

亳州市人民政府办公室关于印发 亳州市研发投入提升行动实施方案的通知

亳政办〔2024〕6号

各县、区人民政府，亳州高新区管委会、亳芜现代产业园区管委会，市政府有关部门、各直属机构：

《亳州市研发投入提升行动实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

亳州市人民政府办公室

2024年1月30日

（此件公开发布）

亳州市研发投入提升行动实施方案

为深入实施创新驱动发展战略，建立健全研发投入保障机制，引导和支持全社会加大研发投入，激发全社会创新活力，全面推进省级创新型城市建设，特制定本实施方案。

一、主要目标

2024—2026 年，全社会研发经费投入增速超过全省平均水平，现代中医药产业研发经费投入增速超过全省平均水平。2026 年，研发经费投入强度力争达到 1.8% 左右，每万人口高价值发明专利拥有量达到 2.7 件，亳州高新区研发经费投入强度达到 2.1% 以上。

二、重点任务

（一）强化政府研发投入引导带动作用

1. 发挥政府资金引导带动作用。建立政府研发投入刚性增长机制，市、县区要持续加大财政科技投入力度，支持县区设立科技发展专项经费。建立“政府引导+企业主体+全社会参与”的科技计划组织体系；支持以企业为主体的产学研协同创新，企业承担市重大科技专项比例达到 80% 以上。对获得国家、省科技计划项目支持，要求市、县区财政配套的资金按照有关规定执行。

2. 优化政府科技资金支出结构。加强政府科技资金统筹管理，按照财政资金来源渠道、总量和使用主体不变的原则，对现有部门和单位资金中用于研发经费投入的部分资金进行统筹，逐步提

高用于研发活动的比重。

（二）突出企业创新主体地位

3.加快培育科技型企业。实施高新技术企业、科技型中小企业“双倍增”行动。2026年，高新技术企业数达到700家、科技型中小企业数达到1700家，新培育国家级“专精特新”小巨人企业4家、省级“专精特新”中小企业数达到300家。对新认定和重复认定的高新技术企业、“专精特新”中小企业，市级财政给予支持，奖补资金用于研发活动。

4.支持企业开展研发活动。推动产业创新发展，围绕我市“4+6”产业集群，引导带动规模以上工业企业提升自主创新能力。实施规上重点制造业企业“两清零”行动，持续推动全市年主营业务收入5亿元以上无研发机构、1亿元以上无研发活动制造业企业“清零”，支持、引导企业开展研发活动。力争每年新增1家有研发投入的一级及以上资质建筑企业，每年新增1—2家有研发投入的规上服务业企业。2026年，力争规上工业企业研发经费投入占营业收入比重达到2%以上。

5.完善企业研发激励机制。支持企业围绕开发新产品、新技术、新工艺，加大研发投入，按企业研发经费投入市级财政给予支持，奖补资金用于实施研发项目。落实企业研发费用加计扣除、技术转让所得税减免、高新技术企业税收优惠等优惠政策。

（三）强化创新多元投入

6.强化金融支持科技创新力度。加大对科技型企业走访摸排，明确包保服务责任，解决企业上市过程中的困难和问题，加快推进科技型企业上市挂牌。全面推进科创企业“共同成长计划”，提升科创金融服务跨周期收益风险匹配度，打造“科技—产业—金融”良性循环，持续扩大“共同成长”贷款覆盖面。引导具备条件的银行业金融机构探索优化金融支持科技创新组织体系的架构模式，提升金融服务质效，持续加大对科技企业信贷支持力度。

7.健全科技融资担保体系。引导融资担保机构加大对企业研发的支持力度。设立科技融资担保风险补偿资金，支持企业通过科技融资担保用于新产品、新技术、新工艺的研发。

8.推广科技创新券。按照省财政厅、省科技厅《安徽省科技创新券管理办法（试行）》有关规定，结合我市实际，制定《亳州市科技创新券管理办法（试行）》，支持企业开展研发活动，建立研发机构，分担科研经营风险，推进科技资源开放共享，进一步激发企业技术创新活力。

9.加大科技招商力度。支持各县区及有关部门，充分调动财政资金、产业基金作用，招引有高科技含量高新技术企业和研发机构。支持各类资金以股权投资、债权投资等形式联合创新团队、创新机构在我市开展科技创新活动。

（四）推动各类创新要素高效协同

10.改革科技项目立项机制。优化市科技计划项目遴选机制和组织模式，面向企业常态化开展技术难题和需求征集，建立企业、用户、高校、科研院所等创新主体深度参与的科研需求征集凝练机制，打造企业研发投入科研项目库，综合运用揭榜挂帅、赛马机制等多种形式组织实施科研项目。聚焦现代中医药、绿色食品制造等重点领域凝练共性技术难题和关键核心技术需求，实施一批市重大科技攻关专项。突出高新技术企业、科技型中小企业、创新平台的引领示范作用，实施一批市重点研发计划项目；围绕经济社会发展和产业创新需求，实施一批自筹经费科技项目。高校院所承担单个横向课题实际到账总金额 10 万元及以上且通过合作单位验收的，可视同市重点研发计划项目。

