

村级组织活动场所建设资金

## 绩效评价报告

安泰普信绩评字〔2020〕013-11 号

评价对象：村级组织活动场所建设资金

单位名称：中共蒙城县委组织部

委托单位：蒙城县财政局

评价机构：安徽安泰普信会计师事务所有限公司

# 村级组织活动场所建设资金 绩效评价报告

为进一步加强预算支出绩效评价工作，强化财政资金管理，提高资金使用效益，实现从财政资金预算、拨付、使用到绩效评价全过程的科学化、精细化管理，根据蒙城县财政局《关于进一步加强县级部门预算绩效管理的通知》（蒙财预〔2020〕159号）和《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）的要求，我所接受蒙城县财政局委托组成评价组于2020年11月30日至12月15日对村级组织活动场所建设资金进行了绩效评价。评价组依据决策、过程、产出、效益等四项内容，坚持客观、公正、科学的原则，采用听取自评报告、查阅资料 and 现场评价相结合的方式，对该项目做了认真审核，经集体讨论取得共识后给出评分，并对项目取得的绩效做出全面评估。现将评价内容、结果及存在问题报告如下。

## 一、基本情况

### （一）项目概况

项目名称：村级组织活动场所建设资金

项目起止日期：2020年1月至2020年12月

项目实施单位：中共蒙城县委组织部

项目负责人：于斌

项目主要内容：按照党支部建设提升行动要求，对房屋设施

老旧、布局不够合理、功能不够完备的村级组织活动场所改造提升项目给予一定补助。

## （二）项目资金投入及使用情况

截至评价日，中共蒙城县委组织部收到财政资金 500.00 万元，中共蒙城县委组织部完成项目支出 232.50 万元。

## （三）项目绩效目标

根据项目经费预算方案，项目考核绩效目标为：给予 20 个新建村室、10 个改扩建村室，按照新建村室项目 20 万元、改扩建项目 10 万元的标准进行补助。

# 二、综合评价情况及评价结论

## （一）总体结论

通过项目的实施，中共蒙城县委组织部对已完工验收并投入使用的 10 个新建村级组织活动场所项目和 3 个村级组织活动场所改扩建项目进行补助。项目按质完成了绩效目标任务。

## （二）评价得分情况

经统计分析，蒙城县村级组织活动场所建设资金绩效评价综合得分为 80 分，评价等级为“良好”，具体评分见下表：

蒙城县村级组织活动场所建设资金绩效评价评分表

指 标	决策指标	过程指标	产出指标	效益指标	指标得分
标准分值	20	20	30	30	100
得 分	18	16	18	28	80

### **三、绩效评价指标分析**

蒙城县村级组织活动场所建设资金绩效评价指标体系共从决策、过程、产出、效益等四个方面进行 19 个三级指标的评分，相关指标得分分析如下：

#### **（一）项目决策情况（满分 20 分，得分 18 分）**

##### **1. 项目立项（满分 8 分，得分 8 分）**

##### **（1）立项依据充分性（满分 5 分，得分 5 分）**

蒙城县村级组织活动场所建设资金项目的实施根据《中共亳州市委组织部关于近期农村基层组织建设几项重点工作的通知》（亳组明电〔2018〕29 号）文件精神执行，主要内容为对蒙城县部分村级组织活动场所改造提升项目给予一定的补助，项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，符合行业发展规划和政策要求，项目的实施与部门职责范围相符，2019 年下达预算资金 500.00 万元，计划给予 20 个新建村室、10 个改扩建村室，按照新建村室项目 20 万元、改扩建项目 10 万元的标准进行补助。项目属于公共财政支持范围；项目未与部门同类项目或部门内部相关项目重复。依据评分标准得 5 分。

##### **（2）立项程序规范性（满分 3 分，得分 3 分）**

项目经蒙城县财政局《关于批复 2020 年县级部门预算的通知》（财预〔2020〕20 号）年初下达预算批复 500.00 万元，审批文件、

材料符合相关要求。依据评分标准得 3 分。

## **2. 绩效目标（满分 8 分，得分 7 分）**

### **（1）绩效目标合理性（满分 4 分，得分 3 分）**

依据中共蒙城县委组织部提供的《中共蒙城县委组织部 2020 年部门预算草案》和《2020 年度项目支出绩效目标申报表》，组织部计划给予 20 个新建村室、10 个改扩建村室，按照新建村室项目 20 万元、改扩建项目 10 万元的标准进行补助。从项目的执行情况可以看出，项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，但实际支出与预算批复资金差距较大。依据评分标准扣 1 分，得 3 分。

