

## 第十一篇 政党·社会团体

1987年至1998年，中共蒙城县地方组织先后召开四次党员代表大会，选举产生新一届中共蒙城县委员会和纪律检查委员会。

1986年至2003年，中共蒙城县委机构多次改革。县委以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，充分发挥党的领导作用，努力做好各方面的工作，推动蒙城县经济社会快速发展。县纪委按照上级纪委和县委的统一部署，不断加大廉洁自律、纠风治乱、行政监察、案件查处力度，取得显著成绩。

工商联、工会、共青团、妇联、科协、文联、残联等社会团体，不断发展壮大，积极开展工作，团结和带领各界人士为蒙城各项事业作贡献。

### 第一章 蒙城县中共党员代表大会

1987年12月、1990年8月、1994年5月、1998年9月，中共蒙城县地方组织先后顺利召开第六届、第七届、第八届、第九届代表大会。每届大会召开前，均按照《党章》要求，选举参加大会的党员代表。从第六届到九届代表大会，党员代表不仅具有广泛性和先进性，而且素质越来越高，议政议事能力越来越强。

#### 第一节 党员代表选举

##### 一、代表名额分配

每届党员代表大会召开前，上一届县委根据各选举单位党组织的数量、党员人数以及经济、文化、教育、科学技术的发展情况和工作需要，把代表名额分配到各选举单位。县委、县政府、县人大、县政协、县纪委、县武装部党员领导干部和县委工作部门主要负责人提名到各乡镇（场）选举，其名额不包括在所到乡镇（场）分配代表名额总数之内。

##### 二、代表类型及构成比例

按照上级有关规定，每届党代会代表类型及构成比例一般是：各级领导干部占60%左右；各类专业技术人员占20%左右；各条战线先进模范人物占19%左右；武警、消防、少数民族代表占1%左右；妇女代表占15%左右；45岁以下代表不少于50%；同

时注意安排少量德高望重的离退休老干部，尽量减少县党代表与县人大代表、政协委员的交叉。

三、代表选举程序

各选举单位按照县委分配的名额，组织基层党组织和党员自下而上地充分酝酿协商推荐，并根据多数党组织或多数党员的意见提出候选人初步人选；选举单位对候选人初步人选逐个进行认真考察，并征求纪检、监察、政法、信访、计生等有关单位和被考察人所在单位党外群众意见后，召开党委会议或党委扩大会议集体讨论，确定代表候选人预备人选名单（含 20% 的差额），报县委审查原则同意后，各乡镇召开党员代表大会或党员大会进行选举，县直由县直工委根据需要划分若干选区，分别召开党员大会进行选举。

四、代表选举办法

选举办法有两种：（一）采取候选人数多于应选人数的差额选举办法进行正式选举；（二）先采用差额预选，产生与应选人数相等的候选人名单，然后进行正式选举。无论采取哪种形式，都必须实行无记名投票选举。

召开党员大会进行选举，有选举权的到会人数超过应到人数的五分之四，会议有效。被选举人获得的赞成票超过实到含有选举权的人数的一半，始得当选。如得票超过半数的候选人多于应选名额时，以得票多的当选，如遇票数相等，不能确定当选人时，对得票数相等的候选人再次投票，得票多的当选。得票超过半数的候选人少于应选名额时，不足的名额另行选举，如果接近应选名额，也可减少名额，不再进行选举。

党员代表情况统计表

表 11-1-1

单位：人

项 目		第六届 党代会	第七届 党代会	第八届 党代会	第九届 党代会
党员代表总数		375	361	309	339
党员 代 表 类 型	各级领导干部	218	219	181	200
	专业技术人员	75	72	58	65
	先进模范人物	82	68	70	72
	武警、消防少数民族		2		2
党 性 代 表 别	男	301	297	258	288
	女	74	64	51	51

党员 代表 年龄	45 岁以下	247	211	197	204
	45 岁以上	128	150	112	135
党员 代表 学历	大 专	65	67	88	163
	中专、高中	167	175	147	139
	初中及以下	143	119	126	37

## 第二节 六至九届党员代表大会

### 一、中共蒙城县第六届代表大会

1987 年 12 月 29 日至 12 月 31 日召开，应出席代表 375 人，实际到会 364 人。

大会是在党的十三大闭幕不久召开的，指导思想明确：以学习《沿着中国特色社会主义道路前进》的中共十三大报告为主题，密切联系县情，紧紧围绕“一个中心、两个基本点”，明确经济发展战略和目标，进行经济体制和政治体制改革，加强党的建设，努力建设社会主义精神文明。

会议完成四项议程：讨论并通过姜明亮代表五届县委作的《在十三大旗帜下，团结奋斗，加速蒙城建设步伐》的工作报告；讨论并通过蒙城纪律检查委员会的工作报告；选举产生中共蒙城县第六届委员会；选举产生蒙城县纪律检查委员会。

姜明亮在报告中总结中共十一届三中全会以来蒙城各项领域取得的成就，指出进一步搞好经济建设是长期的中心任务。要稳步发展农业，高度重视粮食生产；要深化经济体制改革，努力办好县办企业，要把发展乡镇企业摆到经济发展的战略位置；要搞活流通，完善社会主义市场体系。报告提出以十三大精神为指导，努力建设高度的社会主义精神文明。强调在改革开放中加强党的建设、改善党的领导。阐述党政分开的重大意义，指明各级党委的主要任务和责任，并从加强党的思想建设、从严治党和加强组织建设三个方面明确党的建设任务。报告要求一定要用十三大精神统一全体党员、干部和人民群众的思想，学好十三大文件，贯彻十三大精神，为实现十三大提出的各项任务而奋斗。

大会选举产生中共蒙城第六届委员会，委员会由 39 人组成。其中委员 33 名，候补委员 6 名。六届一次全体会议选举姜明亮为书记，刘玉书、戴文虎、刘以让为副书记。

大会选举产生中共蒙城县纪律检查委员会，委员会由 15 人组成。纪律检查委员会第一次全会选举王儒宏为书记，刘玉书、袁士明、井福源为副书记。

## 二、中共蒙城县第七届代表大会

1990年8月20日至22日在蒙城电影院召开，应出席代表361名，实到代表358名。

大会有四项议程：（一）听取和审议于佩忠代表六届县委作的工作报告，并作出相应决议；（二）听取和审议井福源作的中共蒙城县纪律检查委员会工作报告，并作出相应决议；（三）选举中共蒙城县第七届委员会和纪律检查委员会；（四）审议并通过《关于加强党的建设的决定》。

于佩忠在《坚持党的基本路线，加强党的领导，为推进蒙城社会主义现代化事业不断前进而奋斗》的报告中指出，这次大会是在深入贯彻党的十三届四中、五中、六中全会精神，满怀信心地向社会主义现代化建设第二步宏伟目标迈进的重要时刻召开的，也是在治理整顿取得初步成效的形势下召开的。报告认真总结六届县委的工作，从“政治稳定、国民经济持续增长、人民生活得到改善、精神文明建设取得进展、民主与法制建设稳步推进、党的建设逐步加强”等方面作了回顾。部署今后三年的重要任务，把“稳定大局作为压倒一切的任务来抓，努力保持政治、经济社会的稳定”摆在重要位置，同时明确“加快农村第二步改革步伐”和“进一步治理整顿，促使经济持续稳定协调发展”的新任务，并把精神文明建设和民主法制建设引向深入。

报告强调“坚持党的领导，加强党的建设”。与六届党代会不同的是，这方面增添“把党的基层组织建成坚强的战斗堡垒”、“保持廉洁，反对腐败”，“坚持群众路线，始终保持党同人民群众的血肉联系”等新的内容，为党的建设注入新的内涵。

大会号召全县各级党组织和全体党员，要坚定共产主义信念，坚守社会主义方向，在以江泽民为核心的党中央领导下，振奋精神，同心同德，团结全县人民艰苦奋斗，战胜困难，把蒙城的社会主义现代化事业不断推向前进。

大会选举产生中共蒙城县第七届委员会，委员会由35人组成，其中委员31名，候补委员4名。七届一次全委会选举于佩忠为书记，刘玉书、戴文虎、刘以让为副书记。

大会选举产生中共蒙城县纪律检查委员会，委员会由13人组成，纪律检查委员会第一次全会选举井福源为书记，杨俊兴为副书记。

## 三、中共蒙城县第八届代表大会

1994年4月18日至20日在蒙城县委礼堂召开。会议应到代表309名，全额出席。

大会的指导思想是以党的十四大精神和党的基本路线为指导，以经济建设为中心，紧紧围绕“改革、发展、稳定”和党的十四届三中全会确立的全党工作大局，解放思想，振奋精神，团结求实，开拓奋进。

大会完成四项议程，听取和审议中共蒙城县第七届委员会工作报告，听取审议中共蒙城县纪律检查委员会工作报告，选举中国共产党蒙城县第八届委员会，选举中国

共产党蒙城县纪律检查委员会。

王保民代表七届县委作《抓住机遇，深化改革，为促进蒙城经济持续、快速、健康发展而努力奋斗》的报告。报告从“国民经济持续增长，改革开放力度加大，人民生活明显改善，精神文明，民主法制和党的建设”六个方面对七届县委的工作进行总结，认识到要实现振兴蒙城必须坚持做到六个必须，即必须坚定不移地执行党的基本路线，必须坚持改革开放，必须坚持解放思想、实事求是的思想路线，必须坚持为人民谋利益，必须坚持“两手抓，两手都要硬”，必须加强党的建设。报告在明确今后五年的任务时提出，要贯彻落实党的十四大和十四届三中全会精神，用党中央提出的“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的方针总揽全局。按照党的十四届三中全会勾画的社会主义市场经济体制框架，把围绕建立社会主义市场经济体制、加快改革步伐作为任务的重点。与时俱进地提出要“建立现代企业制度、建立完善市场体系、转变政府职能、建立社会保障制度、加快招商引资”等新观点、新方法，对加快市场经济的发展具有一定的指导意义。报告要求继续强化农业的基础地位，在提高农业经济效益，增加农民收入的前提下，增添“加快乡镇企业发展，有计划地转移农村剩余劳动力，加快小康工程建设”的新内容、新措施，对解决新时期的“三农”问题作出系统的概述。报告同时强调优化三产结构，落实三项基本国策，大力发展科技教育的新目标，为推进蒙城县各项事业全面发展提出新的要求。

大会选举产生中共蒙城县第八届委员会，委员会由 35 人组成，其中委员 31 名，候补委员 4 名。县委八届一次全委会选举王保民为书记，周田、刘剑波、萧桂兰、刘政新、苏文辉为副书记。

大会选举产生由 13 人组成的中共蒙城县纪律检查委员会。纪律检查委员会第一次全体会议选举王振英为书记，杨俊兴为副书记。

此次大会是撤区并乡（镇）以后召开的一次党代会。根据党章规定，此后县级党员代表大会由 3 年改为 5 年召开一次。

#### **四、中共蒙城县第九届代表大会**

1998 年 8 月 19 日至 22 日在县委礼堂召开。这次大会是在深入贯彻落实党的十五大精神的背景下召开的，是世纪之交的一次大会。大会指导思想是高举邓小平理论伟大旗帜，以党的十五大精神为指导，以民主、团结、求实、鼓劲为基调，全面回顾八届县委工作，认真筹划未来五年跨世纪的宏伟蓝图。

大会应到代表 339 名，实出席 338 名。完成四项议程：听取和审议八届县委工作报告，听取和审议中共蒙城县纪律检查委员会报告，选举产生中共蒙城县第九届委员会，选举产生中共蒙城县纪律检查委员会。

孙孔文代表八届县委向大会作《求真务实、团结拼搏，把蒙城各项事业全面推向二十一世纪》的工作报告。报告首先回顾五年来全县改革形势和社会各项事业发展的

情况，肯定成绩，总结经验，指出问题。报告认为未来的五年是发展的关键时期，机遇与挑战并存。在发展的任务中，着重阐述要以经济建设为中心，从“推进产业促进农村经济发展，着力加强项目建设壮大城市经济，全力加快奔小康进程提高群众生活”三个方面实现富民强县的战略目标。报告就坚持改革开放，加快两个根本性（经济体制和增长方式）转变作全面部署。同时强调要大力加强和积极推进精神文明建设和民主法制建设，以推动社会事业全面进步，维护安定团结的政治局面。

在全面加强党的建设方面，报告要求各级党组织和广大党员要深入学习党的十五大确立的邓小平理论，发扬理论联系实际的传统，继续开展讲学习、讲政治、讲正气的教育活动，进一步形成和发扬认真学习的风气、民主讨论的风气、求真务实的风气。

大会选举产生中共蒙城县第九届委员会，委员会由 31 名委员和 4 名候补委员组成。县委九届一次全体会议选举刘政新、张俊民、汪月锋、魏锦堂为副书记。

大会选举产生由 15 人组成的纪律检查委员会，纪律检查委员会第一次会议选举王振英为书记，任云鹤、石东升为副书记。

在此次大会上，原中共八届县委书记孙孔文在选举县委委员时落选，这是蒙城县中共党史中从未有过的现象。

## 第二章 中共蒙城县委员会

### 第一节 组织机构

#### 一、县委组成

1986 年至 2003 年，中共蒙城县委员会由书记 1 人、副书记 3 至 5 人、常委 5-7 人、委员 30 多人组成。第五届委员会曾设顾问 1 人（见表 11-2-1）。

1986 年至 2003 年中共蒙城县委主要负责人更选表

表 11-2-1

(第五至第九届)

届次	职务	姓名	籍贯	任职时间	兼任职务
第五 届 委 员 会	书记	张玉敏	安徽涡阳	1984.7~1986.11	
		姜明亮	山东平度	1986.11~1987.12	
	副书记	姜明亮	山东平度	1984.7~1986.11	县长
		房树盛	安徽阜阳	1984.7~1985.11	
		戴文虎	安徽蒙城	1984.7~1987.12	
		刘以让	安徽蒙城	1985.11~1987.12	
		于佩忠	安徽蒙城	1986.11~1987.3	
		刘玉书	安徽蒙城	1987.2~1987.12	县长
	常委	王鹤飞	安徽蒙城	1984.7~1984.10	组织部长
		王怀言	安徽蒙城	1984.7~1987.12	宣传部长
		汤玲(女)	安徽蒙城	1984.7~1987.12	团县委书记
		黄学信	安徽亳县	1984.7~1986.3	人武部长
		吴治龙	安徽涡阳	1986.8~1987.12	人武部长
		刘政新	安徽长丰	1987.9~1987.12	组织部长
	顾问	陈宝润	山东微山	1984.7~1987.12	
第六 届 委 员 会	书记	姜明亮	山东平度	1988.1~1988.7	
		于佩忠	安徽蒙城	1989.12~1990.8	
	副书记	刘玉书	安徽蒙城	1988.1~1990.8	县长
		戴文虎	安徽蒙城	1988.1~1990.8	
		刘以让	安徽蒙城	1988.1~1990.8	
	常委	汤玲(女)	安徽蒙城	1988.1~1990.4	团县委书记
		吴治龙	安徽涡阳	1988.1~1990.8	人武部长
		刘政新	安徽长丰	1988.1~1990.8	组织部长

(续表一)

届次	职务	姓名	籍贯	任职时间	兼任职务
第七届委员会	书记	于佩忠	安徽蒙城	1990.8~1992.3	
		吴建新	安徽怀宁	1992.3~1994.3	
		王保民	安徽涡阳	1994.3~1994.4	
	副书记	刘玉书	安徽蒙城	1990.8~1992.7	
		戴文虎	安徽蒙城	1990.8~1993.9	
		刘以让	安徽蒙城	1990.8~1993.9	
		刘剑波	山东单县	1991.9~1994.4	
		周田	安徽涡阳	1992.7~1994.4	县长
		岳文艺	安徽利辛	1992.10~1993.9	
		萧桂兰(女)	河南清丰	1993.8~1994.4	(挂职)
		刘政新	安徽长丰	1993.9~1994.4	
		苏文辉	安徽颍上	1993.9~1994.4	
	常委	刘政新	安徽长丰	1990.8~1991.12	组织部长
		吴治龙	安徽涡阳	1990.8~1994.4	人武部长
		杨继仁	安徽蒙城	1990.8~1992.10	副县长
		井福源	安徽蒙城	1990.8~1992.12	纪委书记
		魏锦堂	安徽蒙城	1990.4~1994.4	县委办主任
		张俊民	安徽蒙城	1990.8~1994.4	政法委书记
		杨玉萍(女)	安徽蒙城	1990.8~1994.4	宣传部长
		苏文辉	安徽颍上	1992.4~1994.4	组织部长
		唐东升	安徽阜阳	1992.10~1993.6	副县长



(续表二)

届次	职务	姓名	籍贯	任职时间	兼任职务
第八届委员会	书记	王保民	安徽涡阳	1994.4~1996.3	
		孙孔文	安徽亳州	1996.3~1998.8	
	副书记	周田	安徽涡阳	1994.4~1996.4	县长
		刘剑波	山东单县	1994.4~1998.8	
		萧桂兰(女)	河南清丰	1994.4~1995.8	(挂职)
		刘政新	安徽长丰	1994.4~1998.8	
		苏文辉	安徽颍上	1994.4~1996.11	
		汪月锋	安徽太和	1998.7~1998.8	
		张俊民	安徽蒙城	1997.3~1998.8	
		李北林	安徽阜南	1997.7~1998.7	
		汤玲(女)	安徽蒙城	1996.3~1996.11	
		陈强	山东微山	1998.3~1998.8	
		刘建军	安徽涡阳	1998.7~2002.8	(挂职)
	常委	吴治龙	安徽涡阳	1994.4~1997.10	人武部长
		魏锦堂	安徽蒙城	1994.4~1998.8	县委办主任
		张俊民	安徽蒙城	1994.4~1997.3	政法委书记
		杨玉萍(女)	安徽蒙城	1994.4~1997.7	宣传部长
		汤玲(女)	安徽蒙城	1994.4~1996.11	副县长
		王振英	安徽利辛	1994.4~1998.8	纪委书记
		葛玉明	安徽蒙城	1997.7~1998.8	宣传部长
		程效先	安徽涡阳	1997.11~1998.8	人武部政委

(续表三)

届次	职务	姓名	籍贯	任职时间	兼任职务
第九届委员会	书记	孙克杰	安徽界首	1998.9~2001.4	
		陈坤廷	安徽涡阳	2001.4~2004.4	
	副书记	刘政新	安徽长丰	1998.8~2000.7	县长
		张俊民	安徽蒙城	1998.8~2003.6	
		汪月锋	安徽太和	1998.8~2004.1	
		魏锦堂	安徽蒙城	1998.8~1998.12	
		陈坤廷	安徽涡阳	2000.8~2001.4	县长
		陈强	山东微山	1998.9~2000.8	
		骆方平	安徽庐江	2002.2~2004.1	县长
		张新宇	安徽亳州	2000.8~2004.3	
		胡朝荣	安徽肥西	2004.1~2004.4	县长
		欧阳永红(女)	安徽亳州	2004.2~2004.4	
		巩中	安徽利辛	2003.6~2004.4	纪委书记
		燕标	安徽涡阳	2004.2~2004.4	
	常委	王振英	安徽利辛	1998.8~2003.6	纪委书记
		葛玉明	安徽蒙城	1998.8~2003.6	宣传部长
		程效先	安徽涡阳	1998.8~1999.7	人武部政委
		邱晓平(女)	福建龙岩	1998.8~2003.6	组织部长
		蔡怀华	安徽蒙城	1998.8~2000.8	县委办主任
		杨文山	河北饶阳	1998.12~2000.8	常务副县长
		蔡怀乾	安徽蒙城	2001.8~2004.4	常务副县长
		程啸虎	安徽阜阳	2001.8~2002.2	人武部政委
		陈敬	安徽阜南	2001.8~2003.7	县委办主任
		许海东	安徽来安	2002.11~2004.4	人武部长
		应国军	安徽界首	2003.6~2004.4	组织部长
		高川	安徽利辛	2004.3~2004.4	政法委书记

## 二、工作机构

1985 年底，县委工作机构设县委办公室、信访办公室、政策研究室、组织部、宣传部、统战部、农工部、政法委员会、打击经济犯罪办公室、党史办公室、老干部局、党校、直属机关党委 13 个单位。

1986 年 5 月成立讲师组，7 月成立城镇文明建设指挥部办公室。

1987 年 1 月，岗位责任制办公室配备专职人员，归属组织部。

1988 年 6 月撤销打击经济犯罪办公室，7 月成立保密局。

1990 年 1 月农村工作部撤销，成立农村经济委员会，隶属县人民政府。5 月成立农村综合改革试验区办公室。

1991 年 12 月成立社会治安综合治理委员会办公室。

1992 年 3 月成立关心下一代工作委员会办公室，8 月县直机关党委改为县直属机关工作委员会。

1993 年 2 月成立县委督查室。

1995 年 5 月成立奔小康领导小组办公室，委托组织部管理。

1997 年 8 月，根据省、市统一部署，实行党政机构改革。县委工作机构精简到 6 个，即县委办公室、组织部、宣传部、统一战线工作部、政法委员会、县直属机关工作委员会。县委、县政府人民来信来访办公室改为县委办公室管理，政策研究室与县委办公室合署办公，督查室、保密委员会办公室改为县委办公室内设机构。老干部局改由县委组织部管理。社会治安综合治理委员会办公室与政法委合署办公。民族宗教事务科更名为民族宗教事务局，由统战部管理，对台工作办公室改为县委统战部内设机构。撤销县委行管科，组建机关行政事务管理局，由县委办公室管理。社会主义精神文明建设委员会办公室改为县委直属事业单位，委托县委宣传部管理。农村综合改革试验区办公室与经济体制改革委员会合署办公。党校、党史资料征集委员会办公室改为县委直属事业单位。档案局改为县委、县政府直属事业单位，由县委办公室管理。

2002 年 2 月，撤销农村综合改革试验区办公室。

2002 年 2 月党政机构改革后，县委工作部门设纪律检查委员会机关、办公室、组织部、宣传部、统一战线工作部、政法委员会、直属机关工作委员会。在基本保持 1997 年机构改革的原貌上，机构编制委员会办公室列入县委机构序列。

