

蒙政办〔2021〕14号

蒙城县人民政府办公室关于印发 “创业蒙城”行动计划（2021—2025年）的通知

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

《“创业蒙城”行动计划（2021—2025年）》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

2021年11月26日

“创业蒙城”行动计划（2021—2025 年）

为深入贯彻落实安徽省委、省政府关于推动皖北地区高质量发展的决策部署及《安徽省人民政府办公厅关于印发“创业江淮”行动计划（2021—2025 年）的通知》（皖政办〔2021〕6 号）精神，在新阶段推动大众创业万众创新向纵深发展，推动实现更加充分更高质量就业，结合我县实际，制定本行动计划。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，认真贯彻省委、省政府决策部署，紧紧围绕我县“一市一城三中心、一地一区三集群”的发展定位，健全体制机制，完善政策措施，整合创业资源，支持返乡农民工、高校毕业生、退役军人以及其他群体创业创新，促进创业带动就业，为新阶段现代化美好蒙城建设提供强劲动力。

二、总体目标

2021—2025 年，全县新增注册企业 1.5 万户以上，个体工商户 2.5 万户以上，其中，新增家庭农场 1000 家以上，新培育县级以上示范家庭农场 180 家以上、农民合作社示范社 150 家以上；带动就业 6 万人以上；成功申报市级以上众创空间、孵化器 3 个以上；发放创业担保贷款 6 亿元以上；开展创业培训 5000 人次以上；新增高新技术企业 20 家以上；新增省区域性股权市场挂牌

企业 50 家、力争新增“新三板”挂牌企业 1 家；支持“蒙厨师傅”创业 500 人以上。力争通过 5 年的努力，全县创业环境更加优良，创业服务更加精准，创业氛围更加浓厚，创业带动就业效果更加明显，打造“创业蒙城”品牌，将蒙城建设成充满活力的“创业之城”。

三、打造八大工程

（一）打造创业领航工程

1.实施创业能力提升计划。面向有创业意愿和培训需求的城乡各类劳动者，开展创业意识、创办企业、改善企业、扩大企业、网络创业和创业（模拟）实训等培训，分别给予 60—1300 元创业培训补贴，每年开展创业培训 1000 人次以上。面向返乡农民工、高校毕业生、退伍军人等群体，开展电子商务专项实操型培训，每年开展电商培训 1000 人次以上。针对规模以上工业企业高层管理人员开展创业问诊、观摩实训等特训，提高企业经营管理能力，并按规定给予培训补贴。加大对高素质劳动者培训，对领办、创办新型经营主体的创业者，优先列为高素质劳动者、科技示范户和农村产业发展带头人培育对象，每年开展高素质劳动者培训 600 人次以上。

2.实施创业讲师培训计划。依托县职教中心，成立“创业讲师培训基地”，完善创业培训师资登记、考核、进出机制，建立师资年度报告制度，提升讲师业务能力、科研能力、服务能力。组建“筑梦”创业讲师团队，鼓励企业家、创业成功人士、专业技术人员、创业培训讲师等组成创业服务志愿专家团，为企业管理提

供指导服务。成立“双创导师团队”，开展就业创业指导活动。鼓励专业机构、社会力量等多渠道引进优质创业培训资源，纳入政府购买服务或培训补贴范围。

（二）打造创业筑巢工程

3.实施科技创业孵化计划。推进县经济开发区和特色产业基地合理布局专业孵化载体，打造服务科技企业发展的“众创空间+孵化器+加速器”科技创业孵化链条，对新建国家级、省级、市级备案的各类科技创新创业孵化器给予政策支持。鼓励社会资本、民营企业投资建设和管理运营孵化基地，按照每户每年 5000 元标准给予补贴。每两年成功申报市级以上众创空间、孵化器 1 个以上。

4.实施“智慧园区”建设计划。精耕产业载体，规划建设新型管材智能化产业园、智慧仓储物流产业园、新型建材智能化产业园等项目，建设智能化标准化厂房，实现项目“拎包入住”。加强智慧园区绩效管理，重点扶持高校毕业生、科研人员、退役军人等群体创办新技术、新产业、新业态、新模式企业，提升园区服务功能，激发创新创业发展活力。

5.实施“一区多点”提升计划。深入推进县经济开发区“一区多点”管理模式，打造特色产业园区等创业创新载体。科学制定县经济开发区及其他各类特色产业园区考核评价办法，推广亩均效益评价工作，按照企业的亩均技术改造投资、亩均税收、亩均营业收入等主要指标，建立企业分类管理机制，全面提升企业高

质量发展水平。完善县经济开发区“全程代办”服务保障机制，按照市场逻辑，鼓励社会资本、民营企业投资建设和管理运营，打造一批特色鲜明、设施齐备的创业园区。积极申报省级农民工返乡创业示范园，重点为返乡创业农民工、高校毕业生、退役军人等群体提供低成本经营场所和专业化创业服务。推进小微企业创业创新示范基地建设，对被评为国家级、省级小微企业创业创新示范基地的，按规定进行奖补。

6.实施“土地唤醒”计划。各乡镇（街道）积极盘活工厂、学校、公用设施等闲置房产、土地，有效清理“闲置低效”资源，唤醒“沉睡”资源，借助社会资本，节约集约用地，为企业搭建创业创新平台。积极推进闲置宅基地和闲置住宅盘活利用工作，鼓励返乡入乡创业人员和企业先行先试。结合“特色小镇”建设，完善土地利用方式，以产业为主导，发展培育市场主体，将市场主体培育工作纳入考核，鼓励创业人员以入股、合作、租赁等方式使用农村集体土地开展创新创业。各乡镇（街道）按照“宜农则农、宜工则工、宜商则商”的原则，围绕各自特色产业，积极承接产业转移，着力引进一批拉动就业能力强、增收效果显著的特色产业集聚。

