

蒙城



政报

传达政令

公开政务

指导工作

宣传蒙城

2021 年第 2 期（总第 8 期）

二〇二一年七月十日出版

顾 问：史光荣
主 任：马兆圣
副 主 任：杨永军 陈晓伟 蔡 超
李 伟

编 委：王莉萍 郭 军 陈建国
刘 数 郭保军 张 燕
田 娟 李利民

主 编：马兆圣
编 辑：李利民 高婷婷 李景瑞
蒋 瑞 张胜男 周文桐

主 办：蒙城县人民政府办公室
编 辑：《蒙城政报》编辑部
地 址：蒙城县人民政府办公室政务
公开股
电 话：0558-7636992
传 真：0558-7636992
E—mail：mcxzwgk@163.com
邮 编：233500

领导讲话

于群同志在“学党史、抓整改、正作风”集中调研暨 2021 年全县推进五大发展、乡村振兴第一次督查调度会议上的讲话（摘要）
.....（1）

于群同志在 2021 年全县防汛抗旱工作会议上的讲话（摘要）.....（8）

政府文件

蒙城县人民政府办公室关于印发蒙城县集中式地表水饮用水水源地突发环境事件应急预案的通知.....（10）

蒙城县人民政府办公室关于建立“三医”联动协作机制的通知.....（17）

蒙城县人民政府办公室关于印发蒙城县深化农村警务室建设实施方案的通知...（19）

蒙城县人民政府办公室关于建立农村爱国卫生防疫运动暨人居环境提升长效工作机制的通知.....（22）

蒙城县人民政府办公室关于印发蒙城县依法整治非法经营成品油行为专项行动实施方案的通知.....（24）

MENGCHENG ZHENGBAO

蒙城县人民政府办公室关于印发蒙城县厉行节约力保重点支出实施方案（试行）的通知……………（27）

蒙城县人民政府关于实施 2021 年民生工程的
通知……………（30）

蒙城县人民政府办公室关于印发蒙城县 20
21 年基层农技推广体系改革与建设工作实
施方案的通知……………（33）

蒙城县人民政府办公室关于印发蒙城县巩固
拓展脱贫攻坚成果特色种养业奖补实施方
案的通知……………（36）

人事任免

蒙城县人民政府关于李克风等同志职务调
整的通知……………（39）

蒙城县人民政府关于王全华等同志职务调
整的通知……………（40）

蒙城县人民政府关于过文彬同志职务调整的
通知……………（41）

大事记

大事记（4—6 月）……………（42）

县情资料

2021 年 1-6 月蒙城县主要经济指标完成情
况表……………（44）



蒙城政报

MENGCHENG ZHENGBAO

2021

第 2 期（总第 8 期）

编印单位

蒙城县人民政府办公室

发送对象

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县
政府各部门

县人大代表、政协委员

于群同志在“学党史、抓整改、正作风”集中调研暨 2021 年全县推进五大发展、乡村振兴第一次 督查调度会议上的讲话（摘要）

（2021 年 5 月 9 日）

一、知责于心，进一步坚定发展的信心和决心

今年一季度，我县主要经济指标增幅处于合理区间，经济运行总体实现“开门红”，经济社会发展实现良好开局。突出表现为“四个方面”。

（一）经济稳定恢复，实现稳和进的“双态势”。主要表现为“三个持续”：一是主要经济指标持续向好。市统计局反馈的 23 项主要经济指标中，增速位居全市前 2 位的有 13 项，其中地区生产总值、民间投资额等 6 项指标增速位居全市第一。二是农业基础地位持续巩固。全县农林牧渔业总产值 21.7 亿元，同比增长 18.5%。其中，畜牧业产值增幅达 66.5%，拉动农业总产值增长 18.49 个百分点。三是服务业持续向好。三产增加值 71.4 亿元，同比增长 20.8%，比 2019 年一季度增长 23.8%，两年平均增长

11.3%，增速高于全市 2.9 个百分点、全省 4.2 个百分点，高于全国 5.2 个百分点。“五一”小长假期间，旅游接待 46.3 万人次，带动旅游消费 2315 万元。

（二）项目建设加快推进，实现量和质的“双提升”。主要表现为“三个全力”：一是全力推动招商引资。实施招商引资县长接待日制度，1-4 月份，新签约项目 29 个，总投资 34.5 亿元，其中工业项目 25 个、亿元以上工业项目 5 个，在建招商项目 33 个，总投资 79.4 亿元，其中工业项目 30 个。二是全力扩大有效投资。全县新开工政府投资重点项目、社会投资项目均为 25 个，开工率为年度计划的 32.4%、64.1%，完成投资 42.5 亿元，同比增长 16.2%，总量居全市第一。县一院医共体乡镇卫生院项目、住方科技等省重点项目开工建设；宏健休闲食品、皖北农机大市场等

产业类项目列入省、市级“十四五”规划；阜蒙宿（淮北）铁路完成初步设计批复，涡河蒙城枢纽工程 6 月份即将主体完工。三是全力强化要素保障。在全市率先完成了六个片区土地征收成片开发方案编制工作。启动实施土地增减挂钩工作。提前谋划项目用地组卷工作，组卷 15 个批次 3514 亩。加快推进“旱改水”工作，完成旱改水项目省厅备案入库 2397.2 亩。

（三）乡村振兴全面推进，实现美和富的“双收获”。概括为“三个更加”：一是环境更加宜居。持续开展以“五清一改”、集镇集市、畜禽养殖场、“美丽庭院”创建为主要内容的人居环境整治提升行动，获批 2021 年度中央财政秸秆综合利用试点县奖补项目。全县 185 家规模养猪场实行雨污分流、饮污分离、肥水还田。建成美丽乡村 51 个、宜居村庄 271 个、森林村庄 58 个，全县“清洁

村庄”达标率 96%。二是建设更加规范。双涧镇等 3 个乡镇国土空间总体规划有序推进，楚村镇等 11 个乡镇国土空间规划加快推进，有序做好农村房地一体不动产确权登记和农村集体建设用地使用权确权登记发证工作，完成权籍测绘和公示，涉及采集信息、调查底图制作 32.71 万宗。三是口袋更加富足。实施村集体经济“扶强扶优”项目 18 个，自主扶持发展壮大村集体经济项目 32 个。农村常住居民人均可支配收入 5396 元，增长 17.2%，增幅高于城镇常住居民人均可支配收入 2.1 个百分点，城乡收入差距持续缩小。

（四）民生福祉持续改善，实现优和均的“双推动”。具体表现为“三个不断”：一是民生投入不断加大。一季度，我县民生口径支出 12.1 亿元，同比增长 27.1%，占财政总支出的 84.6%，增速位居全市第一。2020 年高质量实施 31 项民生工程，投资规模历年最大，在全市 39 个单项年终考核中，我县取得 24 项第一、4 项第二的好成绩。二是基本民生保障不断增强。被命名为 2020 年度安徽省卫生县城。10 个县域医共体集团医疗服务能力提升项

目加快推进，投资 650 万元对县域内 60 家村卫生室进行服务能力提升，形成“县乡村”联动升级的卫生服务体系格局。国家级义务教育优质均衡县创建工作稳步推进，城乡一体化教育资源更加均衡。三是底线民生基础不断夯实。大力推进脱贫人口和边缘易致贫人口稳岗就业，一季度，扶贫公益性岗位安置脱贫人口 3917 人，发放岗位待遇 470.6 万元。提升养老机构服务水平，全县每千名老年人床位数达 41 张，建成智慧社区养老服务站（点）2 所、村（社区）养老服务站 284 所、乡镇养老服务指导中心 17 所。

对照中央“六稳”“六保”要求，发展中还存在一定的不足差距。

第一，从经济指标来看，我县面临着追赶超越和优势减弱的双重考验。一是与其他县区相比，经济指标差距较大。市统计局反馈的 23 项主要经济指标中，增幅全市第一的仅 6 项；增幅低于全市平均水平的有 9 项，增幅位居全市后两位有 9 项，其中 3 项仍为负增长。需要进一步增强危机意识，加大力度谋发展，不断增强经济发展的竞争力和可持续

性。二是与 2019 年同期比，经济恢复未能达到预期目标。低于 2019 年同期水平的有 7 项，两年综合平均增速依然处于负增长的有 6 项，说明我县前期项目储备不足，特别是工业缺少大项目带动，产业链供应链现代化水平不够高，企业内生动力不强。三是与我们自身比，经济结构不够合理。一季度，三次产业比为 11.1:21.6:67.3，三产占比偏高、二产占比下滑较快。主要原因一是我县现有规模以上工业企业数量不多，3 月份当月规上工业总产值同比增长 13.1%，低于 2 月份 50.8 个百分点，产值下降的企业占比达 47.7%；3 月份当月增加值增长 5.2%，低于累计增加值增幅 18.1 个百分点。二是 87 家资质内建筑业企业完成建筑业产值 10.31 亿元，同比增长 15.6%，比 2019 年一季度下降 5%，两年平均下降 2.5%。这说明我县经济运行方面短板和弱项较为明显。

第二，从投资来看，我县面临着扩大有效投资和优化投资结构的双重压力。一是稳投资压力较大。固定资产投资增长 16.2%，居全市第三，主要是工业投资和技改投资降幅影响较大。二是投资结构亟需优化。从投资结构上

看,我县房地产投资占比 52.6%,占比偏高;工业投资仅占比 15.4%。

第三,从财政收支来看,面临着收入减少与刚性支出加大的双重矛盾。一是税收增长乏力。财政收入增速放缓,税收占比下降,收入质量不高。一般公共预算收入增长 6.6%,增幅全市第四;县级税收收入完成 5.1 亿元,占一般公共预算收入的比重从 2019 年的 72.1%下降到 56.4%。二是政策调整带来影响。对上级转移支付依赖程度较高。三是财政支出压力加大。兜牢“三保”底线,保障续建项目、乡村振兴、生态环保、公共卫生体系等基本支出压力很大。

第四,从要素保障来看,面临着供给和需求不均衡的双重问题。一是部分土地闲置,存在使用效率低的现象。已落户开发区项目未能按照合同约定如期进行建设投资,导致部分厂房和工业用地指标闲置。二是要素制约明显,存在项目等指标的现象。今年计划新开工政府投资重点项目中,24 个项目存在土地、资金等要素问题。其中,存在土地要素问题的项目达 21 个。

第五,从干部作风来看,缺

乏担当作为和自我加压的双重动力。一是服务意识不强。4 月份,在省“四送一服”平台督办件、长期未办结件 2 件。特别是在开展“四送一服”活动中,满足于去了、访了,没有真正把问题收集上来、解决下去。二是担当意识不强。在项目统筹方面,对工业企业的落地项目主动参与和督促跟进的力度不够。截至目前,群众通过市长热线反映 3 次以上件达 11 件,其中 1 件最高反映了 8 次,大家要高度重视,要从热线问题的办理中认真反思我们的工作是否存在形式主义官僚主义。三是责任意识不强。截至 4 月底,市政府常务会议安排我县的 26 项工作任务,目前已完成 13 项,2 项未达序时进度;县政府工作报告重点任务推进中有 18 项存在问题,占比达 15.3%,这说明部门在破解发展难题、创新工作举措上仍有差距。

2021 年经济向好的因素不断增多,发展的机遇和有利条件正在累积叠加。一是长三角一体化发展战略的深入推进。省委书记李锦斌在我省党政代表团赴沪苏浙学习考察总结交流会上指出,要按照习近平总书记的重要指示精神,既承接产业项目、又

承担使命责任,把支持皖北发展作为全省发展的重中之重,把皖北承接产业转移集聚区建设作为安徽推进长三角一体化发展的重要突破口,“吃干榨尽”国家“24 条”政策措施,制定出台推动集聚区建设若干重点举措,建立健全产业承接转移合作机制。这为我们更好的承接产业转移提供了强有力的顶层推动。二是政策支持力度持续加大。中央层面,4 月 30 日,中央政治局会议提出,积极的财政政策要落实落细,兜牢基层“三保”底线,发挥对优化经济结构的撬动作用;稳健的货币政策要保持流动性合理充裕,强化对实体经济、重点领域、薄弱环节的支持。国家出台了《乡村振兴促进法》,后续国家部委还将陆续出台相关政策,我们要密切关注,及时掌握。省级层面,省委、省政府出台了《关于进一步激发民营企业创业热情成就企业家创新创业创造推进民营经济高质量发展的若干意见》和《关于促进经济平稳健康发展 确保“十四五”开好局起好步的意见》。各乡镇街道、各单位主要负责同志要认真学习政策、研究政策、运用政策,对上争取政策、项目和资金,从政策中找机遇,把政策转

化为发展的支撑力、动力和活力，切实把握经济工作的主动权，加快实现高质量发展。

二、担责于身，进一步增强实现“双过半”的动力和活力

（一）聚焦加速产业发展。

一要链式思维提升产业层级。认真实施产业链补链固链强链行动，推行产业链链长制和产业集群群长制，推动产业链、供应链、创新链、资本链、人才链、政策链“多链协同”。要扶优扶强规上工业，紧盯现有规上工业企业，通过资金、土地等要素支持，鼓励企业开展校企合作，增加研发投入，实施技术改造，促进提质增效。要加大规上工业企业培育力度，对瑞蒙科技、精顺车轮等 43 家拟入规企业，县经信等部门要加强指导，确保上半年新增规上工业企业 6 家。要坚持扶小育新，推动“个转企”“小升规”，培育铺天盖地的种子企业，形成规下、规上企业阶梯式发展格局。要实施“专精特新”中小企业培育行动，全年新增“专精特新”企业 3 家。要深入落实“三重一创”政策，上半年实现战略性新兴产业产值 15 亿元以上。要继续实施高新技术企业培育计划，重点关注拟申报的智扬门业、上元绿能等

20 家企业，确保全年认定高新技术企业 10 家以上。要多措并举培育市场主体。上半年，全县转化落地返乡项目 400 个、投资 500 万元以上项目 20 个；新增民营企业 400 家、个体工商户 2000 户。抓政策引导，积极宣传和落实扶持市场主体发展的各类优惠政策。抓市场引导，下大力气培育和發展各种要素的专业市场，引导民营企业参与市场竞争。抓产业引导，围绕三大产业和特色产业，帮助企业了解最新发展动态，引导企业转型升级。抓服务引导，推行“企业吹哨、部门报到”机制，整合城乡土地、厂房等资源，引导民营企业向园区集中。三要全力打造一流营商环境。要扎实开展优化营商环境“政务服务”提升专项行动，由县纪委监委牵头，县绩效评价中心、效能办、“四送一服”办等单位联动合力，对政务服务窗口和服务情况进行督查。要常态化开展“四送一服”，全县 283 家重点企业、127 个重点项目包保责任人要负起责任，深入一线和企业，坚决防止“四送一服”中的形式主义、官僚主义。要推深做实“7×24”小时不打烊随时办服务，深入实施政务服务“好差评”制度。

