

# 蒙城县现代物流业“十四五”发展规划

蒙城县商务局

2021 年 10 月

物流业是国民经济的重要组成部分，是衡量一个国家或地区发展水平和综合实力的重要标志。物流业包括运输、仓储、包装、批发配送、物流信息等行业，在我县国民经济和现代服务业发展中的地位举足轻重。为指导“十四五”时期我县现代物流业协调有序健康发展，不断增强区域经济发展活力，编制蒙城县现代物流业“十四五”发展规划，提高国民经济运行质量，统筹协调和推进全县现代物流业发展，形成以公路、铁路和内河运输为依托，以集疏运系统完善为重点，以蒙城县城物流运作基础设施为支撑的全县现代物流业发展格局，促进蒙城经济社会发展具有十分重要的现实意义。

规划空间范围为全县县域，下辖城关街道、漆园街道、庄周街道、双涧镇、小涧镇、坛城镇、许疃镇、板桥集镇、马集镇、岳坊镇、立仓镇、楚村镇、乐土镇、三义镇、篱笆镇、王集乡、小辛集乡共 17 个街道办事处、乡镇，行政区域面积 2091 平方公里。规划年限为 2021—2025 年。

# 目 录

一、发展基础及存在问题.....	- 3 -
（一）发展基础.....	- 3 -
（二）存在问题.....	- 6 -
（三）发展背景.....	- 8 -
（四）面临机遇.....	- 9 -
二、总体要求.....	- 11 -
（一）指导思想.....	- 11 -
（二）基本原则.....	- 11 -
（三）重点方向.....	- 12 -
（四）发展目标.....	- 14 -
三、发展布局.....	- 15 -
（一）布局原则.....	- 15 -
（二）总体布局.....	- 16 -
（三）发展体系.....	- 17 -
四、重点任务.....	- 18 -
（一）完善物流集疏运体系建设.....	- 18 -
（二）加快重点物流园区建设.....	- 21 -
（三）加快物流企业培育和引进.....	- 23 -
（四）推进“互联网+”高效物流建设.....	- 24 -
五、保障措施.....	- 27 -
（一）优化组织管理机制.....	- 27 -

（二）加强项目建设.....	- 28 -
（三）强化要素保障.....	- 29 -
（四）扩大开放合作.....	- 31 -

蒙城县“十三五”期间，现代物流业实现平稳较快发展，“145N”物流支撑体系基本形成，物流基础设施日益完善，社会物流规模迅速增长，运行效率不断提高，物流发展的总体水平较高，现代物流服务体系和产业体系初步形成。为支撑蒙城县经济发展、便利居民生活发挥了重要作用。

## 一、发展基础及存在问题

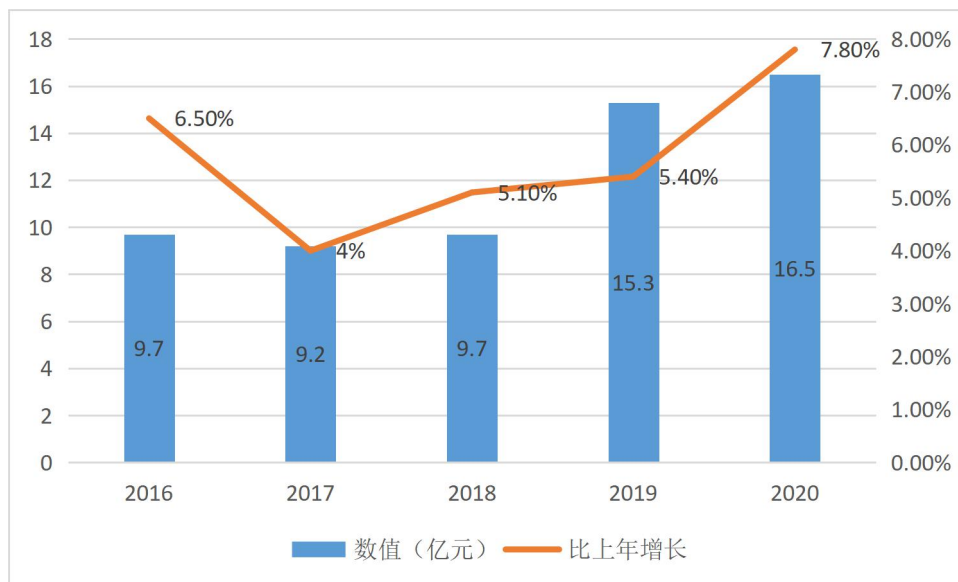
### （一）发展基础

**1、物流业比较优势增强。**蒙城县地处位于皖北六个地级市的中心位置，距离区域内各大城市和重要的港站枢纽 都在 100 公里以内，可以有效辐射周边 3300 多万人口，地理位置优越，物流服务半径不断扩大。随着融入长三角战略全面推进，上海市外（蒙城）蔬菜主供基地的挂牌，大量农产品销往上海市场，服务大上海贸易成为物流业发展的重要内容。根据统计，近年来我县全社会货运量、货物周转量、物流收入、物流企业数均排在皖北前列，运输、仓储、配送、贸易等区域性物流功能分担比较优势日益显现。

**2、物流业规模增长较快。**2020 年，蒙城县交通运输、仓储和邮政业增加值实现 16.5 亿元，增长 7.8%，占服务业增加值比重达到 7%，较 2016 年的 9.7 亿元增长 70.1%，年均增长 14.2%，高于地区生产总值 9.3%的年均增速，比重不断提高。物流业已从原来提供单一的运输仓储服务逐步向全方位、多层次、一体化服务转变，从简单承揽业务向根据客户需求开发专业物流转变，行业吸

