

## 第二篇 环境·人口·土地

1986年至2003年，全县环境、人口、土地工作不断加强，执法力度不断加大，三项“基本国策”基本得到落实。

### 第一章 环境

1986年，蒙城县成立环境保护委员会环境保护监测站，1996年成立环境保护局、1998年成立环境保护执法监察队。

1986年至2003年，全县环境保护工作不断加强，至2003年，全县环境质量基本保持稳定，主要污染物排放增长趋势得到初步遏制，环保执法监察力度加大，生态保护和建设得到加强，但从总体上看，城乡环保问题仍十分突出。

#### 第一节 自然环境

##### 一、地质地貌

###### （一）地质

蒙城县从远古代（距今约18亿年）到震旦纪（6亿年）的吕梁运动时期，为淮阳古陆与海洋交错沉积地带。进入古生代寒武纪（5.2亿年），完全陷入海底。奥陶纪（4.4亿年）隆升为陆地。泥盆纪（3.3亿年）陆相植物增多，石松高耸。石炭纪（2.85亿年）又重沉陷，参天古木形成板桥、许疃煤田。白垩纪燕山运动时（1亿年），火山活动异常，熔岩横流。新生代第四纪（二、三百万年），草木繁茂，出现了人类、大象、野牛、虎、鹿等高等动物。

近二三百万年内，由于地质构造运动的差异，地壳沉降幅度不一，形成第四系堆积地层厚度不均，涡南平均600米，沿涡200米，涡北小于200米。有震旦系、寒武系、奥陶系页岩及石灰岩构成的12座岛状山丘出露。

第四纪地层分三统：

中、下更新统 顶板深埋80~120米，沉积厚度大于100米，为厚层粘性土与砂，砾互层的河湖相沉积。

上更新统 顶板深埋28~42米，厚55~85米，为厚层粘性土夹薄层条带状砂层古河相沉积。

全新统 厚28~43米，为古河道及涡、淝、茨三河沉积物。其中：下段，顶板深

埋 15 米，厚 13~28 米，有一至两个沉积韵律。上层为灰黑色淤泥质亚粘土，底层为褐黄、棕黄色亚粘土。两韵律下部的黄色细、粉砂和亚粘土，系古河道砂层，分布面小，互层较多，单层厚度 1~4 米，内含蚌壳等化石。中段，厚 12~19 米，广泛出地表，为青黄、灰褐、灰黄、灰黑色亚粘土。底部为褐黄、淡黄色粉、细砂泛滥带，其边缘多为褐黄色亚粘土。古河道带砂层，分布面广，比较稳定，深埋 3~21 米，一般为单层，厚度大于 8 米，含钙质结核、铁锰结核，蚌壳及动、植物化石。上段，分布于沿涡及其沟口附近黄泛堆积带，长约 52 公里，宽 4~6 公里，为棕红色粘土及淡黄、灰黄色粉砂。

## （二）地貌

### 1、平原

蒙城县境位于华北平原南缘，地势由西北向东南缓缓倾斜，地面高程由 29.5 米降至 21 米，端差 8.5 米，坡降 1/8500，沿涡为黄泛冲积平原，淝、茨流域属河间侵蚀平原。有万亩以上碟状封闭型湖洼地 42 处，岛状山丘 12 座，庄户高地（古村、镇遗址）1000 余处，涡淝与涡茨之间两条分水带。

### 2、山丘

狼山 主峰北纬 33° 23' 49"，东经 116° 29' 16"，位于县城西北 15 公里，小涧镇北 3 公里处。占地 3.07 平方公里，海拔 90.3 米。山秃草疏，山麓页岩、沉积岩已开采多年。