至 2003 年末，县委设工作机构 7 个，职能机构 18 个。

表 11-2-2

2003 年中共蒙城县委工作机构概况表

机构名称		机构性质
纪律检查委员会机关		
县委 办公室	政策研究室	合署办公
	督查室	内设机构
	人民来信来访办公室	委托管理
	档案局	委托管理、县委直属事业单位
	党史办公室	委托管理、县委直属事业单位
	行政事务管理局	委托管理
	保密局	内设机构，保留牌子
宣传 部	精神文明建设指导委员会办公室	委托管理、县委直属事业单位
	讲师组	委托管理、县委直属事业单位
组 织 部	奔小康领导小组办公室	委托管理
	岗位责任制办公室	委托管理
	关心下一代工作委员会办公室	委托管理
	老干部局	委托管理
	机构编制委员会办公室	委托管理
政法 委员会	社会治安综合治理委员会办公室	合署办公
统一 战线 工作 部	民族宗教事务局	委托管理
	对台湾工作办公室	内设机构，保留牌子
直属机关工作委员会		县委派出机构
党校		县委直属事业单位

## 第二节 重大决策

### 一、全面推进综合改革试验

1992 年省委、省政府批准阜阳地区为农村综合改革试验区，县委、县政府抓住时机，乘势而上，全面推进综合改革试验。改革的指导思想是：以中央 2 号、4 号、5 号文件精神为指导，全面贯彻落实阜阳地区《综合改革总体方案》，实现到本世纪末国民经济和社会发展的第二步战略目标，以县级机构、流通体制、乡镇企业、企业经营体制、金融体制和农村改革为重点，积极进行制度建设和组织创新，改革不适应生产力发展的旧体制，建立健全适应社会主义经济发展的经济体制及社会保障体系，进一步发挥改革试验在深化改革中的重大作用，实现蒙城经济的快速发展。

在政府机构改革中，按照政企分开，“精简、统一、效能”和“宏观管理、微观放开”的原则，转变政府职能，让涉农、涉商、涉工主管部门由行政管理职能向协调服务转变，逐渐退出政府序列。机关单位按“三三制”实行人员分流，即 1/3 人员留在机关正常工作，1/3 人员下基层调查研究、挂职锻炼，1/3 人员兴办第三产业和经济实体。

在流通领域改革中，一是统一规划、合理布局地加强市场建设，重点建设黄牛、汽车、家具、粉丝、粮油、蔬菜等专业市场。二是抓好流通企业经营机制的转换，促进企业调整经营机构，扩大经营范围，改进经营方式。三是组建棉麻集团、物资集团、皮件服装集团，筹建粮贸、物资交易大厦。

在乡镇企业改革中，规划 9 个工业小区或经济开发区，推行股份合作制。

在农村改革中，推广老集经验，建立健全社会化服务体系，形成县、乡、村三级服务网络。进行小康工程示范，在全县选择 100 个行政村，从县直抽派 200 余名青年干部、科技人员深入到村，用 3 至 5 年的时间分期分批逐步实现小康目标。

在工业企业改革中突出积极创办“三资”企业；在金融改革中，为适应经济开放和小集镇建设，有计划地发展民间股份金融服务社，建立农民合作基金会；在科技教育改革中，强调加强与科研院校的联系与合作，筑巢引凤，引进人才。

为促进综合改革试验顺利实施，县委制订改革方案，成立领导小组和办公室，六大班子成员作具体分工，明确职责，量化指标，制定项目承包责任制、阶段考核指标制、项目监测考核制、项目成果论证推广制等制度，为改革工作提供严密的组织保证。

### 二、制定“九五”计划和 2010 年远景目标规划

1995 年 12 月，县委贯彻执行中共十四届五中全会精神，制定《蒙城县国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标规划》（草案），并于当月县委八届五次全会通过。

《规划》2010 年国民经济和社会发展的奋斗目标是：国民生产总值达 240 亿元，

财政收入 15 亿元、年均递增 15%，农民人均纯收入 9000 元、年均递增 10%，总人口控制在 128.5 万人。三产协调发展，形成比较完善的社会主义市场经济体制。县级综合实力明显增强，人民生活更加富裕，社会主义精神文明建设和民主法制建设取得明显进展。到 2000 年，国民生产总值、财政收入、农民人均纯收入较 1995 年翻一番，基本消除贫困，人民生活达到小康，初步建立社会主义市场经济体制，工业化、城镇化和农业现代化水平进一步提高。

实现规划目标的指导思想是：紧密团结在以江泽民为总书记的党中央周围，坚持“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针，立足实际，按照重农立县、强工兴县、富商活县、兴科强县的思路，实现两业（黄牛、汽车制造）并举，六路（粮油、黄牛、棉花、机械、化工和第三产业）进发，外向带动，整体推进，重点突破的发展战略，加大思想解放和改革开放力度，实行经济体制由计划经济向社会主义市场经济转变，经济增长方式由粗放型向集约型转变，促进县经济总量和综合实力的全面增长。

实现《规划》目标必须坚持“解决思想、实事求是、发展是硬道理”的原则，从“加强农业的基础地位，科教兴县，加快国有企业改革，建立现代企业制度，扩大对外开放，大力招商引资，积极推进增长方式的转变”等途径作出努力。

《规划》强调要加强和改善党的领导，不断增强党的凝聚力和战斗力，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和先锋模范作用，大力倡导敬业创业精神，力求思想上开拓创新，工作上勤政求精，作风上廉政务实，改进工作作风，提高工作效率，创造性地完成各项工作任务。

### 三、加强社会主义精神文明建设

中共十一届三中全会以后，县委坚持“两手抓、两手都要硬”的方针，精神文明与物质文明共同进步，社会各项事业协调发展。在党的十四届六中全会精神指导下，1997 年 3 月，县委制定《蒙城县 1996—2000 年社会主义精神文明建设规划》。《规划》提出精神文明建设的奋斗目标是在全县人民中进一步树立建设有中国特色社会主义的共同理想，进一步树立坚持党的基本路线不动摇的坚定信念，进一步提高人们的思想道德素质和科学文化水平。到世纪末把蒙城建成政治稳定、经济繁荣、科教文化事业发展、人际关系和谐、城乡一体化的卫生城市、园林城市、文明城市。

《规划》的指导思想是以邓小平建设有中国特色的社会主义理论为指导，坚持党的基本路线和基本方针，大力加强思想道德建设，发展科学教育文化，努力以科学的理论武装人，以正确的舆论引导人，以高尚的精神塑造人，以优秀的作品鼓舞人，外树形象，内树信心，团结和动员全县人民齐心协力建设一个富裕、民主、文明的新蒙城。

《规划》有思想道德建设、文化广播建设、科教卫体建设、民主法制建设、文明

城乡建设五个部分组成。

《规划》提出精神文明建设要坚持实事求是，在实效上下功夫，力戒形式主义。各级领导干部和共产党员要发挥表率作用，坚持标本兼治、典型引路，大力宣传先进事迹，在全社会形成崇尚先进、学习先进的风气，充分发挥榜样的力量和先进集体、人物的导向、激励作用。要依法管理，突出抓好文化市场、市容管理、广告宣传等方面的执法工作。要强化领导，完善机构，培养队伍，严明纪律，确保精神文明建设扎实推进。

#### **四、切实减轻农民负担**

1993 年，针对农民负担不断加重的形势，县委制定《关于切实保护农民合法权益，减轻农民负担的决定》，压缩一批非生产性开支，兑现各种白条，开展“两清两建”（清理农村财务、清理私自招聘人员，加强基层组织作风建设，加强财务制度建设），处理 20 名违纪干部，清理、废止涉及农民负担文件 55 份，有力遏制增加农民负担的行为。

1995 年，县委下发《关于进一步减轻农民负担的通知》和《一九九五年农民税费征管办法改革实施方案》等文件，伴随着政策、措施的出台，县委先后派出 22 个调查组，深入全县 24 个乡镇 131 个行政村 1600 多户进行调查，及时解决一些突出问题，纠正一些错误做法，查处一批违法违纪案件，有效地保护农民的合法权益。1995 年 12 月，阜南县发生因加重农民负担而激化矛盾的“11·4”事件以后，县委要求全县各级领导干部要高度警觉，引以为戒，吸取教训，进一步强化认识，改进工作作风，克服官僚主义，把减轻农民负担的各项政策落实好。

1996 年，县委主持制定“约法三章”、“一票否决”、八个减负文件、三个减负通报、六条刚性规定等制度，核减不合理农民负担 388.8 万元，清退不合理开支 126 万元，减负工作取得明显成效。

1997 年 2 月，贯彻中共中央、国务院[1996]13 号文件《关于切实做好减轻农民负担工作的决定》，县委召开县、乡、村三级党员干部参加的万人大会，会议要求，各级各部门要从思想上提高认识，组织上加强领导，行动上加大力度，确保把有关减轻农民负担的政策落实到每个农户。

5 月，县税费改革工作在小辛集等 8 个乡镇进行试点，县委出台《蒙城县农业税费征管办法改革实施细则》，正式拉开税费改革的序幕。

2000 年 4 月，县委作出《关于切实减轻农民负担，保护农民合法权益的决定》。强调要坚决制止农民负担反弹，要精兵简政，增收节支，要把农民负担“一票否决”制度执行下去。6 月，印发新的《蒙城县农村税费改革实施方案》，县委就《方案》的落实号召全县上下要加强领导，做好宣传动员，精心组织实施，强化督查，积极稳妥地推进税改工作。

在减轻农民负担的同时，县委加强对农业产业结构调整、农业产业化、劳务输出和基层组织建设等工作的指导，促进农民增收、社会稳定和农村经济健康发展。

## 六、加快县域经济发展

2002年8月，贯彻省委促进农民增收，企业增效、财政增长，实现“加快发展、富民强县”的目标，县委作出《关于进一步加快县域经济发展的决定》，指出县域经济发展的指导思想是以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以农民增收、企业增效、财政增长为目标，以工业化为核心，大力优化经济结构和经济环境，立足优势，加快工业企业、民营经济、园区建设、招商引资和农村经济发展的步伐，推进县域经济持续稳步快速发展。

《决定》认为，发展县域经济要充分认识新形势下县域经济的重要地位和作用，增强加快县域经济发展的责任感。要以工业化为核心，以市场为导向，以开放为突破口，坚持“两手抓两手都要硬”的原则，积极培育特色经济，主攻民营经济，发展配套经济，壮大园区经济，提升劳务经济。

《决定》指出，在深化企业改革上要强化工业管理意识，积极稳妥地推进国有、集体企业进行民营化改革，建立健全社会保障体系；要积极扶持民营企业，依靠民营企业加快农村工业化步伐；为民营企业发展营造宽松环境，促进其上规模、上水平。

在调整农业结构上，要推行农业产业化经营，突出抓好农产品无公害生产，提高农产品的商品率和市场竞争力；要坚持科教兴县，提高农民素质；要积极有序地推进劳务输出。

在招商引资上，要加快牛群商贸园区建设，以此为依托，加大招商引资力度，强化大开放意识，实行全民招商。《决定》特别指出要努力营造有利于外商投资的人文环境、政策环境、法制环境、金融环境和服务环境，认真落实《蒙城县招商引资八项郑重承诺》，使土地价格在安徽最低，政府扶持最高，规费征收最少，办事速度最快，治安环境最好，媒体宣传最优，利益保护最佳，服务档次最高。

《决定》强调要加强对县域经济工作的领导，把加快发展作为第一要务。同时强调要不断完善干部培养选拔机制，把一批讲政治、懂经营、善管理的干部选拔到领导岗位上来。

为增强干部的经济发展和驾驭能力，县委分期分批安排中青年干部到江苏句容、六合、连云港等经济发达地区学习和挂职锻炼。

## 第三节 组织工作

1984年1月，县委组织部内设秘书科、组织科、干部科、青年干部科和审干室，另配组织员、巡视员。2002年8月，按照转变职能、理顺关系、精兵简政、提高效率



的原则，设置 7 个股室：办公室、研究室、组织股、党员管理股、干部股、干部培训股和干部监督股。

## 一、组织建设

### （一）基层党组织

1986 年，全县有 13 个区（镇、场）党委，51 个乡（镇）党委。

1992 年 2 月，根据省委部署，撤区并乡，撤销原有的 11 个区委、49 个乡、2 个乡级镇党委，保留城关镇、白杨林场建制，全县设立 14 个镇、7 个乡，分别成立新的乡、镇党委。12 月成立金融党委。

1993 年 2 月，经省人民政府批准，设立田桥镇，成立田桥镇党委。4 月成立机械制造总厂党委。

1995 年 1 月，范集乡改为范集镇，乡党委更名为范集镇党委。

1996 年 1 月，城关镇的东城、西城、郊区、北关四个办事处党委合并为东城、西城两个办事处党委。经省人民政府批准，设立吕望乡，成立吕望乡党委。12 月成立蒙城师范学校党委。

1997 年 5 月成立蒙城一中党委，10 月成立物资集团党委。

1998 年 12 月，金融系统改为垂直领导，金融党委随之撤销。

1999 年 3 月成立供销社党委、商务局党委、粮食局党委。

2000 年 4 月，经省民政厅批准，撤销篱笆乡，设立篱笆镇，乡党委更名为中共篱笆镇党委。成立国税局党委。5 月成立棉麻公司党委。10 月成立工商局党委。12 月成立个体私营企业协会党委。

2001 年 1 月成立教育委员会党委，8 月成立行政服务中心党委。

2003 年 12 月成立卫生局党委。

2003 年，全县有基层党委 42 个，其中：乡镇（场）党委 25 个，学校 2 个（亳州师专、蒙城一中），办事处 2 个（东城、西城），机关事业党委 10 个（县直工委、行政服务中心党委、教育局党委、工商局党委、国税局党委、供销社党委、商务局党委、个私协党委、粮食局党委、卫生局党委）。

企业党委 3 个（安驰集团党委、物资集团党委、棉麻公司党委）

党组 38 个，总支 31 个，支部 1400 个，其中：乡镇 938 个（村居委会党支部 582 个），县直 462 个。

（二）党员情况：2003 年，全县有党员 36375 名，其中：预备党员 1176 名；乡镇党员 28389 名，占 78%，县直党员 7986 名，占 22%；农牧渔业党员 20215 名，占 55.6%。

### （三）基层党组织建设

1994 年在全县开展整顿后进村党支部活动，历时三年，组织部对整顿工作进行检查验收。

1995年3月，在村党支部开展民主评议村干部活动、

1995年7月份，县委印发蒙发[1995]17号《关于印发农村基层组织建设和干部管理“两个办法”、“六项制度”的通知》，在农村党支部和党员中开展奔小康竞赛活动。在村党支部中开展创建活动，对村党支部实行等级管理，村干部实行“结构工资制”和“养老保险”。村级普遍建立党员活动阵地，规范制度建设。

1996年，全县首次申报、评选和考核红旗村党支部，命名和表彰36个红旗村党支部。

1997年4月—7月，开展乡镇党委集中教育整顿活动。

1997年下半年至1998年8月，先后在岳坊镇和庄周乡进行“村务公开、民主管理”工作。

1998年开展创建优秀村党支部和乡镇党委活动。同时，在全县基层党组织和党员中开展“讲学习、讲政治、讲正气”的“三讲”活动和反修炼法轮功活动，对参与法轮功活动的党员作好转化工作。

同年，在农村开展“树立好形象、争当好公仆”活动和“学党章、学党的知识”的“双学”活动。

1999年，开展“争当优秀乡镇干部和争当优秀村干部”的“双争”活动。

2000年，在个体私营企业中加强党的建设，进行党员摸底、党组织组建，理顺关系，加强管理。

2001年，选派第一批30名干部到贫困、落后村担任党支部第一书记，2004年选派第二批共103名干部（县90名，省市13名）到贫困、落后村担任村党支部第一书记，加强村级组织建设，带领群众致富。

2002年，在全县村党支部换届选举中实行“两推一选”，即对村党支部委员候选人由群众、党员推荐，最后由党内选举。

## 二、干部工作

1986年至1988年下派青年干部10名任企业副区长，任期三年。1990年1月第一批下派青年干部36人到吴圩乡、乌集乡、王集乡、薛集乡等乡担任村党支部副书记、副村长，任期三年。1991年2月，县下派第二批青年干部31名到牛王、柳林、芮集、篱笆等乡担任村党支部副书记、副村长。1991年3月至1995年3月期间，县下派青年干部23名任企业副区长、副乡镇长，任期三年。1994年至1995年，下派24名青年干部担任区政法书记，任期三年。1994年9月至2000年9月，在县职高、三义职高、范集成中专学校举办村级后备干部中专班，培训村级后备干部686人。1997年10月至2000年10月，县委下派青年干部26名任科技副乡镇长，任期三年。1986年6月至1999年6月，为加强基层组织建设，县委下派青年干部200人，时间一年。1999年9月至2004年4月，下派青年干部26人任企业副乡镇长，任期三年。2000年12月，县青年

干部 200 人考入亳州市工作。2001 年 7 月，为加强基层组织建设，发展农村经济，按照省市的部署，县委选派 30 名年轻优秀党员到村党支部担任党支部书记，时间三年，取得良好的成效，中共蒙城县被省委组织部评为第一批选派干部到村任职工作先进集体。2002 年 4 月，选派 25 名青年副科级干部去浙江永康挂职锻炼，时间三个月。选派 31 名青年科级干部到江苏句容、杭州滨江挂职锻炼，时间一个月。

### 三、党员电化教育工作

蒙城县党员电化教育中心 1992 年成立，属县委组织部的副科级单位。经过多年发展，阵地网络从无到有，由小到大，已形成县、乡、村三级电教网络；设备器材日趋完善，拥有一套基本适应县级电教工作需要的音、像录制设备和 1500 多盘套各类教材资料，具有拍摄和制作党员教育电视片的能力，固定资产近百万元。中心充分利用电教资源对全县党员群众进行广泛的政治、科技等方面的宣传教育。

## 第四节 宣传工作

中共蒙城县委宣传部围绕党的中心工作，针对各个时期、各个阶层的实际，开展大量的宣传思想工作。特别是党中央确立经济建设为中心的方针后，宣传作为全县经济和各项社会事业的发展提供强大的思想保障和有力的舆论支持，发挥应有的职能作用。

### 一、组织机构

#### （一）内部机构设置沿革

中共蒙城县委宣传部 1986 年设秘书科、宣传科、通讯科、党员教育科、理论教育科、纪律检查组、讲师组、“五四三”（五讲、四美、三热爱）办公室。

1990 年，中共十二届六中全会号召，加强精神文明建设，“五四三”办公室更名文明办公室。

1996 年，文明办定为县委直属事业单位，升格为正科级事业单位。增设“扫黄打非办公室”，与文明办合署办公。

1998 年，增设外宣办、新闻出版管理办公室。

当年，政府机构改革，宣传部参照试行公务员制度，内设办公室、宣传股、新闻通讯股、党教股、理论股。

2002 年，县委机构改革，县委宣传部内设机构 5 个，股级职数 6 个。

#### （二）归口管理单位

中共蒙城县委宣传部受县委委托，主管文化局、教育局、卫生局、广播电视局、计生委、体委、文联、文明办、新华书店，以及它们的下属单位。

文物组 1999 年 8 月改名为文物管理局，为副科级建制单位，仍属文化局二级机构。

蒙城师范学校 2002 年 3 月升格为亳州师范专科学校，收归亳州市管理。2003 年 10 月蒙城县新闻出版局挂牌，与文化局一个机构，两块牌子。

## 二、开展社会主义理论学习和教育

1990 年 11 月，为了深入反对资产阶级自由化，坚定不移贯彻执行党的基本路线，增强社会主义信念，坚持社会主义道路，挫败西方资本主义对中国和平演变的图谋，根据中央、省委和地委部署，县委决定利用一个冬春的时间，集中、全面地开展社会主义理论学习和教育。县委要求全县各级领导干部、全体党员要高度重视，提高认识，把社教工作当作一次从思想上清算资产阶级自由化流毒，巩固社会主义成果，增强社会主义信念的政治大事来抓。县委成立社会主义教育领导小组，从组织上加强领导。

学习活动从上到下，逐步推进。明确学习内容，制订学习计划。县委中心组每周确定一个学习日，重点学习《关于社会主义若干问题学习纲要》。县直科局级领导干部在县委礼堂集中学习，利用一个月的时间重点学习《中国走社会主义道路是历史的必然》、《社会主义制度的本质特征和基本原则》、《改革开放是社会主义制度的自我完善和发展》、《和平演变与反和平演变是当今两种制度斗争的重要形式》等理论知识。学习结束后，统一组织考试，并将考试成绩装入个人档案。同时，县直各单位都制定出具体实施计划，统一组织学习。活动结束后，各单位写出书面总结材料，上报县社教领导小组办公室。

农村的社教工作，县委组织 12 人的工作组，由一名县委副书记带队，在小涧镇进行为期 1 个月的试点。试点工作结束后，县委召开全县宣传工作会议，进行统一部署，从县直机关抽派 100 名干部深入农村，帮助指导，社会主义理论教育活动在农村全面展开。教材统一使用省委宣传部编制的《农村社会主义教育读本》，教育重点是基层党员、干部、团员、知识青年、退伍军人、民兵、教师和有影响的专业户，着力提高他们的思想政策水平，以影响和带动广大农民。

企业的干部职工组织学习，与“双基”教育相结合，学习《职工政治教育教材》，重点抓好干部、党团员和班组长，依靠他们带动企业广大职工。

为搞好舆论宣传，县委要求各级宣传部门和群众团体，开动一切宣传工具，利用一切宣传手段，营造浓厚的社教气氛。电台、电视台、广播站开办《社会主义好》专题节目，举办社会主义理论讲座；文化部门开展《社会主义好》电影放映周，选择歌颂党、歌颂社会主义的影片在农村巡回放映，并组织多支业余文艺演出队在城乡进行会演和调演。社会各界群众、团体都积极行动，采取黑板报、墙报等多种形式进行宣传，社教活动开展得轰轰烈烈、踏踏实实。

这次社教活动中，县委强调要同党的建设、党员教育结合起来，同经济建设和农村第二步改革结合起来，同农村基层组织建设结合起来，同精神文明建设活动、移风易俗、扫黄等工作结合起来。

### 三、开展的重要活动

#### （一）庄子学术研讨会

“庄子学术研讨会”举办三届。1989年10月，在县委常委、宣传部长王怀言的发起、倡导下，全国首届庄子学术研讨会在蒙城召开。海内外著名学者冯友兰、陈鼓应等发贺电或到会演讲。举办全国性庄子学术研究会，在历史上是第一次。后经广泛征稿，得到楚图南、臧克家、舒同等海内外名人咏庄子墨宝百余幅，其中部分墨宝已勒石或刻入楹柱。