### **（2）绩效指标明确性（满分 4 分，得分 4 分）**

依据中共蒙城县委组织部提供的《中共蒙城县委组织部 2020 年部门预算草案》和《2020 年度项目支出绩效目标申报表》，组织部计划给予 20 个新建村室、10 个改扩建村室，按照新建村室项目 20 万元、改扩建项目 10 万元的标准进行补助。绩效目标细化、量化、可衡量。依据评分标准得 4 分。

## **3. 资金投入（满分 4 分，得 3 分）**

### **（1）预算编制科学性（满分 4 分，得分 3 分）**

依据项目单位提供的《2020 年度项目支出绩效目标申报表》，项目单位围绕绩效目标对需要的资金予以测算，预算编制依据充

分，从项目执行情况可以看出，项目实施内容与预算内容一致，但是项目实际支出与预算数差距较大。依据评分标准扣 1 分，得 3 分。

## **（二）项目过程情况（满分 20 分，得分 16 分）**

### **1. 资金管理（满分 12 分，得分 8 分）**

#### **（1）资金到位率（满分 4 分，得分 4 分）**

截至评价日，该项目年初预算批复资金 500.00 万元，实际到位资金 500.00 万元，资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%=（500/500）×100%=100%。依据评分标准得 4 分。

#### **（2）预算执行率（满分 4 分，得分 0 分）**

截至评价日，该项目实际到位资金 500.00 万元，实际支出资金为 232.50 万元，预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%=（232.50/500）×100%=46.50%。依据评分标准扣 4 分，得 0 分。

#### **（3）资金使用合规性（满分 4 分，得分 4 分）**

中共蒙城县委组织部制定了《蒙城县村级组织活动场所建设资金管理办法》，对项目资金的使用做了要求：资金管理坚持集中管理、专款专用的原则，仅支持补助村级组织活动场所建设，严禁截留、挪用、贪污和侵占，并且此项资金将进行财政专项审计。资金使用符合相关管理制度的规定，项目经费支出符合预算批复

或合同规定的用途，资金申请拨付经相关负责人审核批准后才可支付，相关资金审批、拨付手续完备，未发现存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。依据评分标准得 4 分。

## **2. 组织实施（满分 8 分，得分 8 分）**

### **（1）管理制度健全性（满分 4 分，得分 4 分）**

中共蒙城县委组织部制定了《中共蒙城县委组织部机关管理制度》、《蒙城县村级组织活动场所建设资金管理办法》和《蒙城县关于进一步规范村级组织活动场所建设管理使用方法》，相关管理制度及实施方案合法、合规、完整。依据评分标准得 4 分。

### **（2）制度执行有效性（满分 4 分，得分 4 分）**

中共蒙城县委组织部实施的村级组织活动场所建设资金补助项目，能够按照相关管理制度执行，项目无调整。依据评分标准得 4 分。

## **（三）项目产出情况（满分 30 分，得分 18 分）**

### **1. 产出数量（满分 10 分，得分 10 分）**

#### **（1）实际完成率（满分 10 分，得分 0 分）**

截至评价日，中共蒙城县委组织部对已完工验收并投入使用的 10 个新建村级组织活动场所项目和 3 个村级组织活动场所改扩建项目进行补助。新建村级组织完成率为 50%，改扩建村级组织为 30%，加权平均后实际完成率为 40%。依据评分标准扣 10 分，得 0

分。

## **2. 产出质量（满分 8 分，得分 8 分）**

### **（1）质量达标率（满分 8 分，得分 8 分）**

截至评价日，中共蒙城县委组织部对已完工验收并投入使用的 10 个新建村级组织活动场所项目和 3 个村级组织活动场所改扩建项目进行补助。质量达标率 100%。依据评分标准得 8 分。

## **3. 产出时效（满分 6 分，得分 4 分）**

### **（1）完成及时性（满分 6 分，得分 4 分）**

截至评价日，中共蒙城县委组织部对已完工验收并投入使用的 10 个新建村级组织活动场所项目和 3 个村级组织活动场所改扩建项目及时进行补助，但实际完成数与计划完成数有一定差距。依据评分标准扣 2 分，得 4 分。

