

蒙城县交通运输局 2022 年农村公路扩面延伸工程 5 标项目

建设项目绩效评价报告

蒙城县财政局绩评〔2023〕8 号

评价对象：蒙城县交通运输局 2022 年农村公路扩面延伸工程 5 标项目

单位名称：蒙城县交通运输局

评价机构：蒙城县财政局

目录

一、基本情况.....	1
（一）项目概况.....	1
（二）项目资金投入及使用情况.....	2
（三）项目绩效目标.....	2
二、绩效评价工作开展情况.....	2
（一）绩效评价目的.....	2
（二）绩效评价对象.....	2
（三）绩效评价原则.....	3
（四）评价指标体系.....	3
（五）评价方法.....	3
（六）评价标准.....	4
（七）绩效评价工作过程.....	4
（八）评价依据.....	5
三、综合评价情况及评价结论.....	5
（一）总体结论.....	6
（二）评价得分情况.....	6
四、绩效评价指标分析.....	6
（一）项目决策情况.....	7
（二）项目过程情况.....	8
（三）项目产出情况.....	10
（四）项目效益情况.....	12
五、存在的问题.....	13
六、意见和建议.....	13
七、其他需要说明问题.....	14

蒙城县交通运输局 2022 年农村公路扩面延伸工程 5 标项目绩效评价报告

为进一步提升财政资金使用效益,优化财政资源配置。根据《关于进一步加强县级部门预算绩效管理的通知》(蒙财预〔2020〕159 号)和《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》(财预〔2020〕10 号)的要求,蒙城县财政局组成评价组于 2023 年 6 月份对蒙城县交通运输局 2022 年农村公路扩面延伸工程 5 标项目进行了绩效评价。现将评价情况报告如下:

一、基本情况

(一) 项目概况

项目名称:蒙城县交通运输局 2022 年农村公路扩面延伸工程 5 标项目

项目起止日期:2022 年 7 月 5 日至 2022 年 10 月 31 日

项目实施单位:蒙城县交通运输局

项目负责人:魏放

项目主要内容:该项目依据蒙城县交通运输局《关于蒙城县 2022 年农村公路扩面延伸工程申请立项的报告》(蒙交建〔2022〕11 号)、蒙城县发改委《关于蒙城县 2022 年农村公路提升改造工程项目建议书的批复》(蒙发改投资〔2022〕43 号)实施。该项

目位于坛城镇，共实施湖北戴路、后王路、一号路西段、范坛路、3号路--罗桥庄路共5条道路，总建设里程11.634公里，项目总投资2394.49万元。

（二）项目资金投入及使用情况

截至评价日，蒙城县交通运输局收到财政资金1069.3万元，完成项目支出1069.3万元。

（三）项目绩效目标

该项目位于坛城镇，共实施湖北戴路、后王路、一号路西段、范坛路、3号路--罗桥庄路共5条道路，总建设里程11.634公里。项目建设后，可以缩短居民平均出行时间，缩短出行时间0.5小时以上，大大改善沿线群众出行条件。有利于拉动地方产业发展和经济社会发展，增加群众收入。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的

通过绩效评价，了解我县财政重点预算项目的实施情况，查找工作中存在的问题，分析原因并提出意见建议，为进一步完善政策和提升绩效管理水平提供决策依据。

（二）绩效评价对象

本次评价对象为蒙城县交通运输局2022年农村公路扩面延伸工程5标项目，项目的实施单位为蒙城县交通运输局。

（三）绩效评价原则

1. **科学公正。**运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

2. **激励约束。**绩效评价结果与预算安排挂钩，同时作为预算绩效管理工作考核的重要组成部分，纳入县政府目标考核。体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

3. **公开透明。**绩效评价结果依法依规公开，并自觉接受社会监督。

（四）评价指标体系

本次评价指标参考《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）文件所附的指标。评价指标的指标释义和评分细则详见附件 1。

（五）评价方法

本次评价采用资料查阅、现场查看、问卷调查和综合评价相结合的方式，详细了解所评价的项目单位从项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组织实施、产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、项目效益等全过程的实施情况。评价综合采用了成本效益分析法、比较法、因素分析法、公众评判法等方法，比较全面、客观和公正地对蒙城县交通运输局 2022 年农村公路扩面延伸工程 5 标项目绩效情况进行了评价。