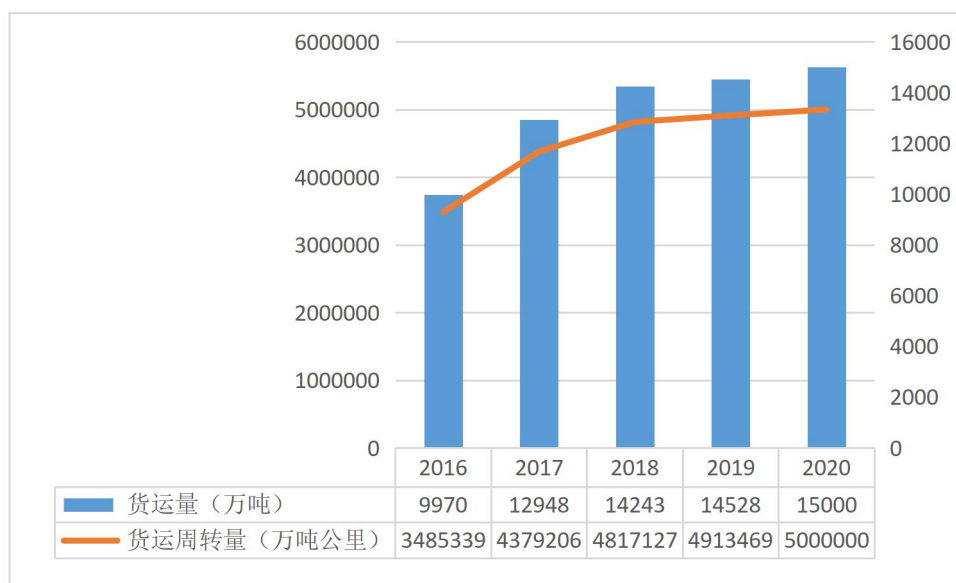
纳从业人员能力不断增强，在国民经济和现代服务业中的地位明显提高。

图 1：“十三五”期间蒙城交通运输、仓储和邮政业增加值



**3、物流服务能力显著提升。**物流行业市场主体逐步壮大，传统运输业、仓储业加快向现代物流业转型升级，专业市场物流、快递物流、保税物流、国际物流等领域专业化、社会化服务能力显著增强。信息技术广泛应用，规上物流企业建立管理信息系统，物联网、云计算大数据等新一代信息技术开始运用，装卸搬运、分拣包装、加工配送等专有物流装备和智能标签、跟踪追踪等技术快速推广。全县物流企业超 300 家，物流行业从业人数超 10 万人，大中型货运汽车超 5 万台，新增限额以上商贸流通企业 168 家。2020 年全年货运量超 15000 万吨，比 2016 年增长 50.5%；货运周转量 5000000 万吨公里，比 2016 年增长 43.5%。

图 2-“十三五”期间蒙城公路货运量及货运周转量



**4、物流设施网络不断改善。**“十三五”期间，在省市相关部门大力支持和县委县政府高度重视下，围绕打造区域物流中心，加快物流园区和物流配套设施建设。县域交通市政、信息等物流基础设施建设成效明显，公路、航道、铁路等多种运输方式共同发展的综合运输体系框架初步形成，跨越提升发展现代物流业的条件时机进一步成熟。截至 2020 年，我县拥有高速公路里程 60.5 公里、等级公路里程 3607 公里，内河通航里程约 64 公里。建成 12 个乡镇综合运输服务中心。阜阳至蒙城至宿州（淮北）高铁开工建设。涡河蒙城港区、蒙城通用机场列入省级规划，济祁高速蒙城段建成通车，亳蒙高速路线方案通过专家会议审查。

**5、物流发展环境优化提升。**政府对物流业的扶持推动力度不断加大，建立物流业与供应链协会，发布实施现代物流发展规划，制定出台了一系列促进交通运输业健康发展的政策措施。“十三五”规划纲要提出“3336”发展战略，明确将打造区域商贸物流中心

作为“三大中心”之一，鼓励物流业和企业做大做强做精。物流统计制度逐步建立完善，标准化工作有序推进，相关人才培养工作进一步加强。物流平台建设加快，广运现代物流园、新发地农副产品中心、京开五金建材批发市场、海王银河医药物流园等一批物流园区建成投入使用，进一步推动现代物流业发展。

## （二）存在问题

近几年来，全县现代物流业发展虽然取得了较大进步，但由于仍处于起步阶段，发展的总体水平仍然偏低。表现出的主要问题有：

**1、对现代物流的认识有待提高。**现代物流理念尚未普及，有些政府职能部门和企业对现代物流业地位和作用的认识仍不到位，存在“重生产、轻流通”思想。还有相当一部分生产和流通企业仍没有将物流管理从企业的核心业务中剥离出来，交给独立的物流服务单位运作，致使大量潜在的物流需求不能转化为有效的市场需求，生产和流通企业的物流成本较高，物流管理水平和设施建设相对落后。此外，占全县总人口绝大多数的农村地区，由于点多面广、生产水平较低，巨大的农村物流需求市场亟待开发。

**2、物流基础设施建设亟待加强。**蒙城县交通基础设施成为限制现代物流业发展的重要因素。目前境内尚无铁路和港区，铁路和水路资源的匮乏严重制约了蒙城物流的发展。除少数企业外，全县物流信息基础设施总体运作水平还不高，计算机、网络通信



技术在物流中的支撑作用还没有充分发挥出来。全县物流信息系统建设缺乏统一标准，也未形成总体规划，信息平台尚无法对接，信息资源未得到有效整合。

**3、现代物流发展环境有待于进一步改善。**由于多种因素的影响，现代物流业发展的政策环境、政务环境、经济环境和项目建设工地周边环境还存在各种各样不和谐现象，并且协调难度大，严重影响了蒙城现代物流的建设与发展。另外，物流管理的体制多元造成工作难以统一协调。由于物流产业是个新型复合型产业，因此，其发展壮大需要多行业多部门配合。但目前分行业、分部门的管理体制造成条块分割现象较为严重，多行业多部门难以实现有效配合和协调，这些情况不仅影响了各种物流功能和物流服务方式的协调发展，同时也由于部门及地区间利益所在，造成了物流资源的浪费，构成了物流资源的整合、改造和提升的体制性障碍。

**4、物流企业服务能力和服务质量有待提高。**全县物流企业“小、散、差”问题突出，物流企业规模小、运作成本高，信息化处理能力低；优强物流企业数量较少，企业的硬软件设施不完善，技术装备和管理水平跟不上，服务功能欠配套；工商企业仍习惯于自营物流，企业内部传统物流剥离、整合工作仅仅处于起步阶段，完全的第三方物流企业未成气候。专业化、集约化、现代化水平较低，总体运作水平不高，影响了企业经济效益和社会效益。

**5、从事物流技术与管理的高端人才缺乏。**现阶段蒙城物流运作大多仍局限于传统单一的运输、仓储、货代等环节，物流运作水平不高，具有现代物流经营理念的、以物流科技创新和服务创新为核心的物流人才欠缺。物流人才培养、引进、激励机制尚不健全。全县物流人才尤其是中高级物流人才短缺。

### （三）发展背景

经济形势深刻影响着物流业发展。从国际环境看，世界经济形势显现复杂变化、面临诸多变数，经济增长处于长期、复杂、深刻的调整过程，国际金融危机的负面影响仍然存在。从国内看，经济增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”和新常态，经济结构正面临全局性和区域性优化重构。2020年，包括互联网、批发零售、金融、物流等在内的服务业，占国内生产总值比重达55.7%，成为我国经济增长主动力和新引擎。作为国家重点扶持行业，物流业发展已成为稳增长、促转型的重要战略举措。国务院印发《物流业发展中长期规划》以来，省市层面关于现代物流的一系列政策、措施陆续出台，规划引导向实质性政策扶持推进，现代物流业在国民经济中的地位不断提升。