（二）聚焦加快项目建设。

一要突出要素保障抓进度。健全要素前置、要素跟进机制，县发改委牵头畅通重大项目审批绿色通道，积极跟进项目审批动态，帮助项目快速办理各种报批手续。要主动与省市部门对接，认真研判国家政策，对照中央预算内资金支持方向组织项目谋划和申报。县征收办及相关乡镇（街道），要加强对重点项目的征迁调度，完善补偿方案，积极稳妥推进征迁工作。县自然资源规划局要加快增减挂钩（工矿废弃地）入库工作，确保 6 月底前完成，同时，明确各乡镇、漆园街道本年度内增减挂任务、完成时限和奖惩举措，县土地整治办要定期调度，确保完成 3000 亩用地指标报批工作。二要突出工作效率抓进度。要严格落实“四督四保”“双调度”等工作机制，聚焦未按计划开工的 4 个政府投资重点项目和 1 个社会投资重点项目，各分管县领导要强化调度，跟踪破解问题，确保上半年开工建设。要紧盯二季度计划新开工的 42 个项目，县发改委牵头，各责任单位具体负责，全面盘点项目前期工作进展情况，列出清单，确保早开工、快建设、早竣工。要持续

抓好在建项目进度，重点对住房科技等纳入全省集中开工的项目盯紧进度、挂图督战。三要突出跟踪督办抓进度。实施重大项目周会商制度，细化县领导包保调度重点项目机制，坚持县包保责任领导周调度和县主要领导月调度机制，确保重大项目有序推进。要落实考核通报制度，县发改委会同县绩效评价中心按月对重点项目实施情况进行现场核查，纳入年度综合考评。要坚持“三库”联动动态管理机制，按照竣工一批、开工一批、在建一批、储备一批，让项目盘子实现滚动发展。

（三）聚焦抓好“双招双引”。

一要突出“跑”。一是“带头跑”，带头当好招商引资的“先行官”“主力军”，各位副县长要在县长例会上汇报招商工作情况，各单位一把手要走在前、做表率，发挥优势和资源，班子成员也要在各自会上汇报招商引资工作。二是“精准跑”，要立足我县产业发展的要求与全国行业协会保持密切联系，与全国本行业集中地政府保持密切联系，与专业科研部门保持密切联系，与主导产业的行业政策制定部门保持密切联系，与行业龙头企业保持联系，与在外老乡、创业学子等群体保

持联系，想方设法让这些资源为我们所用。二要突出“强”。要招大引强。要围绕龙头企业打造全产业链条，链主企业与配套企业一起抓、沿链招引与关联拓展一起抓、产业项目与服务平台一起抓。要优中选优，强化本地企业培育，把招引企业与培育企业家紧密结合起来。要组建队伍，把懂产业、懂政策、懂企业、懂谈判的复合型干部充实到招商骨干队伍中，打造一支业务精能吃苦、有拼劲有韧劲的招商铁军。三要突出“优”。项目要优。要健全项目研判评估机制，组建专业团队、聘请专家顾问，重点对项目的产业准入、环保安全、投入产出强度等关键事项进行预审，严把亩均投入、销售、税收等关键指标，提高招商成功率和项目的质量。平台要优。推进园区纬五路、纬六路、经三路等道排基础设施以及南区服务配套设施建设，加快乡镇工业园道排工程项目前期工作。要有序退出园区未能形成有效产出的企业，盘活存量土地。要推进开发区“标准地”改革，二季度完成区域评估工作，年底前新增产业用地不低于 20% 按照“标准地”供地。环境要优。要抓实抓细项目招商、洽谈、储

备、落地、开工、建设等各个环节。要紧盯 49 个在谈项目，尤其是 6 个拟于近期签约的项目，加强洽谈对接力度，加快项目谈判进程，确保上半年新签约亿元以上工业项目 20 个以上。对签约未开工的 17 个项目，要合力共为、紧盯项目问题，加强调度、做好服务、尽快解决，确保项目早开工、早投产、早见效。

（四）聚焦推动文明创建。

一要对标测评争先进。各责任单位要对照 59 项测评内容、125 条测评标准，抓好各项任务落实。要精准把握《全国文明城市创建动态管理措施（负面清单）》40 条主要内容，建立健全负面清单防范机制，做到责任落实具体、防范措施严密。二要补齐短板强弱项。要持续推进城市有机更新，9 月底前完成文体路等 4 条市政道路建设及涡河路等 2 条道路改造任务，开工建设西一路等 4 条道路；加快推进科技馆、鲲鹏商业广场等项目前期工作，9 月底前完成全民健身中心建设；加快推进 15 个老旧小区改造，确保 6 月份全面开工建设。要加大“四大秩序”、公共场所、集贸市场及农村环境等整治力度，精准对标对表、强化整治效果。要突出城乡

一体,做好集镇管理、人居环境、移风易俗、文明实践等工作,推动文明创建向乡村延伸。三要广泛宣传促深化。积极推动创建工作进机关、进企业、进学校、进社区、进农村,着力提高群众对创建工作的知晓率、支持率、参与率和满意率。要及时收集群众诉求,引导更多群众参与城市治理、反映存在问题、监督工作落实。

(五) 聚焦促进乡村振兴。

一要继续巩固脱贫攻坚成果。县扶贫开发局要牵头做好常态化防止返贫致贫动态监测和分层分类帮扶,开展一次横向到边、纵向到底的大排查。大力推进扶贫项目实施,扩大扶贫项目带贫减贫“溢出效益”。二要促进产业振兴。要突出龙头企业带动,发挥食品产业园和小微企业孵化基地等作用,引进一批以粮食、果蔬加工等为重点的农产品精深加工项目,提升优势主导产业整体质量水平。要坚持基地推动,加快上海市外蔬菜主供应基地配套设施建设,确保完成 5 万亩种植任务。要强化农村电商带动,以国家电子商务进农村综合示范为抓手,合理布局县域电子商务中心与农村电子商务服务站点,全面促进

农产品线上销售。要强化新型经营主体带动,继续实施新型农业经营主体培育工程,全年培育 60 家县级以上家庭农场、合作社,带动小农户发展优质农产品。积极推进“六位一体”全程综合农事托管服务,推广成立村级劳务服务公司,实现每村年增加村集体经济收入 10—20 万元的目标。三要促进人才振兴。县农业农村局、县人才办要举办各类人才培训班,完成培育新型职业农民 600 人的目标任务,6 月前要开班培训。要吸引人才落地落户,完善机制,搭好平台,做好人才激励保障服务。要因地制宜引导返乡创业,促进就近就地创业就业。要鼓励人才下乡,县教育局、卫健委要在组织部门的指导下建立城乡对口帮扶长效机制,选派优秀专业技术人才到乡镇挂职锻炼、支教支医,推进生产要素不断向乡村集聚,为乡村振兴赋能。

(六) 聚焦强化环境保护。

一要抓好突出生态环境问题整改。全县上下要把抓突出生态环境问题整改摆上重要位置,紧盯整改不放松,确保按时高质量整改到位。二要抓细大气污染防治。要加大砖瓦窑厂退出力度,县经信局及相关乡镇要加强日常巡

查,争取早日退出。要加强砂石料场、非法搅拌站整治,县住建局和各乡镇要严把布点关,按照市行业整改标准建设。要坚决取缔非法砂石料场,坚决整治露天堆放、无物料大棚等行为。三要抓实水污染防治。要全力开展河流沿岸综合整治,县农业农村局、生态环境分局、河长办、各乡镇街道要各司其职,立即对涡河、北淝河、茨河、茨淮新河沿岸及支流沿岸污染源进行排查,发现问题建立台账、落实清单制管理,立行立改。要尽快完善集镇污水管网,确保镇区污水能收尽收。县环保委办公室要加大督查,一月一通报。要强力推进饮用水水源地沿岸面源污染整治。市环保委办下发《关于明确“两河一库”水污染防治工作各方职责的通知》,要求茨淮新河及其一级支流迎水坡、堤坝内禁止种植农作物和果树。篱笆、楚村、立仓等乡镇要认真调研,拿出可行办法,退耕建林。同时,茨河沿线乡镇也要提早谋划,尽早退耕建林。

(七) 聚焦保障民生福祉。

一要推动民生工程实施。今年,我县实施 32 项民生工程,各牵头部门和责任单位要谋实工作举措、精准组织实施、强化过程管

控。要把棚户区改造作为重中之重，推进政通路小区等 5 个安置小区建设，上半年新开工 800 套，开工率达到 86% 以上。二要加快社会事业发展。县教育部门要认真对标国家级义务教育优质均衡发展县创建指标，编制预算清单，明确资金来源，进行精准补缺补差，同时，要加快齐山路初中、永兴路小学等项目进度，提升城乡教育教学质量。县卫健委要积极实施医疗服务综合能力提升工程，加快肿瘤医院和二院新区建设，6 月份完成双涧、马集等 4 个乡镇中心卫生院敬老院建设。要支持中医院创建三甲中医院，提升镇村中医药服务能力。要高度重视医保基金监管工作。县医保、卫健、市场监管等部门要切实履行各自职责，压实医疗机构主体责任，强化医疗机构和医疗服务行业监管，严守基金安全红线。三要做好安全生产和信访维稳工作。县安委办要发挥牵头抓总作用，结合“企业主体责任压实年”活动，扎实推进安全生产专项整治三年行动集中攻坚各项任务落实，各乡镇街道要落实属地责任，县直各相关部门要认真履行职责，细化攻坚方案、完善工作措施，确保高质量完成攻坚任务。

要加强道路交通、煤矿、消防、危化品、建设工程、校园安全、水利设施等重点领域安全生产隐患排查以及风险防控工作，坚决筑牢安全生产底线。教育部门要全力做好青少年儿童防溺水工作。要深入推进信访积案化解工作，组建工作专班，对重点人员，严格落实“3+3”包保责任制，切实提高化解率和息访率。各乡镇街道要进一步加大矛盾纠纷排查力度，努力实现“小事不出村、大事不出镇，矛盾不上交”。

三、履责于行，进一步夯实高质量发展的作风和基础

一是抓落实必须抓重点。只有善于抓住重大活动、重点工程、重要项目等制约、影响、决定发展全局的工作，抓好关系群众切身利益的紧迫任务，才能圆满完成全年各项任务。二是抓落实必须抓具体。抓具体就是要把原则要求变成可操作的具体措施，把全年的目标任务变成实实在在的工作项目，把重要任务和重大工作一步一步地展开，一项一项地分解，一件一件地落实。三是抓落实必须抓成效。各级领导干部必须克服浮躁心理，坚持经常抓、反复抓、持久抓，坚持对症下药，精准施策，才能将各项工作真正

落到实处。要创造性的开展工作，做到因时而变、因地制宜、因势利导地抓落实。要经常盘点工作，对标全年目标任务，查摆各项工作存在的问题和短板，认真梳理总结，列出问题清单，逐项落实推进。四是抓落实必须抓责任。抓落实需要领导干部强化工作责任，砥砺想干事、能干事、干成事的本领，发扬孺子牛、拓荒牛、老黄牛的精神，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以从严的要求、务实的态度、过硬的作风，推动各项工作再上新台阶。

强调一下，当前几项具体工作：一要强化经济运行监测。各责任单位要紧盯主要经济指标完成情况，进一步对标找差，紧扣工业投资、技改投资等影响经济增长新动能的短板指标，加强项目推进，采取精准措施保障经济发展动力。二要抓好小麦田间管理。县农业农村局和各乡镇街道要强化小麦中后期田管工作，做好抗倒伏和排涝应对工作，确保午季丰产丰收。三要提前谋划秸秆禁烧和综合利用工作。下发方案，落实包保责任，加快秸秆打捆和离田，不断提高秸秆综合利用水平。四要抓（下转第 18 页）

于群同志在 2021 年全县防汛抗旱工作会议上的讲话（摘要）

（2021 年 5 月 10 日）

一、科学研判形势，切实增强做好防汛抗旱工作的责任感和使命感

一要从思想上增强认识。近几年我县未发生大的汛情，部分干部群众思想麻痹，对可能存在的安全隐患和突发汛情缺乏清醒认识，主动防范水灾和自我保护意识不强，一旦大汛来临，将会被动应对，甚至束手无策。

二要从基础上补齐短板。根据气象部门分析，今年我县汛期降水比往年偏高，特别是局部强降水、雷电冰雹等自然灾害风险性较高。从县防汛办汛前检查情况来看，仍有一些低洼地区和尚未治理的中小河流防洪排涝标准较低，易发生涝灾；部分新建防洪排涝工程没有经受过大水考验，防汛任务依然艰巨，存在的问题和不利因素仍然很多，离防大汛、抗大旱的要求还很有很大差距。

今年是开局之年，也是大庆之年，全县上下要切实提高政治

站位，充分认识抓好防汛抗旱的重大意义，时刻绷紧防汛抗旱这根弦，切实增强忧患意识和防护意识，保持清醒头脑，坚决克服麻痹思想和侥幸心理，牢牢把工作主动权，做到思想上早准备、责任上早落实、工作上早部署、措施上早制定，全力打好今年防汛抗旱这场硬仗。

二、突出防控重点，多措并举提升防汛抗旱科学应对成效

一要订细订实各类预案。防汛预案要有效管用，周密妥当，必须要根据实际情况变化，及时修订完善预案，组织实施不打招呼的应急抽查和实战演练，用实际行动来检查预案的实用性。要结合“5.12”防灾减灾日，加强防汛抢险工作宣传，提高识灾、避灾和自救互救的能力。要加强演练，各乡镇街道、水利、城管部门要在汛前分别组织 1 次综合防汛抢险演练，不断提高应战能力。

二要精准精细排查处置风险隐患。要按照分级分部门负责的

原则，及早组织开展行业安全度汛隐患排查，汛前和汛中要对涉水在建工地、危旧房屋、低洼地段、河道闸坝、提水泵站、旅游景区、通讯设施、供电保障、校舍安全，以及地质灾害隐患点、影响行洪排水安全的障碍物等重点部位开展安全度汛隐患排查。各责任单位要建立问题清单、责任清单，限期完成问题整改，对汛前难以完成整改的要制订应急度汛预案，落实安全度汛措施，确保度汛安全。各乡镇街道要全面排查辖区内洪涝灾害风险区域部位，落实风险和受威胁人员清单化管理。各乡镇街道、各有关单位要对险工险段、工程隐患再次进行全方位、地毯式大排查，确保覆盖每条河流、每项工程、每个环节。县水利、城管、自然资源、交通运输、住建、文化旅游等部门要根据行业特点，开展汛期风险排查，建立问题清单和工作台账，在主汛期前务必整改完成。针对防汛薄弱环节，要加