双锁山（驼腰山、齐山） 狼山南偏东 900 米，南北条状，中低凹，北峰海拔 75.82 米，南峰海拔 76 米，占地 1.8 平方公里。

黄柏山 双锁山南 400 米，海拔 55.9 米，占地 0.202 平方公里。

尖山 黄柏山南 700 米，海拔 50.4 米，占地 0.296 平方公里。

月牙山（土山子） 尖山西偏南，海拔 32 米，占地 0.008 平方公里。

邓土山 狼山东 700 米，海拔 36.5 米，占地 0.093 平方公里。

坛城山（北冢山） 主峰北纬 33° 26' 46"，东经 116° 33' 07"，位于县城北 20 公里处，海拔 54.92 米，占地 0.405 平方公里。

马虎山 坛城西北 3 公里，海拔 32.68 米，占地 0.081 平方公里。

小山 马虎山西北 500 米，海拔 30.4 米，占地 0.12 平方公里。

窑山 马虎山西南 600 米，海拔 30.6 米，占地 0.054 平方公里。

梁土山 原名梁（栋梁石材）山，位于县城东北 5 公里，海拔 30 米，占地 0.02 平方公里。

石山 位于县城东 7.5 公里处，海拔 31.6 米，占地 0.05 平方公里。

## 二、河流

县境内自北向南有北淝河、涡河、茨河、茨淮新河。

(一) 北淝河(古称夏水、泓水、陂水) 源于河南省商丘市附近,东南流经亳县、涡阳,由小山王家西北入境,东南流经芮集南、唐集、板桥集北、乌集南至瓦埠集北出境,再经蚌埠北至五河县沫河口入淮。境内长 34 公里。两岸 21 条大沟注入。境内流域面积约 575 公里,占全县总面积的 27.2%。古代舟楫畅通(建国后在其支流坛城西港湾沟、板桥西主流淤泥中,挖出带桅古船),现河道淤积成喇叭形,不能通航,枯水期涓涓细流,大旱之年,常常断流。洪水期,渲泄不畅,河洼地多被淹没,水面宽 1-2 公里。板桥以上虽已疏浚,由于下流堵塞,沿淝旱、涝频繁。

(二) 涡河(古称过水) 《水经注》:“阴沟始,乱荡荡终,别於沙,而过水出焉。”源于河南省通许县,流经杞县、太康、鹿邑与北干惠济河汇流,经安徽省亳州市、涡阳县,由田桥入境,东南流经小涧镇西、城关镇北、全集西、双涧镇北、移村集南至界沟集出境,至怀远县城北入淮。境内长 52 公里,两岸 37 条大沟注入,境内流域面积 671 平方公里,占全县总面积的 31.8%。境内河宽 200-300 米,深 8-10 米,平槽流量 1500 立方米/秒,可常年通航。沿岸土地肥沃,物产丰富。建国后,修筑两岸防洪堤、沟口涵闸、蒙城节制闸、分洪闸、船闸,多次疏浚河道,水利、航运条件大为改善。

(三) 茨河(春秋时称濮水,三国时期名渠水) 古河道源于河南省郑州西北黄河南侧,东南流经开封、扶乐、陈县、利辛,由胜利沟口入境,东南流经吕望集、陈桥集南、顺河集北、立仓集南至枣木桥北出境,流注淮河。境内长 46 公里,两岸 33 条大沟注入,流域面积约 704 公里,占全县总面积的 33.3%。河道淤积成喇叭形,渲泄不畅,不能通航。沿岸旱、涝频繁。

(四) 茨淮新河 系人工河,1971 年破土动工,1976 年通水。西起阜阳茨河铺,东南流经利辛县、风台县,由港河闸南入境,流经薛集南、新大兴集南,至邹楼东南出境(蒙城、风台两县以河为界),至怀远县荆山西南入淮。流经本境长 35 公里,北岸 13 条大沟注入,流域面积为 142 平方公里,占全县总面积的 6.7%。境内河道口宽 230 米,底宽 200 米,深 8 米,正常排洪量 2000 立方米/秒,分洪量 3000 立方米/秒,300 吨拖轮可常年通航。

### 三、气候、物候

#### (一) 气候

蒙城县属半湿润季风气候区。年平均气温 14.8℃,年平均降水量 732.63 毫米,主要集中在 6、7、8 三个月;年无霜期 214 天;年平均日照时数 2410 小时;年平均相对湿度 72%,气温最佳时间为 3~6 月份和 9~11 月份。

总的气候特征是:季风明显,四季分明,气候温和,雨量适中,春温多变,秋高

气爽，夏雨集中，光照充足，无霜期长，太阳辐射强，光热资源丰富。灾害性天气以旱、涝、霜、冻、龙卷风、冰雹为主。由于地处暖温带南缘，气候的过渡性与变异性明显，与暖温带北中部相比，具有水资源优势，与亚热带相比，具有光热资源优势，同时也兼有南北方多种气象灾害。

