

坛城镇消防安全治本攻坚三年行动实施方案 (2024—2026年)

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产系列重要指示精神，按照党中央、国务院决策部署及省委、省政府、市委、市政府和县委、县政府工作要求，进一步夯实消防安全基础，有效防范遏制群死群伤火灾事故，根据国务院安委会《安全生产治本攻坚三年行动方案(2024—2026年)》、省消委会《全省消防安全治本攻坚三年行动实施方案(2024—2026年)》、市消委会《全市消防安全治本攻坚三年行动实施方案(2024—2026年)》、县消委会《全县消防安全治本攻坚三年行动实施方案(2024—2026年)》有关要求，制定本方案。

一、工作目标

通过三年治本攻坚，消防安全责任体系进一步健全，重点行业领域“一件事”全链条安全监管机制进一步完善，消防安全基础进一步夯实，社会单位消防安全自主管理能力进一步提升，切实提高火灾风险隐患排查整改的质量、切实提升发现问题

和解决问题的强烈意愿和能力水平，着力化解一批重大安全风险，整改一批重大火灾隐患，培育一批消防安全明白人，实现火灾总量和亡人数量平稳可控，较大火灾事故有效减少，小火亡人和农村火灾事故得到明显遏制。

二、主要任务

(一)健全“齐抓共管”的消防安全责任体系。

1.强化政府责任。深入贯彻落实《安徽省消防条例》《安徽省消防安全责任制规定》，镇政府按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，统筹抓好本辖区消防安全工作；将消防工作纳入年度重点任务清单、综合考核评比内容，主要负责人和分管负责同志落实定期研判消防形势、定期带队检查督导、定期调度消防工作，对辖区重点企业单位、重大风险场所开展约谈警示，准确掌握辖区消防安全情况，解决突出问题。结合工作实际，优化村(社区)消防工作考核内容，突出重点关键，增加赋分权重，增强考核实效。

2.规范部门监管责任。严格落实“三管三必须”要求，加强学校、养老院、宾馆饭店、旅游景区、文博单位、公共娱乐、医疗机构、宗教活动场所消防安全标准化管理。按照“谁主管谁牵头、谁为主谁牵头、谁靠近谁牵头”原则，落实安全监管责任。按照电动自行车(助力车、摩托车)全链条安全监管任务分工，依法依规做好电动自行车生产、销售、使用、停放充电、拆解回收等环节安全监管，有效遏制电动自行车火灾。

3. 压实基层管理责任。持续巩固“一镇一委一站”基层消防治理体系建设成果，建立“村、社区隐患排查—乡镇、街道行政执法”衔接工作机制，形成坛城镇消防监督精细化治理体系。坛城镇及辖区村、社区全面落实日常管理、防火检查、隐患督改等工作职责，压实消防安全管理责任。完善基层消防安全综合治理工作机制，实现基层抗御火灾能力显著增强、应对处置各类火灾警情事故能力显著提升、基层消防安全治理体系和治理能力现代化水平显著提高。

4. 严格单位主体责任。全面推行单位风险隐患“自知、自查、自改”和公示承诺制度，培养单位消防安全管理明白人，健全消防安全自主管理机制。2024年起社会单位主要负责人每季度带队至少开展1次检查，组织整改检查评估发现的问题，并向镇消防部门和主管部门报告情况。持续深化社会单位“五实N岗”消防安全标准化管理，健全消防管理台账，建立责任清晰、高效运行的消防管理责任链条；在春节、重大活动安保等重要时期，严格落实消防安全管理“十五条”措施，形成“管理团队优化、岗位责任细化、培训演练实操、风险隐患上账”的单位自主管理机制。

(二) 完善风险分级管控与隐患排查治理双重预防机。

5. 落实风险研判机制。各站所、各村坚持定期研判与专题研判相结合，健全落实信息共享、风险监测、预警发布、协调联动等机制，及时分析研判本辖区消防安全风险，找准最不放心区域、最薄弱环节、最突出问题，专题研究部署重大节日、重要活动、旅游旺季和火灾多发季节消防安全工作

