

蒙城



政报

传达政令

公开政务

指导工作

宣传蒙城

2019 年第 2 期（总第 2 期）

二〇一九年十二月二十日出版

顾问：刘 卿
主任：马兆圣
副主任：杨永军 白凌飞 陈晓伟
何 真 蔡 超

编委：李 伟 王莉萍 郭 军
陈建国 胡 建 刘 数
郭保军 张 燕 李利民

主 编：马兆圣
编 辑：李利民 李 伟 高婷婷 桂 涛

主 办：蒙城县人民政府办公室
编 辑：《蒙城政报》编辑部
地 址：蒙城县人民政府办公室政务公
开股

电 话：0558-7636992

传 真：0558-7636992

E-Mail:mcxzwgk@163.com

邮 编：233500

领导讲话

孔祥永同志在全县“不忘初心、牢记使命”主
题教育集中调研第三次督查调度会议上
的讲话 (2)

政府文件

蒙城县人民政府办公室关于印发蒙城县开展
打击违规海砂专项行动工作方案的通知
..... (10)

蒙城县人民政府办公室关于印发蒙城县畜禽
规模养殖禁养区划定方案的通知
..... (13)

蒙城县人民政府办公室关于印发蒙城县 2020
年城乡居民基本养老保险工作实施方案
的通知 (15)

人事任免

蒙城县人民政府关于唐牛同志工作职务的
通知 (19)

孔祥永同志在全县“不忘初心、牢记使命”主题教育集中调研暨 2019 年推进五大发展、乡村振兴第三次督查调度会议上的讲话

(2019 年 10 月 25 日上午)

一、成绩来之不易，我们务必保持定力、砥砺前行

今年以来，在县委的坚强领导下，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，以供给侧结构性改革为主线，深入实施五大发展行动，继续打好三大攻坚战，主动对接融入长三角一体化发展国家战略，全县经济社会继续保持高质量发展的良好势头。主要表现为“三大方面”特点。

(一) 经济运行更加稳健。主要体现在“三个稳”：

一是经济增长稳。1-9 月份，市统计局反馈的 21 项主要经济指标中，我县增幅位居全市前两位的有 11 项，位居第一位的有 3 项。增幅高于全市平均水平的有 4 项。

二是工业经济运行稳。1-9 月份，工业投资增长 18.9%，位居全市第 2 位；工业技改投资增长 38.7%，比去年同期提高 3.7 个百分点，新增 5000 万元

以上工业投资项目 19 个，其中亿元以上工业项目 10 个，为工业企业提质增效作出了贡献。全县 174 家规模工业企业实现总产值 119.5 亿元，同比增长 0.92%；规模工业增加值增长 7.8%。全县产值超亿元企业 27 家，比二季度增加 16 家。三大主导产业实现工业总产值 85 亿元，占全县工业总产值的 71.13%。

三是有效投资增速稳。1-9 月份，完成固定资产投资 138.2 亿元，占任务计划的 79.6%，增幅 11.6%。房地产投资总额 60.99 亿元，增长 10.9%，位居全市第 2 位，比二季度提高 5.8 个百分点。获批中央预算内投资项目 11 个，争取上级资金 2.26 亿元；进入国家专项债项目清单库项目 28 个，占三县一区项目总数的 42%，总投资 80.15 亿元，申请专项债 32.38 亿元。谋划储备项目 150 个、总投资 580 亿元。

(二) 发展动能更加厚植。

主要表现为“五个有”：

一是重大项目有支撑。153 个省市重点项目完成投资 218.45 亿元，投资完成率 111%，位居全市六个载体第 1 位，同比增加 35 个、48.45 亿元，先后新实施了一批一二三产和基础设施等重大项目，为稳增长、调结构、扩内需奠定了坚实基础。

二是招商引资有成效。1-9 月份，新签约亿元以上工业项目 34 个，总投资 105.9 亿元，实际到位省外资金 131.1 亿元，完成全年任务的 80.7%，位于全市六个载体第 2 位。加快土地供应，累计完成出让工业用地 20 宗 964 亩。

三是动能转换有优势。1-9 月份，战略性新兴产业产值增长 32.1%，连续 8 个月位居全市第 1 位，高新技术产业增加值增长 7.5%，新增高新技术企业 7 家。四是营商环境有优化。1-9 月份，累计减免退税 3.65 亿元。金融机构存款余额 435.03 亿元、

增长 15.29%；贷款余额 359.51 亿元、增长 24.4%，增幅均位居全市第 2 位。办理企业反映问题 421 件。组织企业申报新兴工业强市建设和民营经济发展专项资金 51 项、1728 万元。推荐江淮安驰申报工信部 2019 年制造业与互联网融合发展试点示范项目。五是深化改革有突破。完成农村集体产权制度改革试点村 261 个，完成农村“三变”改革试点村 174 个。全县农村集体资产清产核资工作通过省市验收。我县被列为全国紧密型医共体建设试点县。分别在全国县管校聘工作会议和国家基本公共卫生服务项目培训会上作典型发言。我县正式成为安徽省首个“上海市外蔬菜主供应基地”。

（三）民生保障更加坚实。主要体现为“三个进一步”：

一是民生社会事业进一步发展。1-9 月份，32 项民生工程共有 11 项完成年度目标任务、10 项完成部分目标任务、11 项按序时或超序时进度，拨付民生工程资金 29.13 亿元。着力激发各类群体就业创业活力，就业形势总体稳定。聚焦“八大工程”，强化产业扶贫，60 个贫困村培育或引进 1 个农民专业合作社，建成 1 个特色种养业扶贫园区，带动贫困户 5600 户。56 个贫困村特色主导产业达到

省产业标准，12 个村达到“一村一品”专业村标准。新开通运行镇村公交线路 3 条。

二是城乡环境进一步改善。推进梦蝶湖公园和梦蝶广场维修改造，完成公厕改造 40 座。重点加强对占道经营、餐饮油烟等难点进行整治。下大力气开展电动三轮车整治行动，加强道路保洁和渣土车管理。深入开展“五清一改”“三清四拆”专项行动，清理沟塘 2465 个，持续推进破旧危房拆除废料再利用，节约资金 1430 万元。户改厕和公厕年度任务已全部完成。完成燃煤锅炉改造 222 家。制定秋冬季重污染天气应急预案和城区水环境治理方案。

