

2020 年中央农业生产发展资金蔬菜绿色高质高效

行动项目

绩效评价报告

安泰普信绩评字〔2020〕013-34 号

评价对象：2020 年中央农业生产发展资金蔬菜绿色高质

高效行动项目

单位名称：蒙城县农业农村局

委托单位：蒙城县财政局

评价机构：安徽安泰普信会计师事务所有限公司

2020 年中央农业生产发展资金蔬菜绿色 高质高效行动项目绩效评价报告

为进一步加强预算支出绩效评价工作，强化财政资金管理，提高资金使用效益，实现从财政资金预算、拨付、使用到绩效评价全过程的科学化、精细化管理，根据蒙城县财政局《关于进一步加强县级部门预算绩效管理的通知》（蒙财预〔2020〕159 号）和《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）的要求，我所接受蒙城县财政局委托组成评价组于 2020 年 11 月 30 日至 12 月 24 日对中央农业生产发展资金蔬菜绿色高质高效行动项目进行了绩效评价。评价组依据决策、过程、产出、效益等四项内容，坚持客观、公正、科学的原则，采用听取自评报告、查阅资料和现场评价相结合的方式，对该项目做了认真审核，经集体讨论取得共识后给出评分，并对项目取得的绩效做出全面评估。现将评价内容、结果及存在问题报告如下。

一、基本情况

（一）项目概况

项目名称：2020 年中央农业生产发展资金蔬菜绿色高质高效行动项目

项目起止日期：2020 年 7 月 1 日至 2020 年 12 月 31 日

项目实施单位：蒙城县农业农村局

项目负责人：马连军

项目主要内容：根据《蒙城县农业农村局关于印发 2020 年蒙城县蔬菜绿色高质高效行动项目实施方案的通知》蒙农秘【2020】117 号文件，制定了实施方案，我县实施了 2020 年中央财政蔬菜绿色高质高效行动项目，项目实施总面积 3 万亩，其中：核心区 1.1 万亩，辐射区 1.9 万亩，核心区培育经营主体 14 家，辐射区培育经营主体 20 家。

（二）项目资金投入及使用情况

通过《安徽省财政厅关于提前下达中央财政 2020 年农业生产发展资金的通知》皖财农【2019】1552 号文件、《安徽省财政厅关于下达中央财政 2020 年农业生产发展资金的通知》皖财农【2020】916 号文件，绿色高质高效创建项目资金分配为 238 万元，2020 年度项目实际支出 0 万元。

（三）项目绩效目标

2020 年蔬菜绿色高质高效行动项目绩效目标：核心区 1.1 万亩，辐射区 1.9 万亩，核心区培育经营主体 14 家，辐射区培育经营主体 20 家。核心培养专业化服务组织 2 家，服务提升 20%；辐射区培养专业化服务组织 5 家，服务能力提升 10%，核心区每家经营主体带动蔬菜种植农户 10 户，辐射区带动蔬菜种植农户 5 户。

二、综合评价情况及评价结论

（一）总体结论

通过项目的实施，核心区 1.1 万亩，辐射区 1.9 万亩。核心

区培育经营主体 14 家，辐射区培育经营主体 20 家，核心区培养专业化服务组织 2 家，服务能力提升 20%；辐射区培养专业化服务组织 5 家，服务能力提升 10%，核心区带动蔬菜种植农户 50 户，辐射区带动蔬菜种植农户 200 户，项目按质完成项目绩效目标任务。