“十三五”期间，我国物流业保持了较快增长，物流服务能力显著提升，基础设施条件和政策环境明显改善，物流业已成为经济的重要组成部分，产业规模快速增长。全国社会物流总额2020年达300.1万亿元，比2015年增长了36.9%，年均增长约8%；社

会物流总费用与 GDP 比率从 2015 年的 16% 降至 14.7% 以下；物流业吸纳就业人数快速增加，从业人员总数超过 5000 万；全国物流园区数量增长较快，共有运营和规划在建的各类物流园区超过 1700 个。“十三五”期间，安徽省持续保持全国物流业领先地位，创新能力不断增强。全省物流业规模平稳增长，电商快递高速增长，物流业务链式整合进一步加强，园区建设加快推进，集聚示范效应显现，物流业增加值五年内年均增长约 10%，占国内生产总值约 10%，占服务业增加值比重达 20% 左右。

“十四五”时期是面对“一带一路”、长三角一体化发展、皖北承接产业转移等一系列战略机遇和重大挑战，积极发展大物流等现代服务业，不仅有利于培育经济新的增长点，有利于加速产业转型升级，也有利于实现“3336”发展战略。立足蒙城在皖北区域位置，以涡河蒙城港为依托，融合铁路、公路、内河航运，统筹综合交通枢纽与物流节点布局，构建多层次、一体化的综合交通枢纽体系，推进要素集聚、资源整合，推动交通枢纽经济发展，将蒙城打造交通、商贸、物流中心“三中心”。

#### （四）面临机遇

长远看，我县物流业发展面临着重大机遇期，现代物流发展空间仍较为广阔。主要机遇有：

一是承接产业转移为我县物流业高质量发展创造机遇。在经济全球化及区域经济体一体化日益加深的形势下，安徽省域全面纳入长三角一体化建设，以及县委、县政府对物流业发展的重视，

我县物流业发展面临的空间越来越广阔。蒙城县劳动力充沛，抓住皖北承接产业转移集聚区建设政策机遇，紧密跟踪长三角地区加工贸易产业转移新动向，以县开发区等为主要载体，以“三大主导”产业为突破口，研究制定支持承接加工贸易梯度转移的政策措施。承接产业转移和促进产业升级带来的机遇，将大大增加和提升蒙城物流需求量级和水平。

**二是新型城镇化对物流业发展提出新需求。**蒙城县成功入选国家新型城镇化建设示范县城名单，“十四五”期间随着新型城镇化建设的不断推进，预计全县城镇人口将超过 50 万人，必将推动消费规模快速扩大、消费结构不断升级、消费潜力不断释放，从而带动电子商务、网络购物、邮政快递、城乡配送等新兴物流市场需求，生活性物流规模将进一步扩大，因此我县迫切需要建立更加完善、便捷、高效、安全的消费品物流配送体系。

**三是新技术、新管理的不断涌现为物流发展注入新活力。**随着“互联网+”高效物流、第三方物流、第四方物流的兴起大数据、信息技术和供应链管理不断在物流业得到广泛运用，为广大生产流通企业提供了越来越低成本、高效率、多样化精益化的物流服务。应抓住机会加快物流业的创新发展，增强供应链管理服务功能，鼓励传统运输仓储企业向供应链上下游延伸，积极拓展融资租赁、商业保理、管理咨询等新兴业务，为物流业发展注入新活力。

**四是国民经济高质量发展的要求赋予现代物流业重要使命。**

要构建现代产业体系，推动经济高质量发展，离不开现代物流的有效支撑。对标商贸服务型国家物流枢纽承载城市建设标准，建立商贸物流产业链。进一步加快交通枢纽建设，提升物流业的重要地位，推动物流服务模式创新，加强物流基础平台建设，打造高效物流体系。

## **二、总体要求**

### **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察安徽和在扎实推进长三角一体化发展座谈会上的重要讲话指示精神。贯彻落实国家发展改革委等国家部委提出推动物流高质量发展、促进形成强大国内市场的工作要求，从供给侧结构性改革的全局高度认识物流对经济发展的促进作用和重大意义，明确物流业在国民经济和产业体系中的先导性、支柱性和战略性地位。充分把握长三角一体化和皖北承接产业转移的叠加战略机遇，强化顶层设计和政策引导，加大扶持力度，优化物流发展环境，推进物流产业转型升级，加快构建现代物流体系，培育现代服务业重要增长极，构建具有辐射能力的区域性的商贸服务型国家物流枢纽承载县。

### **（二）基本原则**

**坚持市场主导。**强化企业主体地位，坚持投资主体多元化、经营管理现代化、运作方式市场化。发挥政府在规划、项目、土

地、资金、税费等方面的引导作用，深化物流行业管理体制改革的，加强部门协调配合和行业指导，营造良好发展环境。

**坚持绿色发展。**倡导绿色物流理念，集约节约利用物流用地，大力建设物流集聚区。高效清洁利用能源，完善废弃物回收利用物流体系。进一步提高各种物流设施和物流资源的集约利用率，鼓励和推广低碳物流装备和技术的应用，促进经济社会可持续发展。

**坚持创新驱动。**积极探索新型物流业态，加快创新物流服务和方式和方式，从创新物流投融资模式、运作模式、新技术、交易平台、贸易结算等方面，推进物流发展模式的创新，带动全县物流业发展能级和服务能力的突破发展。

**坚持融合发展。**加强统筹协调，推动城、乡物流协调发展，推进与沿淮地区、皖北地区、长三角地区等区域的物流合作。顺应产业融合趋势，重视物流业对产业结构调整促进作用，推进物流业与农业、制造业、商贸业、金融业等产业的融合发展。

### （三）重点方向

“十四五”期间，我县将加快推动物流业与农业、制造业、商贸业等产业的联动发展，充分发挥蒙城六市中心的区域优势，契合阜阳至蒙城至宿州（淮北）铁路建设的机遇，畅通蒙城县内以及与周边皖北城市的物流联系，打造皖北物流中心，集散中心、分拨中心、配送中心，重点发展农副产品物流、制造业物流、电商物流。

**农副产品物流。**依托蒙城农业大县优势，以中国好粮油示范县为契机，大力推进粮食现代物流发展，重点培育一批粮食物流企业。积极推进粮食流通方式变革，更新运输工具，完善散粮接收发放系统，实现粮食散装、散卸、散存、散运，降低粮食物流成本。以上海市外蔬菜主供基地为依托，努力打造长三角绿色有机“大菜园”，推进冷链物流业发展，加快农产品从田头到桌头的流通速度，降低途中损耗，实现农民增收。依托农副产品交易市场，积极推动水产品、果蔬、肉类等冷藏冷冻农产品冷链物流发展，加强各类保鲜、冷藏、冷冻、预冷、运输、查验等冷链物流基础设施建设，积极申报国家级骨干冷链物流基地。推广应用条形码、RFID 等现代物流技术，建立生鲜农产品质量安全监控系统平台。引进国内外大型物流企业，形成一批经济实力雄厚、经营理念和管理方式先进、核心竞争力强的一体化冷链物流企业。

