

蒙城



政报

传达政令

公开政务

指导工作

宣传蒙城

2020 年第 1 期（总第 3 期）

二〇二〇年四月五日出版

顾问：曹松军

主任：马兆圣

副主任：杨永军 白凌飞 陈晓伟
蔡超

编委：李伟 王莉萍 郭军
陈建国 胡建 刘数
郭保军 张燕 李利民

主编：马兆圣

编辑：李利民 李伟 高婷婷 桂涛

主办：蒙城县人民政府办公室

编辑：《蒙城政报》编辑部

地址：蒙城县人民政府办公室政务公开股

电话：0558-7636992

传真：0558-7636992

E-Mail:mcxzwgk@163.com

邮编：233500

领导讲话

孔祥永同志在 2020 年县政府第一次全体成员（扩大）会议上的讲话……（1）

政府文件

蒙城县人民政府办公室关于深入推进国有企业工资决定机制改革的通知……（5）

蒙城县人民政府办公室关于印发蒙城县 2020 年度农业支持保护补贴实施方案的通知……（7）

蒙城县人民政府办公室关于印发 2020 年蒙城县农事托管服务工作实施方案的通知……（10）

人事任免

蒙城县人民政府关于丁浩等同志职务任免的通知……（14）

蒙城县人民政府关于张利等同志职务任免的通知……（15）

MENGCHENG ZHENGBAO

大事记
1-3 月大事记..... (16)

县情资料
2020 年 1-3 月蒙城县主要经济完成情况
表..... (18)



蒙城政报

MENGCHENG ZHENGBAO

2020

第 1 期 (总第 3 期)

编印单位

蒙城县人民政府办公室

发送对象

县内各乡、镇人民政府，各街道办事处，
县政府各部门
县人大代表和政协委员

孔祥永同志在 2020 年县政府第一次全体成员（扩大）会议上的讲话

（2020 年 1 月 1 日）

同志们：

新年伊始，我们第一时间召开政府全体成员（扩大）会议，主要任务是深入学习贯彻中央、省委经济工作会议和县“两会”精神，聚焦《政府工作报告》各项目标任务，以“马上就办、真抓实干”的优良作风，动员全县上下以只争朝夕、时不我待的紧迫感和责任感，全面抓好贯彻落实，为推进高质量发展打下坚实基础。

一、立足“高”，坚定发展信心，以永不懈怠的精神状态推动高质量发展

围绕中央经济工作会议提出的目标任务，以及中央和省、市支持民营经济改革发展的意见，我们要深刻领会，迅速跟进，在抢抓机遇中超前布局、在对标对表中深度衔接、在应对挑战中赢得主动。

（一）站位要高，登高望远准确把握当前发展形势。一是要

在知重负重中深刻把握 2020 年是具有里程碑意义的一年的内在要求。2020 年，将全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标。同时，2020 年是十三五收官之年，也是脱贫攻坚决战决胜之年。我们要站在两个百年奋斗目标的交汇点上充分认识做好 2020 年工作的重要意义。一方面，要坚持目标导向，紧盯十三五规划确定的各项目标，对标“奋力走在亳州振兴前列”要求，树牢发展理念，坚持以发展为第一要务，决战决胜 2020，确保如期收官。一方面，要坚持问题导向，工作中还存在发展动力不足、“双基”短板、三大攻坚战成果巩固提升、干部作风等问题，同时，经济下行压力加大，各种矛盾叠加，风险隐患增多，完成 2020 年的目标任务压力较大，我们要拿出正视问题的勇气，明确努力的方向，以“知重负重，攻坚克难”的责任

担当交出合格答卷。二是在抢抓机遇中深刻把握 2020 年是具有里程碑意义的一年的内在要求。要提高站位、登高望远，全面分析国际、国内经济发展面临的形势，准确把握我们自身面临的机遇。总体来看，2020 年发展的机遇与往年相比应该说更大、更多。从国家层面来讲，中央经济工作会议明确了支持民营经济发展的意见措施，党中央、国务院印发了《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》，国务院出台了《优化营商环境条例》，为民营经济大发展、快发展提供了政策支持。从全省来看，我省出台了《优化营商环境条例办法》，省委省政府把皖北作为“长三角产业转移集聚区、绿色农产品生产加工基地”进行定位，与全省“一圈五区”一体推进、协同发展。近日，省委常委会审议通过《进一步推动皖北地区高质量

发展若干意见》，实施这些政策进一步提高了加快民营经济发展政策的精准性。从我县发展来看，近年来，县委县政府立足我县发展实际，准确把握发展机遇，以适度超前的城镇化带动工业化，大力实施“3336”发展战略，皖北中心节点城市的辐射影响力日益扩大，宜居宜业的新蒙城成为外来客商投资和返乡创业的新名片，我们具备了推进民营经济发展的基础、良好优势。

（二）目标要高，顺势而为持续提升经济发展质量。今年《政府工作报告》设定的目标与往年相比有所调整，这是综合考虑各种发展因素，结合蒙城实际对全县经济的判断和预期设定。我们一定要看到机遇和发展的趋势，既要立足于目标又要高于目标，既要立足当前，又要着眼长远，既要立足自身，又要着眼全局，自我加压、对标对表，确保高标准、高质量完成《政府工作报告》各项目标任务。