“中国·蒙城第二届国际庄子研讨会”于1997年5月18日在蒙城召开。由蒙城县委、县政府与中国社会科学院哲学研究所联合举办。陈立夫、陈香梅、张绪通等世界名人、著名社会活动家、专家、学者20多人及学术团体给大会发来电函表示祝贺。俄罗斯、韩国等国家和地区，中科院、社科院、复旦大学等单位专家、学者66人参加会议。县委宣传部邀请新华社、《人民日报》、《光明日报》、《安徽日报》、《文化周报》、《阜阳日报》和中央人民广播电台、中央电视台、安徽广播电台、安徽电视台、安徽经济电台等新闻单位记者采访。《人民日报》发表《庄子故里在蒙城》的消息。《安徽日报》、《阜阳日报》均在一版显著位置予以报道。《光明日报》、《中国文化报》、《文化周报》编发有关会议的综述文章。中央人民广播电台在5月22日早6点30分新闻中重点报道会议情况。中央电视台在5月27日晚9点的新闻中播发，安徽电台、安徽经济电台等新闻单位分别在重点时段进行报道。其宣传级别之高、数量之多、影响之大，都是蒙城历史上前所未有的，大大提高蒙城的知名度。本届庄子学术研讨会论文已结集出版。

2000年11月，第三届国际庄子研讨会在北京人民大会堂举行。中共中央政治局委员、中国社会科学院院长李铁映发贺信。全国人大副委员长布赫、全国政协副主席周铁农参加研讨会。

#### （二）庄子祠管理

庄子祠一期工程建成后，又投入资金用于绿化。但由于疏于管理，致使汉围墙内外一片荒芜，杂草丛生。2001年8月《新安晚报》一篇《透心凉的庄子祠》引起县主要领导人的关注。2001年10月，县委常委会议研究，庄子祠的管理移交县委宣传部。时任部长葛玉明先后协调交通、供电、公路、林业、园林等单位及漆园、岳坊等乡镇，筹资铺设环汉围墙外水泥路近千米，铺设正门前地面近百平方米。移栽古柏、香樟、银杏、垂柳、法梧、女贞、棕榈、木锦等成品树近千株。种植牡丹、芍药、月季、菊花、鸡冠花、虞美人、一串红等近20个品种，培育牡丹园、芍药园、月季园、菊花园，添置近百件书画作品，营造优美环境，增添文化氛围。2001年10月至2003年底，宣传部工作人员利用工作之余，牺牲休息日参加庄子祠义务劳动人均超过160个工作日。

#### （三）爱国主义读书教育活动

爱国主义读书教育活动，始于 1993 年，由县委宣传部牵头，新华书店、教育局、团县委、妇联、关心下一代工作委员会等单位参与，至 2003 年已历 11 届。内容有征文、校园歌曲、演讲比赛、知识竞赛、夏令营活动等，主题包括“热爱祖国、做四有新人”、“热爱祖国，立志成才”、“爱祖国、爱科学”、“爱祖国，讲文明”、“光辉的 50 年”、“迎接新世纪，奋发有为奔小康”等。全县每年参与人数近 10 万人次。获市级以上表彰的学生 200 人，教育工作者受表彰者 50 多人。组织单位获国家级表彰 20 多家，出席国家组织夏令营活动的超过 70 人次。

#### （四）“三下乡”活动

“三下乡”是“3331”工程的一部分。“3331”工程指反对封建迷信、反对赌博、反对红白喜事大操大办“三反对”；文化、科技、卫生“三下乡”；改水、改厕、改善农村居住环境的“三改”和提倡科学、文明、健康的生活方式“一提倡”。由宣传部牵头组织，文化、卫生、科委、科协、书店、广电等部门参与，自 1995 年冬季开始，至 2003 年，送电影下乡百余场次，送戏下乡 20 余场次，送图书下乡 3 万多册，送春联下乡 3 万余幅，科技赶集 20 场次，科普知识讲座 50 多场次，卫生下乡 50 多个小分队，诊治病超过 5000 人次。先后有 20 多个单位、个人受到省级表彰。

#### （五）文明创建工作

“五讲四美三热爱办公室”更名为文明办后，1992 年 5—6 月，宣传部开展声势较大的全县评“三户”和评选“建设社会主义新农村带头人活动”，全县评出“勤劳致富光荣户”、“遵纪守法户”、“双文明户”2000 户，评选建设社会主义新农村带头人 100 人。

1995 年 5 月，宣传部抽出专门人员，会同工商、公安、城建、卫生、广电等部门主抓文明创建，编印《文明城镇创建》简报 30 多期。7 月，编印《文明手册》3000 册。

1996 年，新一轮的群众性精神文明创建活动在蒙城大地上展开。发放门前三包、门内达标宣传牌匾 3000 余块，形成文明创建“五月风暴”。八月份县级主要领导承包路段，城区 18 条主干道，条条都有承包单位和承包领导。文明办与县城街道所在单位、门点签订责任书。总责任人为县委分管副书记。宣传部明确一名副部长专门负责文明创建工作，一名副部长主抓编写《文明手册》。县委书记、县长亲自上街发放垃圾桶、垃圾袋。到 2003 年，文明创建围绕抓好环境促经济的主线，分阶段重点推进。从初步良性循环到最终实现稳定的良性循环。文明创建被誉为蒙城对外的一块亮闪闪的品牌。2003 年在全省评比中，荣获“全省文明创建先进县”称号。

#### （六）移风易俗活动

1987 年，经过十年改革，全县农村经济得到较快发展，人民生活水平普遍提高，城乡红白喜事大操大办之风随之盛行。针对这一情况，县委作出《关于禁止红白喜事大操大办的决定》，成立移风易俗工作领导组织，县委书记、副书记亲任组长、副组

长，办公室设在宣传部。宣传部根据县情制定《关于红白喜事不准大操大办的若干规定》（当时简称 20 条），并抽调精干力量主抓和具体办理这项工作。各级领导重视，采取措施得力，严肃处理一批违规违纪的人和事，使城乡大操大办之风得到有效遏制。移风易俗工作在全县城乡得到普遍响应，取得明显成效。《人民日报》、《光明日报》等国内媒体进行多角度报道。山东、辽宁等地纷纷来观摩取经。山东桓台县县委副书记、宣传部长带领乡镇书记一行 20 多人来县参观。全国内地除西藏外，均有来信索要经验材料。

1990 年元月，宣传部再次领导并主抓移风易俗、禁止红白喜事大操大办活动，遏制大操大办之风复起的势头。

#### （七）学习、宣传、纪念活动

1988 年冬，开展农村党员冬训。

1989 年 5 月，开展“五四”运动 70 周年纪念活动。6 月，组织学习《中共中央、国务院告全体党员和全国人民书》及《必须旗帜鲜明地反对动乱》等，要求全县党员和广大干群站稳立场、旗帜鲜明地在政治上、思想上、行动上同党中央保持一致，并下发《常年坚持不懈地对党员、干部、群众旗帜鲜明地做好四项基本原则教育的通知》。7 月，在全县开展“坚决制止吃喝风，维护党和政府形象”活动。8 月，举办全县社会主义革命和建设成就书画展。9 月，举办“爱国、爱党、爱军”电影、电视月活动。

1990 年 7 月，开展迎接第 11 届亚运会宣传活动，全县宣传系统进行亚运火炬接力传递。

1992 年 9 月，开展“世界银行五年回访和利用外资 10 年大庆”活动，“蒙城县首届黄牛文化节”宣传活动。

1993 年，开展毛泽东等老一辈无产阶级革命家“向雷锋同志学习”题词发表 30 周年纪念活动。12 月，开展纪念毛泽东诞辰 100 周年活动。

1994 年 3~6 月，组织收看《当前几项重大经济体制改革》电视系列讲座。10—11 月，举办学习《中央加强党的建设几个重大问题的决定》培训班。

1997 年，组织收看《鸦片战争》等影片，对全县人民尤其是青少年加强爱国主义教育。

2000 年 8~9 月，开展全国第 5 次人口普查宣传活动。

2001 年 4 月，把小涧黄柏山命名为蒙城县科普教育基地，建立宣传舆论阵地管理责任追究制。8 月，学习、贯彻江泽民“七一”讲话精神。12 月，组织收看《法轮恨》，宣传中央解决法轮功问题的方针、政策，揭露法轮功反人类、反社会、反科学的反动本质。

2002 年 11 月，开展“强化党的意识，正确行使权力”警示教育活动。

2003 年 3~5 月，开展“牢记两个务必，争做优秀公仆”主题教育活动。4 月，组

织全县中小学生观看百部爱国主义教育影片。5~7月，开展防治“非典”宣传，印发宣传品5000多份，接受咨询近10万人次。

#### （八）普法活动

1987年7月，调查全县法律知识普及情况。

1988年11月，在全县城乡宣传《中华人民共和国村民委员会组织法》。

1990年3月，开展《安徽省计划生育条例》宣传月活动。8—9月，在全县开展《行政诉讼法》宣传活动。

1998年7月，再次集中宣传《安徽省计划生育条例》，在全县开展“婚育新风进万家”活动。

2000年8月，宣传《婚姻法》，加强结婚登记管理，坚决制止早婚早育现象。

#### （九）学习先进模范人物活动

1988年4月，开展全县党员、团员向为保卫国家财产与持枪抢劫银行的犯罪分子英勇搏斗的张玲学习活动。

1990年5月，宣传《中央关于加强党和人民群众联系的决定》，在全县开展学习焦裕禄先进事迹的活动。

2001年10月，在全县开展向牛群学习活动。全县各乡镇、县直各部门、单位建立组织，制订计划、方案。全县实行学习牛群信息报送制度，各乡镇、部门、单位每月把学牛群、见行动、促工作情况报送宣传部，宣传部负责学习牛群活动的信息反馈和督查。这一活动的开展，对全县各项工作的开展有推动作用。

#### （十）评选、竞赛活动

1990年6月，开展全县宣传系统民主评议党员活动。

1992年7月，举办“党在我心中”卡拉OK大赛。

1997年1~7月，在全县开展“百名优秀学生”评选活动，编印《百名优秀学生事迹》1册。4~5月，开展全县工商系统“十佳市管员”及“工行杯百件好人好事”评选活动，收到稿件及事迹材料3000多件，择优选用600件，编印“蒙城工行杯百件好人好事集粹”13期，评选出“好人好事”120件。

1998年9月，举办全县青年歌手“国税杯”卡拉OK大奖赛。

1999年8~10月，举办“地税杯”广播电视青年普通话大赛、“桑塔纳杯”广播电视营销大赛，“振华杯”广播电视歌舞大赛。

2000年，开展全县“百家婚育新风文明户”评选活动。

2002年，举办全县“寿险杯”青少年《公民道德歌》朗诵大赛、开展“树文明新风，做文明市民”大讨论。6~9月，举办全县公民道德知识谜语征集及竞赛活动。9月，举办“树文明新风，做文明市民”演讲比赛暨“十佳人物风尚”征文活动。

#### （十一）通讯报道



1986年9月，蒙城县新闻学会筹备委员会成立，全县业余通讯员队伍超过千人。10月，组织全县专职、业余通讯人员进行政治、新闻素质培训。1998年元月，成立蒙城县新闻出版管理办公室，加大新闻出版管理力度。1999年4月，组织永青欢乐之夏文艺会。

1986年至1992年，每年在市级以上报刊发表文章1500多篇；1992年至1996年，每年在市级以上报刊发表新闻稿件超过2000篇，1997年以后每年3500篇以上。其中，《蒙城县人大监督售粮13年如一日》在《人民日报（华东版）》头版头条刊发。1997年，第二届庄子国际学术研讨会期间，由宣传部通讯科提供的《庄子故里在蒙城》新闻稿，被《人民日报》、新华社、《光明日报》等多家大媒体编发。2000年12月29日，牛群赴任，由宣传部负责联络邀请全国53家新闻媒体云集蒙城，报道这一盛况。

2003年7月抢险抗洪，宣传部领导吃住在大坝，领导组织抗洪抢险，并组织记者近千人次，编发稿件1600多条，专栏26组。《蒙城严防涡河大堤》、《漆园儿女抗天歌》等在《安徽日报》整版刊登。

## 第五节 统战工作

### 一、组织机构

1985年，县委统战部内设秘书科、统战科、县政府民族宗教事务科、对台办公室。1990年增设党外干部管理科。1996年，民族宗教事务科改为县政府民族宗教事务局，仍归口统战部管理。2003年机构改革，统战部设一室二股，即办公室、统战干部股和对外联络股。

### 二、对台工作

蒙城县的对台工作由“中共蒙城县委对台工作办公室”和“蒙城县人民政府台湾事务办公室”共同管理，一个机构两个牌子。

蒙城县在1949年前后去台人员有523人左右，至2003年底，在台人员（含一、二、三代）1250多人，在大陆的台属672户2500人左右，分布在全县各个乡镇。县内还有台籍同胞2户10人。自1987年以来，接待来蒙探亲、访友、观光、旅游、经贸贸易、新闻采访的台胞1650人次，经省对台办、公安厅批准定居的台胞11人，每年去台探亲、奔丧10人次左右。1990年以来，批准台资企业9家，引进台资数百万元，全县有涉台民间团体组织3个，分别是：“蒙城县台胞台属联谊会”、“蒙城县黄埔军校同学会”、“蒙城县心育奖助学基金会”。黄埔生张树仁曾担任省政协委员，台属中4人次担任市政协委员，4人次担任县政协常委，20人次担任县政协委员。

### 三、党外人士统战工作

（一）迎春茶话会 自1991年以来，统战部在每年的元旦前后都要举办一次“蒙

城县各界人士迎春茶话会”，邀请部分政协委员、党外人士、民族宗教界、台属台胞和黄埔军校同学代表，以及县直机关的领导参加，县六大班子的负责人也都参加，每次在 200 人左右。

（二）参政议政 县委统战部注重发挥党外人士参政议政作用。

通过政治协商，推荐党外人士担任各级政协委员和各级人民代表提名；还有部分党外人士被选举担任人大、政府及所属部门的领导职务。

同时，部分党外人士被有关部门聘为特邀检察员、监察员、教育督导员、纠风评议员等。2003 年有 160 多位党外人士和政协委员被县直有关单位聘为行风监督员。

1987 年，县第三届政协委员 186 人，其中党外人士 116 人；31 名县政协常委中，党外人士 18 人，党外副主席 6 人。1990 年，县第四届政协委员 179 人，其中党外人士 122 人；30 名常委中，党外人占 16 人，党外副主席 4 人。1992 年，县第五届政协共有委员 195 人，其中党外人士 148 人；33 名常委中党外人士 21 人，党外副主席 4 人。1997 年，县第六届政协有委员 234 人，其中党外人士 138 人；42 名常委中党外人士 21 人，党外副主席 4 人。2002 年，县第七届政协委员 227 人，其中党外人士 130 人；36 名常委中，党外人士 19 人，党外副主席 2 人。

1992 年至 2002 年，先后有两位非党干部被选举担任县政府副县长；有两位非党干部被选举担任人大常委会委员；在县政府职能部门任副职的非党干部 30 多人。

1998 年统计，全县非党干部 1280 人，其中副股级以上 336 人，副科级 14 人；2003 年统计，全县非党干部 2234 人，其中副股级以上 226 人，副科级 12 人。

2001 年，根据上级文件精神结合蒙城实际，统战部与组织部共同研究制定《2001～2005 蒙城县党外干部培养、选拔、安排、使用规划》、把党外干部工作纳入目标考核范围。党外后备干部队伍逐步扩大，培养、选拔、安排、使用工作规范化、制度化。

（三）基层组织建设 1992 年撤区并乡前，各区委配备统战干部或明确 1 位工作人员负责统战工作。撤区并乡后，各乡镇设立政协联络组，乡镇统战工作由政协联络组负责。2000 年至 2001 年，各乡镇在党委委员中配备专职统战委员。各乡镇成立宗教工作领导小组，建立健全工商联乡镇分会组织，有 5 个乡镇分会成立中共党支部。

## 第六节 政法工作

2003 年县政法委下设办公室、综治办公室、执法监督室、维护稳定和防范处理邪教办公室。

### 一、普法宣传

1986 年实施中宣部、司法部《关于向全体公民基本普及法律知识的五年规划》，全县设立试点乡镇和城市试点单位，工作由点到面普遍开展。5 月，在县化肥厂搞普法

试点，历时二个多月，安排 23 个课时，参加培训人员 527 人，参加考试 480 人，占总人数的 91%，90 分以上的 212 人，占参加考试人数的 43%，80 分以上的 150 人，占参加考试的 31%，其余都在 60 分以上，没有不及格的，全厂评出普法先进集体 2 个，先进个人 25 人。政法委根据全县实际情况和典型案例，组织编写《宪法》、《刑法》、《婚姻法》、《治安管理处罚条例》等学习材料发到群众手上。马集乡大楼村女社员李霞 18 岁，由于父母包办婚姻，寻死上吊，险些丧生。经过《婚姻法》宣传，其父母认识到包办婚姻的危害，解除包办婚姻，避免了非正常死亡案件的发生。

1994 年开办普法培训班 42 期，培训普法骨干 3800 余人次，上法制课 298 场次，受教育 9 万余人次，出法制专栏 320 期，出动宣传车 34 台次，设立咨询台（站）61 台（次），散发宣传材料 4200 余份（册），举办各种形式的法律知识竞赛和法制演讲会、文艺汇演 38 场次。全县发放普法教材 22000 册，发放《法制导刊》7500 余份及《当代司法》42 份，被电台、电视台采用普法稿件 98 篇。2002 年，制定《蒙城县开展法制宣传教育第四个五年规划》，开通“148”（要司法谐音）法律服务专线。当年，接受电话咨询 2866 次，接待来访 270 人次，上门服务 98 次，法律援助 784 人次。

2003 年，县城中小学举办法制报告会 20 场，摆放法律、法规图片 500 余块，悬挂横幅 100 多条，张贴宣传标语 6400 多条，设立宣传咨询台 100 余处，印刷宣传资料 20 万份，出动宣传车 1250 多台次，以案释法，取得较好的普法效果。

## 二、开展严打斗争

1986 年，在“严打”斗争中，依法逮捕各类犯罪分子 91 人，收容审查 28 人，劳教 1 人，行政拘留 107 人，摧毁犯罪团伙 6 个，瓦解犯罪成员 38 人，破获积案 30 余起，并对流氓滋扰、打架斗殴和赌博等危害社会治安行为进行扫荡。

1993 年开展专项打击，实施区域治理，抓获违法犯罪分子 1137 人，破刑事案件 163 起，其中隐、积案 108 起，摧毁违法犯罪团伙 36 个，追缴赃款赃物折款 51.9 万元。全年抓获各类逃犯 85 人，其中批捕在逃犯 41 人，负案在逃犯 44 人。

1994 年开展打击“车匪路霸”、“打现行、破大案、挖团伙、追逃犯”、“夏季攻势”、“冬季会战”、“破案会战”等严打专项治理，全年抓获各类违法犯罪分子 963 人，破各类刑事案件 215 起，其中积案 138 起，摧毁各类犯罪团伙 23 个，瓦解犯罪集团成员 81 人，追交赃款、赃物折款百余万元。

1995 年共抓获各类违法犯罪分子 863 人，破各类刑事案件 135 起，摧毁各类犯罪团伙 28 个，瓦解犯罪团伙成员 107 人，追缴赃款、赃物折款 79.2 万元。

1997 年破获各类刑事案件 356 起，其中重特大案件 94 起。抓获各类犯罪嫌疑人 206 名，摧毁各类犯罪团伙 27 个，瓦解团伙成员 102 人，追捕逃犯 18 人，批捕 198 人，提请起诉 139 卷 187 人。检察机关在法定时限内批捕 120 件 198 人，审查起诉 105 件 148 人。法院在法定时限内依法审结 126 件，判决案犯 189 人，其中 5 年以下有期徒刑

徒刑的 138 人，5—10 年的 26 人，10 年以上的 7 人。

2003 年立各类刑事案件 2417 起，破获 605 起，刑拘 531 人，提请逮捕 357 人，批捕 326 人，追捕各类逃犯 531 人；立治安案件 3759 起，立案查处 2569 起，查处违法人员 3579 人次，行拘 813 人，罚款 2336 人。

### 三、打击拐卖妇女儿童犯罪

1991 年，政法委成立打击拐卖妇女儿童办公室（简称打拐办）。主要采取抓宣传、提高认识，抓打击、强化侦察手段，抓防范、标本兼治，抓解救、全力以赴的方式。

1993 年接待拐卖妇女儿童的来信来访案件 29 起，处理 27 起，行政拘留 13 人，收容审查 1 人，刑事拘留 1 人，解救妇女 25 人。河南安阳县 18 岁女青年赵清芳，被三义镇曹街村曹继青拐骗到蒙城，打拐办人员在三义派出所的配合下，将少女赵清芳解救出来，并护送原籍。随着打拐工作深入开展，拐卖妇女儿童现象在蒙城得到有效遏制。

1995 年解救妇女儿童 7 人，1998 年解救妇女儿童 4 人，2003 年解救妇女儿童 14 人。

### 四、社会治安综合治理工作

1991 年 12 月，县成立社会治安综合治理委员会（简称综治委）和社会治安综合治理委员会办公室（简称综治办）。1993 年蒙城全县社会治安综合治理网络基本建立，基本做到“组织、制度、经费”三落实。社会治安综合治理工作实行目标责任制，单位党政一把手为社会治安综合治理第一责任人，签订《社会治安综合治理责任书》。

2000 年，综治办建立矛盾纠纷排查调处长效机制，全年摸排矛盾纠纷 97 案，做到包案领导、办案单位、办案人员、办案进度、办案时间、结案时间“六明确”，使矛盾纠纷得到顺利调处，综治工作逐步迈上经常化、制度化、规范化轨道。

2001 年，县综治办被省综治委评为先进单位，于国庆、史宗颜被评为先进个人。

2003 年，开展学校周边治安秩序集中整治专项斗争，各中小学配备法制副校长和法制辅导员，城区治安实行有偿保安服务。在农村建立巡防队。村每周、乡镇每半月、县每月排查一次矛盾纠纷情况。全年排查各类矛盾纠纷 3127 起，调处 3065 起，处结率 98%。

## 第七节 政策研究与督查工作

### 一、政策研究

1986 年以来，县委政策研究室紧紧围绕县委中心工作和重大部署，进行调研活动 400 多(项)次，写出调研报告 260 多篇。其中，200 多篇被省市县刊物、杂志采用。1986 年至 2001 年，负责《安徽工作》征订发行并连年受到省委办公厅和省委政策研究室的