**制造业物流。**依托蒙城县汽车装备制造、新型建材智能家居、农副产品（食品）深加工等三大主导产业，建设一批为制造业提供配套物流服务的物流园区和物流中心，引导制造业释放物流需求，引进国内外知名物流地产商，建设标准化仓储设施，为第三方物流企业提供运营设施条件，有效整合制造业分离外包的物流设施资源。推动为制造业服务的物流企业向物流园区集聚，积极引进物流企业利用物流园区为制造企业提供原材料采购、库存管理、加工、配送等物流服务。积极推动制造企业与物流园区之间的物流信息共享与标准对接，建立物流信息系统对接和物流信息

共享机制，实现信息互通、数据共享、资源共用，提升物流园区的物流服务能力与服务水平。

**电商物流。**以国家电子商务进农村综合示范县为契机，大力发展电商物流业。招引顺丰及“三通一达”等国内知名快递企业、京东物流、菜鸟物流等来我县设立皖北地区分拨中心。依托电子商务孵化园省级现代服务业集聚区，建立电商快递物流园，吸引各大快递企业入驻，打造皖北网货中心。引导快递企业与电子商务企业深度合作，促进线上线下互动创新，共同发展体验经济、社区经济、逆向物流等便民利商新业态。培育孵化本地快递企业，与全国性快递企业错位发展，开展社会化共同配送，重点发展同城快递业务。推动高铁货运场站、港口货运设施等建设，积极开展高铁、港口快递业务。

#### （四）发展目标

到 2025 年，基本建成布局合理、技术先进、绿色环保、安全有序的现代物流产业体系。物流规模持续扩大、产业结构明显优化，支撑体系不断完善，综合成本明显下降，全县物流业发展水平显著提升，对标商贸服务型国家物流枢纽建设要求，初步建成区域物流中心。

**质量效率显著提高。**物流社会化、专业化程度进一步提升，第三方物流比重明显提高。物流成本显著下降，到 2025 年，力争全社会物流总费用占生产总值比重降低到 13% 以下。

**产业体系基本健全。**初步形成以农副产品物流、制造业物流、



电商物流为重点，其他专业物流协同发展的现代物流产业体系。形成科学合理的多层次物流网络，建成完善的县乡村三级物流配送体系。

**企业竞争力显著增强。**物流企业业务多元化、运作一体化、经营网络化水平进一步提高，形成一批具有较强竞争力的物流企业集团和服务品牌，A 级以上物流企业达到 5 家。

**基础设施及运转方式衔接逐步顺畅。**综合交通基础设施网络进一步完善，高速公路、铁路、航道及港口设施规模显著扩大。物流节点空间布局框架基本形成，服务能力、管理水平和集聚效应明显提升，建成 1 个省级物流示范园区。

**技术应用水平明显提升。**建成 1-2 家物流公共信息平台，物流企业信息化水平大幅提升，分拣、装卸、搬运设备自动化普及率进一步提高。

### 三、发展布局

#### （一）布局原则

**区域统筹，协同发展。**着眼建设全局，加强物流业与周边城市物流业的联动与协作，在合作战略框架下扬长避短、错位发展，在区域统筹与协同中提升物流业的核心竞争力和影响力。

**存量提质，增量补短。**针对蒙城县物流存量粗放、增量不足的实际情况，坚持以存量整合提升、合理增量补短的原则，盘活现有物流存量资源，提高物流设施与土地资源的集约、高效利用水平；同时，根据需要合理增设建设，弥补现有物流体系的硬缺

口，实现物流格局的整体提升。

**依托产业，融合发展。**根据蒙城县县城市发展规划格局，以主导产业布局为依托，通过物流节点与主要产业在空间布局上的联动，构建物流业与主导产业融合发展的支撑体系。

**远近结合，持续发展。**针对物流节点建成后很难进行更改的特点，在规划物流节点时要根据物流发展程度合理预测未来物流流量，预留物流用地和拓展空间，确保物流活动的可持续发展。

## （二）总体布局

抢抓国家“一带一路”、长三角一体化发展、皖北承接产业转移和新型城镇化建设战略机遇，全面融入长三角、中原经济区和淮河生态经济带。结合我县产业布局、资源环境、交通设施等基础条件以及区域物流中转、重要产业园区、大型专业市场生产经营需要和城乡居民生活需要，合理引导物流企业集聚发展，逐步形成“一核、四轴、多节点”的物流空间布局。

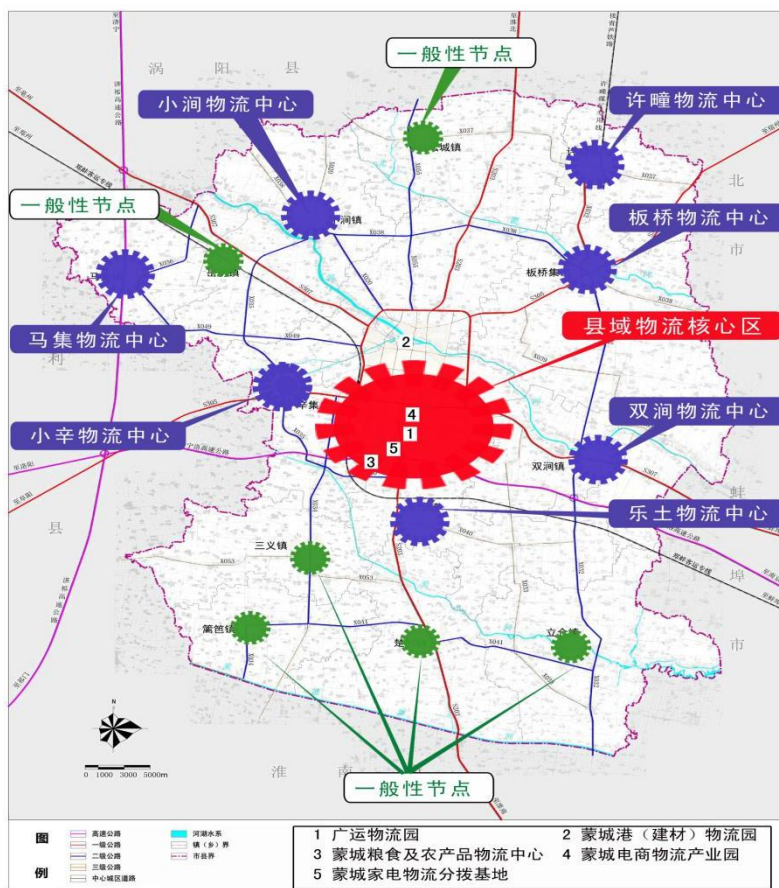
**“一核”：**中心城区物流集聚核。以蒙城县中心城区为核心，包括城关办事处、漆园办事处、庄周办事处和经济开发区“四片区”，重点布局一批物流节点，实现对中心城区的有力支撑。