二、坚持“快”，紧盯目标任务，以一往无前的奋斗姿态决胜全面建成小康社会

聚焦主要任务，抓好重点工作，进一步强化问题导向、目标导向、结果导向，把短板补得再扎实一些、把基础打得再牢靠一些，确保经济实现量的合理增长和质的提升。

（一）任务分解要快。要按照“四化三可”的要求，对政府工

作报告任务分解表及时提出修改意见，坚持一把手亲自抓、班子成员集体议，把任务下达完成的时间、完成的标准、推进的措施再充实、再细化，提高任务落实的精准性、科学性和可操作性，实现任务分解与责任落实同频共振。要树牢政治意识，维护政府工作报告的权威，坚决把政府工作报告的各项任务落实到位，年底如期兑现对全县人民的承诺。

（二）项目建设推动要快。坚持项目为王、项目为上，积极扩大有效投资，筑牢高质量发展的基础。一要紧扣产业集聚引项目。要立足于延伸产业链条、提升产业集聚水平，着力引进一批投资体量大、产业带动能力强、综合效益好的大项目、好项目。要坚持以效益为中心，着力引进一批发展前景好、产业关联度高、市场竞争力强，又能发挥我县主导产业优势的优质项目。要把促消费与惠民生更好的结合起来，着力发展休闲、旅游、养生等新业态新模式，促进消费提质扩容。要顺应工商资本进入“三农”领域、东部沿海特别是长三角地区产业转移等投资方向，因地制宜、依法依规完善招商引资优惠政策，进一步提升招商实效。二要紧抓政策机遇上项目。围绕补短板，强弱项，聚焦民生领域工程和基础设施建设，用足用活各项政策。要加快在建项目的建设，全力推动全民健身中心、一院停

车场、二院等项目。要为今后争取项目创造条件，已经落实资金渠道的项目要严格按照节点实施，尽快形成实物投资量和投资考核的良性循环。要抓住政策再争取项目，谋划一批政府投资的项目和打基础、管长远的产业发展项目，特别是为三大主导产业强链补链的大项目，积极争取更多项目进入全国、全省资金投入的“大盘子”。三要紧盯发展短板建项目。要从破解投资规模小、科技含量低、新兴产业项目较少，产业集约化程度低、链条短、配套性差等主要问题入手，寻找产业类项目建设的突破口，大力引进新能源新材料、循环经济等产业项目，壮大新兴产业规模。要鼓励扶持优质企业做大做强，把小企业做成大企业，把单体项目做成群体项目。要通过引入资金、嫁接科技、项目重组等手段，以存量引增量，以增量活存量。要适应产业关联发展的内在需求，坚持全产业链上项目，促进优势产业集群发展。要加大重点民生领域补齐短板力度，积极谋划项目，找准工作着力点，打赢打好三大攻坚战，集中全力补齐公共服务等突出短板。要以创建全国文明城市为抓手，着力补齐城市基础短板，提升城市品位、改善人居环境。

三、突出“实”，勇于担当作为，以刀刃向内的自我革命提高治理能力水平

（一）知重负重抓落实。知重就是要明确我们的目标任务，知道我们今年的任务艰巨。各级各部门要在工作落实中大力倡导初始即严、紧抓快干的作风，在顶压中前行。负重就是要提高我们的本领。要吃透上情、摸清下情，准确领会党的路线方针政策以及决策部署精神，全面掌握本单位本领域建设发展的特点规律，找到上情与下情的对接点，找准推进工作落实的发力点，确保决策对头、措施对路。领导干部要发扬斗争精神，增强斗争本领，胸怀大局，正确把握和处理局部与全局、当前与长远的关系，跳出一时一事的局限，以宽广眼界把握大势、着眼大事，抓好工作部署的落实。

（二）攻坚克难抓落实。各级各部门要自觉把责任扛在肩上，用抓落实践行忠诚担当。要坚持问题导向，勇于面对和化解前进中遇到的矛盾，敢于啃硬骨头，敢于攻坚克难，敢于碰硬较真。要善于统筹协调，调动运用各方面力量，依靠集体智慧，积极作为、重点攻关，最大限度地创造破解难题的有利条件，有效解决老百姓关心关注的重点难点问题，用我们的辛勤指数换取群众的幸福指数。

（三）转变作风抓落实。要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，鼓励实干、鼓励创新，旗帜鲜明地为那些敢于担当、踏

实做事的干部撑腰鼓劲，做到工作上支持、待遇上保障、身心上关怀，激励广大干部见贤思齐、奋发有为，切实把全部精力和心思用在发展上。

四、体现“好”，强化统筹兼顾，以攻坚克难的硬实作风切实抓好当前各项工作

一是收好官。各级各部门要对照年度目标，对照上级考核，认真梳理承担的市对县考核事项完成情况，利用有限时间尽快查缺补漏，完善各类资料，做好考核。要充分理解和认识现在考核体系的方向和思路，研究透彻考核体系的设置、适应新形势下的考核要求，在展现真实发展水平的同时更多的享受政策红利。

二是开好局。2020 年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年。各级各部门要对照目标，思想不能松懈，标准不能降低，确保开好局、起好步。

三是做好当前工作。一要抓好安全生产。年末岁尾，对我们做好安全工作提出了更高的要求。交通、公安、交警等部门要提前做好春运安全和保障工作。县住建局要牵头负责加强对建筑工地搅拌车、自拌站安全监管工作，确保安全施工。各单位、各乡镇要按照“1+5+16”安全隐患集中排查具体专项行动，认真分析、强化防范安全风险，切实做好春节期间安全生产工作。要落实烟花爆竹禁放措施，城关街道