紧检查监测，切实解决防洪保安的短板问题，全力夯实防灾减灾的基础体系。县防指办要跟踪督查，确保 5 月中旬前务必完成整改，确保达到安全度汛标准要求。

三要建好建强应急队伍。各乡镇街道要组建以民兵预备役人员为骨干的防汛常备队，抢险队和后备队，充实人员，完善装备，强化军民联防，在信息上互通、预案上互溶，切实增强处置突发事件的应对能力，形成军民齐心众志成城的强大合力。沿涡河和茨淮新河乡镇、立仓三圩要建立每公里不少于 30 人的巡堤员队伍。防汛重点乡镇，分别组建一支不少于 50 人的抢险救援队伍，加强日常训练，切实提升突发险情灾情先期处置能力。县防指办要统筹指导各成员单位，特别是水利、城管、交通、住建都要有灵活精干的突击队，抢早抢小。要对接施工企业等社会力量，不断壮大专业队伍，保证汛期召之即来、来之能战、战之能胜。要抓实培训演练，突出新任防汛抗旱行政责任人培训，开展专业干部一线人员业务培训，从严抓好各类防汛演练，不断检验预案、磨合机制、锻炼队伍，确保关键时刻拉得出、顶得上、打得赢。

四要备齐备足防汛抗旱物资。各乡镇街道要根据防汛任务，结合堤防长度、涵闸数量、易涝点等实际情况，采取集中储存，险工险段现场储存以及协议储存等各种形式，做好物资储备，满足防大汛、抢大险需要。要摸排辖区内挖掘机、自卸汽车、排涝水泵等抢险救援装备情况，必要时进行统筹征集调用。县防指办、发改委、水利局要对县级防汛救灾物资认真清查、整理、保养，做到摸清家底、筹备充分、调用及时；过期或报废的要及时更新，损毁、有故障的要及时保养。

五要强化优化信息共享。各部门要及时互通共享监测预报预警、值班、灾险情、水工程调度等信息，形成协同联动的工作机制。要加强对汛期天气形势、水情形势的预测预报预警，水利、气象、农业、城管、自然资源、交通、住建等部门要及时互通雨情、水情、汛情、灾情等信息，及时研判会商，适时采取应对措施。要密切注视主汛期的雨情、水情、工情、险情和灾情的发展变化，及时采取合理的洪水调度方案和抗洪抢险措施。气象、水文部门准确地做好天气预报和洪水预报，及时进行对比分析，在对比分析中预测防汛形势，提前采取安全措施；水利和各水管单位

要密切监视水情变化，做到科学调度，保证行洪安全和工程安全；要依托政务办公网、微信群、QQ 群等信息化手段，实现防汛抗旱信息高效共享。

六要统筹做好防汛抗旱工作。要一手抓备汛防汛，一手抓防旱抗旱。县气象、水利、农业农村、城管等部门密切关注天气变化，动态监测墒情、旱情，加强会商研判，掌握抗旱工作主动权。要按照“先生活、后生产，先节水、后调水，先地表、后地下”的原则，统筹安排各类用水需求。要加快中小河流治理和高标准农田建设，快速补齐供水能力和农田水利基础设施短板，保障好农业灌溉用水。要加强城市供水和农村安全饮水工程运行管理，确保城乡居民饮水安全。

三、压紧压实责任，确保打赢防汛抗旱工作硬仗

一要层层压实责任。要牢牢抓住领导干部这个关键，落实好以行政首长负责制为核心的防汛抗旱责任制，将责任制贯穿于防汛抗旱全过程。县防指成员单位和各乡镇街道要及时调整防汛抗旱指挥机构组成人员，细化职责分工，健全工作机制，各乡镇要组建人员相对固定、业务熟悉的防指办事机构，（下转第 21 页）

蒙城县人民政府办公室关于 印发蒙城县集中式地表水饮用水水源地 突发环境事件应急预案的通知

蒙政办秘〔2021〕18 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

《蒙城县集中式地表水饮用水水源地突发环境事件应急预案》已经县政府同意，现印发给你们，请结合工作实际，认真贯彻落实。

2021 年 4 月 1 日

蒙城县集中式地表水饮用水水源地 突发环境事件应急预案

一、总则

（一）编制目的

为切实做好我县集中式地表水饮用水水源地突发环境事件（以下简称饮用水水源地突发环境事件）应急工作，建立健全应急机制，高效、有序组织预防、控制，提高应对处置能力，确保饮用水水源安全。最大程度降低突发环境事件对水源地水质影响，及时控制和消除突发环境事件造成的供水短缺和危害，指导水源地突发环境事件规范应对的各项工作，维护社会稳定和保障经济发

展，根据国家、地方相关法律法规，结合蒙城县水源地实际情况，特制定本预案。

（二）编制依据

1. 法律、法规和规章

- （1）《中华人民共和国环境保护法》；
- （2）《中华人民共和国水法》；
- （3）《中华人民共和国突发事件应对法》；
- （4）《中华人民共和国水污染防治法》；
- （5）《危险化学品安全管理

条例》（国务院令第591号）；

（6）《饮用水水源保护区污染防治管理规定》（环境保护部令第16号）；

（7）《突发环境事件信息报告办法》（环境保护部令第17号）；

（8）《突发环境事件调查处理办法》（环境保护部令第32号）；

（9）《突发环境事件应急管理办法》（环境保护部令第34号）；

（10）《城市供水水质管理规定》（建设部令第156号）；

（11）《生活饮用水卫生监

督管理办法》（住房城乡建设部、国家卫生计生委令第31号）；

（12）《中华人民共和国治安管理条例》；

（13）《中华人民共和国刑法》。

2. 有关预案、标准规范和规范性文件

（1）《国家突发环境事件应急预案》；

（2）《国家突发公共事件总体应急预案》；

（3）《国家安全生产事故灾难应急预案》；

（4）《地表水环境质量标准》（GB3838）；

（5）《突发环境事件应急监测技术规范》（HJ589）；

（6）《集中式饮用水水源地规范化建设环境保护技术要求》（HJ773）；

（7）《集中式饮用水水源地环境保护状况评估技术规范》（HJ774）；

（8）《企业突发环境事件风险分级方法》（HJ941）；

（9）《突发环境事件应急预案管理暂行办法》（环发〔2010〕113号）；

（10）《集中式地表饮用水水源地环境应急管理工作指南》

（环办〔2011〕93号）；

（11）《集中式饮用水水源地环境保护指南（试行）》（环办〔2012〕50号）；

（12）《集中式地表水饮用水水源地突发环境事件应急预案编制指南》（试行）（生态环境部公告2018年第1号）；

（13）《安徽省突发事件应急预案管理办法》，

（14）《安徽省突发环境事件应急预案》

（15）《蒙城县突发环境事件应急预案》；

（16）《蒙城县集中式饮用水水源地突发环境事件应急预案》。

（三）适用范围

本预案适用于蒙城县第三水厂茨淮新河饮用水水源地（常兴水厂茨淮新河饮用水水源地）、罗集水厂茨淮新河饮用水水源地、吕望水厂茨淮新河饮用水水源地。

（四）预案衔接

本预案是《蒙城县集中式饮用水水源地突发事件应急预案》的专项预案。当跨区域集中式饮用水水源地发生突发环境事件时，相关市县应先期启动辖区应急预案，蒙城县茨淮新河饮用水水源地与淮南市凤台县跨区域，当发生突发环境事件时，应第一时间紧

急联系，并相互启动各自辖区应急预案。各水厂应制定各自的突发环境事件应急预案。

（五）工作原则

突发环境事件应对工作坚持以人为本、预防为主，统一领导、分级负责，属地为主、条块结合，部门联动、地域合作，资源共享、科学应对，公开透明、及时发布的原则。突发环境事件发生后，在县委的统一领导下，各有关部门立即自动按照职责分工和相关预案的规定开展应急响应工作。

二、应急组织指挥体系

（一）县级组织指挥机构

成立蒙城县集中式地表水饮用水水源地突发环境事件应急指挥部（以下简称县指挥部），由县政府分管副县长任总指挥，县生态环境分局局长和县应急管理局局长任副总指挥。成员单位包括县委宣传部、应急局、生态环境分局、公安局、财政局、城市管理局、交通运输局、水利局、农业农村局、卫生健康委、气象局、消防救援大队、篱笆镇政府、楚村镇政府、立仓镇政府、小辛集乡政府。有关职责参照《蒙城县集中式饮用水水源地突发环境事件应急预案》中指挥部成员单位

主要职责。

指挥部办公室设在生态环境分局，办公室主任由生态环境分局分管副局长担任。

（二）现场应急组织指挥机构

当信息研判水源地水质可能受影响时，县指挥部应立即成立现场应急指挥部，确定现场总指挥。现场应急指挥部主要承担的职责：执行饮用水源地应急指挥部各项应急指令；研判事件性质及危害程度，组织制定现场应急救援方案并实施应急处置，控制、消除危害影响；向县饮用水源地应急指挥部报告现场应急响应和救援进展情况，为县饮用水源地应急指挥部决策提供实时信息和数据；向县饮用水源地应急指挥部提出现场应急结束的建议，宣布现场应急结束。

（三）现场应急工作组

现场应急指挥部视情成立综合协调组、应急处置组、应急监测组、事件调查组、应急供水保障组、应急保障组、应急专家组、医疗救护组、治安警戒组、新闻宣传组等10个应急工作组，并建立现场应急指挥部相关运行工作制度，分工协作有序开展现场处置和救援工作。工作组设置、组

成和职责可根据工作需要作相应调整。

三、应急响应

（一）预警

根据饮用水水源地重要性、污染物危害性、事态紧急程度、采取响应措施以及对取水可能造成的影响等实际情况，预警级别分为橙色、红色两级。

1. 下列情形均可作为橙色预警启动条件。

（1）通过信息报告发现，在一级、二级保护区内可能由于自然灾害引发水源地发生突发环境事件。

（2）通过信息报告发现，在二级保护区上游汇水区域内8小时流程范围外发生固定源或流动源突发环境事件，或污染物已扩散至距水源保护区上游连接水体的直线距离超过200米的陆域或水域。

（3）通过信息报告发现，在二级保护区发生水华灾害事件的趋势。水质监测数据判别参考如下：pH值大于8.5，叶绿素a浓度大于 $30\text{mg}/\text{m}^3$ ，溶解氧（DO）浓度小于 $5\text{mg}/\text{L}$ 或其溶解饱和度大于100%，或者水体藻类密度（蓝绿藻密度）大于 5×10^6 个/L。

2. 下列情形均可作为红色预

警启动条件。

（1）通过信息报告发现，在一级、二级保护区内发生突发环境事件。

（2）通过信息报告发现，在二级保护区上游汇水区域4小时流程范围内发生固定源或流动源突发环境事件，或污染物已扩散至距水源保护区上游连接水体的直线距离不足100米的陆域或水域。

（3）通过信息报告发现，在二级保护区上游汇水区域8小时流程范围内发生固定源或流动源突发环境事件，或污染物已扩散至距水源保护区上游连接水体的直线距离不足200米的陆域或水域，经水质监测和信息研判，判断污染物迁移至取水口位置时，相应指标浓度仍会超标的。

（4）通过监测发现，水源保护区或其上游连接水体理化指标异常。

①在二级保护区内，出现自动站水质监测指标超标或生物综合毒性异常，经实验室监（复）测确认的；

②在二级保护区上游8小时流程范围内，出现水质监测指标、有毒有害物质或生物综合毒性异常，且污染物浓度持续升高的；

③一级保护区上游汇水区域水体发生水华灾害事件,水质监测数据判别参考如下:pH值大于9,叶绿素a浓度大于100mg/m³,溶解氧(DO)浓度小于4mg/L或其溶解饱和度大于120%,或者水体藻类密度(蓝绿藻密度)大于3×10⁷个/L。

(5)通过监测发现,水源保护区或其上游连接水体感官性状异常,即水体出现异常颜色或气味的。

(6)通过监测发现,水源保护区或其上游连接水体生态指标异常,即水面出现大面积死鱼或生物综合毒性异常并经实验室监测后确认的。

(二) 信息报告与通报

按照不同的时间节点,饮用水水源地突发环境事件报告分为初报、续报和处理结果报告。初报是发现或得知突发环境事件后的首次报告;续报是查清有关基本情况、事件发展情况后的报告,可随时报告;处理结果报告是突发环境事件处理完毕后的报告。任何部门、单位或公民一旦发现水源地污染事故或接到污染事故报告后,应当立即拨打24小时值班电话7812345。

突发环境事件信息应采用传

真、网络、邮寄或面呈等方式书面报告,情况紧急时,初报可通过传真、手机短信、电话方式报送,通过手机短信或电话等形式报送的,应当及时补充书面报告。书面报告应说明突发环境事件报告单位、报告签发人、联系人及联系电话等内容,并尽可能提供地图、图片及有关的多媒体资料。

(三) 事态研判

发布预警后,现场应急指挥部迅速组建参加应急指挥的各个工作组,跟踪开展事态研判。专家组及相关应急工作组成员应根据事故点下游沿河水利设施工程情况、判断污染物进入河流的数量及种类性质、事故点下游水系分布(包括清洁水情况)、发生水华的水域面积及程度、距离水源地取水口的距离和可能对水源地造成的危害,以及备用水源地情况,判定污染程度、危害范围、事件等级,提出相应的对策和意见;指导应急队伍进行应急处置;对突发环境事件的危害范围、发展趋势做出科学预测。

(四) 应急监测

县生态环境分局负责组织实施水源地应急监测工作。水源地突发环境事件发生时,根据事件

的严重性、紧急程度和可能波及的范围分级启动应急监测工作,查明污染物种类、污染程度、范围以及污染发展趋势,提出处理建议,为应急处置提供决策依据。卫生健康委、水厂负责组织供水水质的应急监测工作。判定水源地污染事件发生后对其供水质量的危害程度以及受影响的范围,向现场应急指挥部报告现场情况,提出处置建议。

开展应急监测工作要由生态环境分局负责组织制定应急监测方案,县卫生健康委、水厂和第三方监测机构配合,现场处置组负责组织、实施、协调,在发生饮用水水源地突发环境事件时第一时间根据现场实际情况制定监测方案。监测方案要包含监测范围、监测布点和频次、现场采样、监测项目、分析方法、监测结果与数据报告、监测数据的质量保证等内容。

(五) 污染源排查与处置

1. 明确排查对象。

(1)有机类污染:重点排查城镇生活污水处理厂、工业企业,调查污水处理设施运行、尾水排放的异常情况。

(2)营养盐类污染:重点排查城镇生活污水处理厂、工业企

业、畜禽养殖场（户）、农田种植户、农村居民点、医疗场所等，调查污水处理设施运行、养殖废物处理处置、农药化肥施用、农村生活污染、医疗废水处理及消毒设施的异常情况。

（3）细菌类污染：重点排查城镇生活污水处理厂、畜禽养殖场（户）、农村居民点，调查污水处理设施运行、养殖废物处理处置、医疗场所安全防护、农村生活污染的异常情况。

（4）农药类污染：重点排查农药制造相关工业企业、果园种植园（户）、农田种植户、农灌退水排放口，调查农药施用和流失的异常情况。

（5）石油类污染：重点排查加油站、运输车辆、油气管线等企业和单位的异常情况。

（6）重金属及其他有毒有害物质污染：重点排查危险废物储存单位、危险品仓库和装卸码头、危化品运输船舶、危化品运输车辆等，调查上述企业和单位的异常情况。

2. 切断污染源。

（1）发生非正常排放或有毒有害物质泄漏的固定源突发环境事件，采取关闭、封堵、收集、转移、导流、疏浚等措施，切断

污染源或泄漏源。

（2）对交通运输过程中发生的流动源突发环境事件，启动路面系统的导流槽、应急池或紧急设置围堰、闸坝等，对污染源进行围堵并收集污染物。

（3）根据现场事态发展对扩散至水体的污染物进行打捞、吸附、拦截及处置。

（4）启动应急收集系统集中收集陆域污染物，设立拦截设施，防止污染物蔓延，组织有关部门对污染物进行回收处置。

（5）对航道运输过程中发生的突发环境事件，切断污染源或泄露源，采取设置水上隔离带，吸附、收集等措施。

（六）应急处置

1. 启动备用水源。现场指挥部根据突发环境事件预警级别和实际情况确定是否启动备用水源。蒙城县茨淮新河饮用水源地停用后，常兴、罗集等水厂立即启用地下水井水源地，县第三水厂启用鲲鹏湖、森林公园、梁土山等备用水井水源地。蒙城县茨淮新河饮用水源地停用后，由乡镇水厂启用各自的地下水水源井保障供水。