三是社会稳定形势进一步巩固。排查治理各类安全隐患 2273 处，挂牌督办重大安全隐患 48 处，安全生产事故起数和死亡人数实现“双下降”。我县作为全市唯一县区被推荐为全省扫黑除恶专项斗争先进单位。深入开展进京访专项治理和“四重”信访矛盾化解攻坚活动，信访形势平稳可控。

二、问题依然突出，我们务必顶住压力、抢抓机遇

从外部环境来看，“稳中有变”，主要面临“三大挑战”：

一是经济下行的挑战。受中美贸易摩擦等因素影响，投资增长后劲不足，制造业投资、

民间投资增速下滑，民营企业、中小微企业融资难融资贵问题依然存在，实体经济困难增多。

二是转型升级的挑战。动能转换体量不够，高新技术产业企业量少、创新能力弱，战新产业发展缺少带动性强的龙头企业，产业集聚效应不足，产业链条短、附加值小，阻碍产业结构的优化调整。

三是财力趋紧的挑战。随着减税降费政策的全面落实，以及基础建设、征地拆迁、债务化解、脱贫攻坚、民生事业等方面的刚性支出持续增长，财政收支矛盾将更加突出。

从政策导向来看，“变中有机”，主要抓住“三大机遇”。

一是长三角一体化国家战略机遇。国家《长三角一体化发展规划纲要》对安徽作出了“两地一区”的分定位。我省的发展纲要把皖北定位于长三角产业转移集聚区和绿色农产品生产加工供应基地，国家战略机遇叠加，后发优势非常明显，乘数效应十分巨大。

二是国家政策利好机遇。中央政治局研究部署下半年工作明确了 16 项重点工作。国务院首次提出允许将专项债作为符合条件的重大项目资本金，将支持范围扩大至七类项目。国务院印发《实施更大规模减税降费后调整中央与地方收入

划分改革推进方案》。《优化营商环境条例》将于明年 1 月 1 日起施行。

三是宏观经济发展形势良好的机遇。当前我国经济稳中向好、长期向好的发展态势没有改变。我省经济运行延续总体平稳、质量提升、效益改善的发展态势，经济高质量发展取得新的成效。同时，省委、省政府把皖北定位于长三角产业转移集聚区和绿色农产品生产加工供应基地，将出台新一轮支持皖北地区加快发展政策。

从县域发展实际来看，距中央“六稳”要求，还存在四个方面问题。

（一）在经济指标方面。主要表现为“三个差距”：

一是与年度目标比有差距。1-9 月份，规模工业增加值、固定资产投资、财政收入增幅分别低于年度目标 2.2 个、0.4 个、2.8 个百分点，完成年度任务压力较大。特别是重点税源企业税收减少更为明显。

二是与去年同期比有差距。1-9 月份，市统计局公布的 21 项主要经济指标，我县有 14 项增速低于去年同期，其中，战新、固定资产投资、工业投资等指标降幅均在 10 个百分点以上。

三是与其他县区比有差距。1-9 月份，我县在全市县区排名

后两位的指标有 10 项，低于全市平均水平的有 16 项，保持领先的势头减弱。

（二）在工业发展方面。主要表现为“两降一弱一难一下滑”：

一是规模工业增加值增速下降。1-9 月份，规模工业增加值增幅 7.8%，位居全市第 3 位，低于全市平均水平 2.4 个百分点，低于去年同期水平 3.8 个百分点，且连续 6 个月呈下降或低速运行趋势。

二是工业投资增速下降。1-9 月份工业投资增幅 18.9%，低于全市平均水平 2 个百分点，低于去年同期 26.6 个百分点，低于二季度 16 个百分点。

三是工业生产动能减弱。全县 174 家规模企业产值负增长的有 81 家，其中 9 月停产零报企业 30 家。四是规模企业培育难。截至 9 月底，全县新增规模工业企业 15 家，退出 36 家，全县规模工业较年初净减少 21 家。五是三大主导产业产值整体下滑。三大主导产业总产值同比下降 4.68%，新型建材及智能家居业累计完成产值下降 6.79%，汽车及零部件产业完成产值下降 21.64%。

（三）在投资拉动方面。主要表现为“三个不”：

一是增速不快。1-9 月份，固定资产投资增长 11.6%，比去

年同期下降 9.6 个百分点。民间投资同比增长 2.6%，增幅位居全市县区第 3 位，低于全市平均增幅 3.6 个百分点，低于全县固定资产投资增幅 9 个百分点，占全部固定资产投资比重较去年同期下降 5.2 个百分点。

二是有效投资不足。新项目申报少，10 月份 5000 万元以上项目申报仅有辛集 1 家。项目建设进展不快，部分项目不能按计划开工建设。个别项目久议不决、久拖不建、久建不成的现象依然存在。

三是招商质量不高。1-9 月份，有 41 家任务单位没有引进招商项目；有 40 家任务单位未按要求完成外出招商任务。联系项目质量参差不齐，存在签约率低、重大项目占比低现象。

（四）在作风建设方面。主要表现为“浅、推、漂”：

一是谋事“浅”。集中体现在工作创新本领不强、能力不足，有想法没办法，不会创造性地开展工作，按部就班、缺乏生气。

二是遇事“推”。集中体现在攻坚克难的精神弱化，“亮剑”精神不足，遇事“畏首畏尾、束手束脚”，前怕狼、后怕虎，不愿改变现状，工作魄力不够，部分工作推诿扯皮现

象突出。

三是干事“漂”。集中体现在没能以“钉钉子”的精神抓落实，对待职责范围内的事情拖着不办，存在“依法不办事”的现象，缺乏“敢抓敢管、一抓到底”的定力。

三、任务十分繁重，我们务必全开火力、决战收官

四季度是冲刺之季、收官之季，也是明年工作起好步、开好局的坚实基础。各级各部门要全面落实“六稳”要求，以年度岗位责任目标清单、政府工作报告任务清单为抓手，把主题教育与第四季度各项工作结合起来，向重点、难点全面发力，向速度、效率全面冲刺，打赢“收官战”，让初心和使命在担当实干中得到彰显。