履行属地责任，其他乡镇、部门要按照县政府的安排抓好落实。

二要抓好信访维稳。要加大重点领域、重点群体、重点例案、重点问题的化解力度。要聚焦房地产领域、农民工工资这两方面，齐心协力、多重发力，出实招、破难题，努力把矛盾化解在当地、把问题解决在当地，坚决杜绝集体访、越级访。要做好节假日值班和应急工作，该演练的演练，该应急的应急。三要抓好困难群体的生活保障。县民政局、扶贫开发局、退役军人局、残联等单位要认真制定各类群体慰问方案，各部门、各分管领导要切实做好这项工作抓实抓细抓落地。

四要抓好节日市场的保障供应。县商务局、农业农村局、市场监管局等单位要扎实做好粮油、肉禽蛋鱼、蔬菜等重要农产品的储备、市场供应，开展系列促销活动，保持物价稳定。要强化价格监管，集中开展“两节”打假专项整治行动，努力营造良好的市场竞争环境和消费环境。五要抓好脱贫攻坚工作。要认真总结 2019 年，做好各项考核培训，要加快扶贫项目建设，特别是扶贫的八大工程牵头单位，要认真总结分析原因，对产业扶贫项目启动晚、资金到位慢等问题要认真整改、加快推进。六要抓好招商引资工作。县招商局要做好招商意向项目的洽谈推进，年前争取签约一批项目。县创业办要会同县招商

服务中心、县工商联等单位，做好“蒙城老乡，请您回家”迎新春恳谈会暨招商引资推介会的筹备工作，进一步突出“蒙城老乡，请您回家”工作的精准度、时效性。各乡镇街道要抓住机会，认真谋划，充分调动广大干群的积极性，群策群力，及时捕捉有价值信息并做好跟踪服务。同时，充分利用外地务工人员返乡时机举办招聘会，吸引各类人才来开发区就业，千方百计缓解企业用工难题。

七要抓好农业生产。农田水利工作、植树造林等工作干群的关注度都很高。要立足实际，充分考虑乡土树的种植。农田水利建设要做好应对可能出现秋冬春连旱的措施。要积极稳妥开展“住宅式”墓地专项整治，做好群众思想工作，把政策解释透，把工作做细做实。八要做好文明创建工作。文明创建工作一刻也不能停顿。春节期间，要依法依规规范交通、经营、市场供应等秩序，为老百姓

的出行、购物、消费提供一个安全有序的社会环境。

同志们，2020 年冲锋号已经吹响，我们要上下同心加油干，越是艰险越向前。更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，以昂扬向上的精神状态、以求真务实的工作作风，用汗水浇灌收获，以实干笃定前行，狠抓各项决策部署贯彻落实，确保实现全年开好局、首季“开门红”。

蒙城县人民政府办公室关于深入推进国有企业工资决定机制改革的通知

蒙政办〔2020〕3 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

为贯彻落实《安徽省人民政府关于改革国有企业工资决定机制的实施意见》（皖政〔2019〕19 号）精神，深入推进我县国有企业工资决定机制改革工作，进一步促进国有企业持续健康发展和形成合理有序的收入分配格局，现就有关事项通知如下：

一、提高政治站位，加强组织领导

国有企业工资决定机制改革是建立和完善国有企业现代企业制度的重要内容，是深化收入分配制度改革的重要任务，事关国有企业高质量发展，事关企业职工切身利益，事关收入分配合理有序。国有企业工资决定机制改革工作涉及面广、政策性强，各级政府及有关部门、履行出资人职责机构（指代表本级政府履行出资人职责的国有资产监管机构和政府授权履行出资人职责的部门以及其他各有关部门、人民团体、事业单位等国有企业管理部门）要提高政治站位，统一思想认识，以高度的政治责任感和历史使命感，切实加强对改革工

作的领导，统筹协调，推动改革工作落实到位。

为切实加强对国有企业工资决定机制改革工作的组织领导，决定成立蒙城县国有企业工资决定机制改革工作推进小组，主要负责县属国有企业工资决定机制改革工作的组织宣传和贯彻落实，指导和协调县属国有企业工资决定机制改革工作，协调解决改革工作中出现的重点、难点问题，推动改革工作顺利进行。

二、明确责任分工，形成工作合力

县人力资源和社会保障局、县财政局（国资委）和各履行出资人职责机构要各司其职，密切配合，加强政策宣传和解读，引导国有企业及其职工正确理解和支

持改革，营造改革的良好社会氛围，确保改革工作有序推进、改革政策落实到位。具体职责分工如下：

县人力资源和社会保障局。负责县属国有企业工资决定机制改革的牵头统筹、宣传组织、协调推动和监督检查等工作，为企业编制工资总额预算提供信息指导和服务支持。负责对县本级履行出资人职责机构报备的国有企业工资总额监管及执行结果情况进行汇总、分析。会同县财政局（国资委）审核县本级各履行出资人职责机构报送的所监管企业的具体实施办法。会同县财政局（国资委）等部门实施对本级所属国有企业工资内外收入的监督检查工作。

县财政局（国资委）。会同县人力资源社会保障局共同审核各履行出资人职责机构报送的所监管企业的具体实施办法。会同县人力资源社会保障局共同组织实施对县属国有企业工资内外收入的监督检查工作。对被列为年度重点检查对象的企业，配合县县人力资源社会保障局、县审计局通过公开招标或竞争性谈判的方式，选择并委托中介机构进行专项审计，所需专项审计费用由县财政统筹解决。督促履行出资人职责机构指导所监管国有企业编制工资总额预算方案，做好所监管国有企业工资总额预算方案的备案或核准工作，加强对所监管国有企业工资总额预算执行情况的动态监控和执行结果的清算。