2. 根据事件严重程度和污染物性质，现场应急组制定应急处

置方案，并组织人员采取关闭、停产、封堵、围挡、吸附、稀释、转移等措施，迅速切断和控制污染源，防止污染蔓延扩散。做好有毒有害物质和消防废水、废液等的收集、清理和安全处置。加强对现场监视、控制，通报可能受到污染的单位 and 居民，按规定向指挥部报告。

3. 特别是对一级、二级水源保护区的水华发生区域，采取使用投放药物、增氧机、藻类打捞等方式减少和控制藻类生长和扩散；有条件时可采用生态调水方式，通过增加水体扰动控制水华灾害。

（七）物资调集及应急设施启用

水源地突发环境事件应急物资主要来源于县生态环境分局应急物资储备、各水厂应急物资储备及社会各界组织及个人应急物资。应急物资库建立清单，具体规格型号等见附件。

1. 对水体内污染物进行打捞和拦截的物资、装备和设施，如救援打捞设备、油毡、围油栏、筑坝材料、溢出控制装备等。

2. 控制和消除污染物的物资、装备和设施，如中和剂、灭火剂、解毒剂、吸收剂等。

3. 移除和拦截移动源的装备和设施, 如吊车、临时围堰、导流槽、应急池等。

4. 雨水口垃圾清运和拦截的装备和设施, 如格栅、清运车、临时设置的导流槽等。

5. 针对水华灾害, 消除有毒有害物质产生条件、清除藻类的物资、装备和设施, 如增氧机、除草船等。

6. 对污染物进行拦截、导流、分流及降解的应急工程设施, 如拦截坝、节制闸、导流渠、分流沟、前置库等。

(八) 舆情监测与信息发布

遵循依法、及时、准确、客观原则, 在饮用水水源地突发环境事件发生第一时间通过微信、微博、电视、广播、网络等向社会发布基本情况, 随后发布初步核实情况、事态进展、政府应对措施和公众安全防范措施等, 并根据事件处置情况做好后续发布工作。县委宣传部具体负责事件信息发布, 要组织做好舆情分析和舆论引导, 及时回应社会关切。

(九) 响应终止

符合下列情形之一的, 可终止应急响应。

1. 已成功围堵进入水源保护区陆域范围的污染物, 且清运至

水源保护区外, 未向水域扩散的;

2. 已成功拦截进入水源保护区水域范围的污染团, 或导流至水源保护区外, 没有向取水口扩散的风险, 且水质监测结果稳定达标的;

3. 水质监测结果尚未稳定达标, 但根据应急专家组建议可恢复正常取水的。

四、后期工作

(一) 后期防控

应急响应终止后, 县指挥部组织开展饮用水水源地突发环境事件后期防控工作。针对泄漏的油品、化学品进行回收; 进行后期污染监测和治理, 消除投放药剂的残留毒性和后期效应, 防止次生突发环境事件; 清除导流到水源地下游或其他区域的部分污染物; 事故场地及漫延区域的污染物清除完成后, 对土壤或水生生态系统进行修复等。

(二) 事件调查

饮用水水源地突发环境事件发生后, 根据《突发环境事件调查处理办法》等有关规定, 由县生态环境分局牵头, 各有关部门配合, 组织开展事件调查, 通过对监测数据进行污染源分析、明察暗访等方式查明事件原因和性质, 提出整改防范措施和处理

建议。

(三) 损害评估

饮用水水源地突发环境事件应急响应终止后, 要及时组织开展污染损害评估, 并将评估结果向社会公布。评估结论作为事件调查处理、生态环境损害赔偿、违法责任主体处罚的依据。

(四) 善后处置

要根据本地区遭受损失情况, 制定救助、补偿、抚慰、抚恤、安置、风险源整改和污染场地修复等善后工作方案并组织实施, 做好受害人员安置等善后处置工作, 妥善解决因饮用水水源地突发环境事件引发的矛盾和纠纷。保险机构要及时开展相关理赔工作。

五、应急保障

(一) 通讯与信息保障

充分发挥县长热线“7812345”举报电话和应急指挥平台作用, 做好系统运行维护, 确保信息畅通; 通信管理部门要及时组织有关基础电信运营企业, 保障饮用水水源地突发环境事件处置过程中通信畅通, 必要时在现场开通应急通讯设施。指挥部办公室及各成员单位至少要保证1部专用值班电话, 并确保24小时有人值守、通信畅通。

（二）应急队伍保障

指挥部成员单位要建立应急救援队伍。邀请社会应急救援队伍，建立社会化环境应急救援队伍。

（三）应急资源保障

指挥部成员单位在现有装备基础上，根据应急处置需要，有计划、有针对性地配置应急指挥、应急监测、应急防护、应急处置等应急设备。建立环境应急物资数据信息库，充分发挥社会各方面在突发环境应急物资生产和储备方面作用，实现社会储备与专业储备有机结合。

（四）经费保障

饮用水水源地突发环境事件应急处置费用由县生态环境分局在发生事件后提出，经县财政部门审批，按规定列入年度预算，并专款专用。

六、附则

（一）名词术语

集中式地表水饮用水水源：进入输水管网送到用户和具有一

定供水规模（供水人口一般大于 1000 人）的饮用水水源。

风险源：对水源地环境安全造成威胁的饮用水水源地突发环境污染事件来源，包括固定风险源、流动风险源、非点源。

固定源：即固定风险源，指排放有毒有害物质造成或可能因突发污染事件对水源地造成严重环境危害的固定风险源，包括工矿企业事业单位、石油化工企业及运输石化、化工产品的管线、污（废）水处理厂、垃圾填埋场、危险品仓库、装卸码头等。

流动源：即流动风险源，亦为流动污染源，指运输危险化学品、危险废物及其他影响饮用水安全物质的车辆、船舶等交通工具。

（二）预案解释权归属

本预案由县生态环境分局负责解释。

（三）预案演练和修订

指挥部办公室负责组织有关单位制定年度应急演练计划，围

绕情景模拟构建针对性演练方案、演练脚本，因地制宜组织开展桌面推演、实战演练，按规定做好演练量化指标评估。对本预案每年至少组织 1 次实战演练，相关乡镇政府及环境风险企业要积极配合应急演练。

演练内容主要包括通讯系统是否正常运行、信息报送流程是否畅通、各应急工作组配合是否协调、应急人员能力是否满足需要等。演练结束后，应对演练情况进行总结评估，并根据演练结果及时修订完善。演练计划、演练方案、演练脚本、演练评估和演练音像资料要及时归档备查。

指挥部办公室（生态环境分局）在应急管理政策法规或成员单位职能调整时，按照有关规定，结合应急处置和演练总结评估情况，适时组织对本预案进行修订，实现预案持续改进。

（四）预案实施日期

本预案自发布之日起实施。

蒙城县人民政府办公室 关于建立“三医”联动协作机制的通知

蒙政办秘〔2021〕21 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

为进一步加强医疗保障基金监管，深入推进医疗、医保、医药行业衔接，经县政府同意，决定建立“三医”联动协作机制（以下简称“协作机制”），现将有关事项通知如下：

一、明确目标任务

认真贯彻落实国家、省、市“三医”领域法规政策，分析研判行业监管动态；长期坚持“以打促管、以案促管、以惩促管”，组织纪委监委、审计、医疗保障、卫生健康、市场监管、公安、民政、司法等部门依法依规联合查处；研究解决部门执法监管存在问题，落实医药机构违规行为“一案多查、一案多处、一案多移”工作机制。

二、建立运行机制

（一）成立协作领导小组。

由县政府分管负责同志任组长，县政府办公室、县医保局主要负

责同志任副组长，县医保局、县卫生健康委、县市场监管局、县审计局、县公安局、县民政局、县司法局等单位分管负责同志为成员。领导小组下设办公室，县医保局主要负责同志兼任办公室主任，负责全县“三医”联动协作日常工作。

（二）建立联席会议制度。

联席会议由县协作领导小组组长召集，县协作领导小组成员单位参加，原则上每季度召开一次。各成员单位需在会议前 3 天提交研究议题，会后 5 天内形成会议纪要。

三、压实部门职责

（一）县医保局。负责联席会议日常工作；定期通报医保基金运行情况，进行协议医药机构检查，落实违规行为处罚；组织开展联合执法，对涉嫌犯罪的及时移交相关部门。

（二）县卫生健康委。加强医疗机构内部管理，开展医德医

风教育；规范执业诊疗行为，严格控制医疗费用不合理增长；配合县医保局做好医保违规线索摸排和案件处理。

（三）县市场监管局。负责药品、医疗器械、医用耗材的质量管理和监督检查，依法依规查处违法行为。

（四）县公安局。会同相关部门，加强“三医”领域行政执法与刑事司法衔接；负责办理涉嫌刑事犯罪的案件。

（五）县民政局。协助开展城乡居民医疗救助领域医保监管工作。

（六）县司法局。对涉及“三医”领域的行政规范性文件进行合法性审查；对“三医”行业监管行政执法进行监督、指导。

（七）县纪委监委。监督指导部门开展医疗机构打击欺诈骗保行动，对涉及违规问题的监管对象依法依规调查处理。

（八）县审计局。定期开展

医保基金审计督查，对全县医疗机构医保基金使用情况进行审计，配合相关案件依法审计。

四、完善保障措施

（一）完善要情通报机制。

各部门在开展涉及医保基金监管、处罚过程中发现的欺诈骗保移送司法机关处理等要情，应以会议、书面等形式及时通报其他相关部门。特别是医保部门要定期主动通报医保基金监管要情，实现要情互通、信息共享，共同主动防范和打击欺诈骗保违法违规行为。

（二）完善联合检查机制。

由相关牵头部门提出涉及医保基金监管的联合检查方案，整合各方资源，集中执法力量，联合开展检查，互通联合检查情况。各部门要加强协调配合，特别是对

国家和省移交的医保基金问题线索要集中力量、集中时间组织查处，确保查处到位；要共享检查信息，互相查阅涉及医保基金监管的现场检查记录和行政处罚案卷。

（三）完善线索移交机制。

各部门明确专人负责，建立台账资料，对发现不属于管辖范围的案件线索及时向有管辖权限部门移交，做到一线索一移交，并跟踪线索办理。涉及欺诈骗保的线索移交医疗保障部门；涉及定点医疗机构服务收费等线索移交市场监管部门；涉及医疗机构超范围执业、伪造医疗文书等线索移交卫生健康部门；涉及欺诈骗保犯罪案件线索、违规违纪违法人员及时移送公安部门、纪委监委查处。接受线索移交的部门要积

极组织查处，及时反馈处理结果。对需移交部门的案件，要形成初步调查结论并同相关材料一并移交，主动派员协助案件办理。

（四）完善联合惩戒机制。

落实“一案多查、一案多处”要求，对查实的违法违规线索及时通报相关部门，按规定吊销执业资格或追究党纪政纪责任；涉嫌犯罪的移送司法机关。落实定点医药机构失信行为惩戒暂行办法和医保信用管理试行办法，将医保基金监管对象信用信息纳入市、县区公共信用信息系统，配套建立基金监管“黑名单”制度，及时归集、公示、共享相关信息，实行跨地区、跨行业、跨领域联合惩戒。

2021 年 4 月 12 日

（上接第 7 页）好防汛抗旱工作。五要做好常态化疫情防控。坚持以严防输入为重点，加强对重点地区、重点人员、重点物品的工作链条闭环管理。要加快推进疫苗接种，尽快建立免疫屏障。六要抓好新一轮省级双拥模范县创建工作。各级各部门要按照《争

创省级双拥模范县实施方案》和任务分解实施细则的要求，各司其职、各负其责，扎实做好创建工作。

同志们，今年我们的发展使命光荣、任务繁重，全年都是节点期、关键期。让我们把思想和行动统一到县委、县政府的决策

部署上来，进一步强化责任担当，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，确保实现时间、任务“双过半”，奋力开创新阶段现代化美好蒙城建设新局面，以优异成绩庆祝建党 100 周年！

蒙城县人民政府办公室关于印发 蒙城县深化农村警务室建设实施方案的通知

蒙政办秘〔2021〕24 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

《蒙城县深化农村警务室建设实施方案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2021 年 4 月 28 日

蒙城县深化农村警务室建设实施方案

为积极践行新时代“枫桥经验”，全面夯实公安基层基础工作，创新完善基层社会治理，有力维护农村社会安全稳定，进一步深化农村警务室建设，根据《安徽省公安机关警务辅助人员管理条例》《亳州市人民政府办公室关于深化农村警务室建设的指导意见》（亳政办秘〔2021〕10 号）精神，结合我县实际，特制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻习近平法治思想，认真落实党的十九届五中全会精神和习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，

推动社会治理和服务重心向基层下移，完善基层社会治安综合治理，促进公安派出所警务工作与“邻长制”基层组织体系建设深度融合，提升农村社会治理能力，推动平安乡村建设，确保农村社会稳定，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

二、工作目标

（一）警务室设置全覆盖。农村每个村（社区，以下简称村）设置警务室，在公安派出所领导下，依托村党组织和村（居）民委员会开展工作。

（二）警力保障全覆盖。保障每个警务室所需警力，包括民

警、驻村辅警。治安复杂、管理任务较重的村警务室配备民警和驻村辅警；其他村警务室由责任区民警联系，配备驻村辅警。驻村辅警驻村开展日常工作。

（三）工作时限。2021 年 4 月底之前，各公安派出所必须会同属地乡镇（街道，以下简称乡镇）完成警务室的选址、办公用品的配备；2021 年 5 月底之前，完成警务室外观标识的统一制作，制度上墙；2021 年 6 月底之前确保警务室建成，满足进驻条件。警务人员进驻警务室时间另行安排。