表彰。1988 年创办《调查研究》，至 2003 年已刊发调查报告 240 篇。调研内容涉及财税体制改革、农村和城市经济发展、劳务输出、减轻农民负担、消除村级债务、农业结构调整、城市创建、党建和精神文明建设、人才队伍建设、社会治安综合治理等各个方面。1990 年创办《内部参考》，至 2003 年刊发参阅文章 40 篇。1995 年，为扩大宣传、推介蒙城，搜集、整理、出版《县情博览》、《崛起的牛都》两本小册子。1996 年，深入开展农村土地流转情况调查，有 4 篇文章收入《农村生产力的大解放——阜阳农村土地流转的探索与实践》一书。1997 年，在全县范围内广泛开展调查研究活动，先后主导完成《关于广泛开展调查研究的通知》、《关于切实做好调研工作的意见》两份县委文件。1988 年，在调查研究的基础上，主导完成《中共蒙城县委关于进一步加强农业和农村工作的意见》。1998、1999 连续两年牵头、组织开展“加快蒙城经济发展”大讨论活动，举办演讲比赛，征集优秀论文，召开座谈会、调研会，积极营造人人关心经济、人人研究经济、人人支持经济发展的良好气氛。同时，编发《简报》60 期，并于 1999 年底主导完成《中共蒙城县委、蒙城县人民政府关于加快 2000 年经济发展的决定》。2000 年，在县处级干部“三讲”教育活动中，编发《简报》58 期。2001 年，针对全县红白喜事大操大办风行的现象进行调研，主导完成《关于移风易俗反对红白喜事大操大办的决定》。2001、2002 年，在全县“三个代表”重要思想学习教育活动中，承担大量文字工作，共发《简报》80 期，上报信息 150 多条，《信息专报》20 多期。2003 年，为加强机关效能建设，在学习借鉴外地经验和结合自身实际的基础上，制订《关于实行工作人员年度考核末位待岗制度的暂行办法》。

## 二、督查工作

县委督查室自 1993 年成立以来，紧紧围绕县委中心工作，开展决策督查共 160 多次，决策调研 100 多次，1995 年元月开始编发内部刊物《蒙城督查》、《领导参阅》等，至 2003 年底分别刊发 176 期、50 期。1996 年元月至 2003 年底，编报《督查专报》217 期，《督查通报》54 期，整理《会议纪要》200 多期，完成领导批办件 900 余件，上级采用发稿 100 多篇。

1997 年、1998 年，县委督查室完善《党委督查工作制度》、《关于进一步加强党委系统督查工作的意见》、《关于建立督查专报制度的意见》等规章，从而把督查贯穿于上级党委和同级党委的重大决策、重要工作部署、重要会议和重要文件的贯彻落实，重要项目建设和改革开放重大举措的组织实施，以及上级关注、群众反映强烈的重点热点难点问题解决的全过程。

2000 年，县委督查室围绕县委、县政府开展的“两优一加快”大讨论活动、三道保障线落实情况、农业结构调整、纠正加重农民负担问题、信访稳定工作等决策调研和决策督查，向省、市督查部门上报《督查专报》29 期。

2001 年，认真学习贯彻江泽民在安徽考察工作时重要讲话精神、省农村税费改革

工作会议精神和党的十五届六中全会精神，深入开展机关作风整顿等方面督查。

2002 年，围绕县委部署的“文明执法执纪、优化发展环境”、“贯彻全省加快县域经济发展座谈会精神、加快县域经济发展”、全县植树造林工作等进行决策调研和督查，对贯彻落实好及较差的乡镇进行通报。

2003 年，围绕县委、县政府召开的三干会，中央及全省农村工作会议和三中全会精神以及采取有效措施营造良好环境、与时俱进奔小康、农业税征收情况、如何弘扬“双抗”（抗非典、抗洪）精神、努力实现经济超常发展等专题进行决策调研和督查，全年开展调研、督查 13 次，完成领导批示 32 件，编印《领导参阅》6 期、《督查通报》5 期、上报《督查专报》35 期，被市采用 10 篇，居全市首位。

## 第八节 保密工作

### 一、保密组织机构建设

中共蒙城县委保密委员会，是县委管理全县保密工作的机构，主任由 1 名县委副书记兼任；副主任 4 名由县委常委、常务副县长，县委常委、县委办主任，县纪委副书记及县委保密办主任（局长）担任；委员若干人，由县委办、政府办、组织部、宣传部、经委、计委、政法委、公安局、检察院等涉密要害部门、职能部门的负责人担任。县委保密委员会下设办公室。

蒙城县国家保密局建于 1988 年 7 月，正科级建制，编制 2~3 人，县保密局与保密委办公室系一个机构，挂两块牌子，对内称“县委保密委员会办公室”，对外称“蒙城县国家保密局”。县保密局是政府管理全县保密工作的职能部门，行政隶属县政府办公室。1997 年 11 月至 2003 年 12 月县委任命保密局长、副局长。各乡镇和县直各部门建立适应实施《保密法》需要的 3~7 人组成保密工作领导小组，并明确分管领导，确定保密具办人员。

### 二、保密工作制度

1985 年 5 月 1 日《中华人民共和国保守国家秘密法》实施后，县保密局结合实际情况，根据国家有关法律、法规，先后制定、修订和完善《中共蒙城县委常委保密制度》、《蒙城县党政机关工作人员保密制度》、《蒙城县通信工作中的保密制度》、《蒙城县公文处理保密制度》、《会议保密制度》等 16 项，与对台办、公安局、工商局、外事办等部门共同制定《接待港澳台同胞保密规定》、《复印机使用和管理规定》、《外事接待工作中保密规定》、《加强社会营业性复印、打印社点管理的规定》、《科技工作保密规定》、《对外贸易工作保密制度》、《关于把保密工作纳入考核干部内容的规定》、《县委保密委员会工作制度》、《中共蒙城县委关于加强新形势下保密工作的决定》、《各乡镇县直各部门保密工作目标责任制》等。

### 三、保密教育培训

1989年5月组织县直各机关、企事业单位和各乡镇干部职工进行《保密法》知识考试。1998年3月与县委秘书科、信息科一起对全县涉密人员开展保密知识培训，并印发《蒙城县经管秘密事项人员保密法规知识》、《蒙城县涉及国家秘密及其密级具体范围的规定》两本教材。1991年5月组织各乡镇和县直局以上机关的领导班子成员、涉密人员进行保密法律、法规知识测试。1999年保密局3人分别参加省保密局、省法制局举办的全省保密工作行政执法培训。2001年组织县处级以上干部参观省博物馆举行的《警钟长鸣——席世国失泄密案件展》。2002年、2003年分别组织有关部门、单位涉密人员参加市保密委、局组织的执法及确定密级工作的培训，并记入公务员培训证书。从1997年至2000年在征订《保密工作》中连续四年受到中央保密办的表彰。

### 四、保密执法检查表彰评比

根据保密法律、法规要求对全县的废品收购点、报刊销售点、打印复印特种行业等进行定期或不定期检查，发现问题，及时纠正。1987年至1998年通过对全县保密工作检查评比，县委、县政府通报全县保密工作先进集体、先进个人7次，表彰保密工作先进集体181个，先进保密工作者219人。1990年至2003年县保密局4次被省保密委、局和地市委评为“保密先进集体”。全县8人次受到省保密委、局和市委、市政府的表彰。

### 五、重要涉密事项管理

县保密局与公安局、教育局、组织部、人事局、纪委、监察局等单位密切协作，参与全县重要涉密事项的保密管理工作。

（一）1986年至2003年度全国高考、全省中考试卷的保密管理工作。对试卷的运转、保管、收发进行监督。1999年至2003年，全县参加高、中考人数57000多名，管理涉密试卷229000多份，无一失误。

（二）2001年开始，全县25个乡镇事业单位机构改革，3000多人参加文化课考试。试卷保管和德、能、勤、绩的考核测评分数的统计工作，无一失误，保证机构改革顺利进行。

（三）参与并做好县委三部门招聘工作人员，选拔副乡镇长，选聘自来水厂、盐业公司法人代表，葛桥粮库选招人员，选拔百名干部赴江浙学习，国税系统执法执纪资格认证的考试保密工作管理。

（四）实施对中央、省、市党委政府及县委、县政府所发绝密级、机密级、秘密文件、材料监督管理，依据《保密法》要求，以防丢失、泄密，将所有密件如期进行清理清退，并按照规定存档或销毁。

### 六、失泄密案件查处

1988年至2001年全县发生失泄密案件6起，具体是：

1988年5月，县检察院原办公室干部因泄露案情、通风报信，受到党内严重警告处分，并调出检察机关。

1990年5月，县财政局办事员因工作疏忽，丢失密件1份，受到行政警告处分，并调离原经管文件工作岗位。

1991年3月，原城南区小辛集乡1名领导干部不慎丢失密件1份，给予通报批评处分。

1997年4月，庄周乡政府1名领导干部因工作疏忽，丢失密件1份，给予党内警告处分，该乡原办公室主任调离保密岗位，重新选配保密员。

1997年12月，吕望乡政府办公室人员因工作不认真，丢失密件1份，给予行政警告处分。

2001年10月，王集乡1名干部擅自复印尚未公开的该乡事业单位机构改革人员综合统计分数表，给予停职检查，另2名干部批评教育并通报全县。

## 第九节 人民来信来访工作

### 一、工作机构

蒙城县委、县政府信访办公室于1982年成立，正局级单位。

1985年至2003年，县信访局受理信访总量39234件次，办理人民来信12078件，其中省转信件2056件，市（区）转信件1893件，接待群众来访27156人，处理群众来县集体上访657批15183人，实现连续19年无信访积案。县信访局2次被省、11次被市评为信访工作先进单位，县信访局长葛建2000年被国家信访局评为全国信访工作先进工作者。

1985年以后，县直各单位及各乡镇设立信访机构，配备专兼职信访干部，各行政村建立人民调解委员会，形成县、乡镇、村三级信访网络。2001年乡镇机构改革中，县委、县政府要求各乡镇党政办公室同时挂信访办公室牌子，建立群众来访接待室，信访办主任由党政办主任或副主任兼任，并配一名专职信访干部。各村设立信访民调组织，村两委负责人担任调解委主任，配1~2名调解员。至2002年，全县设立信访工作领导小组38个，信访机构37个，专职信访干部86名，兼职信访干部247名，配备信访民调人员2046名，实现各级各部门党委、政府都有一名领导分管信访工作。形成县、乡镇、村三级信访工作网络。

### 二、法规政策宣传贯彻情况

国家于1995年10月28日发布《信访条例》，省人大常委会于1995年11月20日发布《安徽省信访条例》，县委县政府、县信访部门高度重视条例的宣传贯彻落实。在县委县政府的具体指导下，信访部门具体组织实施对全县信访干部进行《信访条例》



专题培训，共培训干部 1200 多人次，印制信访条例布告 4000 多份，张贴到乡镇、行政村、居委会。信访条例手册 2000 多份，党政一把手及分管领导、信访干部人手一册。县电台、电视台开设专题栏目播放宣传信访条例，宣传车深入集镇人群集中的地方进行宣传，使广大人民群众家喻户晓、人人明白。县委、县政府把宣传贯彻落实信访条例纳入人大普法教育、执法检查的重要内容，逐步规范人民群众依法有序信访，自觉维护信访秩序。

县委、县政府按照中央、省、市“信访工作只能加强，不能削弱”的要求，出台《关于加强基层信访工作的决定》、《关于实行信访工作领导责任制的规定》、《关于实行信访工作领导责任追究制的规定》等一系列信访工作文件。各乡镇、行政村、居委会，县直各部、委、办、局、公司、厂、站信访工作普遍得到加强，县乡村三级信访网络建立健全，人员配齐配强；各乡镇党委政府，县直部门党政主要领导为信访工作第一责任人，对辖区的信访工作负总责，层层签订责任书，把信访工作纳入社会治安综合治理的一项重要内容，实行一票否决；对信访工作做出突出贡献的单位和个人，县委、县政府给予表彰奖励，1986 年至 2003 年表彰信访工作先进单位 270 多个、先进工作者 360 多名。按照《蒙城县信访工作奖惩暂行办法》，对信访工作重视不够，造成大规模越级集体上访，且造成不良影响的单位和个人进行追究，对 30 多个单位进行通报批评，20 多个单位实行重点管理。

### 三、信访制度建设

#### （一）信访工作目标管理制度。

县委、县政府坚持实行信访工作目标管理。1993 年至 2003 年，每年年初，县委、县政府主要领导与各乡镇、县直各部、委、办主要负责人签订《信访工作目标管理责任书》，对落实领导责任制、排查信访隐患、控制和减少群众越级集体上访和有序上访、强化信访案件查办工作等方面作出明确规定，要求各乡镇、各部门每月对信访热点隐患进行排查，对排查出来的问题，按照谁主管、谁负责的原则，认真交办，限期落实。凡发生群众越级集体上访的，迅速查处，在两个月内向上级报告结果。

#### （二）领导阅批来信、接待来访制度。

为及时有效处理群众信访反映的问题，县委、县政府领导坚持实行阅批人民来信、接待群众来访制度。1985 年至 1989 年，每月 1、11、21 日三天为领导接待日；1990 年至 1997 年，调整为每月 15、30 日两天为接待日；1998 年以后，由于信访问题突出，群众来访增多，县委、县政府实行正常工作日每天都有一名县六套班子领导值班接待；2003 年重新调整为每周星期四为领导接待日。据统计，1985 年至 2004 年，县领导阅批人民来信 9783 件，接待群众来访 19823 人次。

#### （三）领导包案制度。

县委、县政府从 1996 年以来，每年下发文件，对排查出来的矛盾纠纷和热点、难点问题实行领导包案，分工到人。县六套班子领导分管乡镇、部门，包信访问题的查处落实。对重大疑难信访案件，坚持亲自听取汇报，分析案情，制定查处措施，跟踪督查落实，确保信访案件和信访老户的查结平息。1985 年至 2003 年，县六套班子领导包案协调处理信访问题 1763 件，立案查处 1763 件，化解落实 1705 件。

#### （四）信访工作领导责任追究制度。

1985 年以来，由于各种因素的影响，群众集体上访、越级上访逐渐增多，为增强各级各部门领导做好新形势下信访工作的责任感、压力感，县委、县政府 1998 年下发《关于信访工作实行追究责任的暂行规定》，2002 年下发《蒙城县信访奖惩暂行办法》，对因领导重视不够，措施不力，对群众反映强烈的合理问题无动于衷或敷衍塞责、压制民主、作风粗暴，导致矛盾激化，引发群众越级集体上访的，严肃追究单位主要领导和有关责任人的责任，实施惩处的形式有：通报批评；责令作出检查，并列为县重点管理单位，纳入综合治理实行一票否决；诫勉；党纪、政纪处分；承担法律责任。2000 年 7 月 3 日，漆园镇黄沟村邱庄队 50 多名群众集体越级到亳州市上访，反映涡河清淤占地问题。由于这批集体上访人数多、规模大，造成很坏的社会影响。县委、县政府为严明纪律、惩前毖后，作出处理决定：给予负有领导责任的漆园镇党委副书记戴敏杰停职处理，并责令其向县委写出书面检查；责成漆园镇党委给予黄沟村支部书记庞景龙就地免职，并通报全县。

#### 四、信访案件查办

1985 年以来，县受理中央、省、市三级要报信访案件逐渐增多。这些案件情况复杂、任务繁重，处理难度大，查办工作有一定的难度。县信访部门调整工作重点，变压力为动力，立足实际，迎难而上，狠抓案件的查办落实工作，努力实现高速度、高标准、高质量、高效益，优质办案。召开案件协调会，综合处理信访问题。对于上级函转及县领导批示要报信访案件以及问题涉及面广，处理难度大，需要多部门共同处理的，县信访部门与纪检委、农经委、审计局、计生委等单位召开办案人员联席会议，分析案情，制定措施，重点突破，确保案件迅速处理，落实到位。实现办一案影响一片、解决一方面的问题、推动一个时期的工作。酌情处理，保证质量。县信访部门在查报工作中，严把质量关，做到查实情、重实据、定性准、处理当，实事求是，秉公办案。针对案件中反映出来的复杂情况，查办人员酌情对待，妥善处理。对群众要求合理又符合政策的尽快落实，对要求合理但没有政策规定的，能变通处理的积极变通处理；对虽有政策规定，但一时不能解决的做好疏导解释工作；对违反政策，要求过高的，进行批评教育，防止重访。开展集中整治活动，清查信访案件。根据上级安排，1999 年开展“走千村、访万户、排隐患、促稳定”活动，2002 年开展信访重点问题集

中整治活动，2003 年开展上访老户信访重点问题集中整治活动。对排查出来的重点信访问题、信访案件进行清查，县信访工作领导小组统一协调，抽调县委督查室、公安局、教育局、农委等单位人员组成督查组，分赴涉案地区、单位督查落实，确保重点信访问题、信访案件的查结平息。1985 年至 2003 年，县受理查办中央、省、市三级要报信访案件 356 件，县领导阅批要报信访案件 294 件，圆满完成上级交办的查办任务，按期结案率 100%，年终结案率 100%，实现连续 19 年无信访积案，受到上级表扬。

### 五、特殊时期的信访稳定工作

在历次中央、省、市重大会议、重大庆典，上级领导考察视察活动中，信访部门制定安全稳定、确保活动顺利开展的工作预案，根据中央、省、市要求，信访部门派员进驻北京、合肥、亳州配合上级做好越级集体上访的劝返工作。1986 年至 2003 年协助上级劝返越级集体上访、个体上访 290 起 1400 多人次。

## 第十节 党校工作

1986 年以来，中共蒙城县委党校积极开展党员干部的培训工作，开办中专、大专班，努力开展理论研究，逐渐建成较为成熟的师资理论队伍。

2003 年，党校内设办公室、教研室、教务室、科研办、函授办、总务室、三产办公室。教室 56 间占地 2300 平方米，宿舍 58 间占地 1200 平方米，其他配套建筑 8366 平方米，教育、研究人员 16 人，其中研究生 2 人、本科 10 人、专科 2 人、高级讲师 2 人、讲师 9 人、助讲 5 人。

### 一、短期干部培训

1986 年至 2003 年，党校开办各类短期干部培训班 59 期（班）。

1986 年，举办“一五普法教育”培训班 3 期，每期 15 天，培训内容为普法知识，600 名副科级以上干部参加培训。

1987 年，举办学习十三大文件骨干培训 1 期 10 天。乡镇及县直单位骨干 214 人参加培训。6 月，举办“两本书”辅导培训班 2 期，400 名副科级以上干部参加培训。

1988 年 2 月，举办乡党委干部培训班 2 期，每期 10 天，培训内容为学习党的“十三大”文件，510 人参加培训。

1989 年 11 月、1990 年 4~11 月，分别举办乡、镇、厂岗位培训 1 期和 3 期，培训时间分别为 76 天和 60 天，培训内容为管理知识、经济知识，分别有 120 人和 358 人参加培训。

1992 年 1~7 月，举办村级干部岗位培训班 4 期，每期 10 天，培训内容为管理知识、经济知识，815 人参加培训。5 月，举办县直第三期建党积极分子培训班 1 期，训

期 6 天，培训内容为党课知识，230 名建党积极分子参加培训。11~12 月，举办副科级以上干部“十四大”精神培训班 6 期，每期 7 天，培训内容为“十四大”文件，1234 人参加培训。

1993 年 4 月，举办县直单位支部书记、组织委员培训班 1 期 5 天，培训内容为党章、支部知识，234 人参加培训。12 月，举办《邓小平文选》学习培训班 3 期，每期 6 天，培训内容为《邓小平文选》、十四届三中全会决议，638 名县直科级干部参加培训。

1994 年 1 月，举办村级干部培训班 3 期，每期 4 天，培训内容为十四届三中全会决议，707 人参加培训。11~12 月，举办县直、乡镇副科级干部培训班 6 期，每期 6 天，培训内容为十四届三中全会决议，1328 人参加培训。

1995 年 4~5 月，举办妇女干部培训班 2 期，每期 6 天，培训内容为市场经济、妇女工作知识，285 人参加培训。5 月，举办中级知识分子培训班 1 期 4 天，培训内容为市场经济、知识分子的地位和作用，90 人参加培训。8~9 月，举办廉政建设培训班 5 期，每期 3 天，869 名副科级以上干部参加培训。

1996 年 1 月举办村级干部培训班 1 期，训期 10 天，培训内容为学习江泽民“七一”讲话，385 人参加培训。3 月，举办第五期区乡镇厂岗位培训班，时间 76 天，培训内容为管理知识、经济知识，85 人参加培训。8 月，举办县直副科级以上干部学习江泽民“七一”讲话培训班 4 期，每期 7 天，培训内容为党课知识，731 人参加培训。

1996 年 10~12 月，举办十四届六中全会精神培训班 5 期，每期 4 天，1410 名副科级以上干部参加培训。

1997 年 5 月，举办法律知识培训班 4 期，每期 4 天，1100 名中小学校长参加培训。9~11 月，举办中青年副科级干部培训班 2 期，每期 30 天，培训内容为马克思主义理论等，134 人参加培训。10~12 月，举办科级干部培训班 6 期，每期 4 天，培训内容为“十五大”精神，1030 名副科级干部参加培训。12 月，举办村干部培训班 2 期，每期 4 天，培训内容为“十五大”精神，350 人参加培训。

1998 年 1~3 月，举办村支书、主任培训班 4 期，每期 4 天，培训内容为“十五大”精神，560 人参加培训。5~6 月，举办中青年干部培训班 2 期，每期 30 天，培训内容为市场经济知识等，136 名乡镇副科级干部参加培训；举办县直干部进修班 3 期，每期 10 天，培训内容为邓小平理论等，450 名县直副科级干部参加培训。

1999 年 1 月，举办村支部书记冬训班 2 期，每期 7 天，培训内容为政治理论，577 人参加冬训。7~8 月，举办中青年干部读书班 2 期，每期 30 天，培训内容为政治理论，186 人参加培训。11 月，举办领导干部普法学习班 3 期，每期 3 天，培训内容为法律知识，600 人参加培训；举办十五届四中全会精神培训班 1 期 4 天，86 人参加培训。12 月，举办县直基层组织负责人培训班 2 期，每期 3 天，培训内容为十五届四中全会