（三）打造融资畅通工程

7.实施“增氧输血”供给计划。通过中小微企业综合金融服务平台，鼓励金融机构加大对吸纳就业人数多、科创能力强的小微企业信贷投放力度。大力发展科技融资担保业务，鼓励担保机构

加大对科技型企业支持力度，引导县域担保机构在年担保费率不超过 1%的基础上进一步降低担保费率，对科技型企业的年担保费率不高于 0.8%。加大创业担保贷款扶持力度，对符合条件的小微企业最高可申请不超过 300 万元创业担保贷款，对符合条件的个人最高可申请不超过 50 万元创业担保贷款，根据相关政策，由财政给予贴息。每年发放创业担保贷款 1.2 亿元以上。

8.实施“滴灌润企”服务计划。加大对乡村振兴的精准扶持，利用农业信贷融资担保“劝耕贷”和全国新型农业经营主体信贷直通车等融资平台，加大对小微农业企业、家庭农场、种养大户、农民专业合作社等新型农业经营主体支持力度。推进党建引领信用村建设，引导金融机构创新经营主体“免抵押、免担保”线上线下双渠道办理的信用贷款产品。加大对建档立卡脱贫人口和边缘易致贫人口扶持力度，对符合条件的人员给予 5 万元及以下、3 年期以内、免抵押免担保并由县财政适当贴息的小额信贷支持。对有创业意愿且致力于乡村振兴发展，从事农业生产经营活动的农家乐、专业合作社、手工业者等农户类群体，申贷人为自然人的，最高可给予 50 万元的信用额度，对能够提供保证、抵质押等担保方式的最高可给予 500 万元授信额度，申贷人为法人的，贷款金额根据经营规模及资金需求状况确定，单户贷款最高可申请 3000 万元。对在省区域性股权市场成功挂牌企业，根据挂牌板块县财政分别给予 5 万元、10 万元、20 万元的一次性奖励，对在“新三板”成功挂牌企业给予 130 万元的奖励，在主板成功挂牌企业给予不低于 1000 万元的奖励。

9.实施“精准帮扶”纾困计划。优化金融服务，摸排企业融资需求，梳理贷款产品清单，建立用户企业“白名单”和帮扶纾困企业名单，把市场主体的信用信息、需求信息和金融机构的产品服务信息有效对接，为企业“量身定制”金融方案，精准解决企业融资需求。发挥县属国有企业职能，支持国有企业积极参与融资畅通。力争每年融资总量和增量稳定增长，市场主体覆盖面明显扩大，中长期制造业贷款明显增加，融资成本下降，企业融资更为便捷，打通企业融资的“最后一公里”，全面提升金融服务实体经济效能。每年组织开展银企对接活动不少于 5 场。每年组织不少于 100 家企业开展多层次资本市场基础培训、针对性开展专项培训、深度培训、“冲刺”培训。

（四）打造青年创业工程

10.实施“青创圆梦”计划。落实高校毕业生一次性创业补贴、重点群体创业就业税收优惠等政策措施，对毕业 2 年以内的高校毕业生，首次创办小微企业，自工商注册登记之日起正常运营 6 个月以上并依法缴纳社会保险费的，由就业补助资金给予 5000 元一次性创业补贴。加大对青年创业贷款支持力度，对 40 周岁以下的青年创业者给予不高于 30 万元的贷款贴息扶持，每年扶持创业青年 10 名以上。鼓励和支持青年群体开展电子商务创业，对在我县从事电子商务经营，且年网络零售额首次达到 500 万元、2000 万元、1 亿元的创业青年，分别给予 10 万、20 万、30 万元的奖励，每上一个台阶奖励一次。对创办家庭农场、专业合作社

等新型经营主体参与电子商务农产品网销的创业青年，且年网络销售额 100 万元以上（含 100 万元）的，给予经营主体网络销售额 1% 的奖励，最高不超过 40 万元。

11.实施“青创引领”计划。加强创业青年典型选树，积极参与市级“农村青年致富带头人”“药都创赢”创业大赛评选活动，通过“根在蒙城”“回故乡、建家乡”等栏目，对优秀创业青年进行典型宣传。支持县职教中心与培训机构、龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等合作建设集实践教学、新业态新技术培训、工厂车间、生产性服务于一体的产教融合实训基地、农村创新创业孵化实训基地，为青年创业提供职业技能培训基础平台支撑。精准选派省级现代青年农场主和职业经理人，开展农村产业发展带头人培训，支持高素质农民参加多种形式的展览展示、发展论坛、技术技能比赛、创新创业创意大赛、涉农公益活动等，搭建交流平台，展示新时代高素质农民风采。每年支持 100 名左右高校毕业生等青年创新创业。

（五）打造高层次人才创业工程

12.实施“漆园英才”计划。人才工作是栽树工程、系统工程，加快完善招才引智政策体系，制定蒙城县招才引智办法，畅通高层次人才和急需紧缺人才引进的渠道。对在蒙创办企业的人才创业团队和高层级专家牵头的人才团队，给予人才团队一定经费资助。鼓励拥有自主知识产权或科技成果转化人才来蒙发展，对利用自己的科技成果、技术在我县创办、参股企业的，给予最高不超过 20 万元的创新创业人才奖励，或（并）择优以股权投资或债权