**“四轴”：**“十四五”期间，蒙城机场、港口、高铁以及多条高速相继建成使用。各项交通设施齐备，以宁洛高速物流发展轴、阜阳至蒙城至宿州（淮北）高铁物流发展轴、涡河蒙城港物流发展轴、蒙城通用机场发展轴等四轴通道，布局物流节点。

**“多节点”：**依托“一核”、“四轴”，重点布局6个一般

性物流节点。在板桥集、许疃、双涧、小涧、乐土、小辛集、马集等镇设立物流中心，为进出货物的集散和厂商在蒙城及周边地区采购和分销提供物流平台，为进行终端配送服务提供专业化的物流设施；在篱笆镇、立仓镇、岳坊镇等地设立一般性物流节点，为本地市场提供生产和生活的物流配送服务。重点建设位于葛桥的蒙城粮食及农产品物流中心和位于涡河蒙城港区的蒙城港（建材）物流园，成为蒙城粮食及农产品、建材物流的集中区。

图 3：蒙城县现代物流节点布局



### （三）发展体系

按照现代物流理念，以保障民生为基本，以面向产业生产需求和商贸流通需求为主导，继续深化实施“145N”的县域物流支

撑体系。

“145N”县域物流支撑体系，即“1”一个物流信息平台；“4”四大物流业务板块；“5”五大物流园区；“N”多个物流运营企业，具体是指：

“1”：一个物流信息平台——通过物流信息平台的构建，促使商流、物流和信息流在信息平台的支持下实现互动，有利于提供准确和及时的物流服务。

“4”：四大物流业务板块——以汽车、农机、轻纺及建材为主的制造业供应链物流板块；农副产品分拨配送冷链物流板块；电子商务及生活资料配送商贸物流板块；车辆资源与物流信息平台结合的公路港物流板块。

“5”：五大物流园区——围绕四大物流业务板块，建设五大物流基地。作为四大物流板块发展的核心载体，汽车及零部件物流园区是制造业供应链物流板块的载体，冷链物流园区是农副产品分拨配送冷链物流板块的载体，家电物流分拨园区和电子商务物流园区是电子商务及生活资料配送商贸物流板块载体，公路港物流园区是车辆资源与物流信息平台结合的公路港物流板块载体。

“N”：多个物流运营企业——形成多开发商、多运作企业、多层次运营主体混合运营架构的物流运营主体。

## 四、重点任务

### （一）完善物流集疏运体系建设

“十四五”期间，加快以多式联运与转运设施为核心的综合交通基础设施建设，加快城乡配送网络体系建设，促进交通物流融合发展。

**1.完善综合交通基础设施。**大力发展公路、铁路、水运、机场等综合运输网络，形成公、铁、水、机联合，多方式协调的现代化立体综合交通体系，形成辐射城乡、畅达中心的物流通道新格局，实现我县向区域性物流节点城市转变。公路方面，加快建设亳州－蒙城、宿州－蒙城、淮南－蒙城、五河－蒙城等高速公路，加快形成米字形高速路网。铁路方面，加快轨道交通建设，建成阜阳－蒙城－宿州（淮北）高铁蒙城段，推动亳州－蒙城高铁、淮南－蒙城高铁纳入上位规划，谋划实施环城实验轻轨，增强与阜阳、宿州、淮南等皖北城市的交通联系和便利。水运方面，加快建设新港航，积极推进以规划蒙城港区为核心的内河港航基础设施建设。机场方面，加快蒙城通用机场的建设，积极推进前期工作，按照规划完善进行机场空管、供水、供电、供油等配套设施建设。

专栏 4-1：重点物流通道建设工程

公路工程：重点新建亳州至蒙城高速公路、宿州至蒙城县高速公路、淮南至蒙城高速公路、五河至蒙城高速公路；提升改建 S306（蒙城至宿州段）、S307（原蒙王路至蒙怀界）、S310（岳坊一小涧一板桥）三条国省干线公路。

铁路工程：建成阜阳－蒙城－宿州（淮北）高铁蒙城段，推动亳州－蒙城高铁、淮南－蒙城高铁前期工作。

水运工程：涡河蒙城港区，建设 12 个 500 吨水工结构兼顾 1000 吨级泊位。

机场工程：蒙城县 2A 级通用机场。

**2.加快建设多式联运与转运设施。**加强港口、铁路、公路、内河等物流基础设施之间的衔接，提升综合交通运输效率。完善阜阳港铁路、公路、内河集疏运设施，加快建设疏港高速公路，打通港口至淮河之间的通道；合理规划建设临港铁路场站；依托亳州港蒙城港区，建成一批铁公、公水、水铁联运与转运设施，提高港口后方通道能力。合理布局蒙城高铁站集疏运设施，构建与铁路货运站能力匹配的公路集疏运网络系统。积极推进公路集装箱场站建设，发展干支直达和江海直达等船舶运输组织方式，探索构建多式联运体系。

**专栏 4-2：多式联运设施建设工程**

重点规划建设一批铁路专用线、集装箱场站、内河驳运平台工程。

铁路专用线工程：积极开展铁路专用线前期工作，在现有以公路运输为主的运输体系基础上，拓展延伸发展港口物流和铁路物流。

公路集装箱场站工程：规划建设的各物流节点内部设置集装箱场站，开展拆装箱业务和空重箱甩挂运输业务。

内河驳运平台工程：开展公铁水联运物流中心项目建设，为开展联运提供便利。

**3.配套建设城乡配送网络体系。**积极推进城市配送网络建设，依托新发地农副产品交易市场、京开五金建材市场、汽贸城等主要市场集群建设配送中心，为市场提供物流配套服务。加强传统配送设施等城市配送资源整合，鼓励第三方配送企业通过网络系统，将散置、分属不同所有者的仓库连接起来，组成“虚拟仓库”，

进行统一管理和调配使用。大力推进城市绿色货运配送和农村物流示范工程建设，加快推进县－镇－村的物流配送网络和村级配送网点建设，推广集中配送、共同配送等集约化运作模式，积极发展社区自提柜、冷链储藏柜、代收服务点等新型社区化配送模式，提升城乡物流配送服务水平。