精神，450 名县直单位党组织书记参加培训。

2000 年 1 月～2 月，分别举办村委会主任培训班、村支书培训班各 2 期，每期 10 天，培训内容为农村经济政策等，各有 577 人参加培训。12 月，举办十五届五中全会精神培训班 3 期，每期 3 天，720 名副科级干部参加培训。

2001 年 4～5 月，举办中青年干部读书班 2 期，每期 30 天，培训内容为政治理论，320 人参加培训。8～9 月，举办学习“七一”讲话培训班 10 期，每期 3 天，2000 名副科级以上干部参加培训。11 月，举办学习“三个代表”骨干培训班 1 期 4 天，120 名村及乡镇所领导参加培训。

2002 年 12 月，举办学习十五届六中全会精神培训班 6 期，每期 3 天，1500 名副科级以上及村镇干部参加培训。

2003 年 1～2 月，举办学习“十六大”精神培训班 6 期，每期 3 天，2100 名副科级及乡镇、村级干部参加培训。

## **二、开办中专、大专班**

1986 年 9 月，开办干部中专班 1 个班，学制 2 年，开设中专班课程，招收学员 40 人。

1987 年 9 月，开办中专专修班 1 个班，学制 2 年，开设中专班课程，招收学员 99 人。

1988 年 10 月，开办中专专修班 1 个班，学制 2 年，开设经管、政工专业课程，招收学员 196 人。

1993 年 4 月，开办中专班 2 个班，学制分别为 1.5 年和 2.5 年，开设中专班课程，分别招收学员 224 人和 79 人。

1994 年 9 月，开办中央党校函授大专班，学期 3 年，开设大专班课程，招收学员 127 人。

1995 年 4 月，开办中专班，学制 2 年，开设中专班课程，招收青年党员学员 68 人。9 月，开办大专班，学制 3 年，开设经管、法律大专课程，招收学员 160 人。

1996 年 9 月，开办大专班，学制 3 年，开设经管、党政、法律大专课程，招收学员 320 人。

1997 年 9 月，开办大专班，学制 3 年，开设大专班课程，招收学员 210 人。

## **三、理论研究**

1986 年至 2003 年，党校积极开展理论研究工作，有多篇教学、理论研究论文在市级以上报刊发表，或获得市级以上奖励，或被县级以上政府采用。

表 11-2-3

中共蒙城县委党校科研成果汇总表

作 者	题 目	字数	刊物名称	时 间	获奖情况
陈建民	私营企业应建立党组织	4000	《颍州论坛》 97 年第 3 期	1997. 9	92—97 年度科研成果讲评 二等奖
李芳文	社会主义初级阶段理论内涵和任务的新发展	4000	《颍州论坛》 97 年第 4 期	1997. 12	
李芳文	谈《焦点访谈》的焦点	1000	《安徽青年报》	1997. 12. 15	
张 民	论执政党的党风问题	4500	《社会科学新思维》	97. 11	92—97 年度科研成果讲评 赛优秀奖
陈建民	如何建立一支高素质的师资队伍	4500		97. 10	阜阳市组织系统干部教育 二等奖
宋新歌	变应式教育为素质教育	4000		97. 11	阜阳市组织系统干部教育 优秀奖
王洪伟	社会主义市场经济条件下加强农村支部建设的调查与思考	4000	县采用		
王洪伟	试论市场经济条件下精神文明建设的 作用	4500	县采用		
陈建民	党组织初探	4500	县采用		
唐金荣	学习马克思主义理论 构建共产主义道德		《时代战略丛书》	1998. 1	
秦兰芬	试论邓小平的“共同富裕”观	2700	《颍州论坛》 98 年第 1 期	1998. 3	
王洪伟	试论市场经济条件下精神文明建设的 作用	2600	《吉林大学社会科学学报》 98 年第 3 期	1998. 5	

(续表一)

作 者	题 目	字数	刊物名称	时 间	获奖情况
王洪伟	社会主义市场经济条件下加强农村党支部建设的调查与思考	2500	《吉林大学社会科学学报》98 年第 3 期	1998. 5	
唐金荣	关于加强国有企业党的建设的几点思考		《知行学刊》	1998. 5	
李芳文	社会主义市场经济客观性的新发展		《教学研究文选》	1998. 5	
陈建民	坚定不移地用邓小平理论武装全党	2300	《颍州论坛》 98 年第 2 期	1998. 6	
唐金荣	试论社会主义社会发展的状态和形式	4000	社会发展理论研究	1998. 8	
梁长涛	村级基层干部培训工作存在的问题及对策	2400	《颍州论坛》 98 年第 3 期	1998. 9	
唐金荣	“一国两制”是对历史唯物主义的创造性运用和发展	4000	《颍州论坛》 98 年第 3 期	1998. 12	
李芳文	浅谈不发达	4700	《颍州论坛》 98 年第 3 期	1998. 12	
秦兰芬	领导者知人善任与职工积极性的心理效应	4000	《颍州论坛》 98 年第 3 期	1998. 12	
秦兰芬	领导者知人善任与职工积极性的心理效应	3500	县采用	1998. 7	
李芳文	乡镇青年干部系统化教育的思考	3600	县采用	1998. 9	
戴 超	知识经济的呼唤	5900	阜阳党校学报	1999	
戴 超	略论如何发挥企业党组织的政治核心作用	1600	阜阳党校学报	2000. 3	
戴 超	论深化对劳动和劳动价值论的认识	6000		2002. 9	一等奖

## 第十一节 老干部工作

2003 年县委老干部局设老干部股、信访接待股（二级机构）、活动中心（股级事业单位，编制 6 人）、老年大学办公室（副科级事业单位，编制 2 人，领导职数 1 人）、干休所（股级事业单位，编制 2 人）。关工委办公室（正科级单位、事业编制 5 人，领导职数 2 人，挂靠老干部局）。

### 一、老干部基本情况

至 2003 年底，全县离休干部 507 人，县直党政事业单位 209 人，乡镇 163 人，企业 135 人，其中享受县处级待遇 115 人。老干部年龄最大的 91 岁，最小的 68 岁，80 岁以上 101 人，70 至 79 岁 402 人，70 岁以下 4 人。另有条条管理单位离休干部 50 人，易地安置离休干部 6 人。全县老干部工作专职人员 34 人，兼职人员 94 人。

县委、政府把老干部工作列入县委常委会议、六套班子联席会的重要内容，定期听取汇报、研究老干部工作，坚持谁主管谁负责的原则，特事特办，优先解决老干部的问题，确保老干部政治待遇基本不变，生活待遇略为从优。坚持贯彻“老有所养、老有所医、老有所学、老有所教、老有所乐、老有所为”的老干部工作方针，不断完善“老干部工作责任制”，建立“老干部工作例会制度”。

### 二、主要工作

#### （一）落实老干部政治待遇

1、老干部局坚持每月 5 日召开住城老干部学习例会，传达有关文件，通报具体情况。

2、坚持享受县处级待遇的老干部每月 5 日、15 日、25 日阅文制度，从县委有关部门借阅有一定密级的文件，在老干部局阅文室让老同志传阅。2001 年亳州市委老干部局以县为单位组织享受县处级老干部每月观看内参片。

3、县党代会、人大、政协两会、领导干部民主测评、后备干部推荐等重要会议，县委、县政府邀请曾担任实职的离退休老县干参加并安排前排就座。

4、举办老干部学习“三个代表”重要思想、党史和时政知识有奖竞答等活动，为老同志编印和购买学习辅导材料。

5、本着老干部自愿的原则，县委、县政府及各单位多次组织老干部参观考察农业生产和县域经济发展情况，让老同志亲身体验蒙城县改革发展的累累硕果和经济建设的巨变，为加快发展富民强县不遗余力献计献策。

6、1999 年为离休干部发放离休干部荣誉勋章。

7、根据老干部高龄期、高发病期特点，坚持访问老干部制度，开展老干部家访，重大节日必访，老干部住院必访，老干部有困难必访，密切与老干部的联系，为老干部办实事、办好事。



## （二）落实老干部生活待遇

县财政确保党政事业机关离休人员离休费和增资的发放，自收自支事业单位和企业参照机关离休干部标准发放生活补贴及各项增资。先后将县二轻局、政府招待所、县种子公司等单位 14 名离休干部收归县主管部门。2001 年 10 月份，乡镇卫生院的 13 名老干部离休费也收归县卫生局管理，离休费按月按时打卡发放。1994 年增发生活补贴每月 80 元；1996 年开始发放交通费，县处级离休干部每月 30 元，一般离休干部每月 20 元；1996 年年满 70 周岁离休干部开始享受高龄补贴每月 70 元，2003 年增至 100 元；1994 年发放抗日老干部护理费；自 1996 年生活不能自理的老干部，审批发放护理费每月 91 元（不同时享受高龄补贴），1999 年增至 140 元；2003 年特需费增至 500 元（原 150 元发给个人，另 350 元由单位掌握使用）；丧葬费，原 800 元，2003 年增至 2000 元；抚恤费，离休干部去世时一次性发放本人 10 个月基本离休费；1984 年后回农村安置的一次性发建房补助 2500 元，房改后，部分单位酌情发给无房离休干部个人住房补贴；电话补助费，60 元/月（只限离休前担任实职县处级职务和部委办局正职的离休干部）；防暑降温取暖费，根据单位情况，由单位发放；其它费用，水电煤气费 40 元/月（从单位自有资金中解决）；2002 年，开始发放离休干部一次性生活补贴，县处级离休干部 1000 元，一般离休干部 800 元，每年一次；抗日时期参加革命的离休干部每年增发一至一个半月的基本离休费作为生活补贴；每年春节期间，由财政补贴，在老干部局凭票优惠供应老干部米、面、油、酒等优质年货，并分级进行慰问。

## （三）老干部活动

县老干部活动中心（颐寿园）于 1987 年 1 月启用，仿古建筑，面积 1250m<sup>2</sup>，接待台胞和美国、日本、德国、韩国等国国际友人 200 余人次。老干部活动坚持以县老干部活动中心为基地，与单位老干部活动中心（室）等相配合，实行资源共享。县老干部活动中心于 1999 年成立老干部棋艺协会、花鸟协会、钓鱼协会、门球协会等，以协会为载体结合一些节日开展适合老同志特点的活动。每年开展一次老干部运动会（春季或国庆前夕），曾担任实职的离退休县干、离休干部、老年大学学员、协会会员参加，项目有：乒乓球、自行车慢骑、桌球、象棋、麻将、吹蜡烛、室内投篮、室内钓木鱼、钓鱼等。组织门球协会走出去，参加省内一些比赛。

## （四）老干部党建

至 2003 年，全县离休干部党员 381 人，单独成立离退休支部 55 个，离退休党小组 92 个，部分单位老干部与在职同志一起过组织生活。范集镇党委 2002 年、2003 年分别发展 71 岁的马俊才和 86 岁的离休干部钱宝学为中共新党员。2003 年 6 月，县委组织部、县直工委、老干部局在范集镇召开庆“七·一”老干部党建工作座谈会，加强对老干部党建工作的指导。

## （五）老干部医保

1995 年开始公费医疗改革，老干部医疗向定点过渡，每月一报，老干部投保额为 2000 元，离休干部个人不负担，发生的药费按规定实报实销。2003 年，界定特困企事业单位离休干部 38 人，按投保金 60% 参保，财政每人支持 1000 元。未参保单位离休干部由单位实报实销。每年组织老干部进行一次健康体检，并在老干部局定期举办健康知识讲座。2003 年，以县委文件名义印发洪昭光教授关于《让健康伴随着你》健康知识讲稿，组织老同志学习。

#### （六）发挥老干部作用

按照自愿量力、就近就地、面向基层、面向群众的原则，认真组织引导老干部发挥政治、威望、经验、时空四大优势，邀请老干部参加领导干部民主测评、后备干部推荐、行风评议、效能建设、环境保护、文明创建，党史县志编修等，为老同志发挥余热提供便利条件，创造良好环境。2000 年关工委组织老同志对青少年学生开展党史知识教育活动，举办党史报告六场次，接受教育的中学生达 8000 余人次。2000 年，县文明委聘请 6 位老干部为县文明创建顾问。2002 年底，亳州市聘请老干部张玉美、赵月明为市政府监督员。2003 年 6 月，县环保局聘请丁永山等 3 位老干部为环保监督员。县委、县政府对老干部的作用给予充分肯定，对先进典型进行表彰。

## 第十二节 机关工委工作

县直工委作为县委派出机构，根据县委授权领导县直机关党的建设，同时负责县直文明创建、计划生育、人民武装、人大联络和工会、青年、妇女等工作。设立组织部、宣传部、办公室、武装部、纪工委、团工委、妇工委、计生办、文明办、县直人大工作联络组、县直政协工作联络组等内设机构。1987 年和 1990 年，分别召开县直机关第六、七次党代会。1992 年 8 月，根据中发[1988]3 号文件精神，县委下发蒙秘[1992]75 号文件，将中国共产党蒙城县直属机关委员会改为中国共产党蒙城县直属机关工作委员会。

### 一、党员教育

1992 年以来，每年坚持开展创先争优活动，对县直机关优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织进行表彰，弘扬先进。每年开展一次党史知识竞赛活动，利用“七·一”和国庆节，举办演讲比赛，歌颂身边的好人好事。每两年开展一次民主评议党员活动，对民评优秀党员进行表彰，每年年底进行一次党员冬训工作，对县直机关全体党员普遍进行一次集中培训，每年举办一次思想政治工作经验交流会，县直工委还通过丰富多彩的形式加强机关党的建设。党的十三大至党的十六大，县直机关在每次党代会后都举办一次学习大会精神培训班，县直党员干部参加学习培训。

1992 年，县直机关开展社会主义思想教育活动，深入进行爱国主义、集体主义和

社会主义思想教育活动，增强广大党员的社会主义信念。1995 年，县直工委出台《关于加强县直机关思想政治工作的意见》，在改革开放的关键时期，组织党员认真学习邓小平理论，增强党员干部坚持社会主义、共产主义和党的基本路线的自觉性和坚定性。1996 年底，创办机关党建刊物《七月红雨》，加强党的思想宣传工作。1997 年，县直机关广泛开展“爱岗敬业为人民”活动，引导全体党员树立社会主义理想、信念、道德风尚，防止拜金主义、享乐主义和极端个人主义。1998 年，县直工委出台《关于进一步加强学习的意见》，在改革开放攻坚阶段号召机关党员干部进一步深入学习邓小平理论，用以指导思想和行动。1998 年 8 月，开展“做新时期合格共产党员”专题讨论活动，促进党员先锋模范作用发挥；开展“树立好形象、争当好公仆”活动，号召机关广大党员进一步树立宗旨意识，增强服务意识，11 月开展“做合格党员、当人民公仆”演讲比赛活动，歌颂新时期先进党员的先进事迹。1999 年 4 月，县直工委组织县直党员领导干部开展“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育活动，并组织学习心得交流会，县直八个单位的负责人结合实际发言；6 月，配合“三讲”教育活动，在县直机关开展“做表率、树形象、争创文明单位”活动，并对县直机关各单位进行民主测评，对相关单位及其负责人分别进行表彰或处罚。2000 年，县直机关掀起“三个代表”重要思想学习热潮，分别组织开展座谈会、心得笔记展、演讲比赛等，思想政治工作不断加强。

## 二、基层党组织建设

结合县直机关的实际，大力加强机关党务干部队伍建设。根据《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》的规定，坚持由单位党员行政负责人兼任党组织负责人，增强机关党组织工作的权威。按《党章》规定，督促指导机关党组织结合换届选举搞好党务干部的调整、充实。坚持每年举办一次党务干部培训班，帮助他们不断提高理论素养和党务工作能力。

努力规范和改进基层党组织工作。1992 年，实施党支部等级目标管理，并出台《党支部等级目标管理考评实施细则》。逐步健全和完善“三会一课”制度，使党的基层组织生活有记录、有检查、有评比。坚持每年开展一次民主生活会，对自身工作进行剖析。根据机关党建工作条例规定，县委下发蒙秘[1998]82 号文件《县直机关党组织机构设置和干部配备的意见》，在县直机关组建系统分工委和机关党委，并明确部门党组织与机关党组织的关系，对党支部进行调整和充实。2000 年，县委下发蒙发[2000]9 号文件《中共蒙城县委关于加强和改进县直机关党的建设的工作意见》，使党组织的吸引力、凝聚力、战斗力得到提高。2001 年 12 月，蒙城县个私协党委成立，在全市个体私营经济组织中率先成立党组织，做到哪里有党员，哪里就有党组织，让每一名党员都能过上组织生活。2002 年 7 月，为促进县直各级党的基层组织创先争优，组织开展创建先进党支部活动。

按照“坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展”的方针，严格落实发展党员工作制度，做到成熟一个发展一个。每年举办一至两期积极分子培训班，对符合条件的积极分子加大培训和发展力度，进一步壮大县直机关党员队伍，改善党员队伍结构，提高党员队伍的素质。至 2003 年底，蒙城县直机关共有党员 7986 名，系统分工委 9 个，机关党委 14 个，总支（支部）590 个。

### 三、党的作风建设

1992 年下发《关于加强县直机关党员作风建设的通知》，巩固 1991 年作风整顿成果，进一步加强机关作风建设。1993 年 10 月，出台《关于加强廉政建设的意见》，加强县直机关党风廉政建设，2000 年初，县直机关再次进行作风整顿，对党政机关、事业单位存在的懒散风、衙门作风、奢侈风、浮夸风、走读风、吃喝玩乐风、破坏稳定风、霸道风、造谣风、挑拨离间风等十种歪风和赌博、封建迷信、婚丧嫁娶大操大办等三种不良现象进行教育和整顿，通过树立先进典型、惩罚后进单位，机关风气明显好转。着力解决群众反映强烈的问题。1992 年元月，下发《关于禁止红白喜事大操大办和严禁用公款吃喝送礼的通知》，对群众反映强烈的问题进行整治。配合有关部门扎实开展县直机关领导干部公款配备通信工具清理工作，按要求配合有关部门对一度出现的公车迎亲现象进行治理。2000 年，按县委统一部署扎实开展“讲文明、树新风”活动，反对婚丧嫁娶大操大办，提倡勤俭节约，严禁铺张浪费。2003 年，在县直机关大力开展“艰苦奋斗、廉洁从政”主题教育活动，号召广大党员牢记两个务必，继续发扬党的优良传统和作风。在职权范围内严肃查处县直机关党员干部的违纪案件；对群众的来信来访案件高度重视，做到有信必复、有访必接，建立党风廉政建设责任制，按规定逐级查处违纪的党员干部。

## 第十三节 党史工作

蒙城县党史资料征集领导小组办公室（党史办）成立于 1981 年，1983 年机构改革时称中共蒙城县委党史办公室，为县委直属事业单位，正科级建制，编制 5 人。党史办主要从事中国共产党地方史的研究，总结党的历史经验，为地方党的建设和县委决策提供历史借鉴；充分发挥党史资政育人作用，为改革开放和社会主义现代化建设大局服务；贯彻上级有关党史工作的方针、政策，制定本县党史工作规划和计划；负责地方党史资料的征集、整理、编纂和研究工作，向广大党员干部群众进行党史、革命史的宣传教育。党史办 9 次被评为省级先进单位，慕占民 1991 年被评为全国党史部门先进工作者。

### 一、党史资料征集和整理

党史办成立后，采取多种形式和方法开展党史资料的征集整理工作。组织人员先

后赴北京、上海、天津、河南、山东、湖北、江苏、四川等地广泛征集史料，分别召开抗日战争时期、解放战争时期老同志座谈会，收集回忆资料，到省、市档案馆、图书馆摘抄文字资料。对征集到的各类资料进行考证鉴别，并按时期、类别整理登记建档。至2003年，已征集、整理民主革命时期回忆资料630份120万字、人物资料165份40万字、文献资料160份96万字、报刊资料70份21万字、历史照片500张、文物12件、录音磁带170盒。借阅社会主义时期地方党组织和政府各部门档案资料1000余卷，摘录条目6000多个，摘抄各类资料70多万字。

## 二、资料编研

1986年以来，党史办紧抓成果转化工作，先后编辑出版《蒙城党史资料选编》（一、二、三）50万字、《宿蒙风云录》25万字、《中国共产党蒙城县组织史资料》50万字，以及《蒙城青年抗敌协会始末》、《光辉的足迹》、《漆园巾帼风采》、《蒙城历任县委书记、县长小传》等党史丛书。一部全面系统反映民主革命时期党组织发展情况的《中国共产党蒙城地方史》（第一卷）已公开出版发行。《淮北抗日根据地的创建》、《板桥战斗》、《豫皖苏涡北抗日根据地的财经工作》、《蒙城青抗会事件》、《中共涡蒙亳县委的建立与活动》、《蒙城四英烈传略》、《淮北苏皖边区的妇女工作》、《淮北二分区的减租减息运动》、《蒙城县农业合作化探析》、《蒙城县私营工商业社会主义改造回顾与思考》等大批专题资料、论文和学术研讨文章，在相关刊物发表和参与党史学术讨论。

## 三、党史宣传教育

1985年先后编印《蒙城党史资料》30余期向县直单位发放；举办地方党史图片展，参加人数3000余人；与县直工委联合举办纪念建党七十周年党史党建知识竞赛，参赛选手数百人；在纪念刘少奇百年诞辰时举办大型图片展；在纪念抗战胜利六十周年时利用征集到的资料、图片、文物与广电部门共同拍摄播放《红色的记忆》党史电视专题片；在重要纪念日用地方党史在报刊、电台、电视台等媒体开展党史教育活动。

## 四、新四军历史研究

2002年10月，党史办协调有关部门成立“蒙城县新四军历史研究会”，吸收社会各界人士加入研究会组织，进一步发掘整理当地抗战史料，研究新四军在本县活动历史，弘扬“铁军”精神，对青少年开展革命传统教育，研究会有会员40余人。

# 第十四节 机关行政事务管理

县委、县政府的后勤事务工作在1997年3月以前分别由县委、县政府行管科具体负责。行管科属县委、县政府办公室内设机构，主要职能为财务管理、车辆管理、会

场会务管理、办公用房和房地产管理。

1997年3月，根据阜阳市委、市政府《关于印发蒙城县党政机构改革方案的通知》（阜秘第[1997]16号）和县委、县政府《关于县直党政群机关、乡镇机关“三定”的实施方案的通知》（蒙秘[1997]108号）文件精神，撤销县委行管科、县政府行管科、保卫科，组建蒙城县机关行政事务管理局，县委、县政府接待室并入机关行政事务管理局，为县委、县政府直属事业单位，由县委办公室管理。主要工作职能是机关后勤管理和机关后勤服务。行管局内设办公室、财务股、综合管理股、机关车队、保卫股、文印室。