投入方式，分别给予 1000 万元、600 万元、300 万元支持。深入企业、园区等摸清人才需求情况，通过以才引才、合作引才、柔性引才等方式精准引才。完善博士后人才引进支持政策，支持创业投资企业等建设博士后科研工作（流动）站，按规定落实建站补助、科研资助、生活补贴等政策措施。

13.实施“精准育才”计划。加大企业人才扶持力度，激发企业人才创新创业热情，遴选和培育优秀企业人才和创新创业团队申报省“特支计划”、皖北（乡村）产业创新团队、省“115”创新团队、“药都双创英才”计划等。加大人才培育力度，充分发挥县委党校、县职教中心及社会培训机构等多元主体作用，培育专业技术人才、高技能人才、企业经营管理人才等，蓄积人才源头“活水”。重视培育和使用本土人才，开展蒙城籍人才“回乡服务、报效桑梓”活动，建立“四个一批”县乡村三级联动育才机制，即：在村级组织里“挑一批”，从外出务工能人中“引一批”，在农村青年人才中“选一批”，在退役军人中“择一批”，为优秀返乡创业农民工、高校毕业生、退役军人等重点群体搭建人才创新创业平台，形成可持续发展的优秀人才梯队。

14.实施“安心留才”计划。建立人才服务清单，梳理人才服务事项的范围和职责。设立人才综合服务窗口，整合人才认定、项目申报、配套待遇落实、创业扶持服务等职能，建立“一口受理、一口对外，内部联动”的人才服务机制，为人才和用人单位提供“一站式”高效便捷服务。对在蒙创办企业满一年的高层次人

才创业团队，按规定给予创办企业投入该创业项目自筹资金 10% 的经费资助，最高不超过 100 万元。每年评选 10 家产业创新团队，并给予政策支持。主动为人才提供住房安居、子女教育、医疗健康等方面的服务，解决引进人才后顾之忧，增强人才“归属感”，以良好人才生态增强对人才的吸引力。每年引进和培育高层次人才和高技能人才 40 人以上。

（六）打造返乡农民工创业工程

15.实施“雁归”计划。持续深化“蒙城老乡，请您回家”活动，加大对“再致亳州老乡的一封信”宣传力度，依托异地蒙城商（协）会，在长三角等地区举办老乡恳谈会、“双招双引”座谈会，组织开展“迎老乡、回故乡、建家乡”活动，宣传推介蒙城经济社会发展情况、返乡创业政策、产业发展需求、营商环境建设等，广泛摸排返乡线索，支持老乡携资引智、返乡创业，助力乡村振兴，每年转化落地项目 1000 个以上。扎实开展“为自己人办事”返乡入乡创业工作，大力培育新型经营主体提升家庭农场、农民合作社发展质量，鼓励发展多种形式适度规模经营，每年新增家庭农场 200 个以上，新培育县级以上示范家庭农场 35 个以上、农民合作社示范社 30 个以上。加强农民工在技术、人才、资金等方面的要素保障，推动农民工向更大范围、更高质量、更深程度创业就业。返乡创业人员引进项目、资金和技术的，按照招商引资相关政策给予扶持。

16.实施创业带动就业计划。有效承接智能家居、纺织服装、食品加工等劳动密集型制造产业转移，多渠道扩大农民工就业。

对新返乡创业企业新增吸纳稳定就业 6 个月以上并缴纳社会保险的人数，按照每人 1000 元标准给予企业一次性补助，最高不超过 2 万元。对初次在蒙城创办企业的返乡农民工、高校毕业生、科研人员、退役军人等人员，给予一次性 3000 元补贴，对首次创办工业和生产性服务业、固定资产投资在 10 万元以上的人员，给予最多不超过 10 万元的创业投资补贴。加大对脱贫人口扶智扶志教育，鼓励脱贫人口自主创业，积极发展特色产业，组织评选“脱贫之星”，激发脱贫人口干事创业热情。每年评选一批县级“优秀创业项目”和“返乡创业之星”，并分别给予奖励 2 万元和 1 万元，从就业补助资金中列支。引导各类人才到农村创新创业，对优秀返乡创业人员，可作为村级后备力量进行培养，按程序推荐为劳模候选人等。每年支持 500 名以上农民工等返乡入乡创业，带动就业 1.2 万人以上。

（七）打造退役军人创业工程

17.实施退役军人创业引领计划。依托县经济开发区建立退役军人创业就业培训基地、创业孵化基地或实训基地，聘请优秀企业管理人才组建退役军人创业导师团队，为退役军人提供专业化创业指导。积极推荐优秀退役军人参加创业特训营活动，全方位提升退役军人创业素质和综合经营管理能力。鼓励退役军人到乡村重点产业创业就业，支持退役军人领办新型农业经营主体，持续引导退役军人参与乡村建设和基层治理。强化培育赋能，引导退役军人参加学历教育，依托有资质的教育培训机构，鼓励退役军人参加创业培训，结合本地产业发展和创业项目，开展创业

意识教育、创业项目指导和企业经营管理培训，对符合条件的给予职业培训补贴。

18.实施退役军人就业平台建设计划。搭建退役军人创业就业金融服务示范平台，设立退役军人创业服务点。对自主就业退役士兵从事个体经营以及企业招用自主就业退役士兵的，按规定落实税收优惠政策。创新退役军人职业技能培训方式，建立退役军人职业技能承训机构目录，实行定期考核，动态管理。积极搭建招聘服务平台，加强与就业部门对接，通过“春风行动”等大型公共就业服务活动，积极搭建岗位对接平台，为退役军人就业提供空岗信息，提高退役军人就业创业服务的及时性和有效性，帮助实现就业。