（一）抓紧抓实经济运行调度，争先进位。

一要抓好年度考核体系。今年，省、市政府分别调整了对各市及县区的季度考核指标，设置为17项高质量发展主要指标。各指标牵头部门要对照市考核细则，细化分工，压实责任，逐项研究支撑指标。

二要抓好落后指标调度。前三季度，全市21项主要指标中，我县在县区排位靠后的指标有10项，各牵头部门要细致研究，分类攻克，补足短板，还上欠账，确保落后指标增幅

在全市位次有所提升。

三要抓好重点任务推进。《政府工作报告》细化分解的145项重点任务。中央和省重大决策部署涉及的11个方面32个问题中，还有23个问题没有完成。各位分管副县长和有关部门要加强调研，协调解决难点堵点问题，全力推进。县绩效评价中心要加大督查督办力度。

（二）抓紧抓实工业发展，夯实基础。

一要培育“增量”。围绕佑三食业、欣恒纺织等6家重点企业，指导做好规上工业申报工作，力争全年培育规模以上工业企业不少于20家。

二要控制“减量”。县经信局、开发区等部门要深入81家负增长的规上企业，分析难点堵点痛点问题，用足用好省市县支持工业企业政策，帮助企业及时走出困境，实现正常发展。

三要优化“存量”。全面落实新能源汽车及“三重一创”相关政策，通过贴息、向上争取资金等方式支持存量企业追加投资，改造升级。加快推进华能150MW风电等战新项目建设，确保早日投产。县科技局要继续做好第二批4家高新技术企业申报服务工作，持续推进产学研合作。

四要提高园区“承载量”。

县经济开发区要对照全省经济开发区综合考核指标，认真开展自查，及时补缺补差，确保在新一轮考核中实现位次前移。要推进纬一路西段、纬九路、望月南路等道排工程，做好农机大市场项目线路迁改等电力设施建设。要推进园区在建项目，繁枫真空产业园项目1#厂房12月底前建成投产，金福瑞红木家具二期、富翔家具项目要在年底前全部建成投产，蒙钢新型建材、襄大生猪等4个项目要在年底前完工明年一季度投产，推进中小企业创业园、纸品物流科技园等项目建设，确保开发区全年新增规模工业企业不少于10家。要加快园区集中供热项目建设，尽快完成前期工作，确保有实质性进展。要加快推进恒隆广电产业园、香江普瑞、东创科技等项目重组。

（三）抓紧抓实项目建设，稳定投资。

一要打好项目谋划“提前量”。针对前期谋划的108个项目，县发改委要实行一周一调度，积极做好项目资金、规划选址、土地等方面对接工作，各相关责任单位要进一步谋实谋细项目建设内容和规模，确保明年投资总量和增速。淮阜城际铁路、蒙城港区一期工程、

城乡供水一体化等重大项目，要成立工作专班，加快推进项目进展。

二要追赶项目建设“序时量”。针对未按计划开工的 11 个政府投资项目和 3 个社会投资项目，各包保县领导和项目责任单位要定期调度，细化问题和责任清单，集中攻坚，确保开工。特别是 2018 年高标准农田建设和农村改厕，县自然资源局要按照要求加快工作进度，确保 12 月中旬完成高标准农田建设任务。要加快推进东西外环、涡河蒙城枢纽、职教园区、综合客运站、京开五金市场等一批在建重大项目。对第四季度计划新开工的 11 个政府投资项目和 7 个社会投资项目，县发改委要逐一建立项目台账，细化时间节点，各责任单位要切实做好规划设计、征地拆迁、招投标等前期工作，确保项目按时开工。

三要紧盯项目建设“竣工量”。各责任单位要认真梳理在建项目，紧盯四季度计划竣工的 10 个项目，督促施工单位，精心组织、科学施工，抢抓进度、确保工期，力争早竣工、早见效。四要抓好项目投资“入库量”。目前，全县已开工尚未入库的项目有 15 个，县发改委要定期召开投资会商会，相关

单位要积极作为，完善相关资料，确保已开工项目 10 月份全部入库。

（四）抓紧抓实招商引资，增加潜力。

一要瞄准“重点区域”抓招商。坚持以深度融入长三角一体化发展为契机，加强规划统筹，突出协同联动，积极承接长三角地区产业转移，迅速掀起招商引资新一轮高潮。同时，坚持以商招商、专业招商、产业链招商、委托招商等多种方式，进一步提升招商实效。

二要围绕“重点产业”强招商。围绕做大做强三大主导产业，瞄准最新发布的民营企业 500 强等一批成长性好、效益高、带动性强的企业，主动上门拜访，确保全年新引进亿元以上工业项目不少于 40 个，新建利用省外资金亿元以上项目 40 个。

三要聚焦“落地开工”促招商。县招商服务中心和开发区要认真梳理在手项目信息，及时提交县招商信息研判会和招商例会进行研究审核。对 50 个在谈项目，县招商服务中心要抓好项目跟踪，尽快签约落地。要加快推进亚盛产业园、星马汽车、科美保温板及宝业装配式建筑等项目，确保按合同约定开工，早见成效。同时，

完善招商考核奖惩。

（五）抓紧抓实营商环境，激发活力。

一要围绕政策支持，持续优化营商环境。2020 年专项债第一批计划 11 月份发债，有两个项目符合要求，第二批、第三批分别将于今年底和明年全国“两会”结束后发债。县发改委要会同财政局，全力做好已纳入国家专项债项目清单库项目发债工作。

二要围绕要素保障，持续优化营商环境。县金融监管局要继续推进“政银企”对接，引导金融机构加大信贷投放，创新金融业务，确保全年新增贷款 60 亿元。加大上元家居“新三板”挂牌力度，推进企业在省股交中心“科创板”挂牌，力争完成 8 家挂牌目标。

三要围绕利企服务，持续优化营商环境。认真谋划《蒙城县营商环境提升三年攻坚计划》，争取 2021 年建立优化营商环境长效机制。要继续以“两难两多一长”整治为重点，常态化开展好“四送一服”活动。开发区要推行“一企一档、一企一策、专人定向”精准服务模式，逐企建立信息档案，制定帮扶计划，促进企业发展壮大。县税务局要优化办税服务，进一步落实减税降费政策。