### **一、公务接待**

按照省市有关文件规定，结合本县实际情况，先后出台蒙秘[1997]57号《关于县委、县政府公务接待的规定》，蒙办[1998]65号《关于进一步改进接待工作的暂行规定》以及《蒙城县机关行政事务管理局会务接待工作细则（草案）》，并出台一套审核签批接待单的管理程序，即：“两办”主任根据领导指示，“一支笔”审签接待通知单，向行管局下达接待任务，行管局向接待单位开出《中共蒙城县委、蒙城县人民政府接待室来宾费用结算单》及《住宿通知单》，并凭此单统一结算费用，行管局接待室建立接待分帐。行管局接待室控制接待范围，执行接待标准，严格接待程序，有效地降低接待费用。1997年以来，平均每年接待来宾240批，7600人次，特别是在2003年抗击“非典”和洪涝灾害的斗争中，充分发挥后勤工作的保障作用，顺利地完成了各项接待工作任务。

### **二、财务管理**

行管局负责县委、县政府办公室的财务管理、工作人员的公费医疗保险管理和住房公积金管理。行管局一直把邓小平“搞后勤的要会管家，学会少花钱、多办事”的要求作为做好机关后勤工作的重要原则，把机关这个“家”管严管好，坚持“一支笔”审批，专款专用，严守预算指标管理和票据管理制度，严格按照规定程序支取、报销经费坚持做到勤俭持家，使经费开支控制在预算之内。

### **三、会务、文印管理**

行管局负责县委、县政府直接召开和安排重要会议的服务工作；负责县委、县政府及“两办”材料的打印工作。为保障县委、县政府及“两办”会议需要，行管局认真做好会议场所建设和管理，合理安排会议场次，平均每年安排各类会议210场次左右。

文印室内部实行定岗位、定任务、定职责的岗位目标责任制，平均每年打印材料2万余份，复印20余万张。

### **四、车辆管理**

行管局负责县委、县政府领导工作用车调配及驾驶员管理培训；负责机关行政用

车购置、更新、报废工作；负责县直机关重大公务活动用车统一调配工作。针对机关车队车辆多、人员多、人员流动性大的特点，建立健全各项规章制度，加强对驾驶员管理和培训，行管局成立以来，机关车队每年行驶里程平均为 60 万公里，燃油 9 万公升，无重大交通事故发生。

五、安全保卫工作

为确保机关大院安全、有序，加强对保卫工作的管理，行管局制订《保卫股工作制度》，24 小时值班巡逻，对进出机关大院人员、车辆进行登记。多年来，机关大院无一例重大或意外事故发生。

第三章 中共蒙城县纪律检查委员会

中共蒙城县纪律检查委员会由书记 1 人、副书记 1 人、常委 5 至 7 人、委员若干人组成。下设工作机构，1986 年至 2003 年，工作机构屡有变动。

1983 年，中共蒙城县纪律检查委员会内设检查科、信访科、审理科和办公室。1990 年增设研究室。1993 年 5 月，按中央精神，纪委与监察局合署办公，内设办公室、监察综合室、研究室、党风廉政建设室、纪检监察一室、纪检监察二室、案件审理室、信访室（举报中心）。1999 年 8 月，县成立纠风办，由纪委代管。2002 年 2 月增设干部室、宣传教育室和执法监察室。

1986 年至 2003 年，中共蒙城县纪委始终坚持以查处案件为中心，不断增强广大干部廉洁自律意识，加大反腐败力度，健全党内民主生活和监督制度，切实维护干部队伍的纯洁性，维护正常的社会经济秩序，取得显著的成绩。

表 11-3-1 中共蒙城县纪律检查委员会负责人更迭表

姓 名	职 务	任职年月
王儒宏	书 记	1986. 1～1987. 9
刘玉书	副书记	1986. 1～1986. 12
袁士明	副书记	1986. 1～1990. 8
井福源	副书记	1986. 1～1990. 8
井福源	书 记	1990. 8～1993. 1
杨俊兴	副书记	1990. 8～1994. 4

王秉环	副书记	1991.12~1994.4
王 浩	副书记	1993.6~1994.4
蔡永良	副书记	1993.6~1994.4
岳文艺	书 记	1993.1~1993.9
王振英	书 记	1994.4~1998.8
杨俊兴	副书记	1994.4~1998.8
蔡永良	副书记	1994.4~1998.8
王 浩	副书记	1994.4~1996.9
王秉环	副书记	1994.4~1996.9
王振英	书 记	1998.8~2003.6
任云鹤	副书记	1997.8~2002.7
石东升	副书记	1998.8~
万松明	副书记	2003.5~
巩 中	书 记	2003.6~

## 第一节 重要会议

1987年12月29日至12月31日，中共蒙城县第六届党代会召开，会议通过袁士明代表县纪委所作工作报告。报告提出在改革开放中，要使纪委工作成为促进改革的重要力量，要坚决查处抵制、破坏改革的违纪案件，消除妨碍、危害改革的阻力，要面对党内反腐败斗争，加强教育工作，健全党内民主生活和监督制度。会议选举王天俊、王秉环、井福源、方兴亚、汤玲、陆悦仁、杨文山、邵辉、陈玉珍、张庆修、张如镜、袁士明、桂克志、康淑珍、蔡永良为县第六届纪委委员。

1990年8月22日，蒙城县第七届党代会召开，会议通过井福源代表县纪委所作工作报告。报告提出要严肃查处党内违纪案件，坚决惩治腐败，重点查处贪污、行贿受贿、违反干部人事纪律、违纪建私房等案件；大力加强党风建设和廉政建设，密切党群关系，坚决纠正不正之风；要完善监督机制，加强监督工作。县七届纪委全委一次会议选举井福源、杨俊兴、王秉环、周先友、张振彬为县纪委常委。

1994年4月18日至4月20日，蒙城县第八届党代会召开，会议通过杨俊兴代表县纪委所作工作报告。报告提出党政机关领导干部要带头廉洁自律，要进一步狠刹几



股群众反映强烈的不正之风，特别要刹住国家机关及其所属部门利用职权巧立名目乱收费以及用公款出国出境旅游不正之风，继续抓好农民减负工作，围绕党的各项政策的贯彻落实，加强监督检查，不断提高为社会主义市场经济建设服务水平。县八届纪委全委一次会议选举王振英、杨俊兴、张振彬、胡福瑛、任云鹤为县纪委会常委。

1998年8月20日至8月22日，县第九届党代会召开，会议通过王振英代表县纪委所作工作报告。提出要落实中央“八条规定”，执行领导一律不准赠送礼品和纪念品的规定，从严控制达标评比活动，不准向企事业单位乱摊派，以及严格公务活动接待标准等，继续抓好大要案查处工作，广泛开展党员干部党性党风党纪教育，加强纪检监察干部队伍建设。县九届纪委全委一次会议选举王振英、任云鹤、石东升、张振彬、王永超、王凯、张润平为县纪委会常委。

1995年5月，召开县委领导干部廉洁自律自查自纠动员会，出台《关于全县党政机关和企事业单位领导干部廉洁自律自查自纠工作的实施意见》等文件。2001年9月县委、县政府召开全县整治经济环境工作动员会，下发《蒙城县整治经济环境工作实施方案》等文件。2003年4月召开治理经济环境和落实“两个规定”动员会，对损害经济发展环境的8起典型案件进行通报。

## 第二节 廉洁自律和源头治理

### 一、制度建设

1986年，中直机关八千人大会以后，县委作出端正党风、纠正不正之风的七条规定，县纪委深入开展党性党风党纪教育，重点抓党的政治纪律，教育党员坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化，严格执行党的政治纪律。

1990年，认真落实党中央《关于加强党同人民群众联系的决定》，进一步完善党内外监督机制。

1993年，拓宽信访渠道，推动全县乡镇、行政村建立健全纪检信访网络。

1991年至1994年，县、乡（镇）纪委积极协助党委和政府有关部门，建立和完善党内民主生活制度，群众评议党员制度和“两公开、一监督”制度等。

1994年，县纪委协助县委认真抓好党风廉政责任制的落实，严格执行各级领导干部收入申报、礼品礼金登记、国有企业招待费向职代会报告以及加强党内监督等中共中央纪委所制定的各项制度，建立全县1060名科级以上领导干部廉政档案。

1996年，制定《关于党风廉政建设责任制的规定》，在全县落实党风廉政建设领导责任制。

1999年，进一步强化落实党风廉政建设责任制，下发《关于实行党风廉政建设责任制规定的实施细则》。

2000 年，执行廉政谈话、重大事项报告、领导干部经济责任审计等廉政制度，完善政务、村务、厂务公开制度。

## 二、重要工作及成果

1985 年，根据中央《关于党和国家机关必须保持廉洁的通知》，对吃喝风问题进行检查治理，推动各单位制定狠刹吃喝风的规章和措施。当年，对党政机关经商办企业之风和党政机关干部在城镇违纪建私房进行清理整顿。

1993 年，认真开展县处级领导干部廉洁自律自查自纠工作，按照中央和县委有关规定进行整改，37 名在职县处级干部参加学习。当年狠刹乱收费歪风，取消县直机关 13 个单位 65 个不合理收费项目，对 18 个重点单位的乱收费问题进行清理纠正，并利用典型案例和先进人物事迹开展经常性教育，提高防腐防变能力。

1991 年，在征兵、招干、“农转非”等工作上，加大制度约束和群众监督力度。

1994 年，开展党政机关及其工作人员无偿占用企事业单位钱物、公费滥装住宅电话以及乡镇财政专项治理工作，清理个人欠款 533 万元，收回 523 万元，清理收回用公款送子女上学费用 25 万元。收回欠拖不还的贷款 5736 万元。

1995 年，纠正超标准用车 3 辆，纠正违规使用军车、警车、外籍号牌车 25 辆。开展减少会议、庆典、检查评比达标等活动以及清理移动电话工作，开展“廉洁奉公做贡献，争当人民好公仆”活动。

1996 年，对乡镇干部在基层工作当“走读生”（即工作在农村，居住在县城，天天早出晚归）现象以及违反规定用公款吃喝问题进行清查，对领导干部在住房方面的不正之风进行纠正。

1997 年，对党政机关新建和装修办公楼，用公款购置移动电话和预算外资金私设“小金库”等问题进行清理。全县停建办公楼 18456 平方米，节约资金 1025 万元；减少会议 21 次，节约经费 13 万元；减少各种庆典活动 4 个，节约经费 6 万元；减少各种检查、达标活动 10 次，节约经费 10 万元；清理移动电话 1030 部，其中党政机关公款购置移动电话 293 部，拍卖过户给个人，收回资金 32.8 万元，节约经费 160 万元。

1998 年起，县纪委按照《中国共产党领导干部廉洁从政若干准则》的要求，重点解决公款大吃大喝和配备通讯工具等突出问题。

2000 年，对工作人员拖欠公款、用公款为个人购买商业保险等进行清理。认真落实“收支两条线”规定，促使成立县乡镇会计结算中心和政府采购中心，促进村级财务乡镇代理制度逐步完善。9 月，在全县开展“以案说法，以案说纪”警示教育活动。力促成立县行政服务中心，开展“一站式”服务。

2001 年，严格执行党政机关和企事业单位购买小汽车须经纪检监察机关审批的规定，对单位购买小汽车进行严格把关，开展“守纪律、反腐败”主题教育活动，加强

党员干部党性党风党纪教育工作，促进干部人事制度改革，监督执行领导干部任前公示制度。

2002 年，开展“强化党的意识，正确行使权力”主题教育活动。

2003 年，由县纪委牵头，针对教师无序流动而影响农村中小学正常教育教学秩序问题，开展中小学教师清理整顿工作，取消编制 251 人，停发工资 199 人。全面开展机关效能建设活动。通过严禁机关工作人员工作日中午饮酒和推行厉行节约等规定，促进党风、政风转变。

### 第三节 纠风治乱和行政监察

#### 一、纠风治乱

蒙城县人民政府纠正行业不正之风办公室成立于 1999 年 8 月，隶属县政府，正科级事业单位，由县纪委代管。1999 年至 2003 年，针对群众、企业、基层反映强烈的问题开展专项治理。撤销公路、水路站卡 8 个，对违纪的 18 名人员给予党政纪处分。查处学校违规收费 470 多万元，返还学生 390 万元。对全县审批项目进行清理，取消审批项目 26 个。查处破坏经济发展环境案件，对 7 名违规违纪人员给予处分。开展农民负担检查，查处增加农民负担案件。纠正医疗、药品购销中的不正之风，纠正及减轻患者负担 460 万元。严肃查处违反“收支两条线”规定行为。聘请行风和政风评议员 146 名。对重点单位进行行风评议，采取各种措施促进执法部门政务公开。

#### 二、行政监督

蒙城县监察局成立于 1988 年 6 月，受县政府和上级监察机关双重领导，是负责全县行政监察工作的专门机构。

1993 年 5 月，监察局与县纪委合署办公。1988 年以来，按照上级的部署和县委、纪委的统一安排开展行政监察工作。

1988 年，开展清查涉外经济合同和政风政纪调查工作，重点查处以权谋私、倒买倒卖等经济类型案件。

1989 年，开展以反贪污受贿为重点的反腐败斗争，在工商、税务、农资专营部门抓廉政试点。

1990 年，实行举报信访目标管理责任制，制止“三乱”行为。对人民医院进行监督整顿，开展路风整顿，对经商坑农案件进行查处，认真开展政府部门廉政检查和执法监察。

1991 年，开展机关作风整顿，围绕招生、招工、招干、征兵、“农转非”等热点问题 and 政策落实开展监察，查处“违控”购车 21 辆。

1992 年，对生产救灾物资发放和以工代赈券的发放情况进行监督检查，清理统一

着装，整顿农村电价，开展农民负担检查工作。

1993 年，围绕农民减负，严查涉农案件，开展清理逾期贷款和私人欠款工作，查处乱收费、乱摊派、乱集资行为。

1994 年，重点查处加重农民负担案件，对在粮食收购中发现的压斤扣两、压级压价、给农民打白条等错误行为进行监督检查。参与行政事业性统一收费的督查工作。

1994 年至 1998 年，重点对乡镇财务实行“村财县管”制度进行监管，清理有关部门加重农民负担案件 21 个，停止向农民收费项目 9 个。开展企业减负，取消不合理收费项目 46 个。对重大项目、房改、重大责任事故、大中专招生、征兵等工作进行监督检查。

1999 年，对政法机关不再从事经商活动和党政机关与所办经营性企业 and 管理的直属企业脱钩工作进行监督检查。

2000 年，重点配合县农委对农村税费改革工作进行监督检查，对农电网改造项目进行监督检查。

2001 年，开展乡镇清欠工作和有形建筑市场的监督管理工作，监督 16 个工程项目进行公开招标。

2002 年，围绕农村税费改革政策的深入落实，开展农民负担大检查，围绕减轻企业和个体经营者负担，对全县执法执纪部门进行明查暗访。

2003 年，监督建设部门修改招标管理办法，变单一的有标的招标为有标的无标的两种形式。开展国有经营性土地使用权招标拍卖挂牌出让工作，进一步开展干部离任经济责任审计工作。

#### 第四节 案件查处

1986 年至 1987 年底，县纪委重点查处贪污、失职渎职等类型案件 259 起，对 189 名违纪党员给予党政纪处分，其中开除党籍 31 人，留党察看 46 人，撤销党内职务 38 人。同时认真开展打击经济领域中严重犯罪活动，对历史案件进行复查。其中主要案件有：原芮集乡党委委员、政法干部任怀志索贿、包庇、非法拘禁案；原涡北财政所所长赵玉庆贪污案；原三义区粮站篱笆分站长卢锡勇弄虚作假，空购空销，骗取国家钱财案；原顺河乡前张村支部书记王广岭贪污案等。

1988 年至 1990 年，重点查处贪污贿赂、以权谋私、公款请客送礼、大吃大喝、违纪建私房等类型案件，共查处 369 起，处分党员 325 名，其中开除党籍 29 名，留党察看 119 名，撤销党内职务 18 名，受处分人员中有副科级以上干部 18 人。

1990 年至 1994 年，重点查处以权谋私、贪污受贿、失职渎职以及腐化堕落、道德败坏等案件，共查处 777 起，处分党员 747 人，其中开除党籍 84 人，留党察看 326 人，

撤销党内职务 15 人，严重警告 247 人，警告 75 人。1993 年加强纪检信访组织网络建设，乡镇健全信访组织，村级和县直单位成立信访民调小组。对农民负担过重问题、党员干部挪用公款和公费送子女上学问题进行清理。

1994 年至 1998 年主要查处党政机关和经济管理部门违纪违法案件和乡村党员干部贪污、超生等案件，共查处 633 起，给予党政纪处分的 626 人，其中副科级以上干部 52 人。较大影响的案件有：黄办原几位负责人集体私设“小金库”10 多万元案；工商局原城关分局副局长徐某嫖娼等；三义镇陈寨村原支部书记陈峰、罗集乡二郎村多名干部贪污案；三义镇彭集村 9 名党员干部超生案等。

1998 年至 2003 年，重点查处破坏经济发展环境、科级领导干部违纪违法、贪污受贿挪用公款、徇私枉法、失职渎职、违反计划生育政策和损害群众切身利益等类型案件，共查处 860 件，给予党政纪处分的党员干部 880 人，其中移交司法机关追究责任的 26 人，对有轻微问题的党员干部进行批评和教育，为被举报不实的党员干部澄清是非。2002 年至 2003 年县纪委配合省、市纪检监察机关先后对曾在蒙城担任过县委书记的王保民、孙孔文、孙克杰违纪违法问题进行查处。

## 第四章 社会团体

蒙城县社会团体主要有工商业联合会、工会、共青团、妇女联合会、科学技术协会、文学艺术联合会、残疾人联合会等。1986 年至 2003 年，这些社团组织不断发展壮大，团结和带动社会各界人士投入到经济和社会各项事业中去，取得可喜的成绩。

### 第一节 工商业联合会

#### 一、组织建设

蒙城县工商业联合会成立于 1953 年 3 月，“文革”期间停止活动，1988 年 2 月恢复。工商联为正局级机构，编制单列，定编三人。后经县委统战部与省委统战部、省工商联协调，省工商联给二个指标，实际编制五人。2002 年机构改革，给工商联重新定编三人，设主委一人，副主委一人，秘书一人。1992 年 10 月、1997 年 5 月、2001 年 12 月先后召开第九届、第十届、第十一届会员代表大会。1996 年至 1997 年，全县 25 个乡镇（场）分别成立工商联分会，其中有 5 个分会成立中共党支部。

#### 二、参政议政

参政议政是工商联的基本职能，在各级政协、人大中工商联会员占有一定的比例。他们运用人大、政协政治舞台，积极参政议政。提出的议案和建议，如农民负担过重、

工商业摊派过重、如何发展蒙城经济、环境保护、小城镇建设、非公有制合法权益的保护等，得到县委、县政府的重视。特别是《制定激励政策，大力发展个体私营经济》的建议，得到县个体私营经济发展领导小组的重视，1995 年，县委、县政府下发《关于加强个体私营经济发展决定》，为个体私营经济发展提供诸多优惠政策。1997 年 10 月，由于县国税征收增幅过高，致使大部分个体工商户承受不了而纷纷关门停业，准备集体上访。县工商联及时配合人大和县政府组成调查组，深入工商户调查走访，了解情况，及时向县委和县政府反馈信息，调整税率，化解矛盾，避免一场大规模上访事件，达到工商户满意、政府满意。2003 年有 37 位会员被县直有关单位聘为行风监督员，会员们还通过人大、纪检等组织对各职能部门的收费检查、行风评议活动进行参政议政，实施民主监督。

### 三、重大活动

#### （一）推介产品

工商联自恢复以来，本着为党和政府服务，为会员服务的宗旨，开展大量的商务、会务活动。

1988 年恢复之初，创办《工商会务》期刊，刊登工商信息、会员中的典型事迹和工作经验等，送县委、政府主要负责人和有关单位传阅，以期扩大宣传。

1989 年组织会员企业参加南京商品展销会、黄山春季商品展销会、阜阳商品看样订货会等。1991 年组织家俱厂、柳林玩具厂等企业参加省工商联组织的华东六省一市皖交会，成交额 1132 万元。1993 年，组织维多利亚化工厂、五洲牛肉干厂参加北京举办的全国工商联企业产品展销会。1994 年，组织田桥南亚迪仿古铜钟厂、电器厂、节能灯具厂和县矿机厂参加全国工商联在北京举办的全国民营企业产品博览会。1996 年组织振华鞋业有限公司和南亚迪仿古铜钟厂参加全国工商联在南京召开的“华东六省一市”会员产品展销会等，取得很好效果。

#### （二）光彩事业

1988 年以来，县工商联积极动员广大会员投身“光彩”事业。1991 年抗洪救灾，动员会员捐款捐物 30 多万元支援灾区。1998 年 8 月，统战部、工商联的干部和部分会员捐款 8000 余元，使贫困学生谢丽丽圆了大学梦。会员陈宜军参加省工商联组织的光彩事业赴岳西革命老区献爱心活动，捐款 1 万元修建光彩路，与漆园镇合作捐款 10 万元建希望中学。会员胡英臣捐助价值二万元的水泥；郑彪为城市精神文明建设捐款 10 万元，还捐款 2 万元为家乡修建一条柏油路。2003 年抗击“非典”和抗洪救灾期间，县工商联党组向全县工商联广大会员发出倡议，号召工商联会员积极为灾区捐款捐物。郑彪、武怀忠、杨明朝、张好武、崔安民等积极响应，捐款捐物 10 多万元，送到立仓、罗集等重灾区灾民手中。1998 年，县工商联被阜阳市评为“抗洪救灾组织奖”，被县委、县政府授予“发展个体私营经济先进单位”称号。2002 年 5 月 19 日全国“助残日”

期间，县工商联组织辛勤纸品有限公司、永昌纸品厂、八方纸品公司、翟四理发部等会员企业为县“牛群特校”聋哑学生捐赠价值 6000 余元的学习文具，义务为聋哑学生理发。1998 年到 2003 年，先后三次分别在县文庙广场和体委操场举办下岗职工再就业洽谈会，为 456 名下岗职工安排再就业。