（六）评价标准

本次评价参照《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）所规定的标准实施，根据评价得分（S）的分值，确定相应的评价等次。评价等次分为优（ $S \geq 90$ ）、良（ $90 > S \geq 75$ ）、合格（ $75 > S \geq 60$ ）、不合格（ $S < 60$ ）四个评价等次。

（七）绩效评价工作过程

本次绩效评价由蒙城县财政局组成的评价组具体实施。评价工作采用实地核查和资料送审相结合的方式进行。

1. 评价组织

本次评价工作由蒙城县财政局组成的评价组具体实施，根据工作任务量，配备专业人员若干。评价工作分三个阶段：制定评价工作方案和指标体系、评价实施和综合分析、撰写和提交评价报告。

2. 评价安排

蒙城县财政局组织实施绩效评价工作的时间为2023年6月至7月，具体分四个阶段进行，即：前期准备阶段、现场评审阶段、撰写报告阶段、资料整理归档阶段。

前期准备阶段：蒙城县财政局组成评价组，同时联系项目单位，了解项目情况，收集整理相关信息形成评价思路和方法，拟定评价工作方案，并对全体评审人员统一评价思想，具体讲解评

价方案和评审工作要求。

现场评价阶段：采用听取介绍、查阅资料、实地调研和问卷调查相结合的方式，详细了解所查看的项目，包括项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、项目产出和效益等全过程的管理和实施效果情况。

撰写报告阶段：现场评审结束后，评价组按绩效评价指标要求提供评价报告及附表和相关工作底稿，评价小组内部进行复核，根据复核结果修改报告及附表，出具报告初稿，向被评价单位征求意见，根据被评价单位的反馈意见，修改完善报告，最后经县财政局领导审定后，评价组负责人审查后签发。

资料整理归档阶段：整理项目工作底稿等相关资料，完成评价档案归档。

（八）评价依据

1. 《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）；
2. 《安徽省财政厅关于印发安徽省财政支出绩效评价指标框架〉的通知》（财绩〔2016〕627 号）；
3. 《关于进一步加强县级部门预算绩效管理的通知》（蒙财预〔2020〕159 号）；

三、综合评价情况及评价结论

（一）总体结论

该项目实施了湖北戴路、后王路、一号路西段、范坛路、3号路—罗桥庄路共5条道路建设，总建设里程11.634公里。通过项目实施，缩短了居民平均出行时间，拉动了地方产业发展和经济社会发展，增加了群众收入，达到了预期的绩效目标。

（二）评价得分情况

经统计分析，蒙城县交通运输局2022年农村公路扩面延伸工程5标项目绩效评价综合得分为91分，评价等级为“优”具体评分见下表：

蒙城县交通运输局2022年农村公路扩面延伸工程5标项目绩效评价评分表

指 标	决策指标	过程指标	产出指标	效益指标	指标得分
标准分值	20	20	30	30	100
得 分	20	18	27	26	91

四、绩效评价指标分析

蒙城县交通运输局2022年农村公路扩面延伸工程5标项目绩效评价指标体系共从决策、过程、产出、效益等四个方面进行19个三级指标的评分，相关指标得分分析如下：

（一）项目决策情况（满分20分，得分20分）

1. 项目立项（满分8分，得分8分）

（1）立项依据充分性（满分5分，得分5分）

该项目依据蒙城县交通运输局《关于蒙城县 2022 年农村公路扩面延伸工程申请立项的报告》（蒙交建〔2022〕11 号）、蒙城县发改委《关于蒙城县 2022 年农村公路提升改造工程项目建议书的批复》（蒙发改投资〔2022〕43 号）实施。项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划、行业发展规划等相关政策，符合中央、地方事权支出责任划分原则。项目未与部门其他项目重复。依据评分标准得 5 分。

（2）立项程序规范性（满分 3 分，得分 3 分）

该项目依据蒙城县交通运输局《关于蒙城县 2022 年农村公路扩面延伸工程申请立项的报告》（蒙交建〔2022〕11 号）、蒙城县发改委《关于蒙城县 2022 年农村公路提升改造工程项目建议书的批复》（蒙发改投资〔2022〕43 号）实施。项目按照规定的程序申请，审批文件、材料符合相关要求。依据评分标准得 3 分。

2. 绩效目标（满分 8 分，得分 8 分）

（1）绩效目标合理性（满分 4 分，得分 4 分）

项目所设定的绩效目标：该项目位于坛城镇，共实施湖北戴路、后王路、一号路西段、范坛路、3 号路—罗桥庄路共 5 条道路，总建设里程 11.634 公里。在合同工期内 2022 年 10 月份完工，并且质量全部合格。绩效目标依据充分，符合客观实际。绩效目标与实际工作内容相符合。项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平。依据评分标准得 4 分。