19.实施退役军人就业服务提升计划。完善退役军人就业创业服务体系，建立退役军人创业“全程代办”服务模式。搭建退役军人信息平台，健全退役军人信息采集、数据核实、台账管理等机制，实时掌握退役军人的基本信息和就业创业状况，为退役军人创业提供精准服务。挖掘退役军人就业创业先进典型事迹，充分发挥退役军人在职业规划、创业指导、吸纳就业等方面的传帮带作用，引导鼓励扶持更多的退役军人就业创业。每年支持 20 名左右退役军人创业。

（八）打造蒙厨创业工程

20.实施培育一批“蒙厨师傅”计划。实施“六个一批”举措，促进蒙厨师傅就业创业。结合蒙城特色饮食文化、特殊技艺传承，

发掘名优特小吃资源，开展蒙城名小吃制作专项技能培训，推动形成名优特小吃产业“一城一品牌”的餐饮行业新格局。每年支持“蒙厨师傅”创业 100 名以上。

21.实施开发一批“名小吃创业项目”计划。编制《蒙城名小吃目录》《蒙城养生美食食谱》，宣传庄子养生美食文化及蒙城本地特色小吃、乡土菜肴等。举办“中国（蒙城）庄子养生美食文化节”，深度挖掘传统美食文化。支持餐饮行业开展技术攻关，加强对蒙城 SA 汤、油酥烧饼等地方特色小吃与高校科研院所开展产学研合作，积极开发地方名优特小吃创业项目。

22.实施打造一批“美食名品连锁店”计划。深度挖掘蒙城特色美食资源和品牌资源，支持特色名小吃实施产业化、标准化、品牌化经营，设立品牌总店和连锁店，形成一套可复制、易推广的蒙厨餐饮服务管理模式，提升蒙厨餐品水平、服务质量水平。支持餐饮企业构建“中央厨房+冷链配送+餐饮门店”的生产链、供应链，强化蒙厨品牌餐饮连锁化、集团化发展，提升我县“中国养生美食之乡”的知名度和美誉度。

23.实施扶持一批“蒙厨创业街区”计划。结合本地名优特小吃、美食连锁店发展情况，新建、改扩建或共建一批特色突出、设施齐全蒙厨创业街区，集聚一批多层次、多品类美食名品、美食小店，打造蒙厨美食地标性街区、商圈等，对管理规范、场租优惠多、服务良好、带动就业明显的蒙厨创业室内、室外街区，根据在创业街区初创企业数，在 3 年期内，每户每年给予 5000 元孵化基地补贴。

24.实施打造一批“乡村美食旅游景点和路线”计划。整合乡村旅游资源，打造一批质量高、效益好、影响力大、带动就业明显的乡村美食旅游景点和线路。深度挖掘传统小吃美食文化内涵，与民俗文化、农业观光、休闲养生、购物消费等相结合，培育发展“一村一品”，加快推动全县旅游文化产业发展。对皖北知名菜品典故、民间传说及相关用料、器具、工艺等历史文化全面梳理和系统汇编。支持皖北知名菜品传统制作技艺申报县级非物质文化遗产。

25.实施完善一批“蒙厨创业扶持政策”计划。实施“马兰花”创业培训项目，落实创业培训补贴政策，提升蒙厨创业者创业能力。鼓励返乡农民工开办农家乐、小餐馆，按规定落实一次性创业补贴。常态化开展“2+N”就业人才招聘活动，举办个性化、小型化专场招聘会，搭建蒙厨企业用工对接平台。

四、保障措施

（一）强化组织领导。全县各级各部门要把实施“创业蒙城”行动计划作为强化就业优先政策的重要内容，纳入县创业工作考核，加强领导，明确职责，压实责任，精心实施。县“请您回家，助您创业”工作领导小组及成员单位要健全协作机制，加强协同配合，齐抓共管，共同推进“创业蒙城”行动计划实施。

（二）强化资金保障。统筹安排好各类创业扶持资金，强化资金预算执行和监管。推行资金使用绩效评价，落实评价结果与资金分配挂钩制度，推动资金使用效益最大化。行动计划中涉及

奖补政策均按照相关现行文件执行，在文件有效期内，如有政策调整或新文件出台，按照新文件规定执行，确保“创业蒙城”行动计划有序推进。

（三）强化宣传引领。结合“四进一促”稳就业专项行动，运用各种媒体和平台，宣传解读“创业蒙城”行动计划政策措施，提高创业政策措施知晓度。总结推广支持创业的典型做法，重点宣传优秀创业项目、创业先进人物、优秀创业服务人员，弘扬创业创新文化，激发各类群体创业热情，助力创业带动就业。

（四）强化监督落实。县绩效评价中心会同县“请您回家，助您创业”工作领导小组办公室对行动计划落实情况进行跟踪督查，实行“一事一落实、一月一调度、一季一通报、一年一总结”工作机制，确保“创业蒙城”行动计划取得实效。本行动计划自印发之日起实施至 2025 年 11 月 26 日，有效期五年。