#### 四、办学培训

办学培训是中共中央[1991]15 号文件赋予工商联新的职能。1993 年组织人员参加中共中央办公厅在北京举办的秘书工作学习班和 1998 年全国工商联在北京举办的第五期民营经济理论与务实高级培训班。1996 年，安徽大学与省工商联在合肥举办经济管理大专函授班，县工商联组织 6 名会员企业的厂长、经理和部分乡镇的领导入班学习。1997 年，县工商联与安徽大学联合举办一期经济管理大专专业证书班，此班在蒙城开设，本县及阜南、利辛、颍上、蚌埠、合肥、涡阳等周边市县的民营经济人士和在职干部 67 人参加为期两年半的学习培训，成为全省第一个也是唯一一个在县级办班的工商联，取得很好效果，被省工商联授予“办学培训先进单位”称号。主办该班的副会长戚根巧被省工商联授予“办学培训先进个人”称号。

#### 五、调查研究

调查研究是参政议政的根本，工商联始终把调查研究作为一项重要工作来抓。通过调研，先后撰写《我们是这样搞好一个街道的调查研究的》、《蒙城县部分非公有制经济情况调查报告》、《对蒙城县个体私营经济发展的几点看法》、《蒙城县私营企业和个体户党建工作的报告》等。被《中华工商时报》和《工商导报》发表的文章有《发展中的蒙城》、《昔日土窖一座，今日产值百万——访农民企业家胡英臣》、《葛成运的“三招”》、《以质量求生存，向管理要效益——家具厂克敌之宝》、《人，企业不容忽视的因素——棉麻公司的制胜之道》、《太阳每天都是新的——酿造厂印象记》、《拓销路、促效益——肉联厂获胜秘诀》等。图片《蒙城是全国生产黄牛基地之一》，调查报告《我国民营第一股——记安徽省振华工贸股份有限公司》，被安徽省党史研究会编辑出版的《辉煌的二十年——安徽改革开放纪实》一书收录。《肩负社会责任，做合格的社会主义建设者》一文，被县政府《决策参考》刊登，《关于加快我县非公有制经济发展的几点建议》，被县六套班子及县直单位传阅。

## 第二节 工 会

1986 年到 2002 年 8 月，县总工会机关内设组宣部、劳动保护部、财务部、女工生活部及办公室，辖 1 个二级机构工人俱乐部。1988 年 9 月县工会成立工会经费审查委员会，1991 年 10 月成立蒙城县女职工委员会。2002 年 8 月，根据县委机构改革的要求，县总工会机关调整为两部一室，即：维权部、财务部和办公室。

至 2003 年底，全县有基层工会委员会 371 个，工会联合会 27 家，会员 24391 人，其中，女会员 6583 人。全县专职基层工会干部 163 人。

## 一、代表会议

### 第七次代表大会

1988 年 9 月，县总工会第七次会员代表大会在县工人俱乐部召开，出席大会的代表 227 人，葛玉明作工作报告，选举产生新一届工会委员会。

### 第八次代表大会

1994 年 6 月 27 日，县工会第八次代表大会在县委小礼堂召开，出席大会代表 242 人。大会听取审议题为《团结动员全县职工为蒙城县社会稳定、推进经济发展而奋斗》的工作报告，选举委员 21 人，常委 9 人。

### 第九次代表大会

1999 年 6 月 28 日，县工会第九次代表大会在县委小礼堂召开，参加会议正式代表 209 人，特邀、列席代表 92 人，会议听取审议八届委员会《坚定信心、知难而进，团结动员全县职工为实现蒙城跨世纪发展目标而奋斗》的工作报告、经费审查工作报告和财务工作报告。会议选举产生工会九届委员 25 人，常务委员 8 人。

## 二、主要工作

### （一）维护职工合法权益

1998 年，成立“下岗职工再就业工程”领导小组，制定《蒙城县再就业工程实施方案》。2002 年 10 月，成立“困难职工帮扶中心”，为困难职工提供政策咨询、信访接待、职业培训、介绍等服务。2000 年 7 月，县工会与县政府建立联席会议制度，召开第一次联席会议。1986 年至 2003 年，参加涉及职工合法权益决策及有关办法的制定 16 次，县总工会积极参加本县 12 家企业破产改制工作。接收接待职工来信来访约 9700 人。从 1996 年起，全县各级工会相继建立劳动争议调解委员会 123 个，参与劳动争议调解 1283 起。

1986 年 7 月至 1996 年间，先后成立蒙城县物价监督领导小组，5 个职工物价监督站，聘任 32 名物价监督员，组织近 400 名职工群众组成物价监督检查队伍，对全县城乡市场物价进行监督检查。

1987 年，全县职工的肉食补贴 62 万余元被截留挪用，广大职工对此反映强烈，县总工会及时调查弄清事情经过，并汇集职工的意见写出报告，得到上级的重视，经多方努力，追回补贴款。

1997 年 9 月，县总工会与体改委转发省机关部门《关于在企业改制中加强职工民主管理和工会工作的若干意见》，针对在企业改制中存在侵害职工合法权益的现象，提出改进意见。

从 1993 年开始，全县各级工会认真履行“第一责任人”职责，开展送温暖活动。



至 2003 年，县总工会累计筹集送温暖资金 310 万元，走访慰问 28 家困难企业，救助特困职工 28400 人次。1998 年至 2003 年，开展“育才关怀行动”，资助 27 名考上重点大学的特困职工子女，资助金额 2 万余元。县总工会每两年与卫生部门开展对企事业单位女职工进行子宫癌、乳腺癌普查工作，检查 4700 人次。

1992 年、2001 年《工会法》两度修改并实施，全县各级工会组织积极做好学习、宣传、落实工作，发放学习材料 9000 余份，出宣传橱窗、黑板报、专栏 1600 余期，稿件 4000 多件，举办培训班 268 期，受培训人员达 6300 人次。县总工会举办“三法一例”、“工会法”知识竞赛活动 7 次，直接受教育职工 1800 人。两次协助县人大对全县 12 个系统中 28 家单位开展《工会法》执行情况的抽查。

在大灾之年，积极组织捐款捐物，援助受灾企业和职工。1991 年动员全县职工捐款 19 万元，捐物 25977 件，米面 4.5 万公斤。2003 年抗非典、抗洪期间，县总工会向受灾企业职工和抗非典一线工作人员捐款 13000 元左右，还要求各级工会组织沉着应对，组织广大职工为保障人民生命财产、社会稳定作出贡献。

## （二）职工参与民主管理、民主监督

1997 年，县总工会制定《蒙城县职工代表大会工作试行办法》，159 个企事业单位建立职代会制度，规范职工代表大会工作制度、报告制度、通报制度、责任制度等，职代会的职权得到落实。成立“职代会民主评议企业领导工作”领导小组。3 月 7 日，在县委党校小礼堂举办企业职代会民主评议领导干部业务培训班，并与县纪委、组织部、经委、财委联合下发有关民评工作通知。1998 年出台《蒙城县职工代表大会民主评议监督企业领导干部实施细则》。1997 年至 2003 年，全县每年有 167 家企事业单位开展职代会民主评议干部工作。参加评议职工代表有 2.68 万人次，评议领导干部 3830 人次。

1992 年成立“蒙城县推行平等协商和签订集体合同制度”领导小组，转发全国总工会《关于在建立平等协商和集体合同制度中做好工会工作的意见》。自 1995 年起，全县有 110 家企事业单位签（续）订集体合同，覆盖各行业职工近 15000 人。

1999 年 9 月，成立蒙城县企业界推行厂务公开工作领导小组，转发《安徽省厂务公开实施意见》，11 月 17 日，在县水泥厂召开蒙城县企业厂务公开现场会，百余家企业代表参加会议。1999 年至 2003 年，全县有 60 家企业推行厂务公开制度，通过职代会、厂情发布会或公开栏等形式，对职工群众比较关注、反映比较强烈的“热点”、“难点”和“关键点”问题进行公开。2002 年 9 月，蒙城县万佛塔水泥有限责任公司获省厂务公开工作先进单位称号。

## （三）群众性经济技术活动

1986 年以来，广泛开展以“双增双节”运动为龙头，以“创最佳经济效益”和“创优质服务，争一流水平”竞赛为基础，结合“班组升级竞赛”和多项经济技术活动，

在女职工中开展“我为女职工办好事”活动。1993年至1995年，开展以“转机制、抓管理、练内功、增效益”为主线的“百万职工大练兵，百万职工献良策”的促进企业扭亏为盈的竞赛活动和女职工“八五”建功立业活动。1996年至2000年，在全县开展“学邯钢、抓管理、促扭亏、增效益”为内容的“蒙城县职工跨世纪赶超工程”活动。2001年以后，开展以技术创新、管理创新、服务创新为内容的“十五”发展创新工程活动。1986年至2003年，创经济效益4232.1万元，提出合理化建议28600件，被采纳9600件。举行各种技术比武、岗位练兵等活动达1600余次，参加职工近10万人次。开展技术攻关、技术革新、技术咨询、技术交流、技术扶贫等活动，创经济效益760万元。

#### （四）职工文体活动

1986年至2003年，县总工会在“五一”等节假日期间，举行各种活动，开放阅览室、棋牌室、乒乓球室等活动场所。在职工群众中建立和发展各种兴趣爱好小组，建立围棋、象棋、钓鱼等协会，发展会员近400人，组建1个职工足球队——“醒狮”队。举办各类大型文艺演出二十余场，免费放映电影千余场。开展书法、美术、摄影、灯谜等活动30余次，先后举行职工篮球、足球、乒乓球、自行车、跑步和棋类比赛上百次。开展职工读书自学、知识竞赛、演讲、征文等活动20余次。

#### （五）宣传教育

1986年以来，各级工会组织充分利用宣传阵地，在职工中进行坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化教育，进行爱国主义、集体主义、社会主义教育，形势教育、理想与纪律教育、民主与法制教育、职业教育和社会美德教育。开展“学决议、树理想、讲道德、守纪律”、“党在我心中”、“敬业爱岗”、“学十六大精神、做诚信职工”歌咏、演讲比赛。1997年6月开展“为人民服务、树行业新风”的职业道德建设竞赛活动，推出三十多个示范“窗口”行业 and 单位，以贯彻《公民道德实施纲要》为内容，开展群众性精神文明建设活动。1999年10月，县工会成立蒙城县创建文明行业活动指导委员会，制定《蒙城县创建文明行业活动实施方案》。2001年始，在全县42个行业开展两次“万人评行风”活动，有28个窗口行业和执法部门受到市、县表彰。县总工会自办内部刊物《漆园工运》，出刊30余期，为交流基层工会工作信息、经验方面发挥积极作用。

#### （六）工会自身建设

1995年3月，县总工会出台《关于深入开展建设“职工之家”活动的实施意见》。1986年以来，有200余家“职工之家”通过验收。20多个“职工之家”和100多名工会干部受到省市县的表彰。

1986年以来，县总工会一直把提高工会干部的素质作为重点工作来抓，举办工会干部培训班50余期，培训4200人次，受训面达80%以上，组织工会干部赴外地学习

120 余批。

#### （七）财务工作

县总工会依据《工会法》的规定，采取多种办法，制订激励机制，积极收缴工会经费。按照为基层工会服务，为工会工作服务，为工运事业服务宗旨，合理使用和管理工会经费支出。县总工会财务工作受到省总 4 次、市总 8 次表彰。县总工会经费审查委员会，每年开展年度财务收支预决算审查审计工作，实施有效监督。

### 第三节 共青团

共青团蒙城县委内设组织部、宣传部、青工（农）部、学少部、办公室。

1989 年、1997 年县共青团分别召开第十次、第十一次团员代表大会。

2003 年，全县有基层团委 66 个，团支部 1129 个，团员 45391 名。

#### 一、加强团的组织建设

通过开展创建“五四”红旗团委、团支部活动，获省级“五四”红旗团委标号 3 个。积极推行团员证管理制度，开展团员民主评议等活动，促使团员素质不断提高，团县委荣获“全省团员证颁发先进单位”称号。加强团的信息调研工作，积极开展全县青年状况调查，全面掌握青年群体的思想、生活、就业、家庭等方面的状况，县团委被团省委授予“信息调研工作先进单位”称号。“双推”工作进一步规模化、制度化，一大批优秀青年在团组织的推荐下加入党组织；一大批老团干在团组织的推荐下，走上新的更重要的工作岗位。现任临泉县委书记汤玲、阜阳市教育局副局长胡涛、县统计局局长张浩、县人事局局长王芳、亳州团市委副书记戴飏等，都是县团委推荐的优秀青年人才。认真落实团干“321”培训计划，在新老团干中大力开展以“三讲”、“三个代表”为重要内容的党风党性教育，提高团干的整体素质和理论水平。认真实施“共青团县县上网工程”，建立蒙城共青团网站，加强同兄弟市县的交流。

#### 二、青少年思想政治工作

团县委通过培训班、座谈会、业余党（团）校等多种形式，组织广大青少年开展理论学习，增强青少年投身改革、成才报国的责任感、使命感。利用节假日，特别是中共建党 80 周年、香港、澳门回归等有利时机积极开展丰富多彩，形式多样的主题教育活动：“迎香港回归，为团旗增辉”爱国主义知识竞赛、“颂歌献给党”大型歌咏比赛、“我与改革开放二十年”征文、首届青年文化节等，加强对青少年爱国主义、集体主义、社会主义和革命传统教育。认真贯彻《公民道德实施纲要》，加强社会公德、职业道德、家庭美德教育，不断提高青年的道德素质。针对“法轮功”事件，积极开展“校园拒邪教”等活动，引导广大青少年自觉维护社会稳定。

#### 三、组织开展多项活动

（一）科技致富奔小康活动。

成立全县青年星火带头协会，建立 5 个“青年星火”带头人示范基地，培养县级青年星火带头人 500 余名，省级青年星火带头人 40 余人，全国青年星火带头人 5 人。原范集镇镇长戴光友等，被团中央、国家科委命名为“全国青年星火带头人”；双涧镇青年星火带头人赵兴业被团中央等五部委命名为第二届“全国十大杰出青年农民”。认真实施跨世纪青年农民科技培训工程，举办、参加各类培训班 10 余期，培训人员 1000 余人次，有效地提高青年农民的科技文化素质。围绕青年小康工程，广泛开展“小康团支部”创建活动，激励农村团组织发挥团支部的整体优势。

（二）青少年植绿、护绿活动。

广泛开展青少年植绿、护绿活动，积极推进“保护母亲河”行动，在涡河、北淝河、茨河等流域开展小流域综合治理，在小涧、板桥等乡镇营建青年林 10 余处，为保护生态环境、实施可持续发展、争创全国平原绿化先进县做出积极贡献。

（三）青年志愿者活动。

广泛动员青年志愿者积极参与扶贫济困、救灾抢险、便民服务、关心环保等社会公益活动。2003 年，在百年不遇的“非典”、“洪灾”面前，组织青年志愿者积极投身“双抗”一线，为取得“双抗”胜利作出应有贡献。号召广大青年“热爱蒙城美化家园，争做文明青年”。

（四）讲文明、树新风活动。

鼓励婚事新办、简办，1999 年，在漆园宾馆举办全县青年集体婚礼。以农村改水改厕为突破口，大力倡导健康文明的生活方式，努力推进农村文明创建，改水、改厕 10 万余户，遍及全县 25 个乡镇。通过 18 岁成人仪式、手拉手互助灾区小伙伴活动的开展，提高青少年的素质，弘扬社会文明新风。

（五）杰出青年评选活动。

培养一大批先进青年典型、青年标兵。原常兴镇团委书记张军荣获“省十佳团干部”称号；蒙城一中教师王超荣获阜阳地区“十大杰出青年”称号；勇斗歹徒、保卫国家财产的农行干部张玲光荣当选共青团十三大代表。

（六）“青少年维权岗”活动。

成立蒙城县青少年法律工作者协会，开通“148 热线”（即“要司法”的谐音），配合公安、文化等部门开展清理网吧、音像文化市场等活动，切实维护青少年的合法权益

（七）希望工程活动。

通过募捐、义卖、发行爱心券、“1+1”结对捐助、义演、联谊、爱心储蓄等活动，全县共青团各级组织共筹集救助金 130 余万元，建成希望小学 6 所，救助贫困大中小学生 3000 余名。为让特殊群体中的孩子融入到普教中去，县城 10 所学校与五子牛特

教学校开展“手拉手”互助活动。

## 第四节 妇 联

2003 年底，全县女干部 4341 人，占干部总数 30.5%，其中科级女干部 152 人，占同级干部总数的 12.1%。全县女专业技术干部 3302 人，其中高级职称 54 人，中级职称 698 人，占全县专业技术干部的 31%。全县女干部大专以上学历 2388 人，占女干部总数的 55%。全县 25 个乡镇（场）党政领导班子有 23 个配备女干部 37 人；县直 47 个党委、政府工作部门有 27 个工作部门领导班子中配备女干部 36 人。女人大代表占代表总数的 13.88%，女政协委员占委员总数的 18%，女党代表占代表总数的 15.6%。

### 一、妇女代表大会

蒙城县妇女第六次代表大会，1994 年 6 月 28 日至 6 月 30 日在县委小礼堂召开出席会议代表 300 名，特邀代表 23 名。储可云作《全县妇女团结起来，加快改革开放步伐，为促进蒙城经济持续快速健康发展而努力奋斗》的工作报告，大会通过《关于蒙城县妇女第六次代表大会报告的决议》，选举产生蒙城县第六届妇女联合会，委员 37 人，第一次全委会选举常委 15 人。

蒙城县妇女第七次代表大会，1999 年 10 月 11 日至 10 月 13 日，在县委小礼堂召开，出席会议代表 273 名，特邀代表 8 名，列席人员 26 名。万俊芳作《高举伟大旗帜，团结动员全县妇女为实施跨世纪的宏伟目标而努力奋斗》的工作报告，大会通过《关于蒙城县妇女第七次代表大会报告的决议》，选举产生蒙城县第七届妇女联合会，委员 21 人，第一次全委会选举产生常委 13 人。

### 二、维护妇女儿童合法权益

（一）利用各种宣传工具向全县广大妇女普及法律知识。利用出墙报、悬挂图片、设立法律咨询台，集中培训普法骨干和以会代训等多种形式，宣传《婚姻法》、《妇女权益保障法》、《未成年人保护法》等法律知识。举办普法培训班 10 期，印宣传资料 3000 余份、培训法律骨干 2296 人次，法律普及率达 85%以上。

（二）认真接待妇女群众的来信来访，为受害妇女伸冤做主。发挥信访工作调处、协调、监督的窗口作用，帮助受害妇女伸张正义。对重大疑难案件定期回访。1996 年至 2003 年接待来信来访 828 件，结案 818 件，结案率 98%。

（三）积极参与社会治安综合治理，参与打拐、扫黄、打非等专项斗争，促进家风、民风、社会风气的根本性好转。成立妇女禁赌小组 80 个，治安巡逻队 70 个，妇联帮教小组 160 个，举办禁赌培训班 200 多期，使 300 多人告别赌场，重新做人。为加强未成年人思想道德教育，优化未成年人成长环境，与有关部门配合对全县范围内的网吧进行整治。

（四）建立健全维权网络。搭建维权工作平台，与有关部门成立相应的组织，有力地促进维权工作。2001年6月，与县司法局联合下发蒙妇字[2001]08号《关于成立蒙城县妇女权益服务中心的通知》，开通“148”法律服务中心热线；2003年3月与县公安局联合下发蒙公发[2003]31号《关于建立“110家庭暴力报警中心”的通知》、蒙公发[2003]32号《关于成立“蒙城县家庭暴力致伤鉴定中心”的通知》两个文件。2003年4月，与县法院联合下发蒙法字[2003]第30号文件《关于聘请妇联干部为“特邀陪审员”的通知》，城乡15名妇女干部被聘为特邀陪审员，经法院培训，正式发给聘书，持证上岗。10月，联合下发蒙政法字[2003]45号文件《关于蒙城县维护妇女儿童合法权益联席会议组成人员和主要职责的通知》，由政法委牵头，公、检、法、司、教育局、劳动局、计生委、妇联等成员单位参与，各司其职。各乡镇村也建立相应组织，形成妇女维权网络。

（五）加强“三优”知识宣传，开办家长学校，增强广大家长的科学育儿观。1986年7月，在全县范围内各小学三年级以下班级和幼儿园开办家长学校。到1987年底，开办家长学校的小学和幼儿园53所，其中包括新婚妇女学校、孕妇学校和广播家长学校，受教育的儿童家长30万人次。1992年，有3000余名家长参加全国举办的“三优”知识竞赛，荣获全省县级组织三等奖。成立家庭教育研究会并设立相应的领导小组，加强家庭教育工作的理论研究，全县撰写论文150篇，其中获省、地级奖4篇，全国奖1篇。自编教材4种，印发6000余册。

（六）根据国务院、省、市有关《妇女发展纲要》和《九十年代儿童发展纲要》精神，1993年制定《蒙城县九十年代儿童发展规划》和《妇女发展规划》，并根据《纲要》制定阶段性目标。1996年，对《规划》进行中期评估。1997年，蒙城县作为全省八个试点县之一，在落实《纲要》提出的10项目标和50多项指标的监测评估工作中，全县各项指标基本达到国家要求，被省通报表彰。1998年此项工作被评为全省一等奖。

1994年，中国儿童少年基金会发动的旨在资助因贫困而面临失、辍学女童的“春蕾计划”工作启动，通过广播、电视宣传，推出“春蕾桥”爱心活动，和“春蕾计划”结对捐助仪式，在全社会掀起爱心助学、关爱女童、帮助女童的新高潮。到2003年底，全县自筹资金1.86万元，争取省、市妇联资助款3.68万元，215名女童得到资助。2003年11月，省妇联一次性捐款2.5万元，在篱笆镇建立全县第一所“安徽体彩春蕾班”，50名贫困女童得到资助。

2002年12月，蒙城县人民政府常务会议研究通过2001年至2010年《蒙城县妇女发展规划》和《蒙城县儿童发展规划》，并印刷6000余册，分发到全县。

### 三、城乡妇女工作

#### （一）建功立业活动

自1989年以来，在全县妇女中开展“巾帼建功”、“双学双比”活动，鼓励广大

城乡妇女立足本职爱岗敬业。全县有 3 万多名女职工参与“巾帼建功”活动，12 万名农村妇女参与“双学双比”活动。县妇联采取办培训班、广播讲座、巡回辅导、印发材料等多种形式，对全县广大妇女进行各类技术培训，举办各类技术培训 1896 期，培训妇女 25 万余人，组织 3022 名农村妇女参与省业余函授大学、农业广播学校学习。至 2003 年，全县评定女农民技术员 583 名，达到村村有一名女农民技术员的目标，1 万多名妇女被评为“双学双比”先进女能手。