(六) 抓紧抓实乡村振兴, 强村富民。

一要加快农业产业化发展。落实好全省推进乡村产业振兴及“五个一批”工程调度会精神, 积极培育农业强园、强企和驰名商标, 力争进入全省第二批农产品加工强县。要强化农业招商, 紧盯在谈的 5 个农业项目和已签约未开工的绿巨人产业园项目, 主动跟进, 实现农业招商新突破。

二要促进现代农业发展。深入推进上海市外延蔬菜基地建设, 完成今年 1 万亩发展目标。要认真实施 2019 年度高标准农田治理项目, 兴农公司发挥带动作用, 引导群众、经营主体发展稻虾生产, 扩大稻虾共作面积。要深入落实《蒙城县促进现代农业发展若干政策暂行规定》, 引导鼓励各类主体投身农村、发展现代农业。

三要发展壮大村集体经济。县农业农村局等单位以及各乡镇街道, 要推深做实我县《乡村振兴战略实施意见》《发展村级集体经济意见》, 积极推进农村集体产权制度改革, 落实好财政奖补、项目支撑和人才支持等政策, 确保完成全年目标。四要夯实农业农村基础。各乡镇要推进美丽乡村建设, 切实抓好环境整治和文化提升等重

点, 确保年终取得好成绩。县人居办、住建局要对照已录入系统的农村改厕项目工程认真开展“回头看”, 所有问题整改要确保在 12 月底前完成。县畜牧兽医水产发展中心要加强对畜禽粪污资源化利用整县推进项目的督查指导, 年底前完成 392 家养殖场“一场一策”设计工作。要做好稳产保供与猪瘟防控工作, 为全县生猪供应打下基础。

(七) 抓紧抓实城市建设管理, 提升创建。

一要持续推进城市创建工作。县文明办要认真梳理考评中存在的问题, 持续开展好十大专项整治。在做好 2019 年项目建设“回头看”的同时, 认真谋划 2020 年争创项目, 确保省年度测评成功突围, 通过 2020 年中央文明办最终验收。要持续推进城区电动三轮车集中整治, 各相关责任单位严格落实方案要求, 各司其责, 通力协作, 依法依规开展集中整治。县交通局要提高道路运行效能, 缓解城区交通压力, 为电动车整治工作提供交通出行保障。

二要完善城市基础设施建设。要加快推进城区停车场项目建设, 做好选址、资金预算等工作。要加强污水处理设施 PPP 项目运营监管, 做好污水处

理和管网维护维修工作。要加快推进市政供水管网改造延伸工程, 加强项目管理调度, 完成供水项目建设。县住建局要加快承担的市政基础设施建设进度, 老城区四条道路改造要在十一月上旬竣工验收。

三要加快智慧城市建设。县数据资源局要推动与阿里云、安联集团的战略合作落地, 开展全县视频数据平台使用情况专项提升行动。加快推进视频监控结构化应用, 推动我县数字经济及智慧城市高标准发展。

(八) 抓紧抓实环境保护, 推进整改。

一要强力推进城区水环境整治。由县住建局牵头, 县城市管理局、生态环境分局等单位配合, 在认真摸排、科学研判的基础上, 拟定好城区水环境治理工作方案, 稳步推进治理工作。县住建局、城关街道要迅速推进黄海社区引洪道污水处理站建设, 五个月内完成污水处理站建设, 确保引洪道污水全部截污纳管。

二要强力推进乡镇污水管网建设。目前, 3 个乡镇未完成支管网设计工作, 6 个乡镇未完成支管网施工招标, 要求 11 月底前全部完成建设任务。

三要强力推进秋冬季大气污染防治。要坚决落实大气污

染防治十项专项行动及秋冬季重污染天气应急减排预案，强化建筑工地、餐饮油烟、道路扬尘等区域管控，确保完成年度整治任务。

（九）抓紧抓实脱贫攻坚，巩固成果。

一要全面解决“两不愁三保障一安全”突出问题。要坚持把“两不愁三保障”及饮水安全问题排查整改工作贯穿全年，排查范围拓展到全部农户。县行业主管部门要按照不同类别问题制定出解决途径和措施，逐村逐户进行核查验收、对账销号。

二要抓好各类问题整改。以中央脱贫攻坚专项巡视反馈意见、省委巡视亳州市反馈脱贫攻坚问题和国家考核、省考核反馈问题及省市暗访发现问题整改为重点，进一步压实整改责任，强化整改举措，提升整改质量，举一反三，健全机制，确保改彻底、改到位、不反弹。对省委李锦斌书记来蒙城调研反馈的扶贫方面的问题，各牵头领导和责任单位要按照清单，制定措施，抓紧整改，见出成效。

三要持续掀起脱贫攻坚“冬季攻势”。要强化数据比对，确保扶贫对象动态管理等重点工作落实到位；强化项目资金

管理，确保按期完成“八大工程”年度任务；强化基层基础，全面查漏补缺，确保脱贫攻坚水平整体提升。

四要做好年终各项检查应对工作。县扶贫局以及各乡镇街道要对照要求，精心组织，细化措施，确保顺利通过“四道关口”，坚决实现今年“保类进位”的目标。

（十）抓紧抓实民生福祉，保持稳定。

一要坚持就业优先。县人社等部门要认真落实就业扶持政策，积极开发就业岗位，加强就业技能培训，做好重点群体就业工作。要加快建立就业人员信息库和企业需求库，引导企业扩大就业规模、稳定就业岗位。县创业办及各乡镇街道深入开展“蒙城老乡，请您回家”和助力青年学子创业活动，通过返乡创业促进更加充分的就业。

二要加快民生工程建设。要紧盯位列第三的住建局“城市老旧小区整治”、总工会“困难人员救助暨困难职工帮扶”、生态环境分局“水环境生态补偿”这 3 个项目，位列第四的民政局“社会养老服务体系建设和养老智慧化建设”项目，迅速补缺补差，尽快整改到位。同时，要完善好各项资料，做好