附件：“创业蒙城”行动计划（2021—2025 年）目标任务分解表

附件

“创业蒙城”行动计划（2021—2025年）目标任务分解表

序号	内容与要求		责任单位
一、打造创业领航工程			
1	1.实施创业能力提升计划	面向有创业意愿和培训需求的城乡各类劳动者，开展创业意识、创办企业、改善企业、扩大企业、网络创业和创业（模拟）实训等培训，分别给予 60—1300 元创业培训补贴，每年开展创业培训 1000 人次以上。	县人力资源社会保障局 县财政局 各乡镇、街道
2		面向返乡农民工、高校毕业生、退伍军人等群体，开展电子商务专项实操型培训，每年开展电商培训 1000 人次以上。	县商务局 各乡镇、街道
3		针对规模以上工业企业高层管理人员开展创业问诊、观摩实训等特训，提高企业经营管理能力，并按规定给予培训补贴。	县经济和信息化局 县财政局
4		加大对高素质劳动者培训，对领办、创办新型经营主体的创业者，优先列为高素质劳动者、科技示范户和农村产业发展带头人培育对象，每年开展高素质劳动者培训 600 人次以上。	县农业农村局 各乡镇、街道
5	2.实施创业讲师培训计划	依托县职教中心，成立“创业讲师培训基地”，完善创业培训师资登记、考核、进出机制，建立师资年度报告制度，提升讲师业务能力、科研能力、服务能力。	县教育局 县人力资源社会保障局
6		组建“筑梦”创业讲师团队，鼓励企业家、创业成功人士、专业技术人员、创业培训讲师等组成创业服务志愿专家团，为企业管理提供指导服务。成立“双创导师团队”，开展就业创业指导活动。	县人力资源社会保障局 县工商联 各乡镇、街道
7		鼓励专业机构、社会力量等多渠道引进优质创业培训资源，纳入政府购买服务或培训补贴范围。	县人力资源社会保障局 各乡镇、街道

序号	内容与要求		责任单位
二、打造创业筑巢工程			
8	3.实施科技创业孵化计划	推进县经济开发区和特色产业基地合理布局专业孵化载体，打造服务科技企业发展的“众创空间+孵化器+加速器”科技创业孵化链条，对新建国家级、省级、市级备案的各类科技创新创业孵化器给予政策支持。每两年成功申报市级以上众创空间、孵化器 1 个以上。每年新增高新技术企业 4 家以上。	县人力资源社会保障局 县科技局 县经济开发区管委会 各乡镇、街道
9		鼓励社会资本、民营企业投资建设和管理运营孵化基地，按照每户每年 5000 元标准给予补贴。	县科技局 县财政局
10	4.实施“智慧园区”建设计划	精耕产业载体，规划建设新型管材智能化产业园、智慧仓储物流产业园、新型建材智能化产业园等项目，建设智能化标准化厂房，实现项目“拎包入住”。加强智慧园区绩效管理，重点扶持高校毕业生、科研人员、退役军人等群体创办新技术、新产业、新业态、新模式企业，提升园区服务功能，激发创新创业发展活力。	县经济开发区管委会 县人力资源社会保障局 县兴蒙公司
11	5.实施“一区多点”提升计划	深入推进县经济开发区“一区多点”管理模式，打造特色产业园区等创业创新载体。科学制定县经济开发区及其他各类特色产业园区考核评价办法，推广亩均效益评价工作，按照企业的亩均技术改造投资、亩均税收、亩均营业收入等主要指标，建立企业分类管理机制，全面提升企业高质量发展水平。完善县经济开发区“全程代办”服务保障机制，按照市场逻辑，鼓励社会资本、民营企业投资建设和管理运营，打造一批特色鲜明、设施齐备的创业园区。	县经济开发区管委会 各乡镇、街道
12		积极申报省级农民工返乡创业示范园，重点为返乡创业农民工、高校毕业生、退役军人等群体提供低成本经营场所和专业化创业服务。推进小微企业创业创新示范基地建设，对被评为国家级、省级小微企业创业创新示范基地的，按规定进行奖补。	县人力资源社会保障局 县经济开发区管委会 县经济和信息化局 各乡镇、街道

序号	内容与要求		责任单位
13	6.实施“土地唤醒”计划	积极盘活工厂、学校、公用设施等闲置房产、土地，有效清理“闲置低效”资源，唤醒“沉睡”资源，借助社会资本，节约集约用地，为企业搭建创业创新平台。积极推进闲置宅基地和闲置住宅盘活利用工作，鼓励返乡入乡创业人员和企业先行先试。	县创业服务中心 县经济开发区管委会 各乡镇、街道
14		结合“特色小镇”建设，完善土地利用方式，以产业为主导，发展培育市场主体，将市场主体培育工作纳入考核，鼓励创业人员以入股、合作、租赁等方式使用农村集体土地开展创新创业。各乡镇（街道）按照“宜农则农、宜工则工、宜商则商”的原则，围绕各自特色产业，积极承接产业转移，着力引进一批拉动就业能力强、增收效果显著的特色产业集聚。	县农业农村局 县市场监管局 各乡镇、街道
三、打造融资畅通工程			
15	7.实施“增氧输血”供给计划	通过中小微企业综合金融服务平台，鼓励金融机构加大对吸纳就业人数多、科创能力强的小微企业信贷投放力度。	县财政局 县科技局
16		大力发展科技融资担保业务，鼓励担保机构加大对科技型企业支持力度，引导县域担保机构在年担保费率不超过 1%的基础上进一步降低担保费率，对科技型企业的年担保费率不高于 0.8%。	县财政局 县科技局
17		加大创业担保贷款扶持力度，对符合条件的小微企业最高可申请不超过 300 万元创业担保贷款，对符合条件的个人最高可申请不超过 50 万元创业担保贷款，根据相关政策，由财政给予贴息。每年发放创业担保贷款 1.2 亿元以上。	县人力资源社会保障局 县财政局
18	8.实施“滴灌润企”服务计划	加大对乡村振兴的精准扶持，利用农业信贷融资担保“劝耕贷”和全国新型农业经营主体信贷直通车等融资平台，加大对小微农业企业、家庭农场、种养大户、农民专业合作社等新型农业经营主体支持力度。	县财政局 县农业农村局