11.优化创新平台布局。鼓励企业组建市级研发平台。对研发经费投入占主营业务收入的比重达到 3% 及以上的企业，采取“先建后补”方式，鼓励企业积极创建省重点实验室、省产业技术研究院（省技术创新中心、省产业创新中心、省制造业创新中心）、省企业研发中心（省企业技术中心）、省工程研究中心（工程实验室）等创新平台。加大对市级及以上创新平台评估评价力度，市级财政给予支持，进一步激发创新活力。

12.提升创新载体建设水平。将各类创新载体打造成集聚创新资源和支撑产业发展的核心区，推动战略性新兴产业、高新技术产业等在全类创新载体的集中布局，支撑产业及区域高质量发

展。2026 年，亳州高新区研发投入强度达到 2.1%以上，亳芜现代产业园区研发投入强度达到 2%以上；国家农业科技园区研发投入强度达到 2%以上，其他省级开发区研发投入强度达到 1.9%以上。

13.引导高校科研院所加大研发投入。引导我市高校、科研院所加大基础研究、应用研究、试验发展投入力度，加强产学研合作，共同培养、引进紧缺人才和创新团队。对研发投入提升明显的高校、科研院所和医疗卫生机构，在重点研发项目、高层次科技人才团队、创新平台等方面给予支持。高校、科研院所、医院要统筹各方面资金，在学科建设、教学经费中安排一定比例用于研发活动，研发投入每年增长 20%以上。

14.深化创新开放合作。常态化组织安徽省“双创汇”走进亳州系列活动，推动科技成果转移转化。鼓励创新主体联合国内外高校、科研院所开展技术攻关。支持知名高校和科研院所所在亳州设立产业技术创新研究院、技术转移机构。推进与沪苏浙地区产业协同创新，支持省级以上开发园区设立研发孵化飞地。加强与“一带一路”沿线国家、欧盟等国家及地区科技合作。

15.加强中药研发创新。积极引进中成药大品种，推动以饮片为主导的产业模式向中成药、配方颗粒、中药微生物合成的产业模式转变。支持企业开展中药创新药、中药改良型新药、古代经典名方中药复方制剂研发。提升中医药领域省技术创新中心、

重点实验室、产业创新研究院等创新平台运营水平；推动中医药领域院士工作站、技术创新中心等研发机构建设，通过科研项目引导、技术需求对接等，加大研发投入。支持医药大健康企业转化先进科技成果，鼓励专家学者以科技成果入股、技术入股、许可使用等形式加速科技成果在毫转移转化。

16.培育和引进紧缺人才。开展“科技副总”选派工作，支持企业与高校院所联合培养实用人才。对企业新获批组建的院士工作站和博士后工作站、引进的高层次科技人才团队，市级财政给予支持。鼓励企业以专家、技术顾问、委托技术攻关、技术项目承包、“周末工程师”等方式柔性引进高层次人才。支持企业在人才技术密集地区建立科技孵化器、创新中心、独立研发机构等“人才飞地”。

17.强化知识产权保护。支持市内各类创新主体在重点产业、重点技术领域创造并维持知识产权。对上年度获得国家授权的发明专利，或重要发明专利维持的单位，市级财政给予支持，支持经费用于知识产权的布局及维护工作。支持企业主导或参与制定国家标准、行业标准、团体标准、企业标准。

（五）强化全社会研发投入统计工作

18.推动科学规范开展统计工作。各级科技部门要会同统计、税务、经信等部门，加大对企业研发投入统计工作的培训力度，准确理解、把握、执行政策，推动项目研发投入单独列账、单独

核算，研发投入做到“应报尽报、应统尽统”。统计部门要对相关数据加以分析研究，并适时公布。开展对规上企业及其设立的研发机构的研发投入摸底，加强对企业研发费用归集、填报技能培训。市、县区相关部门安排专人加强研发经费投入统计工作。

19.加强园区研发投入动态监测。建立独立的园区研发投入归集统计体系，构建以研发投入、拥有研发机构、高新技术企业、有效发明专利等指标为主的评估评价体系。

三、保障措施

（一）加强组织领导。成立以市政府分管负责同志为组长，市直相关部门分管同志为成员的“亳州市研发投入提升行动工作专班”，负责加强对实施研发经费投入提升行动的统筹协调，定期调度，推进落实。