县本级各履行出资人职责机构。制定所监管企业的具体实施办法，报县人力资源社会保障局、县财政局审核后实施。根据所监管企业功能性质定位和行业特点，科学设置联动指标，合理确定考核目标。制定所监管企业的工资总额预算管理办法，指导所监管企业编制工资总额预算方案，核定所监管企业工资总额预

算基数和经济效益预算基数，做好所监管企业工资总额预算方案的备案和核准工作，加强对所监管企业工资总额预算执行情况的动态监控和执行结果的清算。

县属各国有企业。充分发挥企业市场主体作用，优化企业内部管理，根据履行出资人职责机构制定的具体实施办法，结合企业自身特点，在经备案或核准的工资总额预算内，依法依规自主决定内部工资分配办法，自主编制工资总额预算方案和管理制度，科学制定与企业发展战略相适应的薪酬策略。

三、把握时间节点，加强监督检查

（一）时间节点安排。

1. 2020 年 2 月 1 日前，县本级各履行出资人职责机构将制定的所监管企业的具体实施办法，报送县人力资源社会保障局、县财政局审核后实施。2020 年 3 月 1 日前，县属国有企业制定本企业工资总额预算管理制度，报履行出资人职责机构审核后实施。

2. 每年 4 月 1 日前，县属国有企业根据工资收入分配政策和本企业实际自主编制的工资总额预算方案，报履行出资人职责机构备案或核准后执行，并将上一

年度《国有企业工资总额执行结果备案表》及总结分析报告报履行出资人职责机构。

3. 每年 6 月 1 日前，县本级各履行出资人职责机构对所监管企业进行抽查，发现违规情形的及时通知企业按规定进行整改，并视违规情形，按照干部管理权限对企业负责人和相关责任人员依照有关规定给予纪律处分；涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理。同时，县级各履行出资人职责机构将企业上一年度自查情况和本机构抽查情况汇总书面报县人力资源社会保障局备案，由县人力资源社会保障局进行汇总、分析并报告县政府。

（二）加强监督检查。

县人力资源社会保障局根据企业自查、履行出资人职责机构复查情况，每年年终会同县财政局(国资委)、县审计局等部门或委托社会中介机构对企业工资内外收入执行情况进行监督检查。发现违规行为的，下达整改通知书，予以限期整改，并将监督检查情况报送县政府。

2020 年 1 月 9 日

蒙城县人民政府办公室印发蒙城县 2020 年度农业支持保护补贴实施方案的通知

蒙政办秘〔2020〕6 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

《蒙城县 2020 年度农业支持保护补贴实施方案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

2020 年 3 月 15 日

蒙城县 2020 年度农业支持保护补贴实施方案

为全面做好农业支持保护补贴工作，支持保护耕地地力，根据《安徽省财政厅 安徽省农业委员会关于印发安徽省农业“三项补贴”改革实施方案的通知》（财农〔2016〕857 号）、《安徽省财政厅 安徽省农业委员会关于切实做好农业支持保护补贴工作的通知》（财农〔2018〕123 号）

精神，结合我县实际，制定本方案。

一、重要意义

实施农资综合补贴、种粮直补、农作物良种补贴等农业三项补贴政策改革，是按照中央有关部署做出的重大政策调整，是主动顺应农业发展新形势的重要举措，是供给侧结构性改革在农业

生产领域的具体体现。按照全省统一要求，我县从 2016 年开始，在全县范围内实施农业支持保护补贴政策，特别是 2017 年农业支持保护补贴实施以“土地确权”面积为发放依据，有利于保护农业综合生产能力，促进粮食稳产增产；有利于提高补贴资金发放效能，降低政策实施成本；有利于

充分利用世贸组织规则，提高农民补贴收入。逐步建立以绿色生态为导向、促进农业资源合理利用与生态环境保护的农业补贴政策体系和激励约束机制，促进农业补贴政策的精准性、指向性和实效性进一步提高。

二、基本原则

（一）积极稳妥，全面推行。保持农业补贴政策的稳定性和连续性，逐步完善农业支持保护补贴方案，全县范围内全面推行。

（二）突出重点，务求实效。以支持保护耕地力为农业补贴目标，降低补贴实施成本，提高补贴资金发放效能。

（三）县级统筹，乡镇主导。科学划分县、乡镇（街道，以下简称乡镇）的责权利关系，推动农业支持保护补贴工作的有机结合、良性互动。县级主要负责农业支持保护补贴工作方案的设计、组织实施、工作考核、绩效评价和检查监督。乡镇主要负责数据采集、公开公示、协调推进、宣传解释、问题反馈等工作。

三、总体目标

在保持农业支持保护补贴政策的稳定性、连续性的基础上，力争实现农业生产的组织化程度进一步提升，粮食生产的内生动力明显增强，粮食播种面积和粮食产量保持稳定，粮食生产模式得到转变，粮食规模经营效益和农民收入明显增长。以绿色生态为导向，围绕粮食安全、农业增

效、农民增收，建立科学规范的农业支持保护补贴政策体系。

四、主要内容

继续在全县范围内全面实施农业支持保护补贴，支持保护耕地地力。

（一）补贴对象。用于耕地地力保护的农业支持保护补贴资金，其补贴对象原则上为拥有耕地承包权的种地农民。原则上登记为集体预留地（机动地）的承包地无权享受补贴，集体预留地中通过合法途径流转给新型经营主体的，由新型经营主体享受补贴。