序号	内容与要求		责任单位
19	8.实施“滴灌润企”服务计划	推进党建引领信用村建设，引导金融机构创新经营主体“免抵押、免担保”线上线下双渠道办理的信用贷款产品。加大对建档立卡脱贫人口和边缘易致贫人口扶持力度，对符合条件的人员给予5万元及以下、3年期以内、免抵押免担保并由县财政适当贴息的小额信贷支持。	县财政局 县委组织部 县乡村振兴局
20		对有创业意愿且致力于乡村振兴发展，从事农业生产经营活动的农家乐、专业合作社、手工业者等农户类群体，申贷人为自然人的，最高可给予50万元的信用额度，对能够提供保证、抵质押等担保方式的最高可给予500万元授信额度，申贷人为法人的，贷款金额根据经营规模及资金需求状况确定，单户贷款最高可申请3000万元。	县妇联 县财政局
21		对在省区域性股权市场成功挂牌企业，根据挂牌板块县财政分别给予5万元、10万元、20万元的一次性奖励，对在“新三板”成功挂牌企业给予130万元的奖励，在主板成功挂牌企业给予不低于1000万元的奖励。每年新增省区域性股权市场挂牌企业10家。	县财政局
22	9.实施“精准帮扶”纾困计划	优化金融服务，摸排企业融资需求，梳理贷款产品清单，建立用户企业“白名单”和帮扶纾困企业名单，把市场主体的信用信息、需求信息和金融机构的产品服务信息有效对接，为企业“量身定制”金融方案，精准解决企业融资需求。每年组织开展银企对接活动不少于5场。	县财政局 县经济和信息化局 县经济开发区管委会
23		发挥县属国有企业职能，支持国有企业积极参与融资畅通。力争每年融资总量和增量稳定增长，市场主体覆盖面明显扩大，中长期制造业贷款明显增加，融资成本下降，企业融资更为便捷，打通企业融资的“最后一公里”，全面提升金融服务实体经济效能。	县财政局 县城投集团 县兴蒙公司 县兴农公司 人行蒙城县支行
24		每年组织不少于100家企业开展多层次资本市场基础培训、针对性开展专项培训、深度培训、“冲刺”培训。	县财政局

序号	内容与要求		责任单位
四、打造青年创业工程			
25	10.实施“青创圆梦”计划	落实高校毕业生一次性创业补贴、重点群体创业就业税收优惠等政策措施，对毕业2年内的高校毕业生，首次创办小微企业，自工商注册登记之日起正常运营6个月以上并依法缴纳社会保险费的，由就业补助资金给予5000元一次性创业补贴。	县人力资源社会保障局
26		加大对青年创业贷款支持力度，对40周岁以下的青年创业者给予不高于30万元的贷款贴息扶持，每年扶持创业青年10名以上。	团县委
27		鼓励和支持青年群体开展电子商务创业，对在我县从事电子商务经营，且年网络零售额首次达到500万元、2000万元、1亿元的创业青年，分别给予10万、20万、30万元的奖励，每上一个台阶奖励一次。	县商务局
28		对创办家庭农场、专业合作社等新型经营主体参与电子商务农产品网销的创业青年，且年网络销售额100万元以上（含100万元）的，给予经营主体网络销售额1%的奖励，最高不超过40万元。	县商务局 县农业农村局
29	11.实施“青创引领”计划	加强创业青年典型选树，积极参与市级“农村青年致富带头人”“药都创赢”创业大赛评选活动，通过“根在蒙城”“回故乡、建家乡”等栏目，对优秀创业青年进行典型宣传。每年支持100名左右高校毕业生等青年创新创业。	县人力资源社会保障局 县委组织部 县农业农村局 县创业服务中心 县广播电视台 各乡镇、街道
30		支持县职教中心与培训机构、龙头企业、农民合作社、家庭农场等合作建设集实践教学、新业态新技术培训、工厂车间、生产性服务于一体的产教融合实训基地、农村创新创业孵化实训基地，为青年创业提供职业技能培训基础平台支撑。	县教育局 县人力资源社会保障局 县农业农村局 各乡镇、街道
31		精准选派省级现代青年农场主和职业经理人，开展农村产业发展带头人培训，支持高素质农民参加多种形式的展览展示、发展论坛、技术技能比赛、创新创业创意大赛、涉农公益活动等，搭建交流平台，展示新时代高素质农民风采。	县农业农村局 各乡镇、街道