三、职责分工

按照“政府领导、属地管理、

部门联动、共建共享”的原则组织实施，具体职责分工如下：

（一）各乡镇。负责警务室选址和办公用品置办，警务室在属地乡镇统一领导下开展各项工作。

（二）县委组织部。负责将表现优秀的辅警适时充实进村“两委”班子，进一步提升基层治理体系和治理能力。

（三）县财政局。负责根据警务室建设需要，指导乡镇做好资金保障，具体交由所属乡镇落实保障。

（四）县人力资源和社会保障局。负责会同县委编办、县财政局审核县公安局提出的驻村辅警用人计划并组织选配；建立驻村辅警动态选配机制，驻村辅警出现人员空缺，按“缺一补一”的原则进行选配。

（五）县司法局。负责落实驻村辅警调解案件补贴的发放，参照《亳州市人民调解工作经费保障使用管理办法》补贴标准执行。

（六）县公安局。负责警务室的建设和日常管理。提出驻村辅警用人计划，配合县人力资源和社会保障局组织驻村辅警选配。加强驻村辅警培训、教育、管理、使用、考核、奖惩，依法办理社会保险等手续，落实警务

室防护用品统一购置、配发。

四、警务室和驻村辅警职责

警务室主要承担管理实有人口、预防打击违法犯罪、组织治安防控、开展平安创建活动、服务辖区群众等任务。警务室协助村党组织做好本村的社会治安综合治理，村党组织支持警务室履行职责。

警务室和驻村辅警主要职责：

（一）信息采集。采集辖区实有人口、实有单位、实有房屋等警务基础信息，收集上报辖区情报信息、治安动态和违法犯罪线索。

（二）矛盾化解。协助村“两委”开展矛盾纠纷排查化解，上报重大风险隐患。

（三）重点防控。组织辖区重点部位、重点场所、重点单位治安防控，协助村“两委”开展辖区重点人员管控。

（四）服务群众。协助辖区群众办理公安业务，开展安全防范、治安宣传、法治教育。

五、工作措施

（一）警力配置

在农村警务室全覆盖的基础上，以派出所责任区为单元，在省级美好乡村、原小乡镇政府驻地、治安复杂地区所在的村建立中心警务室，由民警负责，其他

村警务室由辅警负责，实现“中心为主、周边覆盖”的警务模式，形成县公安局指导派出所、派出所管理责任区、中心警务室管理其他警务室的层级管理方式。治安复杂、管理任务较重的村警务室配备公安派出所一名民警和一名驻村辅警，民警在警务室工作时间根据实际需要确定，每周不得少于 1 天。其他无进驻民警的村警务室由公安派出所责任区民警联系，配备一名驻村辅警，责任区民警指导驻村辅警开展工作。按照一村一名辅警的原则，从村“两委”成员中选配 299 名人员任职驻村辅警。

（二）管理考核

1. 规范管理。警务室由公安派出所负责管理，县公安局治安管理部门负责警务室工作指导。

2. 加强培训。县公安局对警务室民警、驻村辅警进行岗前培训、专项培训。公安派出所开展民警、驻村辅警日常管理，进一步加强思想政治、法律知识、业务技能、安全防护、心理素质、保密规定等教育。

3. 考核激励。县公安局把警务室建设纳入年度绩效考核并组织实施农村警务室管理考核办法。考核结果作为民警评先评优、晋职

晋级、提拔任用的主要依据；作为驻村辅警奖惩的主要依据，并与驻村辅警绩效奖励等薪酬待遇挂钩。将辖区无“民转刑”案件、无重点人员失控漏管、无重大案（事）件和群众评价等作为考核依据，开展农村警务室优秀民警、优秀驻村辅警年度评选活动，给予相应激励。县公安局机关补充警力，优先从警务室优秀民警中选拔。

六、工作要求

（一）提高政治站位。深化农村警务室建设是加强和创新新时代公安工作的重大改革举措，是

一项重大的政治任务。县直相关单位、各乡镇要提高思想认识，把该项工作作为“一把手”工程强力推进。组织、财政、人社、司法等部门要密切配合，形成工作合力。

（二）精心组织实施。县公安局要结合工作实际，制定具体工作方案，精心组织实施，确保如期完成建设任务。要加强督促检查，完善相应配套措施，切实解决工作运行中遇到的实际问题。

（三）加强宣传发动。县公安局要加强政策解读、组织发动，

引导广大民警投身基层、贡献力量。县公安局各单位要向辖区群众广泛宣传警务室工作，组织动员辖区群众参与平安创建活动，推动形成共建共治共享的社会治理格局。

（四）注重总结提升。县公安局要加强调查研究，总结经验做法，健全完善工作机制，真正实现警务下移、警力下沉、保障下倾。要推深做实警务工作，不断深化平安创建方式和内容，为有力维护基层社会安全稳定，加快建设更高水平“平安蒙城”提供坚实保障。

（上接第 9 页）切实履行防汛抗旱“最后一公里”职责。要完善包保网络，强化防汛抗旱工作党委、政府属地管理责任，落实乡镇领导包村、村干部包组的分级包保责任制度。要落实堤防、涵闸等防洪工程的防汛行政责任人和技术责任人，以及地质灾害隐患点、城市内涝点等网格化防汛责任人，实现对所有洪涝高风险区域、部位的防汛责任全覆盖。会后，各防汛责任人要按照职责要求，立即到岗到位，进入临战状态。

二要强化协作配合。县防汛抗旱指挥部要充分发挥指挥中枢

作用，各有关部门要各司其职、密切配合、主动作为、形成合力。县水利、气象、住建、国土、农业、交通等部门要进一步完善联合会商机制，当好防指的参谋助手。同时，要完善军地协同机制，强化军民联防，加强与部队的沟通协调，充分发挥武警官兵、民兵预备役、消防救援队伍的突击队、主力军作用。

三要严明工作纪律。要严格执行防汛工作“四项制度”“三项命令”，确保政令畅通、令行禁止。汛期，各级防汛抗旱责任人务必在岗、履职、担责，发生重大灾

情险情及时上报。对不听指挥、玩忽职守、处置不当，造成严重后果的，将依纪依法严肃追责，确保我县各项防汛措施落到实处、取得实效。

同志们，防汛抗旱责任重大。我们要在县委、县政府的坚强领导下，树牢底线思维，科学精准防控，强化责任担当，奋力夺取防汛抗旱工作的全面胜利，为“十四五”开好局、起好步，营造安全稳定的社会环境，以优异成绩庆祝建党 100 周年！

蒙城县人民政府办公室关于 建立农村爱国卫生防疫运动暨 人居环境提升长效机制的通知

蒙政办秘〔2021〕27 号

各乡镇人民政府，各街道办事处，县政府有关部门、直属机构：

为进一步提升全县农村爱国卫生防疫运动暨人居环境整治工作，持续保持农村人居环境干净整洁，筑牢卫生防疫的基层基础环境，促进农民群众养成卫生文明的生活习惯，根据省、市人居环境整治相关要求，现就建立我县农村爱国卫生防疫运动暨人居环境提升长效机制有关事项通知如下：

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以乡村振兴为统领，统筹推进疫情防控和农村环境“三大革命”“三大行动”，加快补齐农村人居环境短板，逐步建立健全“政府主导、群众主体、社会参与”的人居环境提升长效机制，以农村“五清一改”为主要抓手，持续改善农村人

居环境，促进广大农村居民形成良好的卫生习惯，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

二、目标任务

（一）进一步提升村容村貌，实现物整、路净、塘清、厕洁、村美。物整：村庄内外环境整洁，无生活和建筑垃圾积存，柴草、建筑材料等堆放整齐有序；无病死畜禽、农业投入品废弃物、废旧农膜等随意丢弃现象；建立农膜、农药包装物等有毒有害垃圾回收、处理机制，镇村有固定的有毒有害垃圾回收场所。路净：入村道路及两侧（含沟塘）干净整洁，无药瓶、药袋、农膜、成片垃圾和秸秆等废弃物；入村硬化道路路肩设置合理，道路绿化整齐。塘清：沟塘得到有效治理，沟塘内无漂浮物、堆积物，水体干净；村内无臭水坑。厕洁：已改厕所能正常使用，未改厕所无

露天粪坑、无外溢粪水。村美：村内无违规占道私搭乱建、无废弃畜禽圈舍和存在安全隐患的残垣断壁；村庄内外无乱贴乱画现象。

（二）户内环境实现“五净一规范”，做到院内净、居室净、厨房净、厕所净、个人卫生净，院内物品摆放规范。院内净：院内无荒草、垃圾、畜禽粪便，无乱堆乱放杂物。居室净：居室内无明显灰尘、异味、蛛网，衣物、被褥、物品摆放整齐。厨房净：墙面无明显灰尘，灶台、炊具无明显油渍，餐具、炊具摆放整齐，柴草堆放有序。厕所净：已改厕所能正常使用、清洁卫生，未改厕所无露天粪坑、无粪水外溢。个人卫生净：经常洗手洗澡，衣着干净。院内物品摆放规范：各类物品摆放整齐有序。

（三）积极开展“美丽庭院”

创评，逐步改变影响农村人居环境的不良习惯。围绕建设美丽和谐宜居蒙城的目标，创建并评选表彰一批庭院布置协调美、居室整洁靓丽美、庭院清洁卫生美、庭院绿化格局美、低碳节能环保美、文明行为家风美的美丽庭院，宣传引导广大群众和家庭从自己做起、从家庭做起、从点滴做起，以小家美带动大家美，以家庭面貌的焕然一新促进城乡面貌的改造提升，促使人们养成良好的卫生习惯。

（四）认真开展改厕“回头看”，确保问题整改到位。底数清：对 2017 年、2018 年、2019 年财政投入的改厕进行逐户核实，分年度建立到户清单，做到登记信息与实际改厕相符。问题明：按照省、市要求，对国务院农村人居环境大检查反馈问题进行排查，建立改厕、垃圾、污水等方面的问题、任务、标准、责任“四个清单”。整改好：对排查出的问题立行立改，确保整改到位。

（五）规范畜禽规模养殖场行为，着力解决养殖场污染环境问题。严禁养殖场粪污直排，规模养殖场必须建设雨污分流、三防堆粪场、集污池等环保配套设

施。规范病死畜禽处理，病死畜禽必须由县无害化处理中心集中处理，严禁随地丢弃病死畜禽。加快推进粪污集中处理中心项目建设，建立规模养殖场与粪污集中处理中心、种植大户土地消纳的粪污运输、利益联结机制，减少粪污长期积存造成的环境污染。

（六）持续提升“沿线沿边”环境。全面提升道路沿线、河流沿线、城区周边、县际周边的环境，消除“沿线沿边”垃圾、污水污染，有效控制“沿线沿边”各种私搭乱建，大力开展垃圾杂物乱堆乱放、骑路逢集、乱设广告标牌整治活动，进一步提升我县“沿线沿边”环境。

（七）努力构建村庄清洁长效机制。进一步完善村规民约，建立健全村庄公共环境保洁制度，明确村民维护村庄环境的责任和义务，切实增强农民群众参与的自觉性和主动性，持续开展各项整治工作，确保村庄常年保持干净、整洁、有序。

三、测评内容及办法

每月每乡镇、街道（以下简称乡镇）随机抽取 2 个行政村的 2 个自然庄、1 个集镇、1 个集市

和 1 个养殖场和“沿线沿边”环境作为当月样本点。自然庄、集镇集市、养殖场、沿线沿边分值占比为 5:3:1:1。人居环境整治测评采取县级检查和日常工作测评，县级检查测评采取“四不两直”的方式进行，市级督查发现问题纳入当月考评，县年度综合排名以逐月成绩累加计算。

四、奖惩措施

人居环境整治测评每月兑现一次，由县委农办负责兑现奖惩。对人居环境整治月考评前五名的乡镇分别奖励 5 万元、4 万元、3 万元、2 万元、1 万元；对后三名的乡镇分别处罚 3 万元、2 万元、1 万元，并予以通报批评；连续两月位居后三名的乡镇、街道，除上述处罚外，乡镇主要负责人在兑现会上作表态发言；连续三次位居后三名的乡镇，除上述处罚外，主要负责人在蒙城电视台《蒙城新闻》栏目公开检讨。全年成绩纳入全县乡镇目标管理暨效能考核，对总成绩位居前六名的乡镇，授予“蒙城县人居环境提升先进乡镇”称号，并给予每乡镇 5 万元奖励。

五、工作要求

（一）强化（下转第 32 页）

蒙城县人民政府办公室关于 印发蒙城县依法整治非法经营成品油行为 专项行动实施方案的通知

蒙政办秘〔2021〕31 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

《蒙城县依法整治非法经营成品油行为专项行动实施方案》已经县政府同意，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。

2021 年 5 月 10 日

蒙城县依法整治非法经营成品油行为 专项行动实施方案

为贯彻落实中央生态环境保护督察工作要求，依法严厉打击非法经营成品油行为，维护公平有序市场环境，着力提升油品质量，严格保护生态环境。根据《亳州市人民政府办公室关于印发依法整治非法经营成品油行为专项行动实施方案的通知》（亳政办秘〔2021〕25 号）要求，结合我县实际，制定本实施方案。

一、指导思想和工作目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，全面贯彻落实习近平生态文明思想和党

中央及省委、市委、县委关于全面加强生态环境保护、打好污染防治攻坚战等重大决策部署，坚持生态优先、绿色发展，坚决做好中央、省生态环境保护督察发现问题整改工作。坚持条块结合、以块为主，全面落实专项行动各项任务，实现非法加油站点、非法流动加油车（船）全面清除，非法油品来源全面切断，油品质量全面提升，建立长效监管机制，有力促进成品油市场健康发展，持续推进全县大气环境质量改善。

二、整治重点

（一）未取得危险化学品经营许可证，从事汽油和柴油（闭杯闪点 $\leq 60^{\circ}\text{C}$ ）等危险化学品经营、仓储的违法行为。

（二）未取得成品油经营许可证，从事成品油零售经营的违法行为。

（三）未依法取得营业执照，从事成品油经营的违法行为。

（四）非法使用流动加油车（船）从事成品油经营的行为。

（五）生产销售不合格成品油的违法行为。

三、时间安排

(一)2021 年 5 月 10 日至 5 月 20 日,动员部署和调查摸底阶段。

(二)2021 年 5 月 21 日至 6 月 30 日,全面集中整治阶段。

(三)2021 年 7 月 1 日至 7 月 31 日,总结巩固提升阶段。

四、整治措施

(一)全面排查整治。各乡镇(街道,以下简称乡镇)、各相关部门要迅速行动、统一组织,集中时间、集中力量对辖区内成品油市场开展全方位、深层次摸底排查,查准摸清辖区内成品油经营情况。对县内所有加油站点全部现场核查,彻底弄清做实辖区内加油站点底数和经营状态。查准摸清做实非法加油站点和流动加油车(船)分布情况,并制定问题清单、标准清单、时限清单、责任清单。

(二)加强监督检查。对排查中发现的非法加油站点、流动加油车(船),坚持露头就打,依法依规、综合治理,全面清除非法加油站点和流动加油车(船),真正做到查得准、打得严、清得掉、全覆盖、无遗漏。结合实际,对非法加油站点和非法流动加油车(船)组织力量错时巡查,对反复出现的非法加油