（二）加强任务落实。各县、区人民政府，亳州高新区管委会、亳芜现代产业园区管委会要结合实际，制定出台政策措施，加大科技专项资金出资力度，引导带动全社会研发经费投入。市直各有关部门按照职能职责和任务分工，制定落实举措，形成工作合力，涉及市级财政奖励支持的，按照当年度《亳州市支持实体经济高质量发展若干政策》中的有关条款落实，确保如期保质完成各项任务。

（三）加强考核评价。将加大全社会研发经费投入作为县区政府、园区领导班子年度和综合考核指标，将加大全社会研发经

费投入完成情况作为市直部门机关效能考核内容,建立年度目标任务完成情况通报制度,进一步加强对研发投入的监测、评估、评价及考核结果的运用。

本方案自印发之日起实施,有效期3年。

附件: 1.亳州市研发投入提升行动工作专班

2.亳州市研发投入年度预测数据

3.县区(开发区)研发投入年度预测数据

4.市级研发投入部门职责分工及年度预测数据

5.县区(开发区)高新技术企业培育年度预测数据

6.县区(开发区)科技型中小技术企业培育年度预测数据

7.省级以上开发区研发投入强度(企业研发经费占主营业务收入比例)年度预测数据

附件 1

亳州市研发投入提升行动工作专班

为深入贯彻落实创新驱动发展战略,进一步加强对全社会加大研发投入的组织领导和工作协调,结合我市实际,成立亳州市研发投入提升行动工作专班。成员名单如下:

组 长: 钟治峰市委常委、副市长

副组长: 梁绍彬市政府副秘书长

郑虹市科技局局长

成 员: 刘泉市委组织部常务副部长、市委非公工委书记

李冰市委督查考核办副主任

余萌青市发展改革委副主任

刘红岩市教育局副局长

王浩市经济和信息化局副局长

黄晖市财政局(市国资委)副局长

黄雪梅市人力资源社会保障局副局长

李彬市住房城乡建设局副局长

潘秀峰市农业农村局三级调研员

黄伟市文化旅游体育局副局长

唐成齐市卫生健康委二级调研员

王健市交通运输局副局长

张传玉市商务局副局长

杜琳亚市市场监管局（市知识产权局）副局长

司红艳市统计局副局长

梁爽市地方金融监管局副局长

潘承尧市数据资源局副局长

李景义市药业发展局副局长

龙洪明市投资促进中心副主任

刘轶群市税务局总经济师

刘辉中国人民银行亳州市分行副行长

张永刚国家金融监督管理总局亳州监管分局副局长

工作专班下设办公室在市科技局，郑虹同志兼任办公室主任，负责全市研发投入提升行动相关日常工作。

附件 2

亳州市研发投入年度预测数据

<div>年度</div> <div>指标</div>	2021 年	2022 年	2023 年 (预测)	2024 年 (预测)	2025 年 (预测)	2026 年 (预测)
R&D 经费投入强度 (R&D/GDP) (%)	0.73	0.78	1	1.25	1.5	1.8
GDP (亿元)	1962.6	2101.49	2220	2375	2541	2718
全社会 R&D (亿元)	14.32	16.31	22.2	29.69	38.12	48.92
企业 R&D 经费投入资金 (亿元)	12.995	13.91	19.98	26.72	34.31	44.02
其他 R&D 经费投入资金 (亿元)	1.325	2.4	2.22	2.97	3.81	4.9
<div>备注：1.2023 年 GDP 按 2220 亿元预估；2024—2026 年全市 GDP 在 2023 年基础上按照 7% 的增速测算。</div> <div>2.2024—2026 年企业 R&D 经费投入资金按照占全市 R&D 投入比重 90%进行测算。</div>						

附件 3

县区（开发区）研发投入年度预测数据

研发投入经费投入	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年
	（研发投入强度：0.78%）	（研发投入强度预计目标：1%）	（研发投入强度预计目标：1.25%）	（研发投入强度预计目标：1.5%）	（研发投入强度预计目标：1.8%）
	全社会 R&D 经费（亿元）	全社会 R&D 经费（亿元）	全社会 R&D 经费（亿元）	全社会 R&D 经费（亿元）	全社会 R&D 经费（亿元）
全市	16.31	22.2	29.69	38.12	48.92
市直	2.403	2.22	2.97	3.81	4.9
涡阳县	2.51	3.606	4.832	6.192	7.945
蒙城县	2.11	3.031	4.054	5.206	6.679
利辛县	0.997	1.432	1.916	2.46	3.156
谯城区	3.93	5.646	7.551	9.696	12.44
亳州高新区	3.67	5.272	7.05	9.054	11.616
亳芜产业园区	0.69	0.991	1.326	1.702	2.184