，做到精准施策、科学防范。各站所、各村每年要针对本辖区、本领域开展一次风险分析研判和实地调研，提出针对性防范对策措施，警示社会单位、告知居民群众采取防范措施。2024年起，镇消委会每季度至少发布1期消防安全提示，召开1次联席会议，分析形势、通报问题、研究对策。（责任单位：镇直各单位、各村、社区）

6. 聚焦重点场所治理。各站所、各村要紧盯医院、养老院、学校、仓储物流、劳动密集型企业等“大单位”，重点排查违规使用易燃可燃外墙保温、违规使用易燃可燃材料装饰装修、消防安全管理责任不明晰、占堵生命通道、建筑固定消防设施停用、损坏等突出问题；要紧盯经营性自建房、沿街商铺、餐馆饭店、家庭作坊等“小场所”，重点排查违章搭建、违规住人、违规用火用电用气等危险行为；要紧盯储能电站等“新业态”，重点排查违规投入使用、监管责任不明确、管理培训不到位等突出问题；要紧盯久拖不改的重大火灾隐患单位，重点排查督改责任不落实、防范措施不到位等突出问题；要紧盯“厂中厂”和多业态混合生产经营场所，重点排查消防管理责任不明确、违规用火用电用气、违规住人等突出问题，督促严格落实管理责任、防火分隔、住人管控、火源管理、电源管理、疏散管理和应急处置。（责任单位：镇直各单位、各村、社区）

7. 强化分级分类排查。公安派出所、综合执法队、消防工作站等要加强家庭作坊、经营性自建房等“小场所”检查巡查，及时纠治动态火灾隐患，问题严重的，抄报移交相关部门

，2024年基本摸清家庭作坊、经营性自建房底数，落实闭环管理。各站所要督促所属行业领域社会单位常态开展火灾风险隐患自查，建立隐患台账，落实闭环管理。要加强联合检查，通报行业系统火灾情况和突出问题，发出风险提示函、工作建议书。（责任单位：坛城镇派出所、综合执法队、消防工作站）

8. 提升监管执法质效。持续推进消防安全重大风险隐患、消防安全集中除患攻坚大整治、住宅小区消防安全专项整治、燃气安全和打通生命通道专项整治。对检查发现的各类消防违法行为和火灾隐患，要用足用好查封、罚款、拘留、关停等手段，依法从严、从重、从快处理，杜绝执法“宽松软虚”；对单位未开展自查或查出后拒不整改等导致重大火灾隐患长期存在的，依法严肃追究责任；对涉嫌构成犯罪的，加强行刑衔接，依法追究刑事责任，特别是要加大事前涉嫌消防安全犯罪案件的查办力度，前移关口、形成震慑。（责任单位：坛城镇派出所、综合执法队、消防工作站）

（三）用足用好五大综合整治措施。

9. 严格源头管控。将消防安全纳入本地区规划、产业发展规划，明确公共消防基础设施建设、消防安全布局等要求，并同步推进实施。

10. 强化问题督办。消委办要联合安委办完善火灾隐患督办、销案制度，对突出的火灾隐患单位及领域，要及时交办，签订整改承诺书，落实整改责任。对严重影响公共安全的区域性火灾隐患和重大火灾隐患，要纳入城市更新、乡村振兴

等统筹推进，实施综合治理，2026年区域性消防安全条件得到明显改善。全面落实“查、改、督、销”闭环要求，明确重大火灾隐患整改责任、时限、措施，对整改缓慢的及时采取函告、通报、约谈、曝光等措施，确保整改到位。（责任单位：坛城镇消防安全委员会办公室）

11. 用好舆论监督。积极配合有关部门，利用主流媒体、门户网站、新媒体等媒介，曝光一批严重影响公共安全、久拖不改的重大火灾隐患单位，公布单位名称、公示具体问题，跟踪报道整改进程，强力推动隐患整改。（责任单位：坛城镇宣传办、消防工作站）