站点安排人员驻守。加大对销售不合格成品油违法行为的查处,对正在经营的加油站点的油品全部进行监督抽检,确保抽样环节周密、抽样样品真实、计量环节准确、检验结果可靠;在案件处置过程中,各乡镇会同县市场监管、商务、应急、公安、生态环境、交通运输、住房城乡建设等部门配合,开展联合执法,从快从严从重处罚经营者的违法行为。对整治过程中妨碍执法、暴力抗法的,由公安部门依法予以处置,涉嫌犯罪的依法追究刑事责任。

(三)强化追根溯源。各乡镇、各相关部门对专项行动和日常监管中发现的经营不合格油品加油站点、非法加油站点和流动加油车(船),要倒查其油品的批发、仓储、生产环节,查实非法油品供给渠道,并及时通报市场监管部门,有效加强源头管控,做到来源可查,质量可追,全面切断非法油品流通链条。对涉及非法加油站点和流动加油车(船)等违法行为的投诉举报,要畅通渠道,落实首问负责制,依法处置,强化跟踪督办,及时反馈结果。

(四)巩固整治成果。各乡镇、各相关部门在专项整治行动

和日常监管中,要做到监管信息共享、加强动态跟踪监管。适时对专项行动情况进行“回头看”,对发现的问题逐一进行复查、核实销号。要加强对企业规范经营指导力度,围绕“规范成品油市场经营秩序,促进成品油市场高质量发展”的目标,督促加油站点严格按照《成品油零售企业管理技术规范》等标准加强自身建设,建立健全各项规范经营管理制度。

(五)创新监管方式。建立成品油经营单位电子档案,落实属地监管责任,在成品油经营主体书式档案基础上,建立企业电子档案;电子档案包含营业执照、成品油零售批准证书、危险化学品经营许可证等证照信息,以及经营品种、油罐规格和数量、加油机、加油枪数量等经营信息。依托亳州市流通领域成品油质量监管平台,建立并推广成品油市场数智监管,充分运用“互联网+”监管方式,利用大数据、物联网等技术手段,实时采集成品油经营单位进、销、存数据,整合相关执法、检查信息,建立线上平台巡检和线下实地检查相融合的监管模式。

(六)完善长效机制。各乡

镇、各有关部门在集中整治打击的同时，要按照“放管服”改革要求，优化审批流程，提升服务效能，科学合理布局站点建设，满足经济建设发展需要和人民群众消费需求，做到疏堵结合。各相关部门要加强沟通协调和联动配合，认真研究成果油市场监管新形势新问题，不断完善长效监管机制的科学性与可操作性，进一步明确责任分工，细化工作措施，形成各司其职、各负其责、齐抓共管、联合执法的工作格局。各乡镇、各相关部门要总结专项整治工作经验，梳理发现的问题及解决办法措施，强化执法监督，规范监管执法全过程，形成简洁规范的流程图和可操作的作业指导书，作为成品油市场的日常监管、监督检查、行政执法的指导规范。

五、工作要求

(一)提高政治站位。各乡镇、各相关部门要把专项行动作为贯彻落实习近平总书记重要讲话指示精神、贯彻党中央部署、开展党史学习教育“我为群众办实事”和抓好中央环保督察发现问题整改的实际行动，以最坚决的态度、最迅速的行动、最有力的措施开展整

治，不折不扣推动中央环保督察发现问题整改到位。

(二)强化组织领导。县政府成立依法整治非法经营成品油行为专项行动领导小组，领导小组办公室设在县市场监管局，负责日常工作。各乡镇、各成员单位要比照成立相应组织机构并建立工作专班，制定具体方案，全面启动专项行动，形成全县上下齐抓共管、协同攻坚的工作格局。整治期间，县专项行动领导小组适时组织督促检查，定期通报专项行动工作进展情况。

(三)强化责任落实。按照“属地管理、分级负责”的原则，各乡镇、各相关部门要各负其责，密切协作，强化联动，形成合力，强力推进专项行动开展。各相关部门要按照“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”的原则，落实职责分工，压实监管和包保责任。各乡镇要统一指挥调度，统筹市场监管所、公安派出所、应急办公室等单位开展联合行动，压实属地责任。专项行动实行包保责任制，县市场监管局、县公安局、县交通运输局、县商务局、县应急局分别包保相应乡镇。各乡镇要对辖区内加油站（点）实行包

保。中石化、中石油驻蒙机构要全面开展本系统自查自纠，配合做好查处的成品油集中处置工作，及时发现问题并落实整改。

(四)强化宣传引导。要坚持正确舆论导向，及时跟踪报道依法整治非法经营成品油行为专项行动开展情况及成效，及时向社会公布查处的重大案件，主动接受社会和媒体监督，营造良好氛围，强化社会共治。

(五)强化信息报送。专项行动期间，建立工作情况周报告制度。各乡镇、各相关部门要确定一名分管负责同志和专项行动联络员，于 2021 年 5 月 17 日下午下班前报送县专项行动领导小组办公室。各乡镇会同包保单位于每周四上午 12:00 点前，将本单位本周工作情况报县专项行动领导小组办公室。2021 年 5 月 20 日、6 月 28 日、7 月 29 日前分别将摸底登记表及汇总台账、集中整治阶段工作情况和专项行动工作总结报送县专项行动领导小组办公室。

联系人: 丁梦琳; 电话: 7691006;
电子邮箱: mcscjzfd@163.com

蒙城县人民政府办公室关于 印发蒙城县厉行节约力保重点支出实施 方案（试行）的通知

蒙政办秘〔2021〕36 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

《蒙城县厉行节约力保重点支出实施方案（试行）》已经县政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

2021 年 5 月 25 日

蒙城县厉行节约力保重点支出实施方案（试行）

为贯彻落实党中央、国务院，省委、省政府及市委市政府关于过紧日子和坚持厉行节约、反对浪费等决策部署，严把支出关口，切实提高财政资金使用效益，全力保障“六稳”“六保”工作，制定本实施方案。

一、总体要求

牢固树立过“紧日子”思想，立足“分类整合、缩量增效、坚持保重点、坚持可持续”工作目标，进一步优化财政支出结构，坚决压缩财政一般性支出，坚持可花可不花的一律不花，可以少花的坚决少花，将有限的资金用在刀

刃上，为扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，加快建设新阶段现代化美好蒙城提供坚强保障。

二、重点任务

（一）严禁 5 项事项。

1. 严禁新建楼堂馆所。2021 年，除危房外不得批复新建或实施办公用房大中型维修改造项目。

2. 严控技术业务用房建设审批。凡是未经审批或建设资金没有落实的一律不得开工，严禁变相建设或搭车建设办公用房。

3. 未经县委、县政府批准，严禁部门擅自出台奖补政策、擅自出台要求乡镇（街道）配套的政策。

4. 预算部门严禁自行出台津贴补贴和奖金提标政策。

5. 严格规范地方政府举债融资行为，严禁以任何借口、任何方式变相增加政府债务或隐性债务。

（二）压缩 5 项事项。

1. 进一步压缩会议费支出，不得通过其他方式转嫁会议支出。机关事业单位开会原则上不得安排使用酒店会展场地。会议

安排就餐的，参会人员不得报销差旅费中的伙食补助。

2. 进一步压缩培训费支出，非上级文件明确要求，不得参加市外的付费培训。未经审批不得在市外举办培训活动，不得开支与培训无关费用，不得在会场摆放花草、制作背景板及提供水果。

3. 进一步压缩差旅费支出，从严控制差旅人数和天数。

4. 进一步压缩因公出国（境）、公务用车、公务接待支出，不安排计划外出访，不得超编制、超标准配备公务用车。严控公务用车开支，充分利用公车平台车辆，因公务用车优先从平台（含县城投集团）申请车辆使用，确需租用平台以外车辆的须经批准。严禁违规长期、长途租车，严禁可以使用公共交通方式出行的小规模公务活动采取租车出行。严禁超范围、超标准接待。

5. 进一步压缩宣传费支出，严控专版专栏宣传费用，不得列支组稿费。

（三）严控 7 项事项。

1. 严控人员经费支出。严格用编用人管理，加强机关事业单

位内部挖潜，严格落实控编减编，县机构编制管理委员会对机构编制议题审议应充分考虑是否适应财政保障能力。加强编外人员管理，未经机构编制、组织人社部门核定，不得自行增加编外人员，列支相应人员支出。

2. 严控资本性支出。加强执法执勤车辆使用管理，严控车辆报废更新。2021 年，除特殊情况外，暂缓更新一般公务用车。除防疫救灾、重大科技创新等项目外，从严管控设备购置经费，能不购置的就不购置，能缓购的就缓购。从严控制办公用房维修装修，经批准确需实施的，坚持朴素、实用、节约的原则，不得豪华装修，严禁铺张浪费。

3. 严控办公经费使用，减少办公耗材支出，节约用电用水。

4. 加强新上政府投资项目和信息化建设项目审核，未经财政可承受能力评估并落实预算资金的一律不得开工。经批准确需实施的项目，要按照实用、节约原则，严禁建设脱离实际和盆景式的项目。项目的规划设计等须经县发改委批准，相关费用要进行审计。在项目建设上严格杜绝形

式主义和官僚主义。

5. 除“十四五”规划等重大规划和课题外，严格控制一般规划编制和调研课题经费。

6. 严控专项资金设立，对原已设立专项资金超过 3 年的全部评估清理，超过 5 年的视同新设项目，按规定程序重新申报。对绩效不高或无设立必要的专项资金，一律压减或取消。

7. 严控预算追加，原则上全部通过部门支出结构调整安排。年度执行中严控新出台财政支出政策，除中央和省、市、县重大决策部署和应急救灾外，原则上不出台增加当年支出的政策。

（四）统筹 5 项事项。

1. 统筹政府预算，各部门要全力争取上级各类资金、政策、资源，进一步加大一般公共预算、政府性基金预算和上级转移支付资金等各类财政资金的统筹。

2. 统筹部门存量资金，严格落实财政存量资金管理规定，对结转超过一年的资金、结余资金，以及不具备实施条件或不急需的项目资金全部收回。部门实有资金账户比照清理。

3. 统筹重点项目，重点推进性质相同、用途相近的资金统筹，大力压减、取消小散专项资金，促进财政资金集约使用。

4. 统筹政府资源，加强财政政策与金融、产业等政策集成协同，形成政策合力。建立健全同一领域不同渠道资金、财政拨款资金与非财政拨款资金的统筹机制。大力推进国企改革，依规适度增加国有企业上缴利润，增加国有资产收益，弥补公共预算缺口。

5. 统筹部门资产，严格落实《蒙城县国有资产配置及处置管理暂行办法》，机关事业单位配置资产，能通过调剂、租赁解决的，原则上不重新购置。加强对长期闲置、低效运转资产的统筹调配、循环利用。

三、保障措施

(一) 压实主体责任。各乡镇（街道）、各部门要把厉行节约、反对浪费、提高资金使用

效益作为一项重要的政治任务，主要负责同志要亲自研究部署、亲自督促落实，坚决扛起压减支出的政治责任，落实项目谋划和资金绩效的主体责任。各乡镇（街道）财政支出特别是“三公经费”和自主资金来源建设的项目也要按照“确保功能，能省尽省”的原则执行；各乡镇（街道）、各部门要对当年项目预算逐项梳理研判，在与县财政局对口股室研究会商基础上，于 2021 年 8 月 30 日前上报项目资金收回申请，按程序报批后压减预算支出。资金收回后不纳入部门支出进度统计基数。县财政局要负起牵头责任，做好预算调整、清理和预算指标收回工作。

(二) 强化追责问责。县纪委监委要全面加大监督执纪工作力度，对违规违纪违法使用财政资金的，发现一起、查处一起，问责一起，典型问题要

点名道姓通报曝光。要深入推进审计监督，将落实厉行节约要求和资金绩效情况纳入财政资金、国有资产、国有资源和领导干部履行经济责任情况审计监督范围。

(三) 主动接受监督。坚持以公开为常态、不公开为例外，持续推进预算公开，主动接受社会监督，规范政府行为。依法接受人大监督，全面落实人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展要求，落实法定事项报告机制。重要绩效目标、绩效评价结果要报送同级人大。

(四) 严肃财经纪律。严格执行财经法律法规和规章制度，严把支出关口。对落实中央及省、市、县要求不到位，存在违法违规违纪行为的，按照《中华人民共和国预算法》《财政违法行为处罚处分条例》等有关法律法规严肃处理。

蒙城县人民政府 关于实施 2021 年民生工程的通知

蒙政〔2021〕9 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

为贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，全面落实省市民生工程工作部署，做好基本民生保障工作，不断实现人民对美好生活的向往，根据《亳州市人民政府关于实施 2021 年民生工程的通知》（亳政〔2021〕12 号）精神，经研究决定，我县 2021 年实施 31 项民生工程。现将有关事项通知如下：

一、新增 5 项民生工程

（一）城市社区卫生机构和村卫生室标准化建设。根据深化医药卫生体制改革重点部署，补齐社区卫生服务机构和村卫生室基础设施修缮、医疗设备更新补充、医疗服务能力培训等标准化建设短板，推动城市和农村医疗卫生网底服务能力

进一步提升。

（二）中小学及中职学校教师培训。为贯彻全面深化新时代教师队伍建设改革意见，推动落实立德树人根本任务，采取集中培训、线上线下培训等方式，支持提高中小学及中职学校教师综合素质、专业化水平和创新能力。

（三）城乡适龄妇女“两癌”免费筛查。为贯彻妇女发展纲要，提高妇女“两癌”早诊早治率，对全县 35—64 岁城镇低保以及农村适龄妇女开展宫颈癌和乳腺癌免费筛查。

（四）农田建设工程。为贯彻实施粮食安全战略，推动提高农业质量效益，开展土地平整、土壤改良、灌溉排水、田间道路、农田防护林与生态环境保持、农田输配电、科技服务和建后管护等。

（五）农作物秸秆产业化利用。实施乡村振兴战略，推进培

育农业产业和改善农村环境，支持开展秸秆标准化收储点（中心）、秸秆产业化利用、秸秆博览会签约项目、秸秆大中型沼气工程等建设。

二、退出 4 项民生工程

水利薄弱环节治理三年行动、农产品质量安全追溯任务已完成，资产收益扶贫已实现预期目标，健康脱贫医疗保障平稳过渡到现有基本医疗保险、大病保险和医疗救助三重保障制度框架内，4 个项目不再列为民生工程。

三、调整实施 8 项民生工程

（一）增加幼儿托育内容。与妇幼健康和职业病防治合并为幼儿托育、妇幼健康和职业病防治项目，按照政府引导、部门协同、家庭为主、社会参与的总体思路，坚持普惠优先，采取多种方式鼓励和支持各类社会力量开办普惠托育机构，为家庭提供科学养育指导，并