附件 4

市级研发投入部门职责分工及年度预测数据

序号	研发活动单位	责任单位	配合单位	2021年研发经费（亿元）	2022年研发经费（亿元）	2023年研发经费预测（亿元）	2024年研发经费预测（亿元）	2025年研发经费预测（亿元）	2026年研发经费预测（亿元）
1	科研机构（含科技服务事业单位）	市科技局	市农业农村局、市气象局、市市场监管局等	0.14	0.13	0.17	0.22	0.29	0.35
2	规模以上工业	市经济和信息化局	市科技局、市药业发展促进局、市农业农村局等	12.99	13.91	19.98	26.72	34.31	44.02
	其中：市属国有		市财政局（国资委）						
3	一级及以上资质建筑企业	市住房和城乡建设局		0	0	0.14	0.18	0.24	0.3
	其中：市属国有		市财政局（国资委）						
4	规模以上服务业	市发展改革委		0.12	0.32	0.45	0.59	1.12	0.99
	其中：交通运输、仓储		市交通运输局						
	信息传输、软件和信息技术服务业		市经济和信息化局、市数据资源管理局						
	商务服务业		市商务局						
	科学研究和技术服务业		市科技局						
	教育、教学科研和科技服务		市教育局						
	水利、环境		市水利局、市生态环境局						
	非教育系统所属医院、疾病预防控制中心等医疗卫生和社会工作		市卫生健康委						
	文化、体育和娱乐业		市文化旅游体育局						
5	三甲医院	市卫生健康委	亳州人民医院 亳州市中医院	0.45	0.51	0.62	0.86	1.12	1.4
6	高等院校	亳州学院 亳州职业技术学院		0.61	0.699	0.84	1.12	1.45	1.86
7	全市合计			14.31	15.56 9	22.2	29.69	38.12	48.92

附件 5

县区（开发区）高新技术企业培育年度预测数据

单位：家、个、%

县区	2021 年	2022 年	2023 年			2024 年任务			2025 年任务			2026 年任务		
			增速	总量	净增	增速	总量	净增	增速	总量	净增	增速	总量	净增
譙城	49	71	12.68 %	80	9	25.00 %	100	20	22.00 %	122	22	16.39%	142	20
高新	45	56	19.64 %	67	11	25.37 %	84	17	22.62 %	103	19	19.42%	123	20
亳芜	13	20	105.00 %	41	21	36.59 %	56	15	28.57 %	72	16	25.00%	90	18
涡阳	49	67	— 1.49%	66	—1	21.21 %	80	14	15.00 %	92	12	19.57%	110	18
蒙城	55	83	15.66 %	96	13	19.79 %	115	19	17.39 %	135	20	14.81%	155	20
利辛	45	61	0.00%	61	0	22.95 %	75	14	20.00 %	90	15	16.67%	105	15
全市	256	358	14.80 %	411	53	24.09 %	510	99	20.39 %	614	104	18.08%	725	111

附件 6

县区（开发区）科技型中小技术企业培育年度预测数据

单位：家、个、%

县区	2021 年	2022 年	2023 年			2024 年任务			2025 年任 务		2026 年任务			
			增速	总量	净增	增速	总量	净增	增速	总量	净增	增速	总量	净增
谯城	44	85	94.12%	165	80	42.42%	235	70	34.04 %	315	80	25.40 %	395	80
高新	47	52	148.08 %	129	77	43.41%	185	56	35.14 %	250	65	26.00 %	315	65
亳芜	14	20	165.00 %	53	33	41.51%	75	22	33.33 %	100	25	30.00 %	130	30
涡阳	54	72	79.17%	129	57	43.41%	185	56	35.14 %	250	65	26.00 %	315	65
蒙城	64	89	67.42%	149	60	44.30%	215	66	34.88 %	290	75	27.59 %	370	80
利辛	49	71	70.42%	121	50	44.63%	175	54	37.14 %	240	65	25.00 %	300	60
全市	272	389	91.77%	746	357	43.43%	1070	324	35.05 %	1445	375	26.30 %	1825	380

附件 7

省级以上开发区研发投入强度
(企业研发经费占主营业务收入比例) 年度预
测数据

单位: %

省级以上开发区	2022 年研发经费投入强度	2023 年研发经费投入强度	2024 年研发经费投入强度	2025 年研发经费投入强度	2026 年研发经费投入强度
亳州高新区	1.4	1.5	1.7	1.85	2.1
亳芜现代产业园区	1.4	1.45	1.6	1.75	2
亳州谯城经济开发区	1.3	1.45	1.6	1.75	2
蒙城县经济开发区	1.3	1.45	1.6	1.75	1.9
涡阳县经济开发区	1.4	1.45	1.6	1.75	1.9
利辛县经济开发区	1.4	1.45	1.6	1.75	1.9