（二）补贴要求。享受农业支持保护补贴的种地农民，对耕地承担保护义务。要增强农业生态资源保护意识，鼓励耕地轮作休耕，积极主动推进秸秆综合利用、不露天焚烧秸秆、科学施肥用药、深松整地、病虫草害绿色统防统治等耕地保护措施，确保承包的耕地不撂荒、地力不下降。农业支持保护补贴资金采取财政“一卡通”的方式直接补贴到户。

（三）补贴依据。用于耕地地力保护的农业支持保护补贴资金，以农村土地承包经营权确权登记颁证到户的面积为发放基础。对暂未确权到户的耕地，按照原有方式发放补贴资金。

（四）补贴标准。全县执行统一的补贴标准。亩均补贴标准，县政府根据省下达的资金总量以及符合补贴条件的耕地面积测算

确定，并在以后年度保持相对稳定。对已作为畜牧养殖场使用的耕地、林地，成片粮田转为设施农业用地，非农业征（占）用耕地等已改变用途的耕地，以及长年抛荒地、占补平衡中“补”的面积和质量达不到耕种条件的耕地等，不予补贴。

五、实施步骤

（一）制定实施方案。根据省出台的农业补贴制度改革实施方案，结合我县实际，制定具体实施方案，并报省备案。

（二）深入宣传政策。县农业农村局、县财政局，要充分利用电视、手机短信、农业广播、网络等多种形式和渠道，深入宣传农业支持保护补贴政策。县农业农村局、县财政局均要设立热线电话，安排专人负责群众政策咨询、来访接待，做好释疑解惑工作，及时回应社会关切。

（三）严格审核把关。根据省落实农业支持保护补贴资金相关要求，各乡镇要明确专人审核把关，确保申报补贴信息数据真实，内容精准，严防错发漏发。村级完成摸底公示上报后，由乡镇组织纪检、财政、农业等部门开展镇级自查，自查结果进行乡镇公示，公示无异议后，于 2020 年 3 月 26 日前将申报补贴基础信息表电子版及纸质版（纸质版要经乡镇、村主要负责人签字并加盖公章）报送县农业农村局。县农业农村局联合县财政局对乡镇

上报数据开展县级核查，核查无误后由县农业农村局统一汇总审核并制作 2020 年蒙城县补贴面积基础数据和补贴发放清册，经主要领导审核签字、加盖公章后，在 2020 年 4 月 10 日前报送县财政局，作为 2020 年兑付补贴依据。

（四）公开公示。县农业农村局和乡镇是公开公示的主体。各乡镇在完成登记造册后，在镇村两级进行公开公示一周，公开公示补贴对象基本信息、面积等内容。县农业农村局在审核汇总全县补贴对象后，在县级公开公示一周，公开公示全县补贴对象基本信息、享受面积、补贴标准、补贴金额等内容。

（五）兑付补贴资金。财政部门在 2020 年 5 月 20 日前将补贴资金及时足额发放到农户。

（六）开展监督检查。县农业农村局、县财政局在县委政府的统一领导下，会同有关部门对农业支持保护补贴政策落实情况开展专项回头看和监督检查，避免

因漏报和错报面积等损害农民利益，严防弄虚作假骗取套取补贴资金现象。

（七）总结评估验收。对农业支持保护补贴结果进行评估，及时向省级部门报送工作总结，对完善农业支持保护补贴政策提出建议。

六、保障措施

（一）加强组织领导。农业支持保护补贴资金落实工作由县农业农村局、财政局具体负责。县直有关单位、各乡镇要在县委政府的统一领导下，切实加强对农业支持保护补贴工作的组织领导，建立健全工作机制，明确责任分工，加强部门协调配合，确保各项工作落实到位。

（二）明确职责分工。县农业农村局、财政局按照部门职责分工，加强协调配合，共同抓好补贴发放落实工作。县财政局负责做好补贴资金打卡发放和监管，落实工作经费 80 万元，主要用于乡镇清册制作、宣传横幅及墙体标语、政策宣传、检查督查

等；县农业农村局负责核实全县补贴面积数据、制作补贴发放清册、资料留存归档，并按时向县财政局提供补贴面积基础数据和补贴发放清册，做好政策宣传解释工作。各乡镇政府负责补贴面积的统计和核实工作，做好政策宣传解释、公开公示、信访维稳等工作。

（三）严格工作监管。县政府组成检查组，不定期进行监督检查，重点检查补贴面积申报和审核、资金兑付是否及时、补贴清册是否齐全、补贴面积认定是否规范、政策宣传是否到位、补贴对象确认的公开公示等。各乡镇要对补贴对象和补贴面积进行层层把关，尤其是对补贴面积的核准，要利用技术手段进行抽查和复查。对在实施过程中，参与骗取补贴资金或不履行监管职责造成财政资金损失的相关人员，按照《财政违法行为处罚处分条例》以及相关规定，进行问责和处罚，涉嫌犯罪的，移送司法机关处理。

蒙城县人民政府办公室关于印发 2020 年蒙城县农事托管服务工作实施方案的通知

蒙政办秘〔2020〕7 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府有关部门、直属机构：

《2020 年蒙城县农事托管服务工作实施方案》已经县政府同意，现予印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