#### 专栏 4-3：城乡配送网络建设工程

邮政物流设施建设工程：加强农村邮政网点、村邮站、“三农”服务站等邮政终端设施建设，结合精准扶贫试点，推进“快递+电商”模式，促进农村地区商品的双向流通。

城市绿色货运配送体系建设工程：完善城市配送车辆标准和通行管控措施，鼓励节能环保车辆在城市配送中的推广应用。

智能物流基础设施建设工程：加快农村、社区、学校的物流快递公共取送点建设，力争云柜所有社区、学校全覆盖，力争公共取送点所有行政村全覆盖。

### （二）加快重点物流园区建设

“十四五”期间，以重点物流园区规划建设为突破口，发展特色物流园区，加强物流园区内部功能建设，初步形成物流产业集聚发展的良好态势。

**1.发展特色物流园区。**按照我县城市总体规划和土地利用规划的要求，依托特色产业园区和综合交通枢纽，加强物流资源的整合，建设一批布局集中、用地节约、功能互补、服务配套、特色鲜明的物流产业集聚区。规划建设汽车及零部件物流园区、冷链

物流园区、新型智慧家居及建材物流园区、电子商务物流园区、港口物流园区五大园区。根据不同物流园区的实际情况，合理规划设置和布局信息交易、集中仓储、配送加工、多式联运、车辆服务、配套生活服务等功能区，重点打造物流园区核心功能板块，以点带面，为物流需求企业提供高质量的物流服务。

**2.强化物流园区内部功能。**加快物流基础设施建设，按照物流设施集约化、物流运作共同化的要求，坚持高起点规划、高标准建设，提升物流园区内部公共仓储、运输、配送等物流基础设施水平。在有条件的园区加快建设多式联运及中转设施、甩挂运输设施，提高园区的中转分拨效率。加强园区水、电、路、网络、通信等基础设施建设，将物流园区公共基础设施建设纳入城市基础设施规划，统筹安排、同步推进。加强物流园区运营管理体系的构建，创新物流园区运营管理模式，为园区入驻企业提供一体化、一站式服务，提高物流园区的服务水平和可持续发展能力。

**3.推动物流园区转型升级。**整合现有物流园区和物流基础设施，提高土地和资源利用效率，支持优势物流园区做大做强，引导物流需求不足和同质化竞争明显的园区进一步完善功能、强化特色、创新发展。科学布局新建物流园区，综合考虑区域物流需求、城镇化建设等因素，支持建设一批规模适当、功能完备、业态先进、多式联运的现代化物流园区，提升我市物流园区整体发展水平。



#### 专栏 4-4: 重点物流园区建设工程

汽车及零部件物流园区：立足皖北，辐射华中地区的汽车零部件和后天市场公共物流采购平台。

冷链物流园区：争创国家骨干冷链基地，服务范围覆盖上海及其他长三角地区。

新型智慧家居及建材物流园区：新型智慧家居及建材产业园，打造皖北建筑工业基地和中高端家居建材市场。

电子商务物流园区：服务于皖北及中原地区的高端电商平台的一级节点，大型电商平台的二级节点，快递企业的仓储和转运中心。

港口物流园区：融合铁路、公路、内河航运，统筹综合交通枢纽与物流节点布局。

### （三）加快物流企业培育和引进

“十四五”期间，更加注重提升物流企业的市场主体地位，通过实施“三个一批”工程，发展壮大一批本土物流企业、培育一批第三方物流企业、引进一批国内外知名物流企业，形成一支能够提供多层次、多类别物流服务的企业队伍。

**1.发展壮大一批本土物流企业。**鼓励现有运输或仓储型物流企业开展流通加工、库存管理、信息服务等增值业务，扩大仓储设施规模，加强物流设备配置，争创省重点物流企业、国家 A 级以上物流企业；鼓励广运物流等已经形成规模的物流企业通过兼并联合、资产重组等方式，壮大企业规模和实力，进一步做大做强，提高社会化物流服务水平，由提供专业物流服务向提供供应链综

合物流服务转变，培育一批技术水平先进、主营业务突出、核心竞争力强的大型现代物流企业。依靠电商孵化基地，引进知名企业建设 2-3 个专业型区域性物流分拨配送中心，培育一批商贸物流供应链“链主”型企业。

**2.培育一批第三方物流企业。**引导和推动汽车零部件、节能环保、新材料、建材家居、农副产品加工等制造企业及商贸企业的物流业务与主营业务分离，提高全县物流业务外包比例。鼓励实力雄厚、物流需求旺盛的制造企业将物流部门剥离成立专业第三方物流企业，通过企业物流成本外部化推动物流效率提升，在服务制造企业自身的同时提供社会化物流服务；进一步推动物流企业积极参与制造业供应链管理，引导物流企业发展一体化、多功能、全流程的高端物流业务。加强冷链物流服务企业的培育，鼓励物流企业引进先进设备，并以税收抵免的方式支持该类企业的技术改造，发展一批具有专业冷链物流服务水平的物流企业。

**3.引进一批国内外知名物流企业。**招引中远集团、天地华宇、宝供物流、海尔物流等知名企业入驻，为全县物流企业树立标杆，促进市场竞争，带动整个物流行业向更高水平发展；招引普洛斯、嘉民、传化物流等物流地产商入驻，提高全县物流园区开发、建设、运营水平。加强全县本土物流企业与知名物流企业的交流与合作，消化吸收引进先进的物流管理方法、运作模式和技术装备，提高物流管理和运营水平。

#### **（四）推进“互联网+”高效物流建设**

“十四五”期间，着重建设物流公共信息平台、提高物流企

业信息化水平，提升物流装备现代化水平，优化物流运作流程，提升物流仓储的自动化、智能化水平和运转效率，降低物流成本。

**1.建设物流公共信息平台。**鼓励骨干物流企业和第三方机构搭建面向全县的物流信息服务平台，整合仓库、车辆等物流服务供给资源信息和物资运输、仓储、配送等物流需求信息，促进货源、车（船）源和物流服务等信息的高效匹配，发展“互联网+”车货互配、运力优化、运输协同、物流企业联盟、仓储交易、供应链管理高效便捷物流新模式。充分利用无线射频、卫星导航、视频监控等技术手段，开展物流全程监测、预警，提高物流安全、环保和诚信水平，统筹优化社会物流资源配置。构建开放程度高、兼容性强的电子数据交换机制，预留各类开放接口，构建上通省市、下达乡村、串联企业的物流信息互联网络。

**2.提高物流企业信息化水平。**鼓励有条件的物流企业运用条形码技术、无线射频识别技术对商品物流信息进行存储，配置移动数据采集器、手持条码扫描器等信息采集装备对商品物流信息进行采集，建立仓库管理系统、车辆管理系统对仓储、运输等物流业务进行管理，逐步引导企业摆脱传统手工记账、过分依赖人力调度，低效、差错率高的物流管理和作业方式。鼓励有条件的物流企业与上游客户对接，开发供应链集成管理系统，将物流业务系统与上游客户的生产管理系统进行有机衔接，在帮助上游客户优化库存、缩短订单处理周期、降低物流成本的同时，提高自身的物流响应速度。