对确有婴幼儿照护困难的家庭提供必要服务。

(二) 调整智慧医疗项目。智慧医疗项目中智医助理已实现基层医疗卫生机构全覆盖、互联网医院已常态推进,两项内容退出民生工程,调整后保留实施“安康码”应用内容。

(三) 调整文化惠民工程。增加公共体育场馆免费低收费开放、科技馆免费开放;保留公共文化场馆免费开放、农村文化活动、农村应急广播体系建设内容;文化信息共享工程因建设任务已完成并已纳入村级综合性文化中心共建共享,农村体育活动因纳入群众体育竞赛统筹实施,两项内容退出民生工程。

(四) 调整义务教育经费保障项目。将智慧学校建设纳入义务教育经费保障内容,一体化辐射带动全省义务教育优质资源共享。

(五) 统筹棚户区、城镇老旧小区改造项目。加大统筹力度,将棚户区改造、城镇老旧小区改造合并为棚户区和老旧小区改造。

(六) 调整党建引领扶贫工程。将党建引领扶贫工程调整为

党建引领乡村振兴工程,以加强党的建设为带动,有力促进乡村振兴发展。探索开展村党组织书记、村委会主任“一肩挑”考核激励试点工作。

(七) 调整“四带一自”产业扶贫项目。将“四带一自”产业扶贫调整为“四带一自”特色种养业提升行动,完善新型农业经营主体和脱贫群众联动发展的利益联结机制。

(八) 调整技能培训提升项目。将技能培训提升中技能脱贫培训调整为脱贫稳就业技能培训,组织易返贫致贫人口参加免费就业技能培训和创业培训,保留企业新录用人员岗前技能培训、新技工系统培养、退役军人培训、新型职业农民培训内容。

四、继续实施 18 项民生工程

继续实施农村危房改造、出生缺陷防治、“四好农村路”建设、困难残疾人康复、城乡困难群体法律援助、就业创业促进、农村饮水工程维修养护、美丽乡村建设、农村厕所改造及粪污资源化利用、农村电商提质增效、养老服务和智慧养老、困难人员救助暨困难职工

帮扶、城乡居民基本医疗保险、城乡居民大病保险、城乡居民基本养老保险、学前教育促进、家庭经济困难学生资助、水生态环境生态补偿等 18 个项目。

五、工作要求

2021 年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年,各级各部门要坚持以人民为中心的发展思想,紧紧围绕“七有”目标,聚焦统筹疫情防控和经济社会发展,扎实推进民生工程,努力增进民生福祉。

(一) 强化精准推进。谋深谋细谋实工作举措,狠抓项目建设质量,在工程类项目规划设计、招标采购、建设监理、竣工验收等方面,在补助类项目审查把关、评审认定、补助发放、报销补偿等环节,精准组织实施,确保高质量完成各项任务。

(二) 强化过程管控。按照项目化实施、精细化管理的思路,严格落实每月一调度、每月一通报、每季一督查的“三个一”工作机制;继续实行“问题清单制”“问题销号制”和分级约谈制度,全面加强过程管控、序时调度和建后

管养。

（三）强化资金保障。要尽力而为、量力而行，结合财力和实际，严格标准，不留缺口。整合财政资金，优化支出结构，真正把有限的资金用在刀刃上。加强资金使用监管，确保各项惠民政策落地生根。

（四）强化绩效导向。健全

完善政府目标管理绩效考核、社会组织第三方评估、社情民意调查等体系。抓好监督、评价和考核，强化公示公开和结果运用，发挥目标管理绩效考评“指挥棒”作用。

（五）强化责任落实。县财政局承担牵头抓总职责，县直各牵头单位履行主体职责，各

乡镇（街道）切实协调配合，明确各个层面责任单位、责任环节和责任人，构建完整的责任闭环，确保把好事办好，实事办实。

2021 年 6 月 2 日

（上接第 23 页）主体责任。各乡镇要把人居环境整治工作作为“一把手”工程进行统筹安排。乡镇党政主要负责人每周至少两次检查指导人居环境整治工作；包片班子成员每周至少 3 次指导所包村（社区）开展人居环境整治工作；乡镇分管负责人、具办人要常态化带队督查、检查、指导人居环境整治工作，发现问题，立即通报，限时整改；各村（社区）要确定一名主职干部分管负责人人居环境整治工作。

（二）强化资金保障。加大县乡两级财政投入，县农业农村局要争取省市财政补助和中

央资金支持，统筹安排好县乡两级财政对农村人居环境整治的资金保障。县财政局按照农村人口每人 10 元的标准拨付工作经费到各乡镇，同时负责月考评奖罚资金的兑现。各乡镇要创新资金保障方式，采取利用“一事一议”、财政支持、村民筹资筹劳等多种方式，保障资金的正常投入。乡镇纪检部门要加大对资金使用的监管，提高资金使用效率。

（三）强化长效管理。各乡镇要建立“日督查、旬调度、月考评、年表彰”的长效管理机制，强化包保责任，严明奖惩措施，要把人居环境整治工作纳入镇村干部绩

效考核重要内容，注重日常管理和工作过程监督考核。要建立稳定的工作队伍，明确工作职责，确保村庄良好公共环境常态保持。

（四）强化宣传教育。各乡镇要将人居环境整治工作与“五星级文明户”、“美丽家庭”创建和移风易俗活动的开展结合起来，通过建设“乡风文明笑脸墙”、设立“五净一规范光荣榜”、修订村规民约等方式，引导教育群众主动养成良好卫生习惯，促进群众文明素质的提升，真正推动人居环境整治工作常态长效。

蒙城县人民政府办公室关于印发 蒙城县 2021 年基层农技推广体系改革与建设工作 实施方案的通知

蒙政办秘〔2021〕37 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

《蒙城县 2021 年基层农技推广体系改革与建设工作实施方案》已经县政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

2021 年 6 月 8 日

蒙城县 2021 年基层农技推广体系改革与建设工作 实施方案

根据《农业农村部办公厅关于做好 2021 年基层农技推广体系改革与建设任务实施工作的通知》（农办科〔2021〕9 号）和《安徽省农业农村厅关于做好 2021 年基层农技推广体系改革与建设任务实施工作的通知》（皖农科函〔2021〕430 号）要求，结合我县实际，制定本方案。

一、总体思路

（一）总体要求。以习近平

新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九届五中全会、中央农村工作会议精神，全面落实党中央、国务院和省市县决策部署，围绕确保国家粮食安全和重要农副产品有效供给，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，坚持以农技推广体系改革建设为主线，以先进适用技术示范样板为载体，以提升农技推广服务效能为目标，强化公益性农技推广机构主责履行，推

动农业科技社会化服务发展，加快信息化服务手段普及应用，为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供科技支撑和人才保障。

（二）实施原则。坚持统筹兼顾，保障任务实施在全县基本“全覆盖”，重点支持实施意愿强、任务完成效果好的乡镇（街道，以下简称乡镇）和单位，并适度向脱贫村（社区）倾斜。坚持注重实效，在完成

指标任务的基础上，重点关注组织落实的质量和助力产业发展的成效。坚持创新引领，鼓励各乡镇在深化基层农技推广体系改革、激发农技推广活力和推进农业科技社会化服务等方面积极开展探索。

二、年度目标

全县建设 5 个农业科技示范展示基地，推广 5 项农业主推技术，农业主推技术到位率超过 98%。95% 以上农技人员应用中国农技推广信息平台开展在线指导和服务效果展示。选送 1/3 以上在编在岗的基层农技人员开展连续 5 天以上的脱产知识更新培训，省级集中培训 60 名以上业务精通、服务优良的农技推广骨干人才。继续实施农技推广服务特聘计划，招聘 20 名左右特聘动物防疫员、5 名特聘农技员。

三、重点任务

（一）提升基层农技推广机构履职能力。各级农技推广机构要重点围绕关键适用技术试验示范、动植物疫病监测防控、农产品质量安全技术服务、农业防灾减灾、农业农村生态环境保护等职责，切实提高公益性服务效能。

推动基层农技推广机构改善条件、完善手段、提升能力。县农业农村局及农技推广机构加强对乡镇农技推广机构和人员的指导管理和统筹安排。发挥好基层农技推广机构对经营性农技服务活动的有效引导和必要管理作用。遴选推介一批星级基层农技推广机构。

（二）大力发展农业科技社会化服务。支持农业科技社会化服务组织作为农业科技示范主体，开展多种形式的农业科技服务。构建“产学研推用”融合机制。遴选推介一批技术水平高、服务效果好的农业科技社会化服务组织，发挥典型示范和引领带动作用。通过院地合作、校地合作等方式，引导农业科研院所利用人才、成果、平台等优势开展农业科技服务，加快农业科技成果转化落地。

（三）打造农业科技示范展示平台。聚焦县域农业优势特色产业，建设 5 个长期稳定的基层农业科技示范展示基地。农业科技示范展示基地按照标准统一竖立标牌。以各类基地为平台示范推广农业主推技术，开展农技人员现场实训，组织示范主体观摩

学习，为周边农户提供技术指导和培训服务。

（四）加强先进适用技术示范推广。落实省市县三级主推技术遴选发布机制，重点围绕稳粮增产、地力提升、土壤改良等需求，继续大力推广小麦赤霉病全程绿色持续控害技术集成应用、玉米中后期病虫害智能高效热雾飞防技术、稻渔综合种养技术等优质绿色高效技术模式。组建技术指导团队，构建“专家+农技人员+示范基地+示范主体+辐射带动户”的链式推广服务模式，加快先进技术进村入户到田。按照相关文件要求，规范遴选、精准培育农业科技示范主体，继续推行农技人员包村联户服务制度。

（五）提升基层农技推广队伍素质能力。组织基层农技人员通过脱产培训、脱产进修、在职研修等方式提升业务能力。完善绩效评价机制，对长期扎根一线、作出突出贡献的农技人员，在职称评聘、评先评优、绩效激励等方面予以倾斜。

（六）加大农技推广服务特聘计划实施力度。继续实施特聘

计划。围绕当地优势特色产业发展需求，合理确定特聘农技员招募数量、招募标准。制定完善实施办法，规范服务协议或合同，明确服务内容和考核标准，严格招募程序，细化服务任务，合理确定特聘农技员待遇，服务期限原则上不超过 1 年。对特聘农技员开展农技指导服务情况实行在线动态管理。

（七）加快农技推广服务信息化步伐。鼓励农技人员、特聘农技员和专家通过手机 APP、微信、短视频、直播平台等方式，在线开展业务培训、问题解答、咨询指导、互动交流、技术普及等农技服务。引导承担任务的专家、特聘农技员、服务主体等通过中国农技推广信息平台对年度任务实施情况进行全程线上动态展示。引导农技人员和农民充分利用春耕备耕、脱贫村特色产业技术等专题板块指导和开展农业生产。继续将中国农技推广信息平台应用纳入农技人员培训内容。

四、实施范围、资金用途及标准

（一）实施范围。

全县范围内承担 2021 年基

层农技推广体系改革与建设任务的乡镇。

（二）中央财政资金 141 万元用途及标准。

1. 基层农技推广服务（约 37 万元）。

（1）主要用于基层农技推广人员进村入户开展技术服务发生的交通费、误餐费、通讯费等支出，该项支出不超过资金总额的 25%（约 35 万元）。

（2）用于聘请专家开展技术指导 and 培训发生的差旅费、交通费、劳务费等支出，按专家服务次数计算。专家从事正常工作职责范围内的技术推广、指导服务工作，不在列支范围内。

（3）用于基层农技推广人员完成农技推广重大任务并由县农业农村局评价的绩效奖励，该项支出不超过资金总额的 5%（0.7 万元）。

（4）用于技术资料印刷、制度建设及工作考评等发生的费用，该项支出不超过资金总额的 5%（0.7 万元）。

2. 农业科技示范（72 万元）。主要用于示范展示基地和科技示范户开展新品种、新

技术、新模式试验示范展示所需的农（兽）药、化肥、饲料、种子、种畜禽、水产苗种、试验设施装备等物资投入，以及组织展示、观摩培训等活动发生的费用支出。

3. 基层农技推广队伍建设（32 万元）。主要用于基层农技推广人员参加培训和学历提升教育、信息化技术应用等发生的费用。对实施农技推广服务特聘计划、农技推广服务“特岗计划”的人员给予适当补助。具体标准和发放方式，由县农业农村局会同县财政局确定，报省备案。

五、实施要求

（一）强化统筹协调。推动政策衔接配套，进一步健全工作组织协调机制，统一组织（种植、畜牧、水产、农机等行业）任务实施，统一报送信息，统一组织服务，统一督查通报，统一考核奖惩。

（二）规范组织实施。紧紧围绕 2021 年总体思路、年度目标和重点任务，结合实际制定针对性强、操作性好的实施方案并认真组织实施。定期开展实施情况调度，准确把握（下转第 38 页）

蒙城县人民政府办公室关于印发 蒙城县巩固拓展脱贫攻坚成果特色种养业奖补实施方案的通知

蒙政办秘〔2021〕40 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

《蒙城县巩固拓展脱贫攻坚成果特色种养业奖补实施方案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

2021 年 6 月 6 日

蒙城县巩固拓展脱贫攻坚成果特色种养业 奖补实施方案

为大力实施“四带一自”特色种养业提升行动，推进脱贫村发展蔬菜、畜禽、水产、中药材等特色产业。充分挖掘脱贫户、边缘易致贫户的内生动力，激励脱贫户、边缘易致贫户自种自养发展特色种养业，根据安徽省农业农村厅《关于印发 2021 年脱贫地区农业特色产业发展工作要点的通知》（皖农办函〔2021〕372 号）等文件精神，结合我县实际，制定本方案。

一、奖补对象

对发展特色种养业符合省农

业农村厅、省林业局《关于修订印发特色种养业扶贫对象产业发展标准的通知》（皖农办函〔2019〕1111 号）标准的脱贫户、边缘易致贫户给予奖补（标注为不享受政策的脱贫户除外），不达标不予奖补。建档立卡脱贫户和边缘易致贫户以县扶贫开发局核定的名单为准。

二、奖补标准

（一）脱贫户、边缘易致贫户发展特色种养业，按照以下标准奖补，每户奖补上限 4000 元。

1. 建设大棚 1 亩及以上，并

从事大棚蔬菜生产，每亩奖补 2000 元，每户最多奖补 3000 元。

2. 从事露地蔬菜生产 2 亩及以上，每亩奖补 1000 元，每户最多奖补 3000 元。

3. 种植花生、高粱、红薯、水果、花卉等特色经济作物达到人均 0.8 亩以上、中药材人均 0.6 亩以上，每亩奖补 500 元，每户最多奖补 3000 元。

4. 发展食用菌 200 平方（200 棒）及以上，每平方（棒）奖补 10 元，每户最多奖补 3000 元。

5. 养殖牛 1 头、猪 3 头、羊

6 只、肉禽 100 羽以上，每头牛奖补 2000 元、每头猪奖补 400 元、每只羊奖补 200 元、肉禽每羽奖补 15 元，每户最多奖补 3000 元。

6. 发展水产养殖业，有精养塘 3 亩及以上，每亩奖补 1000 元，每户最多奖补 3000 元；稻鱼、稻虾、莲虾共作 2 亩以上，每亩奖补 600 元，每户最多奖补 3000 元。