（二）评价得分情况

经统计分析，蒙城县中央农业生产发展资金蔬菜绿色高质高效行动项目绩效评价综合得分为 89 分，评价等级为“良好”具体评分见下表：

蒙城县中央农业生产发展资金蔬菜绿色高质高效行动项目绩效评价评分表

指 标	决策指标	过程指标	产出指标	效益指标	指标得分
标准分值	20	20	30	30	100
得 分	19	16	30	24	89

三、绩效评价指标分析

蒙城县中央农业生产发展资金蔬菜绿色高质高效行动项目绩效评价指标体系共从决策、过程、产出、效益等四个方面进行 19 个三级指标的评分，相关指标得分分析如下：

（一）项目决策情况（满分 20 分，得分 19 分）

1. 项目立项（满分 8 分，得分 7 分）

（1）立项依据充分性（满分 5 分，得分 4 分）

根据农业农村部种植业管理司《关于开展 2020 年绿色高质高效行动的通知》（农农（粮油）〔2020〕1 号）、《安徽省农业农村厅关于印发 2020 年绿色高质高效行动实施方案的通知》（皖农技函〔2020〕571 号）有关规定，以实施乡村振兴战略为抓手，以农业供给侧结构性改革和转型升级为主线，推动全县蔬菜产业提质增效转型升级，实现绿色高质高效持续发展。依据《安徽省财政厅关于提前下达中央财政 2020 年农业生产发展资金的通知》皖财农【2019】1552 号文件、《安徽省财政厅关于下达中央财政 2020 年农业生产发展资金的通知》皖财农【2020】916 号文件，下达批复资金，该项目符合行业发展规划和政策，与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复，该单位未提供部门预算草案，未能看出部门职责范围。依据评分标准扣 1 分，得 4 分。

（2）立项程序规范性（满分 3 分，得分 3 分）

根据农业农村部种植业管理司《关于开展 2020 年绿色高质高效行动的通知》（农农（粮油）〔2020〕1 号）、《安徽省农业农村厅关于印发 2020 年绿色高质高效行动实施方案的通知》（皖农技函〔2020〕571 号）有关规定，我县实施了 2020 年中央财政蔬菜绿色高质高效行动项目，项目实施总面积 3 万亩，其中：核心区 1.1 万亩，辐射区 1.9 万亩。项目区覆盖全县 9 个乡镇 14 个村。通过《安徽省财政厅关于提前下达中央财政 2020 年农业生产发展资金的通知》皖财农【2019】1552 号文件、《安徽省财政厅关于

下达中央财政 2020 年农业生产发展资金的通知》皖财农【2020】916 号文件，绿色高质高效创建项目资金分配为 238 万元，审批文件、材料符合相关规定，立项程序规范。依据评分标准得 3 分。

2. 绩效目标（满分 8 分，得分 4 分）

（1）绩效目标合理性（满分 4 分，得分 4 分）

根据《蒙城县农业农村局关于印发 2020 年蒙城县蔬菜绿色高质高效行动项目实施方案的通知》蒙农秘【2020】117 号文件，制定了实施方案，我县实施了 2020 年中央财政蔬菜绿色高质高效行动项目，项目实施总面积 3 万亩，其中：核心区 1.1 万亩，辐射区 1.9 万亩，核心区培育经营主体 14 家，辐射区培育经营主体 20 家。核心培养专业化服务组织 2 家，服务提升 10%；辐射区培养专业化服务组织 5 家，服务能力提升 10%，核心区每家经营主体带动蔬菜种植农户 10 户，辐射区带动蔬菜种植农户 5 户。与实际项目内容相符合。预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，与预算确定的项目资金量相匹配。依据评分标准得 4 分。

（2）绩效指标明确性（满分 4 分，得分 4 分）

根据《蒙城县农业农村局关于印发 2020 年蒙城县蔬菜绿色高质高效行动项目实施方案的通知》文件，制定了项目绩效目标，任务目标中，从建设指标、产量指标、效益指标、技术推广应用指标、经营主体培育指标等，进行细化、量化。依据评分标准得 4 分。