(2) 绩效指标明确性 (满分 4 分, 得分 4 分)

项目所设定的绩效目标: 该项目位于坛城镇, 共实施湖北戴路、后王路、一号路西段、范坛路、3 号路—罗桥庄路共 5 条道路, 总建设里程 11.634 公里。在合同工期内 2022 年 10 月份完工, 并且质量全部合格。绩效目标清晰、细化、可衡量。依据评分标准得 4 分。

3. 资金投入 (满分 4 分, 得分 4 分)

(1) 预算编制科学性 (满分 4 分, 得分 4 分)

该项目依据蒙城县发改委《关于蒙城县 2022 年农村公路提升改造工程项目建议书的批复》(蒙发改投资〔2022〕43 号)、中共蒙城县委农村工作领导小组《关于蒙城县 2022 年市级衔接资金分配及项目计划的批复》(蒙农工组〔2022〕7 号)实施。蒙城县交通局对该项目进行了招投标, 2022 年蒙城县交通局对项目编制了预算, 蒙城县财政局对项目预算进行了论证, 下发了《关于批复 2022 年县级部门预算的通知》(蒙财预〔2022〕29 号)及预算表, 预算编制合理, 与预算确定的项目资金量相匹配。依据评分标准得 4 分

(二) 项目过程情况 (满分 20 分, 得分 18 分)

1. 资金管理 (满分 10 分, 得分 8 分)

(1) 资金到位率 (满分 2 分, 得分 0 分)

蒙城县 2022 年农村公路扩面延伸工程 5 标项目, 合同价

23944880.57 元。截至 2023 年 6 月 12 日，该项目实际到位资金 10693000 元。

资金到位率 = (实际到位资金 / 预算资金) × 100% = 10693000 / 23944880.57 × 100% = 44.66%。

依据评分标准扣 2 分，得 0 分。

(2) 预算执行率 (满分 2 分，得分 2 分)

经查阅项目实施单位提供的相关资料，截至 2023 年 6 月 12 日，项目实际支出 10693000 元。

预算执行率 = (实际支出资金 / 实际到位资金) × 100% = 10693000 / 10693000 × 100% = 100%。

依据评分标准得 2 分。

(3) 资金使用合规性 (满分 6 分，得分 6 分)

经查阅项目单位提供的项目相关财务资料，项目资金专款专用，资金拨付审批程序完整，符合预算批复的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。依据评分标准得 6 分。

2. 组织实施 (满分 10 分，得分 10 分)

(1) 管理制度健全性 (满分 4 分，得分 4 分)

经查阅项目单位档案资料，蒙城县交通局制定了《关于印发局机关财务管理内部控制制度的通知》（蒙交字〔2018〕6 号）、《蒙城县交通项目建设和工程质量管理服务中心日常工作内控管理制度》、《蒙城县交通项目建设和工程质量管理服务中心安全

生产管理制度》等制度。对项目实施准备阶段、实施过程、检验验收等程序均制定了具体规定。相关管理制度合法、合规、完整。依据评分标准得 4 分。

(3) 制度执行有效性 (满分 6 分, 得分 6 分)

项目实施过程中, 项目单位履行了建设项目招投标程序和合同管理、监理监督管理, 工程竣工验收报告、委托第三方检测机构检测, 检测结果为合同范围内工程全部合格。依据评分标准得 6 分。

(三) 项目产出情况 (满分 30 分, 得分 27 分)

1. 产出数量 (满分 10 分, 得分 10 分)

(1) 实际完成率 (满分 10 分, 得分 10 分)

该项目已按期完成建设任务: 1、湖北戴路 K0+000-K0+592, 全长 592 米, 全宽 4.5 米。2、后王路 K0+000-K1+143, 全长 1143 米, 全宽 4.5 米。3、一号路西段 K0+000-K2+242, 全长 2242 米, 全宽 6 米。4、范坛路 K0+000-K5+360, 全长 5360 米, 全宽 6 米。5、3 号路-罗桥庄路 K0+000-K2+297, 全长 2297 米, 全宽 6 米。该项目已于 2022 年 10 月, 经实施单位蒙城县交通局、施工单位中翎建业集团有限公司、监理单位安徽科创工程项目管理有限公司联合竣工验收。实际完成率= (实际产出数/计划产出数) ×