7. 对承租村集体或专业合作社、能人、大户建设的种植或养殖大棚 1 亩及以上的，每亩奖补 1000 元，每户最多奖补 3000 元。

8. 发展休闲农业符合以下要求之一，每户奖补 1000 元。①开办农家乐，具备每天接待 5 人以上餐饮的能力。②每户人均经营果园、茶园、菜园等 0.5 亩以上采摘园，或人均经营鱼塘 1 亩以上垂钓园。③每户有 1 人全年在休闲观光农园、农庄就业或从事配套服务，或每户 2 人以上每年 3 个月以上在休闲观光农园、农庄就业。

9. 脱贫户、边缘易致贫户发展的产业不属于以上产业类别的，发展其他特色产业，年人均可支配收入达 1500 元以上者，每户每年奖补 2000 元。

10. 发展林业且已经享受林业奖补政策的，其林下套种特色作物的，不再重复享受特色种植奖补。

（二）实施脱贫户、边缘易致贫户“自有要素+财政奖补”。

脱贫户、边缘易致贫户利用土地、设施、设备、资金等自有要素入股新型农业经营主体发展产业，年人均入股分红不低于 400 元，对脱贫户、边缘易致贫户年人均分红 400—1000 元的，给予脱贫户、边缘易致贫户每户奖补 400 元，给予新型农业经营主体奖补 200 元/户；对脱贫户、边缘易致贫户年分红人均 1000 元以上的，给予脱贫户、边缘易致贫户每户奖补 600 元，给予新型农业经营主体奖补 400 元/户。

（三）实施脱贫户、边缘易致贫户土地流转奖补。

脱贫户、边缘易致贫户承包土地规范流转给新型农业经营主体发展产业，地租高于本地市场价格 10%，按照以下标准对脱贫户、边缘易致贫和新型农业经营主体给予奖补：按照实际土地流转面积，新型经营主体年支付脱贫户、边缘易致贫户土地流转租金每户 1000—5000 元的，给予脱贫户、边缘易致贫户每户奖补

400 元，给予新型农业经营主体奖补 300 元/户；年支付脱贫户、边缘易致贫户土地流转租金每户 5000 元以上的，给予脱贫户、边缘易致贫户每户奖补 600 元，给予新型农业经营主体奖补 500 元/户。

脱贫户、边缘易致贫户通过“自有要素+财政奖补”或“土地流转”项目入股新型经营主体发展特色产业，新型经营主体应通过对公账户将入股分红或土地流转租金打卡发放至脱贫户、边缘易致贫户的“一卡通”账户。新型经营主体要围绕特色高效产业实施项目，对从事常规粮、棉、油等传统大宗农作物种植以及列入负面清单的产业不予奖补。同时符合“自有要素+财政奖补”与“土地流转”项目奖补条件的，不予重复奖补。

三、实施程序

1. 主体申请。由符合奖补条件的脱贫户、边缘易致贫户、新型经营主体向所在村（社区，以下简称村）提出申请，并如实填写《蒙城县脱贫户及边缘易致贫户特色种养业奖补申请表》等。

2. 村级审核。村“两委”及驻村工作队（或包村干部）对申报奖补的脱贫户、边缘易致贫户、

新型经营主体进行入户实地核查并公示核查结果,公示无异议后,经村支部书记(或村委会主任)及驻村工作队长(或包村干部)签字后上报乡镇(街道,以下简称乡镇)。

3. 乡镇审查。乡镇成立验收组进行入户审查验收,审查验收结果公示无异议后,经乡镇主要负责人签字确认后,并上报县委农村工作领导小组办公室备案。

4. 县级审批。由县委农村工作领导小组办公室牵头,抽调人员组成审核组,对申报奖补脱贫户、边缘易致贫户,按照种植业不低于 20%、养殖业不低于 50%

比例进行核查;对脱贫户、边缘易致贫户“自有要素+财政奖补”“土地流转”奖补项目,逐一全面核查,核查结果在县政府网站公示无异议后,上报县政府审批,奖补资金通过“一卡通”打卡发放到户。

四、严肃纪律

严防弄虚作假,严禁骗取、截留、挪用奖补资金,严禁优厚亲友、以权谋私和贪污腐败现象发生,一经发现追回资金,对相关责任人严肃追责。违反国家有关法律规定的,移交相关部门,予以严肃查处。

五、公示公告

乡镇、村和项目实施单位利用信息公开栏等进行公告公示。公告公示时间原则上不得少于 10 天,保存纸质及影像公示公告资料,确保备案可查。

六、完善档案

县农业农村局、各乡镇及所属村等相关单位要分别建立完善相关档案资料,实行专人负责、专柜存档。档案资料内容包括到户申请资料、项目现场审核纸质资料、项目核查现场及核查结果照片、项目验收过程资料及照片、各级会议记录及会议照片、项目公示公告内容及影像资料、各类申请及批复文件等。

(上接第 35 页)执行进度,及时解决实施中存在的问题和困难。

(三) 加强资金监管。实行资金专账管理和审计报告制度。资金支付按照财政国库制度或报账制管理有关规定执行,严禁用于发工资、办公经费、基础性农业科研、购买农业科技成果和专利以及与技术推广服务无关的其他支出,确保专款专用,对截留、挪用等违规违法行为,将严肃处

理。

(四) 强化绩效考核。以农技推广服务实效、服务对象满意度等为核心,通过集中交流、在线考评、实地核查、交叉考评等方式开展全过程全覆盖绩效考核,建立三方共同考评制度,加强对农技人员的工作完成情况、农民对服务满意情况和技术服务水平等进行综合评价。

(五) 加强交流宣传。充分挖掘任务实施中的有效做法和成功经验,总结可复制、可推广的典型模式,通过现场观摩、座谈交流等方式和网络、报纸、电视等渠道进行推介宣传。注重选树典型,对在保障农业生产、带动产业发展中涌现出的先进事迹和农技人员等加大宣传,营造全社会共同关注支持农技推广工作的良好氛围。

蒙城县人民政府 关于李克风等同志职务调整的通知

蒙政人〔2021〕4 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

经研究决定：

李克风、戴处二位同志任蒙城经济开发区管理委员会副主任；

彭剑同志任县交通运输局副局长；

李洪建同志任县商务局副局长；

傅春雨同志任县供销合作社联合社理事会主任，免去县供销合作社联合社监事会主任职务；

白云飞同志任县供销合作社联合社监事会主任；

李庆言同志任县住房和城乡建设局副局长；

戴成占同志任县扶贫开发局副局长；

免去曹俊标同志的县供销合作社联合社理事会主任职务；

免去张子远同志的县扶贫开发局副局长职务；

免去张磊同志的县经济和信息化局副局长职务；

免去白凌飞同志的县政府办公室副主任职务。

特此通知。

2021 年 5 月 6 日

蒙城县人民政府 关于王全华等同志职务调整的通知

蒙政人〔2021〕5 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

经研究决定：

王全华同志任县种植业发展中心主任，免去县种子管理站（县种子质量监督检验站）站长职务；

韩鑫同志任县招商服务中心副主任（试用期一年）；

免去高波同志的县种植业发展中心主任职务。

特此通知。

2021 年 5 月 6 日

蒙城县人民政府 关于过文彬同志职务调整的通知

蒙政人〔2021〕6 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

经研究决定：

免去过文彬同志的蒙城经济开发区管委会主任职务。

特此通知。

2021 年 6 月 22 日

大事记（4—6 月）

4 月 12 日，县十七届人大常委会召开第四十二次会议，县委副书记、县人大常委会主任刘卿主持会议。会上，县委常委、副县长辛治宏宣读了《蒙城县人民政府关于提请任命于群同志工作职务的议案》，并介绍相关情况。于群同志向会议作了供职报告并向宪法进行了庄严宣誓。

4 月 14 日，县委书记孔祥永同志实地调研生态环境保护工作，落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神暨中央巡视反馈意见整改。副县长杨景欢、王紫娟参加调研。

4 月 16 日，县委书记孔祥永，县委副书记、代县长于群调研重点项目建设工作。县委常委、常务副县长李强，县委常委、县政府党组成员、县开发区党工委书记过文彬参加调研。

4 月 20 日，我县召开县第十二届委员会第十六次全体会议。县委书记孔祥永主持会议并作重要讲话，县委副书记、代县长于群，县委副书记、县人大常委会

主任刘卿，县政协主席石东升等列席会议。

4 月 21 日，县委书记孔祥永，县委副书记、代县长于群调研重点城建项目建设工作，深入落实习近平考察安徽重要讲话指示精神暨中央巡视反馈意见整改。县委常委、常务副县长李强，副县长史光荣参加调研。

4 月 21 日，县委副书记、代县长于群带领相关部门负责人先后到庄周印刷城、涡河枢纽工程和小涧镇，对消防安全、汛期安全、消防隐患整改以及森林防火等安全生产工作进行检查。县委常委、常务副县长李强参加活动。

4 月 22 日，县委书记、政法队伍教育整顿领导小组组长孔祥永主持召开县政法队伍教育整顿领导小组第四次全体会议，县委副书记、代县长于群参加会议。

4 月 23 日，我县召开创建全国文明城市推进大会。县委书记孔祥永出席会议并对创建工作进展部署。亳州市文明办主任张志国，淮北市文明办副主任吕胜利

到会指导，对我县创建全国文明城市工作提出建议。县委副书记、县人大常委会主任刘卿主持会议并作创建工作报告。

5 月 13 日，省委党史学习教育第三巡回指导组来蒙开展调研督导工作。县委副书记、代县长于群，县委副书记、县人大常委会主任、县党史学习教育领导小组副组长刘卿，县委常委、组织部部长、统战部部长于斌参加调研督导活动。

5 月 17 日，我县召开新冠肺炎疫情防控应急指挥部工作会议。县委书记孔祥永主持会议并讲话。县委副书记、代县长于群，县委副书记、县人大常委会主任刘卿，县政协主席石东升参加会议。县领导李强、于斌、李磊、过文彬、辛治宏等参加会议。

5 月 18 日，我县召开县生态环境保护委员会 2021 年第二次全体会议。县委书记孔祥永，县委副书记、代县长于群，县委副书记李强参加会议。县领导史光荣、杨景欢、李玉标、王紫娟、

张德银参加会议。

5 月 19 日，我县召开全县秸秆禁烧和综合利用、夏收夏种暨全域扩面深化党建引领信用村建设动员大会。县委书记孔祥永，县委副书记、代县长于群，县委副书记李强参加会议。县领导于杰、于斌、李磊、过文彬、辛治宏等在主会场参加会议。

5 月 31 日，我县举行庄子书院揭牌仪式，县委书记孔祥永，亳州市二级巡视员、安徽省庄子研究会常务副会长、人文蒙城建设领导小组常务副组长郭飏共同为庄子书院揭牌。

6 月 1 日，县委书记孔祥永主持召开县委全面依法治县委员会第三次会议，县委副书记、代县长于群，县委副书记李强参加会议。县领导于杰、徐玉松等参加会议。

6 月 2 日，县委副书记、代县长于群带队调研我县教育发展、义务教育优质均衡建设及高中、中考准备情况。

6 月 3 日，农业农村部农机化司司长冀名峰一行，来我县调研农事托管、机收减损等工作。省农业农村厅党组成员胡刚，副市长应国君，县委书记孔祥永参加调研。

6 月 8 日，蒙城县乡村振兴局正式挂牌成立。县委书记孔祥永出席挂牌仪式并讲话，县委副书记、代县长于群主持挂牌仪式，县委副书记李强出席挂牌仪式。

6 月 15 日，县委召开农村工作会议暨全县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接推进大会，县委书记孔祥永出席会议并讲话，县委副书记、代县长于群主持会议，县人大常委会主任刘卿，县政协主席石东升，县委副书记李强参加会议。县领导李磊、辛治宏、史光荣、高竞竞、李玉标、赵良、熊笑天等参加会议。

6 月 18 日，中国共产党蒙城县第十二届委员会举行第十七次全体会议，县委书记孔祥永主持会议并作总结讲话。县委副书记、代县长于群，县人大常委会主任刘卿，县政协主席石东升，亳州市二级巡视员郭飏，县委副书记李强及县委常委、县委委员、候补委员出席会议。

6 月 22 日，蒙城县第十七届人民代表大会第六次会议第一次全体会议隆重召开。

6 月 23 日，蒙城县第十七届人民代表大会第六次会议圆满完成了各项议程，胜利闭幕。县委书记孔祥永主持大会。大会以无

记名投票的方式选举于群为蒙城县人民政府县长，于杰为蒙城县人大常委会副主任。

6 月 25 日上午，中国共产党蒙城县第十三次代表大会隆重开幕。

6 月 27 日，中国共产党蒙城县第十三次代表大会在圆满完成各项议程后胜利闭幕。

6 月 27 日，中国共产党蒙城县第十三届委员会举行第一次全体会议。受中国共产党蒙城县第十三次代表大会主席团委托，孔祥永同志主持第一次全体会议。会议讨论通过第一次全会选举办法。会议以无记名投票的方式，选举孔祥永、于群、李强、李磊、徐玉松、史光荣、高竞竞、李玉标、武万福、赵良、熊笑天同志为中国共产党蒙城县第十三届委员会常委。选举孔祥永同志为中国共产党蒙城县第十三届委员会书记，于群、李强同志为中国共产党蒙城县第十三届委员会副书记。

6 月 28 日，我县召开庆祝中国共产党成立 100 周年表彰大会，县委书记孔祥永出席会议并讲话，县委副书记、县长于群主持会议。

2021 年 1-6 月蒙城县主要经济指标完成情况表

序号	单位	蒙城县		
	指标	总量	同比增长	2021 年增速居全市位次
1	地区生产总值	211.3	13.8	2
2	一产增加值（亿）	29.8	9.8	1
3	二产增加值（亿）	53.5	13.2	4
4	三产增加值（亿）	128.0	15.1	1
5	规模工业增加值		15.5	3
6	战略性新兴产业产值		54.2	2
7	高新技术产业增加值		16.9	4
8	社会消费品零售额（亿）	130.9	32.1	4
9	固定资产投资（亿）		4.3	4
10	工业投资（亿）		-7.6	4
11	房地产投资(亿)	48.8	19.7	3
12	工业技术改造投资（亿）		-12.4	4
13	民间投资额（亿）		41.5	2
14	一般公共预算收入(亿)	16.6	21.4	2
15	财政支出(亿)	32.6	0.9	3
16	金融机构存款余额（亿）	509.6	10.5	3
17	金融机构贷款余额（亿）	519.6	23.1	2
18	进出口总额（万美元）	2601	-58.9	4
19	全社会用电量（万千瓦时）	83580	16.8	1
20	工业用电量（万千瓦时）	22545	15.3	2
21	利用外商直接投资(万美元)	5035	-8.5	2
22	居民人均可支配收入(元)	11787	13.8	3
23	城镇常住居民人均可支配收入(元)	17408	13.2	2
24	农村常住居民人均可支配收入（元）	8817	13.5	3
注：进出口、利用外商直接投资总量单位为万美元，用电量总量单位为万千瓦时,居民人均可支配收入单位为元。				