## **4. 产出成本（满分 6 分，得分 6 分）**

### **（1）成本节约率（满分 6 分，得分 6 分）**

截至评价日，该项目年初预算批复资金 500.00 万元，实际支出资金为 232.50 万元，成本节约率= $[(计划成本-实际成本)/计划成本] \times 100\% = [(500-232.50)/500] \times 100\% = 53.50\%$ 。依据评分标准得 6 分。

## **（四）项目效益情况（满分 30 分，得分 28 分）**

### **1. 项目效益（满分 30 分，得分 28 分）**



### **(1) 社会效益（满分 8 分，得分 8 分）**

村级组织活动场所是村级组织和农村党员群众集中学习、开展活动的主要阵地，也是为村民提供文化、教育、卫生等公益性服务的必要设施。进一步加强村级组织活动场所管理和使用工作，有利于充分发挥村级党组织的领导核心作用，推进农村政治、物质、精神“三个文明”建设，加快农村政治、经济、文化、社会的全面协调发展；有利于巩固党在农村的执政基础，加强党的先进性建设和执政能力建设；有利于促进农村社会和谐稳定，更好的推进社会主义新农村建设。社会效益明显。依据评分标准得 8 分。

### **(2) 经济效益（满分 6 分，得分 4 分）**

村级组织活动场所建设资金对村级组织的补助，帮助村级组织有更充足的资金建设村级组织活动场所，一定程度上缓解了村级组织的经济压力。经济效益较好。依据评分标准扣 2 分，得 4 分。

### **(3) 可持续影响（满分 6 分，得分 6 分）**

村级组织活动场所建设的目的在于使用，广大基层党组织应该珍惜来之不易的建设形势和工作机遇，切实增强责任感、紧迫感和使命感。坚持以人为本，规范管理，综合利用，不断强化功能，服务发展，务求实效，杜绝“重建设、轻管理，有阵地、无

作用”的情况发生，真正把村级组织活动场所建设好、管理好、使用好，为全面提升农村基层组织建设整体水平，推进社会主义新农村建设提供坚强的组织保证。可持续影响明显。依据评分标准得6分。

#### **（4）社会公众或服务对象满意度（满分8分，得分8分）**

本次通过随机问卷调查服务对象10人，满意度100%。依据评分标准得8分。

#### **（5）评价配合（满分2分，得分2分）**

中共蒙城县委组织部安排专人负责联系协调、资料准备齐全、报送及时、材料真实准确。依据评分标准得2分。

### **四、存在的问题**

通过评价发现，蒙城县村级组织活动场所建设资金实施虽取得了一定的成效，但还存在一些问题和不足，主要表现在：

#### **（一）项目预算执行率较低**

该项目年初预算批复资金500.00万元，实际支出资金为232.50万元，预算执行率46.50%。原因是项目在预算编制时缺乏合理标准和依据，造成项目执行过程中项目资金预算执行率较低。

#### **（二）项目实际完成率较低**

截至评价日，中共蒙城县委组织部对已完工验收并投入使用

的 10 个新建村级组织活动场所项目和 3 个村级组织活动场所改扩建项目进行补助，加权平均后实际完成率为 40%。

## **五、意见和建议**

为提高财政预算资金使用效益，保证财政资金的合法合规使用，更好的发挥财政资金的引导效应，针对存在的问题，建议如下：

### **（一）合理安排财政资金，提高资金使用效率**

建议项目单位根据实际情况科学合理的编制绩效目标，预算确定的项目资金量要与工作任务相匹配，合理安排财政资金，提高资金使用效率。

### **（二）合理的工作计划，提高项目实际完成率**

建议项目单位根据项目实际情况合理的工作方案和工作计划，并给予落实执行，合理安排项目资金量与项目工作任务，提高项目实际完成率。

## **六、评价依据**

1. 《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）；
2. 《安徽省财政厅关于印发安徽省财政支出绩效评价指标框架〉的通知》（财绩〔2016〕627 号）；
3. 蒙城县财政局《关于进一步加强县级部门预算绩效管理的

通知》（蒙财预〔2020〕159号）；

4. 年初预算申请及批复；
5. 项目相关管理制度；
6. 项目实施过程资料；
7. 其他有关资料。

## 七、附件

1. 蒙城县村级组织活动场所建设资金信息调查表；
2. 蒙城县村级组织活动场所建设资金评分表。

安徽安泰普信会计师事务所有限公司

二〇二〇年十二月十五日