3. 资金投入（满分 4 分，得 4 分）

（1）预算编制科学性（满分 4 分，得分 4 分）

根据《安徽省财政厅关于提前下达中央财政 2020 年农业生产发展资金的通知》皖财农【2019】1552 号文件、《安徽省财政厅关于下达中央财政 2020 年农业生产发展资金的通知》皖财农【2020】916 号文件，支持农业供给侧结构性改革，推进农业高质量发展，确保政策落实，提高资金使用效益，对项目预算进行科学论证，预算编制合理，项目实际支出资金量与预算确定的项目资金量相匹配。依据评分标准得 4 分。

（二）项目过程情况（满分 20 分，得分 16 分）

1. 资金管理（满分 12 分，得分 8 分）

（1）资金到位率（满分 4 分，得分 4 分）

截至评价日，项目资金 310.659 万元，其中：财政预算资金：238 万元，企业自筹 72.659 万元；实际到位资金：310.659 万元。
资金到位率 = （实际到位资金 / 预算资金） × 100% = (310.659/310.659) × 100% = 100%。依据评分标准得 4 分。

（2）预算执行率（满分 4 分，得分 0 分）

截至评价日，实际支出资金：0 万元，实际到位资金：310.659 万元。
预算执行率 = （实际支出资金 / 实际到位资金） × 100% = (0/310.659) × 100% = 0%。依据评分标准扣 4 分，得 0 分。

（3）资金使用合规性（满分 4 分，得分 4 分）

该项目单位该项目单位制定了相关财务管理制度,对经费支出进行实行统一核算、统一管理,严格审批程序,领导审核签字、分管财务领导签批、最后计财室把关报账。通过核查该单位提供的该项目财务资料,资金的拨付审批程序和手续完整,不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。依据评分标准得 4 分。

2. 组织实施（满分 8 分，得分 8 分）

（1）管理制度健全性（满分 4 分，得分 4 分）

该单位制定了《蒙城县 2020 年中央产业生产发展资金使用方案和任务实施方案》，规定了资金支持重点范围、分配方式、及申报和评审情况，并资金进行监管措施，对经费支出进行实行统一核算、统一管理，严格审批程序，领导审核签字、分管财务领导签批、最后计财室把关报账，且合法、合规、完整。该单位制定《2020 年蒙城县蔬菜绿色高质高效行动项目实施方案》，建立指导思想，制定了目标任务及行动内容，并进行实施项目进度的监管，且合法、合规、完整。依据评分标准得 4 分。

（2）制度执行有效性（满分 4 分，得分 4 分）

根据该项目的工作实施情况，符合《2020 年蒙城县蔬菜绿色高质高效行动项目实施方案》的相关规定，制度执行有效。依据评分标准得 4 分。

（三）项目产出情况（满分 30 分，得分 30 分）

1. 产出数量（满分 10 分，得分 10 分）

(1) 实际完成率（满分 10 分，得分 10 分）

依据项目单位提供的实际产出数：核心区 1.1 万亩，辐射区 1.9 万亩。核心区培育经营主体 14 家，辐射区培育经营主体 20 家，核心区培养专业化服务组织 2 家，服务能力提升 20%；辐射区培养专业化服务组织 5 家，服务能力提升 10%，核心区带动蔬菜种植农户 50 户，辐射区带动蔬菜种植农户 200 户。

实际完成率 = (实际产出数 / 计划产出数) × 100% = [34/34] + [7/7] + [3/3] + [250/250] × 100% = 100%。依据评分标准得 10 分。

2. 产出质量（满分 8 分，得分 8 分）

(1) 质量达标率（满分 8 分，得分 8 分）

质量达标产出数：核心区 1.1 万亩，辐射区 1.9 万亩。核心区培育经营主体 14 家，辐射区培育经营主体 20 家，核心区培养专业化服务组织 2 家，服务能力提升 20%；辐射区培养专业化服务组织 5 家，服务能力提升 10%，核心区带动蔬菜种植农户 50 户，辐射区带动蔬菜种植农户 200 户。质量达标率 = (质量达标产出数 / 实际产出数) × 100% = 100%。依据评分标准得 8 分。