2020 年 3 月 30 日

2020 年蒙城县农事托管服务工作实施方案

为贯彻落实中共中央、国务院关于实施乡村振兴战略的重大决策部署和县委、县政府“三农”领域重点工作意见，结合我县农业生产实际，制定本实施方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以健全完善农业生产服务体系为重点，以新型农业经营服务主体为组

带，通过政府引导、市场化运作，进一步推进完善我县综合农事全程托管服务模式，推动农机社会化服务提档升级和业态创新，促进小农户与现代农业发展有机衔接，探索村集体经济发展路径，降低农业生产成本，实现全县农业生产绿色、环保、可持续、协调发展。

二、实施内容与主体

（一）实施内容

1. 继续完善整村推进耕种收、秸秆还（离）田农机作业托管服务。
2. 进一步推进机械化植保作业托管服务。
3. 探索开展种子、化肥等农资供应托管服务。

（二）实施主体

1. 农机专业服务组织承担耕

种收、秸秆还（离）田和机械化植保作业服务；可以由单个农机服务组织统一承担，也可以由不同农机服务组织分别承担本村的耕种收、秸秆还（离）田和机械化植保作业服务。

2. 村集体经济合作组织承担种子、化肥等综合农事托管服务试点工作。

3. 提倡具备条件的村集体经济合作组织承担本行政村耕种收、秸秆还（离）田、机械化植保以及种肥等全程综合农事托管服务。

三、目标任务

（一）全县主要农作物耕种收、秸秆还（离）田农机作业托管面积稳定在 95% 以上。

（二）推进小麦赤霉病防控机械化植保作业托管服务，并实行植保作业信息化监测管理，以行政村为单位一遍施药面积达到 3000 亩以上。

（三）每乡镇（街道，以下简称乡镇）按照农户自愿原则，自主申报确定 1—3 个条件成熟的村（社区，以下简称村），在耕种收、秸秆还（离）田、机械化植保农机作业托管基础上，以小麦、玉米生产为主，开展种子、化肥等综合农事托管服务试点，每个试点村实施面积 70% 以上。

（四）鼓励、支持农机社会化服务组织采用农机作业质量信息化监测手段，开展农机作业托管服务。

四、财政奖补

（一）耕种收和秸秆还（离）田农机作业托管实行常态化管理，纳入县政府对乡镇政府考核。对机械化植保作业和种子、化肥供应等环节托管服务实施财政资金奖补。

（二）对开展午季小麦赤霉病防控机械化植保托管服务的，按机械化植保作业质量信息化监测平台监测面积，经复核确认后给予 5 元/亩奖补；开展种子、化肥等农资托管服务的，经复核确认后分别按午、秋两季各 20 元/亩奖补。

（三）托管奖补资金由乡镇统筹使用，用于村集体经济组织、农机作业服务组织开展托管工作的宣传发动、合同签订、技术培训、农资落实、农机作业信息化建设及农业保险、农机作业补助等；不得用于发放人员工资、基础设施建设、偿还债务等与农事托管工作无关的事项。

五、实施步骤

（一）制定方案，宣传动员（2020 年 4 月 5 日前）

各乡镇成立农事托管服务工作领导小组，制定本乡镇农事托管服务工作实施方案；确定机械化植保托管服务的村、实施面积和相关要求，落实机械化植保信息化监测管理措施；选定并申报综合农事托管服务试点村；开展农事托管工作组织宣传、动员实施工作。试点应选择村两委班子

团结、协调有力，集体经济合作组织具备条件、能力健全的村。

（二）签订协议，组织实施（2020 年 4 月 6 日—2020 年 10 月 30 日）

1. 组织宣传发动、签订农事托管协议（服务合同）。村组织召开相关会议，择优选定农机作业托管服务、农资托管服务主体，签订托管服务协议（包括作业环节、种肥品种、质量标准、价格、服务时限、违约责任等）。选定的托管服务组织应严格农机作业安全措施落实，并向乡镇或行政村作出农机作业安全承诺。成立农事托管工作组，划分管理网格，宣传发动，托管服务主体在每户农户知情并自愿的前提下与村民组签订托管服务合同（附托管农户清册）。其中：农资托管服务合同应明确种、肥选定的品种、数量、价格、质量要求以及供应时限、违约责任等；农机作业托管服务合同应明确耕种收与秸秆还（离）田托管服务实施的环节和面积、作业方式、质量、价格及违约责任。单独选定机械化植保服务组织的，在明确信息化监测管理方式后，与村委会签订作业服务合同（附种地农户信息清册）。村集体经济服务组织与农资供应商签订农资购销服务合同，应明确供应价格、数量、质量要求、供应时限、服

务方式等。农机作业托管服务和农资托管服务签订的协议须在村务公开栏公示。

2. 作业服务准备、托管网格落实。服务组织根据签订的耕种收与秸秆还（离）田、机械化植保农机作业托管作业服务协议，组织落实各环节服务所需农机具。以村民组或自然庄为单位，由服务组织与村编制农事托管机具配置管理服务网格，网格内容应包含服务环节和内容、作业机具（包括合作社拥有、农户自有、外地引进）和机手信息、作业地块和面积、托管服务管理人员等，组织开展托管工作和技术培训。小麦赤霉病防控机械化植保托管服务的信息化管理，继续按照推荐的作业模式（采用植保无人机植保作业的须选择全自主或 AB 点智能作业模式）、作业参数、亩施药液量、单机作业日报单及作业面积汇总单，由乡镇对接服务主体、下载安装管理终端、实行信息化管理。开展种肥等综合农事托管服务试点的村，应根据当地生产实际和农户意愿，结合县农业农村局发布的适宜品种、肥料推荐建议，合理规划、因地制宜，按照农时要求，围绕良种繁育、品牌粮、优质麦生产等，做好种子、化肥品牌选定，确定服务方式、服务时限，落实质量抽检，做好发放记录管理等工作。