全县乡镇企业中女职工 10844 人，占乡镇企业总数 10.5%，全县女职工 211454 人，占职工总数的 37%，100 多名职工荣获省、市、县“巾帼建功”先进个人。26740 名女职工踊跃参加“巾帼建功”竞赛活动，县公安局被省妇联命名为“巾帼文明示范岗”。

## （二）“双培双带”工程

2003 年，县妇联开展“双培双带”工程，把“双学双比”活动引入深入，把农村女党员、女干部培养成致富女能手，把农村发展致富女能手培养成女党员、女干部，帮助广大妇女脱贫致富。

县委组织部、县妇联、团县委、县科协联合在全县设立 54 个示范基地和 71 个示范户，并对他们进行命名授牌，全县示范户和致富女能手有 57 名被列为建党积极分子或发展为预备党员。

庄周乡冯利群（庄周乡妇女主任）创办的利群养殖厂是县“双培双带”示范基地，也是县妇联的示范点。该厂占地 15 亩、厂房 23 间，种草 12 亩，养种公羊 2 只、母羊 138 只，年经济效益 5 万元，帮扶 2 户贫困党员脱贫。

## （三）“小额信贷巾帼科技致富”工程

2002 年，县妇联将小额信贷连环脱贫工作植入“巾帼科技致富工程”，县妇联和县信用联社在全县开展小额信贷巾帼科技致富活动，村村成立信贷小组，村妇代会主任都是信贷员，对申请贷款的妇女调查摸底，建档造册，并给予更换贷款证、下调贷款利率等系列优惠政策，从根本上解决农村妇女“贷款难”问题。

小涧镇渡口村 57 户种植 32 亩双孢菇，每亩使用小额信贷 2000 元，亩收入 7000 元，全村收入 20 多万元，还贷率 100%。

坛城镇孙刘村支部书记张美侠（第一批下派女村支书）发动全村妇女种植双孢菇，至 2003 年底已发展到 90 户，占地 100 多亩，使用小额贷款 10 多万，统一备料，收购，每亩收入 5000 多元。至 2003 年底，全县落实妇女小额信贷资金 2549 万元。

## （四）扫除文盲

1986 年以前，全县 19 万妇女劳动力，1/4 是文盲。1986 年以来，各级妇联组织积极配合教育部门开展扫盲工作，通过层层分解扫盲任务，举办扫盲班，开展识字女状元竞赛等活动，全县 43232 名妇女文盲分期摘掉文盲帽子。板桥镇妇联 1990 年制定扫盲计划，成立领导小组，村村办起扫盲班。聘用专兼职教师 42 人，投资扫盲经费 47

万元，共脱盲妇女 4532 人，1996 年顺利通过省评估验收。

#### （五）精神文明建设

1986 年以来，组织 8 次“自尊、自爱、自重、自强”演讲团，排演 50 多场反封建礼教的小品节目，与电视台配合拍摄《洒向夕阳都是情》、《夕阳辉煌与赤诚》等 10 多部专题教育片，开办《七彩桥》、《妇女之声》、《漆园巾帼风采》栏目，举办妇女书画展，出各种形式和内容的墙报、专栏 2300 期，广播电视播放报导先进妇女典型稿件 3000 余篇。

1986 年以后，大力开展“五好文明家庭”评选活动；开展“家庭美德在万家”活动，开展好婆婆、好媳妇、好贤内助等评选表彰活动。2000 年 3 月，县妇联在全县上下开展万户“五好文明家庭”挂牌和“我为妇女会徽争光彩”活动，活动中为 15000 户“五好文明家庭”挂牌，颁发佩戴妇女会徽四万枚。2003 年，县妇联和广电局联合开办《家家乐》栏目，围绕“家庭美德在万家”活动，请“五好文明家庭”代表，“好婆婆”、“好媳妇”代表上节目，谈体会、谈心得，用身边的人和事来教育广大观众，《家家乐》节目录制播放 168 期，省妇联领导观看后给予高度评价。

## 第五节 科学技术协会

### 一、组织机构

1985 年以后，全县区（乡）、乡镇、村建立和完善科协组织。安驰汽车集团公司、纺织厂、棉麻公司、绿岛公司等企业建立科协，1999 年县职业高中建立科协组织，城关镇黄海、西关两社区居委会建立科协。1998 年县委下发《关于进一步加强科协工作的决定》，县政府印发《蒙城县农村专业技术协会（研究会）组织通则》，全县建立专业技术协会、研究会 102 个，会员 18600 名，柳林黄牛协会被中国科协授予全国星级农技协 50 强。

1989 年，县科协被中国科协授予全国农村科普工作先进集体称号。2001 年 6 月，蒙城县被中国科协首批命名为全国科普示范县。2003 年，牛群牛园被中国科协命名为全国农村科普示范基地。

### 二、科学普及工作

#### （一）技术培训

1997 年以来，县科协配合县委组织部开展对农村党员、基层干部实用技术和市场经济知识培训 13.6 万人次，对村支部书记和村委会主任进行轮训，80%以上的农村党员、基层干部掌握 1—2 项种、养技术。1999 年，县科协被省委组织部、省科协评为全省农村党员基层干部实用技术培训工作先进单位。1988 年县政府成立“中国农函大阜阳分校蒙城辅导站”，1998 年成立安徽农函校蒙城分校校务委员会，乡（镇）、村建



立农函大辅导站，并在农村中学初中班开设农函大专业课程，招收学员 7200 人。县科协 1998 年被省科协授予全省农函校工作先进集体称号，2000 年被中国农函大授予全国农函大先进分校称号。

## （二）农民技术人员职称评定

1988 年 4 月，成立县农民技术人员职称评定和晋升领导小组，1998 年县政府办印发《蒙城县农民技术人员职称评定和晋升实施细则》，通过逐级申报推荐，考试考核，分类评审，评定农民技术人员职称 2244 人，由职评领导小组统一发证。

## （三）新技术普及推广

1989 年推广食用菌生产技术，发展专业户 1000 户，当年生产鲜菇 60 万公斤，生产干银耳 12.5 万公斤，总产值 400 多万元。银耳大王刘强，自办培训班 48 期，培训学员 400 多名，光荣出席中国科协农村科普工作表彰会，荣获“全国农村科技致富能人”称号。1990 年县成立棉花增产新技术推广领导小组，办公室设在科协，主抓棉花摘早蕾增产新技术推广，区、乡科协举办培训班 30 多期，受训者千余人次。范集镇万亩丰产棉高产示范项目获阜阳地区科技进步一等奖。1997 年引进示范推广无籽西瓜嫁接稀植高产栽培技术，在板桥集镇孙庄村示范种植 200 亩，平均单产 7000 多公斤，亩效益 3000 元，累计推广 4 万亩，2003 年获亳州市人民政府科学技术三等奖。1997 年以来先后示范推广梨枣、黄花梨、脱毒红芋、人参果、仙人掌、火龙果、双孢菇、保健南瓜、中药材、EM 原露、新科技酿酒养殖等新技术、新品种 10 余项，应用面积 100 万亩次，经济效益达亿元以上。

## （四）科普宣传

1987 年编印《蒙城科普》内部交流刊物 8 期，交流科协工作经验、宣传科技知识。1997 年至 2003 年编印《蒙城科普》小报 34 期 28 万份，刊登种植、养殖技术、破除迷信、健康之友、致富之星、致富信息，无偿发给农民朋友。2000 年 1 月筹资 10 万余元，在县政法大楼门前建双面展的科普画廊，长约 45 米，先后展出科普挂图 20 期 1440 幅，内容包括人类起源、生命科学、科技广角、生物技术、身边科学、生活百科、“崇尚科学、破除迷信、反对邪教”、预防非典型性肺炎、科学防治禽流感等。1997 年以来，每年利用 3 月份的全县科普宣传月，5 月份的科技活动周及春会、古庙会，组织农、林、牧、渔、农机、植保、食用菌、医学等专业的科技人员，集中开展科技下乡、科普宣传活动 300 多场次，共散发各类科技资料、挂图和实用技术光盘 50 万套（册），展示销售科技新产品、新品种近百种，咨询服务群众 12 万多人次。1999 年 3 月 13 日，省暨阜阳市、蒙城县科协送科技下乡活动在板桥集镇隆重展开，吸引近 2 万名农民涌赶科普大集，向农民赠送科技图书资料 10 万余份，开展科技咨询、医疗义诊 4600 余人次，销售农资 30 吨，良种 2 吨，签订农业生产合同 348 份，计 1000 亩。2001 年 2 月 25 日，国家、省、市、县四级科协联动，在岳坊成功举办科普大蓬车万里行活动，由

省、市（亳州）、县农业科技、医疗专家 200 多人组成咨询服务台，发放《蒙城科普》小报及各类科技图书资料 30000 多份，接受农技咨询群众 6900 人次，义诊群众 1800 人次，参观科普展览的中小学生近 3000 人，平价销售农药、微肥、化肥、良种 16 种 80 吨，签订植棉合同 306 份，计 1200 亩。

2001 年 4 月，科协会同县直工委、关工委联合举办“崇尚科学文明，反对愚昧迷信”大型科普展，观众达 4 万人次。

#### （五）科技咨询

1987 年，10 个区科协成立科技咨询服务处，部分乡科协成立科技咨询服务站，开展农业科技咨询服务。1988 年县成立科技咨询服务总公司，各区科协成立科协咨询分公司，乡成立咨询服务站，组织科技工作者面向县办工业和乡镇企业开展科技咨询服务，为企业增加经济效益近百万元。1994 年以来，实施中国科协旨在促进科技经济有效结合的“金桥工程”，累计新增利税 3 亿元，节约资金 1000 多万元。仅 2002、2003 年被省金桥办批准立项的“AA 绿色肉牛生产安全全程技术服务”、“EM 生物技术在全安全肉牛生产中的推广应用”、“肉牛胚胎移植项目”、“梨枣示范种植”、“优质专用小麦生产全过程机械化示范”、“蒙城县高蛋白大豆生产基地”等 6 个项目，每年累计新增利税 1700 万元，节约资金 518 万元。2002 年 4 月，县科协被省金桥工程领导小组、省科协授予全省金桥工程优秀组织单位称号。

#### （六）学术、技术交流

县医学会每年多次邀请安医大、蚌医学院专家开展医疗新技术学术讲座。县教育学会采取派出去请进来等方式对中青年教师进行教学教改培训。

1992 年 3 月 23 日～25 日，苏鲁豫皖科协协作区第五届全体理事会在蒙城召开，四省 12 个地市 50 多个县科协代表参加会议。会议交流科协工作经验，以图板形式展示各地科协工作成果，开展经济信息交流。

1997 年动员各县学会、农技协开展“科技兴蒙”献计献策活动，县电机工程学会、气象学会、农学会、水利学会、教育学会积极响应，提出建议转交对口单位。2000 年 5 月，县科协邀请中科大博士生导师余世杰为一中数千名师生作《21 世纪新能源技术——太阳能》的科普报告。2002 年 5 月 28 日，县委组织部、科协、科技局、人事局在县委组织部会议室联合召开蒙城县专家建言献策座谈会，农业、畜牧、水利、农机、卫生、教育等方面的专家，结合全县农、工、商、科技、教育、医疗卫生、人才、信息等领域的改革和发展，提出十多项建议和意见，会后形成纪要，呈送县委、县政府供决策参考。

2003 年，县科协组织参加全省自然科学优秀学术论文评选，有 2 篇获安徽省自然科学优秀论文三等奖。申报市级优秀论文，有 6 篇获二等奖，10 篇获三等奖。2003 年 11 月 28 日，县委组织部、县科协召开蒙城县首届自然科学学术会，会上进行论文交流，

评选优秀论文 20 篇，并汇集成册。

#### （七）青少年科技教育

1998 年成立蒙城县青少年科技活动领导小组，办公室设在科协。2000 年成立蒙城县青少年科技教育协会。2001 年利用蒙城一中科教馆、天文台生物标本室等基础设施成立蒙城县科技活动中心，向青少年开展科普教育；县委宣传部、县科协分别命名蒙城县气象台、小涧黄柏山地震观测台为蒙城县科普活动教育基地。每年利用暑假组织青少年开展科协夏令营活动。

2002 年 9 月 12 日~10 月 7 日，在一中体育馆举办安徽流动科协馆——蒙城展大型科普活动。县城十多所中、小学校的万余名学生参观展览。

2003 年，组织参加省、市青少年科技创新赛，县第六中学学生崔夏怡参赛的《物理导电二重性示范板》获省二等奖，张方园、陆铭、马也的《家用电路与安全用电示教板》获省三等奖，两项目还分别获得亳州青少年科技创新大赛一、二等奖。

## 第六节 文学艺术界联合会

### 一、组织机构

蒙城县文学艺术界联合会（以下简称蒙城文联）是由蒙城县各文艺家协会组成的人民团体，隶属县委宣传部。1986 年以后，设主席、副主席、秘书各 1 名；1997 年以后设主席 1 名，副主席 2 名，秘书 1 名，职工若干。

蒙城文联实行团体会员制，2003 年底，有团体会员 10 个，即蒙城县作家协会、书法家协会、音乐家协会、美术家协会、舞蹈家协会、摄影家协会、戏剧曲艺家协会、青年书法家协会、交谊舞协会、诗词楹联学会。蒙城文联对各团体会员的工作有联络、协调、服务的职责，并承办团体会员需要统筹安排的事宜。

### 二、开展的主要工作

1987 年 1 月，蒙城诗词楹联学会成立后，文联创办学术刊物《楹联报》。翌年起该报由中国楹联学会领衔主办，成为中国楹联学会机关报，并自 1991 年起更名为《中国楹联报》。

1997 年 11 月，蒙城文联自筹经费创办《蒙城周末》报，每期印刷 8000 份，免费向乡镇村和县直各单位赠阅。该报有目的、有计划地选择会员和文学爱好者的作品发表，使他们发表有阵地、创作有动力，提高创作热情。有十多位文学爱好者从《蒙城周末》走向市、省级报刊发表作品。2001 年 3 月《蒙城周末》（第 79 期）更名为《蒙城报》，至 2003 年底共出版 168 期。

1998 年以后，蒙城文联每年的工作思路是：编辑一本书、出版两张报、办好十项社会大活动。

1998年7月，文联组织作协、美协、影协部分会员，冒着酷暑到边远乡镇深入农户家中采风、体验生活。县电视台派出3人跟踪采访，拍摄大量的会员们采访、写生、创作的录像，回来后制作成两集专题节目在电视台播放，

1999年春夏之交，文联与广电局一起举办以歌颂蒙城城市建设为主题的“99欢乐之夏”文艺笔会，在全县范围内征集散文、诗歌180余篇（首），精心修改润色后，挑选近20篇作品请专业播音员朗诵，在县城文体广场举办朗诵会，并向全县作现场电视直播。现场观众10000多人。抽样调查显示，全县收视率90%以上。

同时，举办“健康杯”书画大赛、“万洁杯”迎澳归征文大赛、“振华杯”歌舞大赛、“圣井杯”交谊舞大赛、“庆祝建国五十周年大型广场文艺晚会”。2001年4月，安徽省文联主席沈培新同志来蒙城考察工作，欣然为蒙城文联题词：广联内外两张报；江淮大地一面旗。

1986年至2003年，各文艺家协会经常开展各种活动。组织作家、艺术家进行各种学习和讨论；组织各类文艺演出的观摩；举办各种艺术展览；召开各类学术研讨会、座谈会；举办文艺评奖活动，送春联下乡等。至2003年底，全县各文艺家协会已有10多名会员分别成为省级会员，获省级以上各种奖项20余人次、出版《漆园春韵》、《送你一台聪明机》、《植根沃土》、《走笔涡河》、《永远的灯光》、《漆园文脉七大传承》、《话说淮河》等较有影响的图书多部。

## 专 记

### 中国楹联报

《中国楹联报》是由中国楹联学会主办、蒙城县文联承办的全国第一家楹联专业报纸。该报初名《楹联报》，折叠式8开16版，1987年1月创刊，由蒙城县文联主办，不定期出版，被《解放军报》等多家报刊称为“中国最小的报刊”。翌年起由中国楹联学会领衔主办，成为中国楹联学会的机关报；版式改为4开8版，每月出版一期。1991年起更名为《中国楹联报》。1993年起改为4开4版，半月报，每月5日、25日出版。1995年起改为周报，每周六出版；实行双休制后每周五出版。至2003年底，共出版558期。

《中国楹联报》集思想性、知识性、趣味性于一体，思想内容积极健康，艺术形式别具一格。该报从创刊伊始，就受到楹联爱好者的欢迎和新闻媒体的关注，引起新闻主管部门的重视，在全国报刊整顿压缩的宏观形势下，被特许以省级内刊号出版，收取工本费，自办发行；并曾一度获准经部分省市邮政代办发行，发行量3万余份，读者群多为中高级知识分子，发行范围遍及全国各地（包括港澳台），美国、加拿大、新西兰、越南、菲律宾、马来西亚等国家也有少量读者。

在办报方针上，始终奉行“办报无小事”的原则以及“以科学的理论武装人，以正确的舆论引导人，以高尚的精神塑造人，以优秀的作品鼓舞人”的指导思想，坚持正确的舆论导向，紧紧围绕地方党委、政府和中国楹联学会的中心工作，及时报道全国各地的联事活动。针对楹联属“阳春白雪”、“曲高和寡”的现状，编辑部不断调整办报思路，尽量编发与时代脉搏合拍的楹联作品，力争使报纸内容贴近生活、贴近读者、贴近百姓。其中的“热门话题擂台赛”、“联说天下事”、“联语百花”、“联苑杂谈”、“对联知识”、“对联故事”、“联墨缘”等栏目办得颇有特色，培养和团结一大批楹联文化爱好者，深受读者欢迎。

为进一步提高蒙城的知名度，扩大《中国楹联报》在楹联界的地位和影响，十几年来，中国楹联报社和蒙城当地的有关单位联合举办一系列有影响的征联活动。诸如“庄子杯”、“汽贸杯”、“黄山松杯”海内外大征联，“农行杯”庆祝建党八十周年海内外有奖书画大赛，“漆园红盾杯”庄子祠对联暨书法作品征集活动等。2000年4月，为了表现新世纪春节的新气象，给广大春联爱好者提供具有时代气息的新春联，中国楹联报社编辑的《新世纪新春联精编》一书由安徽文艺出版社正式出版发行，受到广大读者的喜爱，该书一版再版，至2003年底，已再版三次。

蒙城县委、县政府十分重视和支持中国楹联报，早在创办之初就指示县文联要认真办好这张报纸，并就编辑人才的推荐引进方面作出批示。1990年3月，蒙城县机构编制委员会正式下文成立中国楹联报社，与文联合署办公。其后，县政府多次给予报社经费补助并由分管领导兼任报社社长、副社长。第一任社长刘剑波（时任蒙城县委副书记），副社长杨玉萍（时任蒙城县委宣传部长）、井福源（时任蒙城县副县长）。总编王怀言（时任蒙城县县长助理），副总编夏茹冰（时任蒙城县文联主席）、卢干（时任蒙城县文联副主席）。第二任社长刘景龙（原任安徽省文联党组书记），副社长葛玉明（时任蒙城县委宣传部长）、蔡洪光（时任蒙城县文联主席）、马杰（时任蒙城县文联副主席）。总编夏茹冰，副总编聂培（时任蒙城县文联副主席）、卢晓。第三任总编卢晓，副总编聂培。2002年底，报社成立党组，由骆方平（时任蒙城县长）兼任党组书记。

经过几代报人的不懈努力，中国楹联报社不断发展壮大，至2003年底，报社下设编辑部、发行部、通联部、财务室、照排室等机构，并拥有独立照排、网络传版能力。

## 第七节 残疾人联合会

蒙城县残疾人联合会（简称残联）是融“代表、管理、服务”为一体的人民团体。1989年12月29日，蒙编字[1989]34号文件批准成立，为副科级事业单位，领导职数一正一副，内设办公室、群宣股、康复股，由民政局代管。1994年12月31日，蒙编

字[1994]15号文件批复，升格为正科级，归属县政府办公室。

## 一、历次代表大会

第一次代表大会 1990年12月26日在县委小礼堂召开。会议聘请县长刘玉书为名誉主席；选举产生第一届主席团和执行理事会。

第二次代表大会 1995年11月22日在县委小礼堂召开。马玉荣代表一届主席团作《贯彻党的基本路线，努力发展我县的残疾人事业》工作报告。会议聘请县长周田为名誉主席；选举产生第二届主席团和执行理事会。

第三次代表大会 因故未召开

第四次代表大会 2003年3月21日在县委小礼堂召开。会议聘请县长骆方平为名誉主席；选举产生第三届主席团和执行理事会。

## 二、主要工作

（一）白内障复明 1994年10月，在国家、省派康复扶贫医疗队支持下，开展全县历史上首次白内障康复手术，做白内障复明手术159例，每例补助100元，减免费用30%。至2003年，全县做白内障复明手术1700余例。

（二）肢体矫治 1994年10月，在国家、省派康复扶贫医疗队大力支持下，开展全县历史上首次大规模肢体矫治（儿麻矫治）康复手术，共做手术201例，每例补助220元、减免费用30%。至2003年，做肢体矫治手术1100余例。

（三）聋儿语训 举办聋儿语训班三期，语训聋儿25人。

（四）教育就业 至2003年，有三名残疾达线考生被高校录取。2003年，全面启动按比例安排残疾人就业工作。

（五）文体活动 残疾人运动员康亚（楚村镇人）在2001年全国残疾人田径、举重锦标赛暨远南残疾人运动会选拔赛上获男子举重52公斤级第三名，打破蒙城残疾人运动员在国家级运动会上奖牌为“零”的记录。

（六）维权行动 2003年12月，开展“法律援助维权行动”，成立残疾人法律援助维权工作站。王浩然诉县供电局人身损害赔偿案、魏广田诉小辛集乡政府（云井村委会）人身损害赔偿案、葛含英诉县政府颁发《国有土地使用证》行政诉讼案等，总涉案标的10万余元。免收代理费等费用1万余元。

（七）助残活动 1989年以来，连续开展十三次“全国助残日”活动。在农村，减免农业税费（提留、社会公益事业费）等；在城镇，减免残疾人个体经营、集体从业工商费、税；减免残疾学生、贫困残疾人子女学杂费等。