3. 产出时效（满分 6 分，得分 6 分）

(1) 完成及时性（满分 6 分，得分 6 分）

该项目 2020 年 7 月开始实施，按计划实施周期为 6 个月，项目及时完成核心区 1.1 万亩，辐射区 1.9 万亩。核心区培育经营主

体 14 家，辐射区培育经营主体 20 家，核心区培养专业化服务组织 2 家，服务能力提升 20%；辐射区培养专业化服务组织 5 家，服务能力提升 10%，核心区带动蔬菜种植农户 50 户，辐射区带动蔬菜种植农户 200 户。依据评分标准得 6 分。

4. 产出成本（满分 6 分，得分 6 分）

（1）成本节约率（满分 6 分，得分 6 分）

成本节约率 = [（计划成本 - 实际成本） / 计划成本] × 100% = [（310.659 - 0） / 310.659] × 100% = 100%。

实际成本：工作目标实际所耗费的支出为 310.659 万元。依据评分标准得 6 分。

（四）项目效益情况（满分 30 分，得分 24 分）

1. 项目效益（满分 30 分，得分 24 分）

（1）社会效益（满分 8 分，得分 6 分）

产量增加，核心区经济辐射区实现亩均增产，技术得到及时推广应用，核心区关键技术推广应用，经营主体数量不断增加，专业化服务组织及服务能力不断提升。依据评分标准扣 2 分，得 6 分。

（2）经济效益（满分 6 分，得分 4 分）

项目的实施提供丰富的特色农产品，为当地农民开辟新的致富门路，建立稳定的经济收入来源，促进当地农业生产结构的调整和优化，促进农业资源优势向商品优势的转化，促进项目区

农业产业化经营进程，实现传统农业向现代农业的转化。依据评分标准扣 2 分，得 4 分。

（3）可持续影响（满分 6 分，得分 4 分）

实现了蔬菜产业可持续发展，承担项目建设的各新型农业经营主体。依据评分标准扣 2 分，得 4 分。

（4）社会公众或服务对象满意度（满分 8 分，得分 8 分）

本次随机调查了“2020 年中央农业生产发展资金蔬菜绿色高质高效行动项目”调查问卷 20 人，满意度 100%，调查卷实际平均得分为 100 分。依据评分标准得 8 分。

（5）评价配合（满分 2 分，得分 2 分）

项目单位由专人负责联系协调，资料及时报送，材料真实准确。依据评分标准得 2 分。

四、存在的问题

通过评价发现，蒙城县中央农业生产发展资金蔬菜绿色高质高效行动项目实施虽取得了一定的成效，但还存在一些问题和不足，主要表现在：

预算执行率较低

根据该项目提供的财务资料，截至评价日，实际支出资金：0 万元，实际到位资金：310.659 万元。 预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%=(0/310.659)×100%=0%。

五、意见和建议

为提高财政预算资金使用效益，保证财政资金的合法合规使用，更好的发挥财政资金的引导效应，针对存在的问题，建议如下：

合理安排财政资金，提高资金使用效率

建议项目单位对申报项目进行充分的可行性论证和严格审核，加快项目验收进度，按合同规定的支付方式支付项目资金，要做到稳妥可靠，提高预算资金的使用效率。

六、评价依据

1. 《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10 号）；
2. 《安徽省财政厅关于印发安徽省财政支出绩效评价指标框架〉的通知》（财绩〔2016〕627 号）；
3. 蒙城县财政局《关于进一步加强县级部门预算绩效管理的通知》（蒙财预〔2020〕159 号）；
4. 年初预算申请及批复；
5. 项目相关管理制度；
6. 项目实施过程资料；
7. 其他有关资料。

七、附件

1. 蒙城县中央农业生产发展资金蔬菜绿色高质高效行动项目评分表；

2. 蒙城县中央农业生产发展资金蔬菜绿色高质高效行动项目信息调查表。

安徽安泰普信会计师事务所有限公司

2020年12月24日