验收。

三要抓好社会事业。县教育局要做好齐山路中学等城乡中小学 25 所、幼儿园 10 所新建改建工作。县文化旅游体育局要推进农民文化大礼堂二期建设项目建设，制定行事历。全民健身活动中心要确保 10 月份完成招标。万佛塔公园环境治理项目要尽快开展调度论证。县卫健委要认真做好失能五保老人集中供养工作。县交通局要加大城乡公交一体化推进力度，力争开通蒙城至马集城乡公交班线。

四要维护社会和谐稳定。要压实安全责任，组织开展工业企业和公共聚集场所秋冬季消防安全大检查，补齐补牢安全生产短板弱项。要认真落实我县“1+5+16”安全生产隐患集中排查治理专项行动要求，铁腕抓好安全隐患大排查大整治，扎实推进成品油、液化石油气安全专项整治。要加强低温雨雪冰冻天气预测分析、会商研判，防范化解重大自然风险。对县安委会挂牌督办的 80 处重大安全隐患，各级各部门要对照整改责任清单，按照问题要“四化”、整改措施要“三可”的要求，确保按期整改到位。要强化食品安全监管，全面落实“四个最严”要求，要

严格排查整治,共同守护好“舌尖上的安全”。要持续加大“办案”“打伞”“断财”“治乱”力度,认真做好中央督导“回头看”准备工作,着力侦办大案要案,斩断利益链条,提高办案效率。要持续做好信访维稳工作,强化源头预防、信息预警、接访劝返力度,坚持“战时”和“平时”并重,确保实现“三个不发生”的目标。要对标对表,全面做好全国法治政府建设示范县验收工作。

最后,就做好明年工作谋划,我再强调四点意见。

一要围绕“大战略”、对标高质量发展要求进行谋划。要推深做实我县《融入长三角一体化发展实施方案》和“十四五”发展规划,围绕县委“3336”发展战略,紧扣省政府提出的 17 项高质量发展主要指标,要按照“四化三可”和“快、好、

高”的要求,科学谋划明年发展思路、工作目标和重点任务、重大项目。

二要围绕“强优势”、立足皖北承接产业转移集聚区进行谋划。要找准蒙城定位,做强“三大产业”,打造特色优势产业集群,推进战新产业和高新产业,促进实体经济发展;要围绕城际高铁、涡河蒙城枢纽等重大项目,做好高铁经济、港口(码头)经济;要以县经济开发区为载体,下好创新“先手棋”,引进龙头企业,培育一批品牌,落地投产一批带动力强的重点项目。

三要围绕“补短板”、聚焦利长远惠民生领域进行谋划。对上级关注的、县里重点推进的,在明年工作谋划中要深度思考,把要干的事谋深想透,把要上的项目抓紧抓牢。要针对脱贫攻坚、新兴产业、交通、

水利、农业农村、生态环保、公共服务、城乡基础设施等领域,把一批能够打基础、利长远、补短板、惠民生的重大项目谋出来。

四要围绕“破难题”、创优营商环境激发发展活力进行谋划。要对标国务院《优化营商环境条例》要求,围绕我县营商环境的突出短板和市场主体反映强烈的痛点难点堵点问题,想方设法、穷尽办法来破解政策、机制、融资、规划、土地、人才等方面的难题,着力提升要素保障能力,掀起大众创业、万众创新热潮,不断提升高质量发展水平。当前,各种风险和挑战层出不穷,越是不容易,我们就越要坚守初心和使命,以正视问题的自觉和刀刃向内的勇气进行自我革命,不断强化自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力。

蒙城县人民政府办公室关于印发蒙城县开展打击违规海砂专项行动工作方案的通知

蒙政办秘〔2019〕104 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

《蒙城县开展打击违规海砂专项行动工作方案》已经县政府研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

2019 年 10 月 21 日

蒙城县开展打击违规海砂专项行动工作方案

为深入开展我县工程质量安全提升活动，按照住房城乡建设部等 8 部门《关于加强海砂开采运输销售使用管理工作的通知》（建质〔2018〕108 号）《安徽省开展打击违规海砂专项行动工作方案的通知》（建质〔2019〕103 号）《亳州市开展打击违规海砂专项行动工作方案的通知》（亳政办秘〔2019〕77 号）要求。为防止违规海砂用于建设工程，切实保障人民群众生命财产安全，在全县范围内开展打击违规海砂专项行动，结合我县实际，制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色

社会主义思想为指导，坚持以人民为中心发展思想，牢固树立安全发展理念，充分认识违规海砂的危害性，认真履行职责，采取切实有效措施，按照“不上岸、不进站、不进场”的工作目标，依法打击违规运输、销售、使用海砂的行为，严厉惩治犯罪，坚决遏制违规海砂蔓延势头，确保建设工程质量安全。

二、工作任务

（一）加强运输环节监管。全面开展对运砂船舶的检查，重点查验砂材来源证明。加强港口码头排查。对运砂车辆依法检查，对砂材来源进行调查核实。

（二）加强流通环节监管。督促砂场经营单位建立砂材来源及销售台账，清理无合法手续、非法占用土地的砂场，查处无照经营砂场等违法违规行为。

（三）加强使用环节监管。对各工程项目搅拌站、预拌混凝土和预拌砂浆生产企业开展全面排查，重点检查砂等原材料采购、进场检测和使用台账，严厉查处使用违规海砂生产混凝土和砂浆等行为。加大对工程建设工程项目的巡查力度，对预拌混凝土进场检验和使用台账进行检查，严禁违规海砂用于建设工程。

三、职责分工

（一）县住房城乡建设局、

县公安局、县自然资源和规划局、县生态环境分局、县交通运输局、县水利局、县市场监管局等部门要形成工作合力，采取有效措施，严厉打击违规海砂行为，切实保障建设工程质量安全。畅通违规海砂举报渠道，对举报问题紧盯不放，结合扫黑除恶专项斗争，严厉打击违规海砂涉黑涉恶行为。

（二）县住房和城乡建设局负责加强对从事房屋建筑和市政基础设施工程预拌混凝土生产活动的监督检查，依法查处预拌混凝土企业违法违规行为，以及违规海砂用于房屋建筑和市政基础设施工程的行为。