$100\%=11.634\text{KM}/11.634\text{KM}\times 100\%=100\%$,依据评分标准得 10 分。

2. 产出质量（满分 8 分，得分 8 分）

（1）质量达标率（满分 8 分，得分 8 分）

该项目已于 2022 年 10 月，经实施单位蒙城县交通局、施工单位中翎建业集团有限公司、监理单位安徽科创工程项目管理有限公司联合竣工验收。2022 年 12 月 28 日-31 日，县交通局委托第三方检测机构（安徽正鑫工程检测有限责任公司）检测，检测结果合同范围内工程全部合格。项目完成的质量达标产出内容与实际产出内容一致。 $\text{质量达标率}=(\text{质量达标产出数}/\text{实际产出数})\times 100\%=11.634\text{KM}/11.634\text{KM}\times 100\%=100\%$,依据评分标准得 8 分。

3. 产出时效（满分 6 分，得分 5 分）

（1）完成及时性（满分 6 分，得分 5 分）

该项目已于 2022 年 10 月，经实施单位蒙城县交通局、施工单位中翎建业集团有限公司、监理单位安徽科创工程项目管理有限公司联合竣工验收。项目实施内容在计划的竣工时间 2022 年 11 月前全部完成。该单位未提供工程决算审计报告，依据评分标准扣 1 分，得 5 分。

4. 产出成本（满分 6 分，得分 4 分）

（1）成本节约率（满分 6 分，得分 4 分）

该项目合同价 23944880.57 元，实际已拨付 10693000 元，该单位未能及时提供工程决算审计报告。

依据评分标准扣 2 分，得 4 分。

（四）项目效益情况（满分 30 分，得分 26 分）

1. 项目效益（满分 30 分，得分 26 分）

（1）社会效益（满分 8 分，得分 6 分）

项目建设后，可以缩短居民平均出行时间，缩短出行时间 0.5 小时以上，大大改善沿线群众出行条件。依据评分标准扣 2 分，得 6 分。

（2）经济效益（满分 6 分，得分 4 分）

项目建成后，有利于拉动地方产业发展和经济社会发展，增加群众收入。依据评分标准扣 2 分，得 4 分。

（3）可持续影响（满分 6 分，得分 6 分）

该工程使用年限 10 年以上，有利于地方经济持续发展。依据评分标准得 6 分。

（4）社会公众或服务对象满意度（满分 8 分，得分 8 分）

经向社会和群众满意度调查，通过随机抽取沿线 10 名群众对 2022 年农村公路扩面延伸工程 5 标项目满意度答卷调查，满意度达到 100%。依据评分标准得 8 分。

（5）评价配合（满分 2 分，得分 2 分）

蒙城县交通局安排专人负责联系协调、资料准备齐全、报送及时、材料真实准确。依据评分标准得 2 分。

五、存在的问题

通过评价发现，蒙城县交通运输局 2022 年农村公路扩面延伸工程 5 标项目的实施，虽取得了一定的成效，但还存在一些问题和不足，主要表现在：

1、蒙城县 2022 年农村公路扩面延伸工程 5 标项目，合同价 23944880.57 元。截至 2023 年 6 月 12 日，该项目实际到位资金 10693000 元。

资金到位率 = （实际到位资金 / 预算资金） × 100% = 10693000 / 23944880.57 × 100% = 44.66%。实际到位率较低。

2、项目已于 2022 年 10 月全部完工并且竣工验收合格，但是截止项目评价日该单位未能及时提供工程决算审计报告。

六、意见和建议

为提高财政预算资金使用效益，保证财政资金的合法合规使用，更好的发挥财政资金的引导效应，针对存在的问题，建议如下：

1、建议建设单位积极与财政部门联系，及时提出预算资金拨付申请，按照合同约定加快拨付项目资金进度，提高资金到位率，发挥财政资金使用效益。

2、建议建设单位积极配合审计部门提供项目审计所需资料，加快项目审计进度。

附件：

1. 绩效评价指标体系；
2. 蒙城县交通运输局 2022 年农村公路扩面延伸工程 5 标项目
绩效目标完成清单；
3. 蒙城县交通运输局 2022 年农村公路扩面延伸工程 5 标项目
绩效目标问题清单；
4. 蒙城县交通运输局 2022 年农村公路扩面延伸工程 5 标项目
绩效评价评分情况表。

蒙城县财政局

2023 年 6 月 30 日