**3.提升物流装备现代化标准化水平。**鼓励有条件的物流企业按

照技术先进、符合标准、经济合理、生产安全、污染小等原则，从运输、储存、装卸搬运、包装、分拣、集装等六个方面，改造提升现有仓储设施、更新换代设备、推广使用先进识别技术，提升仓储、运输、分拣、包装等作业效率，提高各类复杂订单的出货处理能力，缓解货物囤积停滞瓶颈制约，提升仓储运管水平和效率。大力发展智慧物流，推广使用自动识别、电子数据交换、货物跟踪、智能交通、物联网、车联网等先进技术装备，探索区块链技术在物流领域应用。

#### 专栏 4-5：物流装备改造提升工程

物流装备主要包括运输装备、储备装备、装卸搬运装备、包装装备、分拣装备、集装单元装备等。各类先进程度较高的物流装备如下：

运输装备：甩挂车、厢式货车、集装箱卡车、自卸车、冷藏车等。

储存装备：自动化立体仓库、高架仓库、自动货柜、阁楼货架等。

装卸搬运装备：水平搬运装备包括链式、辊式、皮带式输送机、物流台车、液压手推车、全自动半自动搬运车、自动搬运车系统（AGV）等，垂直搬运装备以电动叉车（含集装箱叉车）、平台车、液压升降台、垂直升降机、电动葫芦、起重机（门座式、悬臂式）等为主。

包装装备：自动打包机、自动缠绕装置。

分拣装备：自动分拣设备系统，包括交叉带式分拣设备、滑带式分拣设备、托盘式分拣设备、跃起轮式分拣设备等。

集装单元装备：标准货架、托盘。

## 五、保障措施

### （一）优化组织管理机制

1.加强物流业协调管理。建立统一规划、统一协调、分工明确的物流业管理体制，保障全县现代物流工作联系畅通。成立县促进现代物流业发展领导小组，由县政府分管领导牵头，有关职能部门参与。主要职责是负责现代物流业的规划和产业布局，制定出台相应的政策文件，协调和整治物流业市场，针对现代物流业发展中的重大问题提出解决方案和措施，重点强化物流业项目和服务企业的协调工作。

2.完善物流业统计体系。由县商务局、发展改革委、交通运输局、统计局、物流协会联合组织专项调研，对接国家和省、市物流部门统计体系，完善县现代物流业统计信息收集、研究、监测、发布体系和覆盖全社会的物流统计报表制度，完善物流统计指标体系，明确物流产业统计口径。在重点物流园区和企业开展物流统计调查，定期开展物流服务价格、业务成本等信息采集工作，建立全社会物流统计核算制度，并向社会公布行业发展的相关价格及业务指数，形成长效机制，以加强对行业发展的监控，客观、全面、真实反映全市物流业的规模、结构以及发展水平。

3.加强目标管理考核。本规划确定的发展目标和主要任务，适时分解落实到相关部门。县商务局要推进流通产业结构调整，指导流通企业改革，培育专业物流市场，大力发展电子商务和第三方物流，加强物流标准化和信息化建设，提升流通现代化水平。

县发改委要会同有关部门加强对各项政策措施落实情况的督促检查，及时研究新情况、解决新问题，为物流业进一步健康发展创造良好的政策和体制环境。县经济和信息化委要加强物流行业管理，统筹推进物流信息服务和信息技术创新与发展，提高物流企业信息化水平，推动中小物流企业兼并重组。县交通运输局要加强对物流基础设施项目建设的跟踪力度，及时跟踪全市物流发展动态，主动加强与各级物流发展协调小组和相关部门的沟通合作。

## **（二）加强项目建设**

**1.加大项目谋划力度。**各部门要严格按照“四督四保”的要求以及本规划确定的主要任务和重大工程类别，分类建立物流项目储备库，并不断充实完善及时报送县重点项目办公室。县重点项目办公室将所报项目进行分类整理、评审、筛选后，纳入市级重点项目储备库。强化项目储备动态管理，做到谋划一批、上报一批、落实一批、储备一批。

**2.提升项目招商水平。**加强同国内外知名专业招商机构的合作，开展委托招商，增强招商引资的针对性和实效性。充分发挥各类商会的作用，强化“以商招商”，突出企业招商、项目招商。完善产业集聚区和物流园区“五通一平”基础设施，积极采取“主体企业开发”、“政企联合”和“工业飞地”等多种模式，为物流项目落地提供保障。加快网络招商，利用互联网向国内外发布招商物流项目，介绍投资环境，实现网上洽谈物流项目，提高招商效果和效率。

**3.加快推进项目实施。**对新谋划的重点物流项目，要及时开展可行性论证、方案设计等工作，尽快形成总体方案。对已形成总体方案的项目，要积极开展规划选址、勘测设计、环境影响评价和可行性研究报告编制，尽快报批。对已经备案的项目，要抓紧落实资金、用地、环保等配套条件，促进项目尽快开工建设。凡纳入国家、省、市中长期规划并明确建设内容和投资规模的重点项目，加快前期工作，开展初步设计工作。

### **（三）强化要素保障**

**1.保障土地供应。**优先保障物流项目新增用地。对物流业发展规划确定的重要物流项目，应在土地利用总体规划修编时纳入规划统筹考虑，需要新增建设用地的在土地利用年度计划中优先安排。实行优惠的物流项目（用于物资储备、中转的场所用地）用地政策。探索实行土地年租制，物流企业可以通过租赁方式取得国有土地使用权。给予物流业项目和工业项目同等的招商待遇，物资储备、分拣、加工、包装、仓储、运输装卸等设施用地和各种规费按照工业园区用地政策执行，免收其配套费，土地出让金按工矿仓储用地标准执行。鼓励企业“零增地”技术改造。在符合规划、不改变土地用途等规划条件的前提下，积极支持利用工业企业旧厂房、仓库和存量土地资源建设物流设施或提供物流服务，不再增加土地价款。涉及原划拨土地使用权转让或租赁的，应按规定办理土地有偿使用手续。土地出让收入依法实行“收支两条线”管理。

**2.强化人才支撑。**提高物流从业人员整体素质。政府可设立专项资金用于物流专业人员的培养和培训，重点培养高级物流技师、物流管理人员，提高全县现代物流人才队伍的总体水平。积极推动重点物流企业与高职院校开展定点委培合作，有针对性地培养物流业发展所急需的专业人才。鼓励物流从业人员参加职业资格认证。引进物流专业人才。制定物流人才开发战略，建立吸引人才的有效机制。积极组织物流企业开展校园招聘、社会招聘工作，与猎头公司合作，到国内甚至国际上现代物流比较发达的地区，引进熟悉物流园区、物流企业管理的人才，为全县物流业发展提供智力支撑。健全人才评估激励机制。县人力资源社会保障、教育部门要将物流专业人才和物流专业技能培训纳入全县培训计划。对按照《物流师国家职业标准》新取得人力资源社会保障部门认证的高级物流师职业资格，且在我县物流企业从事管理工作的人才，给予一定奖励。