（三）县公安局负责依法严厉打击生产销售伪劣建材犯罪活动，依法查处阻碍国家机关工作人员执行职务行为。

（四）县自然资源和规划局负责查处砂场的非法占地行为。

（五）县交通运输局、县公路局负责加强对运砂船舶的检查，对无法提供砂材来源证明的船舶，先行查扣，及时通报住房和城乡建设、公安、市场监管等相关部门，联合核查海砂来源，倒查追溯非法开采海砂的企业和个人责任。加强对码头装卸作业的监督检查，对无合法手续装卸海砂的，责令码头停止装卸，及时通报住房和城乡建设、公安、市场监管等

相关部门。加大对内河船舶非法从事海上运输行为的打击力度，积极配合相关部门做好砂材来源调查。查处违规海砂用于交通建设工程的行为。

（六）县水利局负责查处违规海砂用于水利建设工程的行为。指导各地编制河道采砂规划和水库清淤等工作。

（七）县市场监督管理局负责查处无照经营海砂等违法行为。加强质量、计量、检验检测等基础性技术工作的协同配合。

（八）电力、能源等其他涉及砂材或混凝土使用的工程，由相关主管部门负责查处违规海砂行为。

四、工作步骤

（一）摸排排查阶段（2019 年 9 月中旬至 10 月 10 日）对全县运砂船舶、码头砂材堆场、砂材销售点、预拌混凝土企业以及建设工程用砂现场进行全面排查，建立排查台账。对发现的海砂线索，首先倒查砂材来源，无法提供来源证明或出具虚假证明的，一律视为违规海砂。

（二）全面整改阶段（2019 年 10 月 10 日至 11 月 10 日）针对摸排排查出的违规海砂线索，逐一进行整改。开展联动执法，追根溯源，深挖打击。依法严厉查处相关违法违规行为，对涉嫌犯罪的，深挖彻查，

依法追究涉案人员的刑事责任。

（三）评估督导阶段（2019 年 11 月 10 日至 12 月 10 日）县直各相关部门要加强全过程监督指导，采取“四不两直”和“双随机一公开”的方式开展现场督导和抽查，复核专项行动效果。

五、保障措施

（一）强化工作保障。县住房和城乡建设局、县公安局、县自然资源和规划局、县生态环境分局、县交通运输局、县水利局、县市场监管局等部门要对照职责，认真制定专项行动工作方案，细化步骤，明确分工，压实责任，确保专项行动顺利推进。加强社会监督，畅通群众反映违规海砂线索的渠道，设立并公布举报电话和信箱。健全部门工作联动、形势研判和应急反应机制，及时处理接到的海砂线索。及时总结专项行动工作情况，制定切实有效的管理办法，形成打击违规海砂的长效机制。对在专项行动中推诿扯皮、不能及时查处违规海砂线索的失职渎职行为的相关单位及个人，依法依规追究责任。要根据分工履职尽责，加强信息共享和联动配合，形成打击违规海砂的工作合力。

（二）合理拓宽建设用砂来源。鼓励机制砂生产企业加快升级改造，提高生产能力和

骨料品质。多措并举拓宽用砂来源，保障建设用砂供给和质量，促进全县建筑业健康发展，保持固定资产投资稳定，促进经济可持续发展。

各相关责任单位应按照专项行动工作方案，排查及整改工作等情况要求及时报送县住房和城乡建设局（违规海砂专项行动领导小组办公室）。

县打击违规海砂专项行动
监督举报电话：
县住房和城乡建设局
0558—7682974
县公局
0558—7622031
县自然资源和规划局
0558—7624185
县生态环境分局
0558—7682144

县交通运输局
0558—7622278
县水利局
0558—7623773
县市场监管局
0558—7621653

附件：蒙城县打击违规海砂
专项行动工作领导小组（略）

蒙城县人民政府办公室关于印发 蒙城县畜禽规模养殖禁养区划定方案的通知

蒙政办秘〔2019〕108 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

根据生态环境部办公厅、农业农村部办公厅《关于进一步规范畜禽养殖禁养区划定和管理促进生猪生产发展的通知》（环办土壤〔2019〕55 号）和省、市相关文件要求，经县政府同意，现将《蒙城县畜禽规模养殖禁养区划定方案》印发给你们，请遵照执行。原《蒙城县人民政府办公室关于印发蒙城县畜禽规模养殖禁养区划定方案的通知》（蒙政办秘〔2016〕83 号）文件同时废止。

2019 年 11 月 19 日

蒙城县畜禽规模养殖禁养区划定方案

为进一步加强畜禽养殖污染防治，促进我县畜牧业可持续发展，根据《中华人民共和国畜牧法》《畜禽规模养殖污染防治条例》等法律法规，结合我县实际，制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照“控制总量、合理布局、防治结合、减少污染”的总体要求，以国家和省有关法律法规为依据，以畜禽养殖业可持续发展和改善农村生态环境质量、建设农业现代化为目标，结合生态县建设和生态环境功能区规划要求，调整、优化我县畜禽养殖

业生产布局，开展畜禽规模养殖业污染综合防治，推行生态化养殖，建立与生态环境相适应的生态畜禽养殖格局，促进畜牧业生产与生态环境协调发展，实现畜禽养殖废弃物减量化、无害化、资源化和生态化。

二、划分原则

（一）坚持依法保护生态环境的原则。

（二）坚持生态环境保护与畜禽养殖业可持续发展相协调的原则。

（三）坚持维护群众合法权益与改善生态环境质量相统一的原则。

（四）坚持畜禽养殖业发

展现状与发展规划相结合的原则。

（五）坚持突出重点领域和可操作性的原则。

三、划定范围

（一）蒙城县境内茨河鳊鱼青虾省级水产种质资源保护区主河道沿线两岸堤脚外 500 米范围内的区域。

（二）蒙城北淝河国家湿地公园保护区范围内的区域。

（三）蒙城县茨淮新河饮用水源地保护区内的区域。

（四）城镇居民区、文化教育科学研究区等人口集中区域及周边 500 米范围内的区域。

（五）国家法律法规和地

方法规定应当划定的区域。

四、工作要求

（一）在禁养区内，严禁新建、扩建各类畜禽规模养殖场（小区）。禁养区内现有的畜禽规模养殖场（小区）污染物排放要符合畜禽养殖污染物排放标准要求，并逐步关闭或搬迁。

（二）新、扩、改建畜禽规模养殖场（小区）时必须符合城镇总体规划、土地利用总体规划，严格执行环境影响评价制度。

（三）各乡镇要严格按照本方案，结合本辖区发展规划，科学谋划、合理布局，把好畜禽规模养殖发展关，并按照属地管理原则，负责做好禁养区内现有畜禽规模养殖场（小区）的有序关停、搬迁工作。要将方案中的有关规定列入村规民约，促进畜禽养殖业有序发展。