（四）实施城乡火灾防控四大筑基工程。

12. 深化打通消防生命通道工程。动态纠治占堵锁闭疏散通道出口、外墙门窗设置栅栏等违法行为，常态清理影响消防车救援的违章搭建构筑物、摊位、铁桩、水泥墩、架空管线、户外广告牌、灯箱等固定障碍物和占道停放车辆。建立健全消防车通道违法行为联合惩戒机制，常态化集中开展检查，用足用好法律手段，依法查处违法单位和个人。常态化开展人员密集场所疏散通道、安全出口治理工作，动态纠治锁闭安全出口、占堵疏散通道、外墙门窗设置栅栏等违法行为。2025年人员密集场所外窗设置栅栏基本清除，2026年消防生命通道畅通情况明显改善。（责任单位：坛城镇派出所、综合执法队、消防工作站、各村、社区）

13. 强化自建房消防治理工程。各村要落实属地管理责任，将消防安全纳入自建房管理内容，加强对自建房用作生

产经营场所的监管；要将生产经营和租住自建房消防安全改造纳入民生实事，逐步解决“前店后宅”“下店上宅”和“通天楼梯”等突出问题，联合公安派出所、消防工作站等部门，集中排查治理违规用火用电用油用气、违规住人、占堵锁闭疏散通道出口等风险隐患。国土所、农综站要加强自建房建设源头把控，严把用地、建设审批关。要加强自建房的消防安全源头把控，探索制定优化场所建筑防火分隔、安全疏散的安全措施并指导实施。（责任单位：坛城镇派出所、综合执法队、国土所、农综站、消防工作站、各村、社区）

（五）深化专题培训和常态化演练。

14. 强化行业培训。消防工作站会同行业主管部门，组织医疗机构、重点文物保护单位、大型商业综合体等重点行业领域生产经营单位消防安全责任人教育培训，实现全覆盖。2024年开展医疗机构消防安全责任人集中培训，2025年开展重点文物建筑和博物馆消防安全责任人集中培训，2026年开展大型商业综合体消防安全责任人集中培训。其他行业部门结合实际，制定培训计划，组织开展各自分管领域消防安全培训。（责任单位：各行业领域主管部门、消防工作站、各村、社区）

15. 深化重点培训。三年行动期间，分批组织各村负责同志参加消防安全培训。分批组织社会单位消防安全责任人、消防安全管理人、消防控制室值班员、微型消防站队员等重点岗位人员开展消防安全大培训。每年年初制定培训计划，重点讲授消防法律法规常识、消防安全检查方法、重大风

险隐患辨识方法、典型火灾案例分析等内容，着力培养行业监管的行家里手和单位落实主体责任的“明白人”。（责任单位：消防工作站、各村、社区）

16. 规范全员培训。各村、站所督促社会单位严格落实消防安全培训制度，消防安全重点单位加强员工“四个能力”培训，小场所开展“一懂三会”培训。对新上岗和进入新岗位的员工，应当接受岗前消防安全培训，未经培训合格，不得上岗；消防安全责任人、消防安全管理人、消防控制室值班员、微型消防站队员等重点岗位人员，应当接受消防安全专门培训，具备相应专业技能；通过多种形式开展经常性的消防安全教育，消防安全重点单位每年（公众聚集场所每半年）至少开展1次消防安全培训，加强消防演练，全员掌握消防安全常识和自救逃生能力；三年内，分批组织单位所有员工开展“一懂三会”实操演练，提升人人会使用灭火器、消火栓扑救初期火灾和组织人员疏散的技能。（责任单位：各行业领域主管部门、消防工作站、各村、社区）

17. 开展常态化演练。积极发动指导类社会单位和村（社区）民开展消防应急演练。指导社会单位结合实际，制定针对性、操作性强的灭火和应急疏散预案，细化应急疏散、紧急避难的措施、程序和方法，明确具备相应知识和能力的承担任务人员及岗位职责，定期组织开展应急疏散演练。2025年，全县消防安全重点单位灭火和应急疏散预案全面规范建立，微型消防站人员、器材全部按标准配备，每半年至少组