序号	内容与要求		责任单位
五、打造高层次人才工程			
32	12.实施“漆园英才”计划	人才工作是栽树工程、系统工程，加快完善招才引智政策体系，制定蒙城县招才引智办法，畅通高层次人才和急需紧缺人才引进的渠道。对在蒙创办企业的人才创业团队和高层级专家牵头的人才团队，给予人才团队一定经费资助。	县委组织部 县科技局
33		鼓励拥有自主知识产权或科技成果转化人才来蒙发展，对利用自己的科技成果、技术在我县创办、参股企业的，给予最高不超过 20 万元的创新创业人才奖励，或（并）择优以股权投资或债权投入方式，分别给予 1000 万元、600 万元、300 万元支持。	县创业服务中心 县科技局
34		深入企业、园区等摸清人才需求情况，通过以才引才、合作引才、柔性引才等方式精准引才。完善博士后人才引进支持政策，支持创业投资企业等建设博士后科研工作（流动）站，按规定落实建站补助、科研资助、生活补贴等政策措施。	县委组织部 县人力资源社会保障局 县经济开发区管委会 县科技局
35		加强产业人才引进，对在全县范围内工业企业新录用的产业工人，可优先申请租住人才公寓；对在企业稳定就业的产业工人，可享受低于市场价格优先购买人才公寓。	县人力资源社会保障局
36	13.实施“精准育才”计划	加大企业人才扶持力度，激发企业人才创新创业热情，遴选和培育优秀企业人才和创新创业团队申报省“特支计划”、皖北（乡村）产业创新团队、省“115”创新团队、“药都双创英才”计划等。	县委组织部 县经济和信息化局 县经济开发区管委会
37		加大人才培育力度，充分发挥县职教中心及社会培训机构等多元主体作用，培育专业技术人才、高技能人才、企业经营管理人才等，蓄积人才源头“活水”。重视培育和使用本土人才，开展蒙城籍人才“回乡服务、报效桑梓”活动，建立“四个一批”县乡村三级联动育才机制，即：在村级组织里“挑一批”，从外出务工能人中“引一批”，在农村青年人才中“选一批”，在退役军人中“择一批”，为优秀返乡创业农民工、高校毕业生、退役军人等重点群体搭建人才创新创业平台，形成可持续发展的优秀人才梯队。	县委组织部 县教育局 各乡镇、街道

序号	内容与要求		责任单位
38	14.实施“安心留才”计划	建立人才服务清单，梳理人才服务事项的范围和职责。设立人才综合服务窗口，整合人才认定、项目申报、配套待遇落实、创业扶持服务等职能，建立“一口受理、一口对外，内部联动”的人才服务机制，为人才和用人单位提供“一站式”高效便捷服务。	县委组织部 县人力资源社会保障局
39		对在蒙创办企业满一年的高层次人才创业团队，按规定给予创办企业投入该创业项目自筹资金10%的经费资助，最高不超过100万元。每年评选10家产业创新团队，并给予政策支持。	县委组织部 县科技局 县财政局
40		主动为人才提供住房安居、子女教育、医疗健康等方面的服务，解决引进人才后顾之忧，增强人才“归属感”，以良好人才生态增强对人才的吸引力。每年引进高层次人才和高技能人才40人以上。	县委组织部 县人力资源社会保障局 县教育局 县经济开发区管委会
六、打造返乡农民工创业工程			
41	15.实施“雁归”计划	持续深化“蒙城老乡，请您回家”活动，加大对“再致亳州老乡的一封信”宣传力度，依托异地蒙城商（协）会，在长三角等地区举办老乡恳谈会、“双招双引”座谈会，组织开展“迎老乡、回故乡、建家乡”活动，宣传推介蒙城经济社会发展情况、返乡创业政策、产业发展需求、营商环境建设等，广泛摸排返乡线索，支持老乡携资引智、返乡创业，助力乡村振兴，每年转化落地项目1000个以上。	县创业服务中心 县工商联 县市场监管局 各乡镇、街道
42		扎实开展“为自己人办事”返乡入乡创业工作，大力培育新型经营主体提升家庭农场、农民合作社发展质量，鼓励发展多种形式适度规模经营，每年新增家庭农场200个以上，新培育县级以上示范家庭农场35个以上、农民合作社示范社30个以上。加强农民工在技术、人才、资金等方面的要素保障，推动农民工向更大范围、更高质量、更深程度创业就业。	县创业服务中心 县农业农村局 县人力资源社会保障局 各乡镇、街道
43		返乡创业人员引进项目、资金和技术的，按照招商引资相关政策给予扶持。	县招商服务中心 各乡镇、街道

序号	内容与要求		责任单位
44	16.实施创业带动就业示范计划	有效承接智能家居、纺织服装、食品加工等劳动密集型制造产业转移，多渠道扩大农民工就业。对新返乡创业企业新增吸纳稳定就业 6 个月以上并缴纳社会保险的人数，按照每人 1000 元标准给予企业一次性补助，最高不超过 2 万元。	县创业服务中心 县人力资源社会保障局 县经济开发区管委会 各乡镇、街道
45		对初次在蒙城创办企业的返乡农民工、高校毕业生、科研人员、退役军人等人员，给予一次性 3000 元补贴，对首次创办工业和生产性服务业、固定资产投资在 10 万元以上的人员，给予最多不超过 10 万元的创业投资补贴。	县创业服务中心 各乡镇、街道
46		加大对脱贫人口扶智扶志教育，鼓励脱贫人口自主创业，积极发展特色产业，组织评选“脱贫之星”，激发脱贫人口干事创业热情。每年评选一批县级“优秀创业项目”和“返乡创业之星”，并分别给予奖励 2 万元和 1 万元，从就业补助资金中列支。	县创业服务中心 县乡村振兴局 县人力资源社会保障局
47		引导引导各类人才到农村创业创新，对优秀返乡创业人员，可作为村级后备力量进行培养，按程序推荐为劳模候选人等。每年支持 500 名以上农民工等返乡入乡创业，带动就业 1.2 万人以上。	县创业服务中心 县委组织部 县民政局 县总工会 各乡镇、街道
七、打造退役军人创业工程			
48	17.实施退役军人创业引领计划	依托县经济开发区建立退役军人创业就业培训基地、创业孵化基地或实训基地，聘请优秀企业管理人才组建退役军人创业导师团队，为退役军人提供专业化创业指导。	县退役军人局 县经济开发区管委会
49		积极推荐优秀退役军人参加创业特训营活动，全方位提升退役军人创业素质和综合经营管理能力。鼓励退役军人到乡村重点产业创业就业，支持退役军人领办新型农业经营主体，持续引导退役军人参与乡村建设和基层治理。	县退役军人局 县农业农村局 各乡镇、街道
50		强化培育赋能，引导退役军人参加学历教育，依托有资质的教育培训机构，鼓励退役军人参加创业培训，结合本地产业发展和创业项目，开展创业意识教育、创业项目指导和企业经营管理培训，对符合条件的给予职业培训补贴。	县退役军人局 县人力资源社会保障局