（四）县发展改革委、县

生态环境分局、县农业农村局、县自然资源和规划局在规划、立项、审批畜禽规模养殖项目时，要根据本方案要求严格审批程序；县生态环境分局要加强对新建、扩建畜禽规模养殖场污染治理的监督管理；县农业农村局要加强对畜禽规模养殖企业废弃物综合利用的指导和服务。

五、保障措施

（一）严格责任落实。畜禽规模养殖禁养区划定方案是保护和改善我县农业农村生态环境、保证畜牧业持续健康发展的基本依据，各乡镇和有关部门要认真开展畜禽规模养殖场（小区）排查活动，摸清底数，掌握情况，制定具体工作措施，稳步推进相关工作。

（二）加强监管和技术指导。县生态环境分局、县农业农村局要进一步加强农村环境管理和畜禽规模养殖粪污资源

化利用技术指导，对新、扩、改建规模养殖场（小区）进行全程监督，严格控制新污染源的产生。同时要严格环评验收。

（三）强化联合执法。以属地管理为原则，由各乡镇负责协调生态环境、农业农村、自然资源、水利等部门开展畜禽规模养殖业污染整治联合执法，坚决查处和打击各种养殖污染环境的违法行为，确保畜禽规模养殖粪污资源化利用工作有序推进。

（五）加大宣传力度。充分发挥新闻媒体的导向作用，对划定工作全程跟踪，加强报道；对违法建设、治污设施不到位，造成严重水质污染以及被强制拆除的规模养殖场给予公开曝光；对畜禽规模养殖场实现绿色低碳循环发展的生态养殖典型要加强宣传报道，大力营造良好的舆论氛围。

蒙城县人民政府办公室关于印发 蒙城县 2020 年城乡居民基本养老保险工作 实施方案的通知

蒙政办〔2019〕12 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

《蒙城县 2020 年城乡居民基本养老保险工作实施方案》已经县政府研究同意，现印发给你们，请遵照执行。

2019 年 12 月 10 日

蒙城县 2020 年度城乡居民基本养老保险 工作实施方案

为做好 2020 年度城乡居民基本养老保险（以下简称“城乡居保”）工作，根据《安徽省人民政府关于进一步完善城乡居民基本养老保险制度的实施意见》（皖政〔2014〕84 号）和《安徽省人力资源和社会保障厅、安徽省财政厅关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》（皖人社发〔2019〕15 号）有关要求，结合我县实际，制定本方案。

一、指导思想

全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，按照兜底线、织密网、建机制的要求，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系，促进城乡居保制度健康发展。

二、基本原则

不忘初心、牢记使命，坚持和完善统筹城乡的民生保障

制度，按照政府主导与群众自愿相结合的方式，强化多缴多得、长缴多得的参保激励机制，满足人民日益增长的美好生活需要，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

三、目标任务

紧紧围绕安徽省人社厅 2020 年度城乡居保工作思路，全县城乡居民参保目标任务是完成 682849 人的 90% 以上，养老金发放率 100%。

四、参保范围、筹资标准和保障水平

(一) 参保范围。具有本县户籍, 年满16周岁(不含在校学生), 非国家机关和事业单位工作人员及不属于职工基本养老保险制度覆盖范围的城乡居民, 可以在户籍地参加城乡居保。

(二) 基金筹集。城乡居保基金由个人缴费、集体补助和政府补贴构成。

1. 个人缴费。参加城乡居保的人员应当按规定缴纳养老保险费。缴费标准为200元、300元、400元、500元、600元、700元、800元、900元、1000元、1500元、2000元、3000元、4000元、5000元、6000元15个档次。100元档次原则上只适用于政府为符合城乡居保参保条件的建档立卡贫困人口、低保对象、特困人员、重度残疾人等缴费困难群体代缴保费标准, 其他参保人员应当选择200元及以上缴费档次, 鼓励参保缴费人员在经济条件允许的前提下, 尽可能选择较高档次缴费, 到龄时能有相对较高的养老保障收益。

2. 集体补助。有条件的村集体经济组织应当对参保人员缴费给予补助, 补助标准由村(居)民委员会召开村民会议民主确定。鼓励有条件的村(社区)将集体补助纳入社区公益

事业资金筹集范围。鼓励其他社会经济组织、公益慈善组织、个人为参保人员缴费提供资助。补助、资助金额不超过目前设定的最高缴费档次标准。

3. 政府补贴。

(1) 基础养老金补贴。政府对符合领取养老保险待遇条件的参保人员全额支付基础养老金每人每月113元(其中: 中央财政每人每月承担88元, 省财政每人每月承担8.5元, 县财政每人每月承担16.5元)。加发高龄基础养老金, 对65周岁及以上参保的城乡老年居民, 每人每月增发2元, 加发的基础养老金由县财政承担。

(2) 缴费补贴。参保人员自主选择缴费档次, 省、县财政对参保人员缴费给予补贴。缴费补贴标准为: 缴费100元补贴30元, 缴费200元补贴40元, 缴费300元补贴50元, 缴费400元补贴60元, 缴费500元补贴70元, 缴费600元补贴80元, 缴费700元补贴90元, 缴费800元补贴100元, 缴费900元补贴110元, 缴费1000元补贴120元, 缴费1500元补贴150元, 缴费2000元及以上的补贴200元。按照100元最低缴费档次代缴的财政补贴, 省财政承担20元, 其余部分由县财政承担; 对选择200元及以上档次参保缴费补贴所需资金, 省财政承担50%, 其余部分由县财政承担。各级财政补