组织开展1次演练。2026年，社会单位应急处置能力全面提升。

（责任单位：消防工作站、各村、社区）

（七）优化三类社会化消防宣传手段。

18. 普及消防安全常识。持续开展消防宣传月等活动，深入推进消防宣传“五进”，用好“五进”试点、消防科普教育基地、主题公园和消防队站等资源，广泛开展安全用火用电用气、保持生命通道畅通、应急疏散逃生等常识宣传，突出面向乡村地区开展消防科普教育，引导群众常态开展“三清三关”（清理楼道、阳台、厨房可燃杂物，离家关闭电源、火源、气源），增强消防安全意识。针对“老、幼、病、弱”群体，发动网格员、消防志愿者开展进门入户结对帮扶，提升逃生能力。（责任单位：应急办、消防工作站、各村、社区）

19. 加强火灾警示教育。各站所、各村要将消防法律法规和安全知识纳入精神文明创建、职业培训、普法宣传等内容，加强督导落实。要落实“谁执法谁普法”责任制，重点围绕预防火灾和减少火灾危害，深入开展消防安全法治宣传教育，提升消防安全法治意识。定期剖析群死群伤火灾事故，集中公布典型火灾案例，重点围绕事故原因、责任追究，查摆问题、剖析教训，制作主题突出、易于传播的火灾案例警示宣传资料和新媒体产品，分场所、分媒介广泛发放、张贴、展播。（责任单位：应急办、消防工作站、各村、社区）

20. 深化先进典型培树。各站所、各村要积极培养一批消防安全领域技能人才，发展一批热心消防、服务社会的志愿者，发挥榜样作用，强化示范带动，让全社会更加支持消防工作

、尊崇消防职业。及时发布专项整治工作动态，定期总结专项整治工作成效、创新做法和亮点工作，加强示范带动和典型引领。根据有关文件，对整治行动中涌现出的先进集体和优秀个人推荐上报。（责任单位：各行业领域主管部门、消防工作站、各村、社区）

三、时间安排

自2024年3月至2026年12月，分三个阶段进行。

（一）动员部署阶段（2024年3月）。各站所、各村结合实际细化制定具体措施，全面动员部署，进一步明确治理目标、重点任务、工作措施、治理时限等内容。

（二）专项治理阶段（2024年4月至2025年12月）。各站所、各村全面排查本辖区、本行业系统消防安全风险隐患，建立问题隐患和整改责任“两个清单”，明确排查时间表、整改路线图、工作责任人，积极发动社会各方面力量群策群力、群防群治，确保各项排查任务精准推进落实。

（三）巩固提升阶段（2026年1月至12月）。在推进消防安全突出风险隐患整改的同时，各站所、各村建立健全本辖区、本行业防范化解重大消防安全风险的系统性、机制性治理举措，提升整体治理水平。

四、保障措施

（一）强化组织领导。各村及时动员部署，明确工作目标，细化任务清单；定期向镇政府汇报消防安全治本攻坚三年行动进展情况，及时召开会议研究消防安全突出问题；将消防安全教育培训列入干部的必修课程，加强经常性教育培

训。镇政府成立工作专班，加强组织协调，建立日常办公、运行机制，挂图作战，稳步推进消防安全治本攻坚三年行动各项工作任务落实。

(二) 强化统筹推进。认真梳理各项工作任务，区分轻重缓急，确定时间轴线，有序组织实施。要统筹推进，推动破解深层次突出问题，为消防工作高质量发展奠定坚实基础。进一步强化法治思维，加快推进消防安全治理体系和治理能力现代化。

(三) 加大安全投入。强化消防安全投入，科学合理安排预算，确保重大火灾风险隐患治理资金，切实做好治本攻坚各项任务措施的支撑保障。聚焦制约消防安全重点难点问题加强统筹规划、落实整治资金，持续推进“人防、技防、工程防、管理防”等治本之策，不断提升本质安全水平。

(四) 强化示范引领。推动社会单位开展示范建设试点，培育典型样板，逐步延伸推广。及时总结提炼治本攻坚经验做法，健全完善从根本上消除火灾风险隐患、从根本上解决突出问题的消防管理责任链条、火灾防控体系、监测预警机制。

坛城镇人民政府
2024年4月1日