**3.加大资金扶持。**加强财政扶持。积极申报并用好国家、省、市服务业引导资金和补助资金，充分引导物流企业做大做强。发挥服务业引导资金和其他相关产业扶持引导资金的综合效用，对符合条件的重点物流企业的运输、仓储、配送、信息设施和物流园区的基础设施建设给予必要的资金扶持。对涉及全国性（区域性）重大物流基础设施项目、重点扶持的物流园区（中心）、公共物流信息平台、多式联运和物流新技术应用等项目，政府可通过贴息、补助、投资、土地出让金入股等方式参与建设。落实税



收优惠政策。积极落实物流业各项税费优惠政策，切实减轻企业负担。符合享受免关税、增值税等条件的企业，按照有关政策规定认真落实；物流企业在办理工商、税务、土地、房产等相关手续时，相关收费按规定的最低标准收取。给予融资和金融支持。积极引导银行业金融机构加大对物流企业的信贷支持力度，加快推动适合物流企业特点的金融产品和服务方式创新，积极探索抵押或质押等多种贷款担保方式，进一步提高对物流企业的金融服务水平。支持符合条件的物流企业进入资本市场融资，通过股票上市、企业债券、项目融资、资产重组、股权置换等方式筹措资金；鼓励外资、民间资本投资物流园区，形成多元投融资环境；鼓励有条件的项目引入基础产业投资基金等，为项目建设提供资金支持。

#### （四）扩大开放合作

**1.促进企业间合作。**促进物流企业与货主企业间建立战略伙伴关系。根据企业的规模和影响力大小、商业模式优劣、成长性高低等，积极与省、市级第三方物流企业和物流重点发展领域企业与重点货主企业进行联盟合作运营，不断优化组织结构和合作方式，改变竞争劣势，创建核心竞争力，使合作双方利益最大化。推进第三方物流企业间建立合作联盟。加强第三方物流企业横向合作经营，整合各企业的核心能力，提高供应链效率，搭建信息共享平台，减少物流市场拓展成本，共享物流设备，减少物流载运工具空驶率和仓库堆场利用率。

**2.推进区域间合作。**加强全县物流园区与周边区域间交通主干线规划的衔接，加快各区域之间的物流通道建设，尽快形成区域之间互联式、一体化的交通网络体系。推进区域物流合作，打破区域市场壁垒，继续推进与周围其他主要物流区域之间的深层次物流合作和联动发展，加强与长三角物流业和制造业之间的供需对接，建立物流信息、人才交流共享机制，在更大范围内优化物流资源配置。借助“一带一路”、长三角城市群推动全县重点物流企业走出去，从自身能力出发，根据不同的发展阶段，有针对性地制定和实施业务拓展策略，抢占市场先机，增强国际竞争力。

附件：“十四五”现代物流业重大项目表

## 附件

# “十四五”现代物流业重大项目表

序号	项目名称	建设地点	项目建设内容	总投资 (万元)
1	阜蒙宿（淮北）城际铁路	经蒙城县	线路自淮宿蚌城际铁路双堆集站至郑阜高铁阜阳西站，新建正线长约 141 公里，共设车站 5 座，其中新建车站 3 座。设计时速为 350 公里，为双线高速铁路。	2670000
2	亳州港蒙城港区物流园疏港道路工程项目	双涧镇	疏港道路全长 3.05 公里，其中道路 1.952 公里，桥梁全长 1.098 公里，二级公路标准，路基全宽 18 米。	26000
3	蒙城县通港道路建设	县城至双涧码头路段	按照二级公路标准建设 5 公里疏港道路。	17500
4	蚌埠机场快速通道项目	蒙城县内	全长约 30 公里，建成后能大大提高旅客输送能力，实现蒙城至蚌埠机场的零换乘，组成方便、快捷的现代化综合交通枢纽。	60000
5	涡河蒙城港区建设工程项目	蒙城县双涧镇老集村涡河右岸	前方水域建设 12 个 500 吨兼顾 1000 吨级散货泊位，年设计吞吐量为 800 万吨，使用岸线长度 850 米。后方陆域建设生产作业区，生产作业区包括仓库和管理区。生产作业区设置 6 个散货仓库，合计 6.5 万平方米。管理区主要有办公楼、宿舍、食堂、生活污水处理站及配电房等。	109000
6	蒙城港区物流产业园区配套设施建设	双涧镇境内	拟建 2.4 万平方米散货仓库，1.4 万平方米煤炭仓库，0.5 万平方米件杂货仓库，0.3 万平方米粮食仓库，园区场地硬化及办公楼、生活污水处理站、配电房、绿化等配套设施。	22000
7	蒙城县冷链物流项目	蒙城县内	总占地面积约 1020 亩，在全县建设 18 个冷链物流中心，建成 7 个冷库中心总建筑面积约 26 万平方米，其中冷藏保鲜库 8.8 万平方米，低温冷冻库 4.5 万平方米，分拣加工包装车间 3.5 万平方米，常温仓库 3.5 万平方米，综合楼 2.6 万平方米及中央厨房、检验检疫中心、农事服务和农村产权交易平台、其他相关配套设施。	129000

序号	项目名称	建设地点	项目建设内容	总投资 (万元)
8	蒙城县开发区智慧仓储物流基地一期项目	嵇康路西侧、高速公路出口	占地面积约 300 亩，建筑面积约 24 万平方米，主要建设智能标准化厂房用于仓储集散回收设施，完善仓储空间及设施，服务于产品分拨运输，园区内配备智能立体仓库、自动分拣系统及电子商务硬件设施及软件系统。	53000
9	蒙城港（建材）物流园	双涧镇	规划占地面积 200 亩。新建大型仓库、货物堆场等设施，重点发展黄沙、水泥、石子等对堆场面积要求高、价值低的建材物资的交易、仓储和物流业务。	50000
10	蒙城粮食及农产品物流中心	乐土镇	规划占地面积 200 亩。规划建设蒙城粮食及农产品物流中心，重点布局仓库区、交易区、生产加工区（主营玉米加工、面粉加工生产等）、检测检验区、冷链物流区等五大区域。	30000
11	蒙城家电物流分拨基地	纬四路以南、经六路以西	规划面积约 300 亩，立分拨配送中心，形成集家电仓储、分拨、配送于一体，多家家电物流企业共同运作的皖北区域分拨配送中心。	60000
12	蒙城县电商快递物流产业园项目	开发区南区	项目位于安徽百和仕展示用品有限公司，临近电商孵化园，包括六栋标准化厂房，占地 48000 平方米。规划建设快递物流区、大型仓储基地、农村电商物流配送中心、配套及信息平台功能区。	25000