3. 托管服务落实、履约督查管理。村集体经济合作组织、农

机作业托管服务组织，按照约定时限，履行服务协议的环节、内容。村委会组织、协调农户主动对接，督促服务组织、托管农户按照农时季节要求，做好托管服务的组织调度，按时按质按量履行托管作业服务合同。村托管工作组监督落实托管环节内容质量，调处作业纠纷，做好农机安全生产管理。乡镇对村与服务组织托管履约情况、群众满意度等实施督查。

（三）乡镇验收，县级复核

1. 乡镇验收（午季：2020 年 7 月 1 日—2020 年 7 月 20 日，秋季：2020 年 11 月 1 日—2020 年 11 月 20 日）。乡镇组织开展各行政村耕种收及秸秆还离田农机作业托管各环节履约情况、托管面积落实情况的验收。根据机械化植保作业信息监测结果，对服务组织上报并经村组代表签字确认的作业验收单（附单机作业日报单和监测系统截图）进行审核确认、汇总上报。开展托管农户满意度调查。对试点村农资托管服务落实情况、实施过程记录、农户满意度验收确认。根据本乡镇农事托管服务及农资托管服务试点完成情况，撰写验收总结并书面申请县级复核。

2. 县级复核（午季：2020 年 7 月 21 日—2020 年 7 月 30 日，秋季：2020 年 11 月 21 日—2020

年 11 月 30 日）。县农事托管服务工作领导小组组织县绩效评价中心、县财政局、县农业农村局等部门成立复核工作组，对各乡镇午、秋两季农事托管工作进行复核，复核结果在乡镇公示，并作为乡镇年度绩效考核的依据。

六、保障措施

（一）坚持政策导向，强化宣传引领。各乡镇要从实施乡村振兴、促进产业兴旺、引领小农户发展的高度，认真谋划、合理规划、因地制宜、制订实施方案。成立专门组织，明确职责分工，加强对新型农业经营服务组织的属地管理，指导新型农业经营服务组织录入农业农村部“新农直报系统”。要加强机械化植保作业质量信息化监测管理，加强综合农事服务组织建设，强化托管服务环节落实，做好农事托管服务及试点工作。充分利用镇村大会、村村通广播等多种形式，加大政策宣传力度，营造浓郁的舆论氛围，让农事托管政策家喻户晓。

（二）加强组织领导，注重分类指导。各乡镇要把综合农事全程托管工作作为促进农村和谐、推进农村社会治理的一项基础性、长期性工作来抓，主要领导亲自过问、亲自部署，分管领导要深入一线、抓好落实。要健全工作机制，细化工作措施，注重时间节点，强化分类指导，做好专题培训、核查摸底、协议签订及履行、奖补兑现、督查验收

等工作。

（三）密切协同配合，夯实产业发展基础。县成立农事托管服务工作领导小组，负责协调推进、监督指导综合农事托管服务实施。县农业农村局将抽调县种植业发展中心、县农业机械事业发展中心等专业技术人员，指导综合农事托管工作有序进行；围

绕农业社会化服务体系建设，推进新型农业经营服务组织规范化；按照职责分工，负责做好信息交流、技术培训、制度建设、安全管理、农机牌证年检审等服务工作。

（四）严格目标考核，推动托管服务落实。县政府将 2020 年综合农事全程托管服务

工作纳入对乡镇政府年度考核。其中：午、秋两季耕、种、收、秸秆还（离）田农机作业托管服务考核结果作为年度考核的主要依据；对小麦赤霉病机械化植保作业和种肥农资供应等托管服务考核结果作为年度考核的加分依据。

蒙城县人民政府 关于丁浩等同志职务任免的通知

蒙政人〔2020〕5 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

经研究决定：

丁浩同志任县疾病预防控制中心主任（试用期一年）；

闫勇同志任县卫生计生监督所所长；

免去孙中龙同志的县招商服务中心副主任职务。

2020 年 3 月 10 日

蒙城县人民政府 关于张利等同志职务任免的通知

蒙政人〔2020〕6 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

经研究决定：

张利同志调任县统计局副局长（试用期一年），免去县重点项目服务中心主任职务；

单守刚同志任县交通运输局副局长；

免去刘晓亮同志的县交通运输局副局长职务。

2020 年 3 月 10 日

1-3 月大事记

1 月 1 日，县政府召开 2020 年第一次全体成员（扩大）会议，县委副书记、县长孔祥永，县领导曹松军、过文彬、辛治宏、黄欣、李红华、于杰、史光荣、杨景欢、张德银、怀会议、胡春雨出席会议。

1 月 2 日，市委常委、县委书记车照启对我县部分重点项目建设情况进行调研。

1 月 7 日下午，全县安全生产工作暨 2020 年县安委会第一次全体成员（扩大）会议召开，县委副书记、县长孔祥永，县委常委、副县长卜晓峰参加会议。

1 月 9 日上午，市长杜延安来我县开展春节走访慰问活动，看望慰问驻村扶贫干部、困难党员、贫困户、贫困退伍军人和市级退休老干部。县委副书记刘卿参加慰问。

1 月 15 日上午，县委副书记、县长孔祥永到小辛集乡桥南村、李庙村慰问贫困户。

1 月 16 日，上海·亳州农产品保供基地产销对接活动在精益诚公司举行。

1 月 19 日下午，市委常委、县委书记车照启主持召开听取蒙城县空间总体规划汇报会议。县委副书记、县长孔祥永，县委副书记刘卿，县委常委、常务副县长、县委办主任曹松军，县委常委过文彬，副县长于杰参加会议。