贴均计入个人账户。

(3) 对独生子女死亡或伤残(三级以上含三级)后未再生育夫妻(女方满49周岁)、节育手术失败并发病人员(三级以上含三级), 县政府按最高标准为其代缴养老保险费, 并给予个人账户200元补贴; 对符合城乡居保参保条件的重度残疾人(二级及二级以上)、建档立卡贫困人口、低保对象、特困人员等缴费困难群体, 县政府分别按每人每年100元标准为其代缴养老保险费, 并给予个人账户30元补贴; 对领取独生子女光荣证的独生子女父母和落实绝育措施的农村双女父母参保缴费的, 县财政在上述补贴的基础上每人每年再增加30元。

(4) 丧葬费补助。对参保人员死亡的, 给予丧葬补助金, 标准为8个月的基础养老金(死亡后多领的养老金从丧葬补助金中扣除), 丧葬补助金由县财政承担。

(三) 保障水平。参加城乡居保的个人, 年满60周岁、累计缴费满15年, 且未领取国家规定的基本养老保障待遇的, 可按月领取城乡居保待遇。城乡居保待遇由基础养老金和个人账户养老金组成, 支付终身。

个人账户养老金的月计发标准, 目前为个人账户全部储存额除以139(与现行职工基本

养老保险个人账户养老金计发系数相同)。参保人死亡的,其个人账户资金全部余额可以依法继承。个人账户全部余额本息一次性支付给其法定继承人或指定受益人。鼓励长缴多得,对个人缴费超过15年的,另增发缴费年限基础养老金,每超过一年,增发标准最低为每人每月2元。以上加发的基础养老金由县财政承担。

五、工作步骤

(一) 宣传阶段(2019年11月1日—2019年12月31日)。

召开全县城乡居保工作会议,安排布置2020年度城乡居保工作,分解全年目标任务。利用春节外出务工人员集中返乡有利时机,以提高缴费档次为重点,通过广播、微信平台、发放宣传单、入户宣传等多种形式,开展全方位、多层次的宣传活动,把宣传发动贯穿于工作的始终,形成强大的舆论宣传氛围,做到家喻户晓、人人皆知,让有条件的群众自觉选择更高档次缴费,不断加大资金筹集力度。

(二) 集中征缴阶段(2020年1月1日—2020年4月30日)。

1-3月集中开展2020年度保费征缴工作,从3月开始,定期通报各乡镇(街道)任务完成进度,力争4月底前基本完成全年缴费任务。

(三) 档案整理阶段(2020年5月1日—2020年6月30日)。

按照《蒙城县人力资源和社会保障局关于印发城乡居民社会养老保险业务档案管理办法的通知》(蒙人社〔2014〕6号)要求,2020年6月30日前,将上年度(2019年)城乡居保业务档案分类收集、整理、组卷、装订完毕并入柜保管。

(四) 总结完善阶段(2020年7月1日—2020年12月31日)。

7-9月对上半年征缴工作进行总结和进一步推进;10-11月开展城乡居保和被征地农民养老保险待遇领取人员集中“走访服务月”活动,对各乡镇(街道)城乡居保各项工作情况进行全面指导,进一步提升城乡居保工作科学化管理水平;12月对2020年度城乡居保工作进行总结,并启动2021年度城乡居保工作。

六、工作要求

(一) 提高认识,加强组织领导。做好2020年度城乡居保工作是落实共享发展理念,完善我县社会保障事业的具体举措,是聚焦问题、创新方法、解决问题的具体实践。各单位要统一认识,高度重视,切实加强组织领导,层层落实责任。要健全工作制度,制定工作方案和工作要求,层层传导压力,

明确责任主体和各级责任人,确保完成2020年度城乡居保各项工作任务。

(二) 加强协调,形成工作合力。明确责任分工,实行部门分工责任制。

县人社局负责全县城乡居保参保、续保工作的监督管理和业务指导;个人账户、基金的管理及养老保险待遇核发工作;相关政策的解释宣传。

县财政局负责编制城乡居保财政补助年度预算,并及时划拨到基金财政专户,确保养老保险待遇按时足额发放;根据我县参保规模,安排工作经费,确保工作正常开展。

县公安局负责协助县人社局做好城乡居民身份的认定工作,并负责提供全县城乡居民的相关数据信息。

县民政局、县扶贫开发局、县卫健委、县残联分别负责提供符合参保条件的低保对象及特困人员、建档立卡贫困人员、计生奖扶对象、重度残疾人员的统计、信息采集、资料整理等基础工作,协助经办机构做好相关人员参保等工作。

县民政局负责提供每月死亡人员火化名单、身份证号及详细地址,并提供季度、年度死亡人员火化统计报表。

县审计局负责城乡居保基金审计工作,确保基金安全。

县卫健委负责提供每月医

院死亡人员名单、身份证号及详细地址等信息。

县税务局、财政局、人社局，应依据各自职责，共同做好社保信息共享，做好社会保险费的对账工作，确保资金安全。

县广电中心负责协助开展城乡居保政策宣传，并指导乡镇（街道）充分利用“村村通”广播开展好宣传工作。

县农村商业银行负责新增参保人员开户，及时划扣保费和享受待遇人员养老金发放，简化经办流程，提高工作效率。

各乡镇（街道）负责辖区内城乡居保的宣传动员、基础

情况调查、保费征缴监管、参保登记、参保信息录入、养老保险待遇申领、领取待遇人员资格认证及缴费存折发放等工作。

（三）严明奖惩，建立督查考核机制。县绩效评价中心将不定期对各乡镇（街道）、县直有关单位工作开展情况进行督查并严格问责，确保工作如期完成。

（四）以奖代补，切实提升服务质量。县政府将城乡居保工作完成情况纳入乡镇（街道）年度目标管理暨效能考核，并采取以奖代补的方式给予工作经费补助，工作经费172.6849万元（含村级信息员

人员经费104.4万元）纳入2020年度财政预算。对年度参保率达90%以上（含90%）的先进乡镇（街道），工作经费按100%补助；参保率80%（含80%）至90%（不含90%）的，工作经费按80%补助；参保率80%以下（不含80%）的，工作经费按参保人数占比进行补助。剩余工作经费全部用于奖励完成任务90%以上的乡镇（街道）。

附件：2020年度城乡居民社会养老保险参保任务分解表（略）

蒙城县人民政府 关于唐牛同志工作职务的通知

蒙政人〔2019〕16 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

经研究决定：

免去唐牛同志的县重点工程建设服务中心副主任职务。

特此通知。

2019 年 11 月 22 日