序号	内容与要求		责任单位
51	18.实施退役军人就业平台建设计划	搭建退役军人创业就业金融服务示范平台，设立退役军人创业服务点。对自主就业退役士兵从事个体经营以及企业招用自主就业退役士兵的，按规定落实税收优惠政策。	县退役军人局 县税务局
52		创新退役军人职业技能培训方式，建立退役军人职业技能承训机构目录，实行定期考核，动态管理。积极搭建招聘服务平台，加强与就业部门对接，通过“春风行动”等大型公共就业服务活动，积极搭建岗位对接平台，为退役军人就业提供空岗信息，提高退役军人就业创业服务的及时性和有效性，帮助实现就业。	县退役军人局 县人力资源社会保障局 各乡镇、街道
53	19.实施退役军人就业服务提升计划	完善退役军人就业创业服务体系，建立退役军人创业“全程代办”服务模式。搭建退役军人信息平台，健全退役军人信息采集、数据核实、台账管理等机制，实时掌握退役军人的基本信息和就业创业状况，为退役军人创业提供精准服务。	县退役军人局
54		挖掘退役军人就业创业先进典型事迹，充分发挥退役军人在职业规划、创业指导、吸纳就业等方面的传帮带作用，引导鼓励扶持更多的退役军人就业创业。每年支持 20 名左右退役军人创业。	县退役军人局 县广播电视台
八、打造蒙厨创业工程			
55	20.实施培育一批“蒙厨师傅”计划	实施“六个一批”举措，促进蒙厨师傅就业创业。结合蒙城特色饮食文化、特殊技艺传承，发掘名优特小吃资源，开展蒙城名小吃制作专项技能培训，推动形成名优特小吃产业“一城一品牌”的餐饮行业新格局。每年支持“蒙厨师傅”创业 100 名以上。	县人力资源社会保障局 县农业农村局 县商务局 县市场监管局
56	21.实施开发一批“名小吃创业项目”计划	编制《蒙城名小吃目录》《蒙城养生美食食谱》，宣传庄子养生美食文化及蒙城本地特色小吃、乡土菜肴等。举办“中国（蒙城）庄子养生美食文化节”，深度挖掘传统美食文化。支持餐饮行业开展技术攻关，加强对蒙城 SA 汤、油酥烧饼等地方特色小吃与高校科研院所开展产学研合作，积极开发地方名优特小吃创业项目。	县人力资源社会保障局 县商务局 县科技局

序号	内容与要求		责任单位
57	22.实施打造一批“美食名品连锁店”计划	深度挖掘蒙城特色美食资源和品牌资源，支持特色名小吃实施产业化、标准化、品牌化经营，设立品牌总店和连锁店，形成一套可复制、易推广的蒙厨餐饮服务管理模式，提升蒙厨餐品水平、服务质量水平。支持餐饮企业构建“中央厨房+冷链配送+餐饮门店”的生产链、供应链，强化蒙厨品牌餐饮连锁化、集团化发展，提升我县“中国养生美食之乡”的知名度和美誉度。	县人力资源社会保障局 县农业农村局 县商务局
58	23.实施扶持一批“蒙厨创业街区”计划	结合本地名优特小吃、美食连锁店发展情况，新建、改扩建或共建一批特色突出、设施齐全蒙厨创业街区，集聚一批多层次、多品类美食名品、美食小店，打造蒙厨美食地标性街区、商圈等，对管理规范、场租优惠多、服务良好、带动就业明显的蒙厨创业室内、室外街区，根据在创业街区初创企业数，在3年期内，每户每年给予5000元孵化基地补贴。	县人力资源社会保障局 县商务局 县城市管理局 县市场监管局 县财政局
59	24.实施打造一批“乡村美食旅游景观点和路线”计划	整合乡村旅游资源，打造一批质量高、效益好、影响力大、带动就业明显的乡村美食旅游景观点和线路。深挖传统小吃美食，丰富传统文化内涵，与民俗文化、农业观光、休闲养生、购物消费等相结合，培育发展“一村一品”，加快推动全县形成旅游文化产业发展。对皖北知名菜品典故、民间传说及相关用料、器具、工艺等历史文化全面梳理和系统汇编。支持皖北知名菜品传统制作技艺申报县级非物质文化遗产。	县文化旅游和体育局 县农业农村局 县商务局 各乡镇、街道
60	25.实施完善一批“蒙厨创业扶持”计划	实施“马兰花”创业培训项目，落实创业培训补贴政策，提升蒙厨创业者创业能力。鼓励返乡农民工回乡开办农家乐、小餐馆，按规定落实一次性创业补贴。常态化开展“2+N”就业人才招聘活动，举办个性化、小型化专场招聘会，搭建蒙厨企业用工对接平台。	县人力资源社会保障局 县农业农村局 县教育局