1 月 23 日上午，市委常委、县委书记车照启到疾控中心、第一人民医院、西关农贸市场、鸿福养老院调研疫情防控、安全生产工作。县委常委、副县长卜晓峰，副县长于杰参加调研。

1 月 23 日下午，县委副书记、县长孔祥永到客运中心北站、县疾病预防控制中心、县中医院，实地检查新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作。

1 月 25 日上午，市委常委、县委书记车照启到县疫情防控应急指挥部调度疫情防控工作，赴许疃镇赵集村调研疫情防控工作。

2 月 9 日，蒙城县援鄂医疗队 3 名医护人员出发参加安徽省第三批支援湖北医疗队驰援武汉。

2 月 14 日，江淮安驰公司复工复产工作调度会，县委副书记

刘卿等县领导参加会议。

2 月 21 日，县委副书记、县长孔祥永带队实地调研瑞蒙科技、宝业装配式建筑科技产业园、繁枫真空产业园、图书馆新馆等重点建设项目复工复产情况，副县长于杰、史光荣参加调研，县纪委监委、县开发区、县应急局、县卫健委等单位负责人陪同调研。

2 月 28 日下午，市委副书记、市长杜延安来我县调研省市重点项目、规模以上企业复工复产情况。市委常委、县委书记车照启，县委副书记、县长孔祥永参加调研活动。

3 月 2 日上午，市委常委、县委书记车照启到乐土镇双龙村调研疫情期间线上教学工作。县政府副县长杨景欢、县委办、县教育局、县广播电视台等单位负责人参加调研。

3 月 3 日上午，全县疫情防控、农业农村、脱贫攻坚工作会议召开。市委常委、县委书记车照启出席会议并讲话。

3 月 5 日上午，省、市四送一服推进企业复工复产专项督导

检查组到牧原集团、安徽云峰农业有限公司走访，指导企业精准稳妥推进复工复产工作，副县长张德银陪同。

3月11日上午，县委副书记、县长孔祥永到部分乡镇入户走访建档立卡贫困户，实地调研2020年产业扶贫项目谋划实施、贫困人口务工、线上教学等工作。

3月17日，副市长郑超带队调研我县“四送一服”开展情况。

副县长张德银参加调研。

3月25日，县委副书记、县长孔祥永带队调研农业生产情况，副县长杨景欢，县政协副主席、县种植业发展中心主任高波陪同调研。

3月26日，省督导组成员、省军供办主任阚少林一行到我县对脱贫攻坚、疫情防控、复工复产复市工作进行督导。县委副书记刘卿，县委常委、副县长辛治

宏参加活动。

3月28日，省发展改革委副主任、党组成员于德志率调研组来我县调研重点项目。市委常委、县委书记车照启，县委副书记、县长孔祥永，县委常委、副县长卜晓峰陪同调研

3月30日，涡河蒙城枢纽工程全面复工复产。

2020 年 1-3 月蒙城县主要经济完成情况表

| 序号 | 指标 | 总量 | 同比增长 | 居全市位次 |
|--|----------------|--------|-------|-------|
| 1 | 地区生产总值 | 85.9 | -2.8 | 3 |
| 2 | 第一产增加值（亿） | 9.5 | -2.5 | 4 |
| 3 | 第二产增加值（亿） | 19.4 | -13.8 | 4 |
| 4 | 第三产增加值（亿） | 57.0 | 2.5 | 1 |
| 5 | 规模工业增加值 | | -12.5 | 3 |
| 6 | 战略性新兴产业产值 | | 9.4 | 3 |
| 7 | 高新技术产业增加值 | | 37.7 | 2 |
| 8 | 社会消费品零售额（亿） | 50.47 | -10.1 | 4 |
| 9 | 固定资产投资 | | -8.6 | 4 |
| 10 | 工业投资 | | -28.1 | 3 |
| 11 | 房地产投资（亿） | 18.72 | 51.1 | 1 |
| 12 | 工业技术改造投资 | | 53.4 | 2 |
| 13 | 民间投资额 | | -43.7 | 4 |
| 14 | 全部财政收入（亿） | 11.84 | -0.7 | 3 |
| 15 | 财政支出（亿） | 10.38 | -56.2 | 4 |
| 16 | 金融机构存款余额（亿） | 460.42 | 12.8 | 1 |
| 17 | 金融机构贷款余额（亿） | 399.03 | 19.9 | 2 |
| 18 | 进出口总额（万美元） | 2354 | -9.6 | 1 |
| 19 | 全社会用电量（万千瓦时） | 36113 | -2.8 | 4 |
| 20 | 工业用电量（万千瓦时） | 6274 | -22.4 | 2 |
| 21 | 利用外商直接投资（万美元） | 5500 | -2.0 | 3 |
| 22 | 居民人均可支配收入（元） | 5857 | 2.1 | 2 |
| 23 | 城镇常住居民可支配收入（元） | 8311 | 0.5 | 1 |
| 24 | 农村常住居民可支配收入 | 4604 | 3.1 | 4 |
| 注：进出口、利用外商直接投资总量单位为万美元，用电量总量单位为万千瓦时，居民人均可支配收入单位为元。 | | | | |