全年日照时数历史平均值 2410 小时，太阳年辐射总量在 125~130KCal/cm<sup>2</sup>间，光热资源较为丰富。

年降水时空分布不均，降水时间集中在 6、7、8 三个月。

冬季冷高压成为天气的主要控制系统，气温低、湿度小、天气干冷，雨雪稀少。

春季是冬夏季风交替时间，偏南风逐渐增多，2 月起气温开始缓慢回升，冷暖气团交锋机会增加，降水增多。

蒙城县 1986 年至 2003 年逐年平均气温统计表

表 2-1-1 单位：℃

年	1 月	2 月	3 月	4 月	5 月	6 月	7 月	8 月	9 月	10 月	11 月	12 月	平均
1986	1.8	2.7	8.8	15.5	21.8	26.2	26	26.2	22	15	8.6	0.3	14.8
1987	2.6	4.2	6.7	14.6	20.6	23.6	26.5	26.8	22.8	17.5	9.1	0.4	14.9
1988	1.9	2.1	6.4	15.4	20.1	25.9	29.8	25.8	21.4	16.1	10.3	4.3	15
1989	2	2.5	8.6	15.3	19.9	24.3	26	26	22.1	17.4	8.5	4.8	14.8
1990	0.8	2.7	9.9	14.2	20.2	26	28.3	27.4	22.8	17.4	11.4	3.7	15.4
1991	2.3	4	6.4	13.9	18.7	24.4	28	25.9	22.1	16.5	9.9	2.7	14.6
1992	1.1	5.5	6.9	16.6	21.2	24.8	28.3	26.2	21.4	14.5	9.3	4.3	15
1993	-1.1	5.3	8.7	15.4	19.3	26.1	26.5	24.8	22.6	16.9	8	3	14.6
1994	3.1	3.4	8.4	16.3	23.4	26.1	30.3	28.1	22.5	16.3	11.6	4.8	16.2
1995	2	4.5	9.5	14.5	20.9	25.7	27.7	27.4	22.6	17.1	10.1	3.2	15.4
1996	1.9	2.9	7.8	14.6	20.9	25.7	27	27.6	22.9	16.6	8.1	4.8	15.1
1997	1.4	4.6	10	15.2	22.4	26.8	27.6	27.7	21.1	18.1	9.4	4.5	15.7
1998	0.6	5.6	8.9	17.3	19.5	25	29.2	26.9	24.2	18.5	12.7	5	16.1
1999	3.9	6.7	8.4	16.1	21.5	25.3	27.3	25.9	24.5	16.1	10.1	4.8	15.9
2000	0.1	3.4	11.1	17.2	22.7	25.7	28.4	27.3	22.8	16.3	8.1	5.7	15.7
2001	1.8	4.2	10.2	15.4	23.8	26.1	29.2	26.6	23.6	17.4	10.3	2.5	15.9

2002	4.5	7.4	11.8	15.7	19.2	27.1	28.5	26.9	22.9	17.1	9.8	2.6	16.1
2003	1.4	4.5	8.9	14.8	20.8	25.8	26.5	26.1	23.2	15.9	9.5	3.4	15.1
平均	1.8	4.23	8.76	15.44	20.9	25.6	27.84	26.8	22.6	16.7	9.8	3.65	15.35

蒙城县逐年降水统计表

表 2-1-2

单位: 毫米

年	1 月	2 月	3 月	4 月	5 月	6 月	7 月	8 月	9 月	10 月	11 月	12 月	合计
1932	20	18	3.5	39.1	73.7	0	34	200.9	95	0	0	52	450.7
1936	4	36.2	6.7	68.4	21.3	81.3	58.3	23.3	25	0	2	34	360.5
1956	20.7	0.7	91	138	109	526.3	105	342.6	23.9	24.5	1	2.3	1385
1963	0	7.4	69.5	104.3	166.1	31.5	476.8	296.2	77.3	0.3	5.2	5.5	1213.1
1978	3	34.8	24.6	19.5	17.1	134.9	112.4	59.9	29.7	37.9	28.2	3.6	505.6
1985	18.1	18.6	48.7	29.9	108.8	17.9	98	34.9	171.4	154.9	12.2	17	730.4
1986	8.2	3.3	46.7	23.7	28.7	8.2	125	26.1	131.9	42.4	15.3	24.4	557.7
1987	51.5	44.1	98.5	30.6	84.4	94.5	317.2	98.5	17	118.2	58	0	1012.5
1988	4.7	27.2	51.5	10.5	203.2	9.7	187.3	41.2	68	38.3	0.8	2.3	644.7
1989	63	78.7	25.2	34.7	33.7	201.4	287.9	143.8	15.9	30.8	71.2	14.8	1009.1
1990	35.2	6.4	81.3	24.7	95.6	120.9	340.5	58.2	79.2	2.6	74.4	13.3	993.9
1991	20.7	59.6	224	19.6	205.1	175	199.7	58.6	137.7	0.5	4.5	45.2	1150.2
1992	16.4	5.1	111.5	34.1	51.5	49.2	181.8	110.5	103.8	58	9.4	14.5	745.8
1993	68.5	55.9	34	29.8	113.8	63	108	200.5	32.6	18.7	75.1	11.5	811.5
1994	5.6	21	27.9	47	12.6	77.5	167.8	64.8	22.4	60.2	36.1	41.8	584.7
1995	47	9.2	25	68.1	53.4	60.6	243.9	171	11.3	36.7	0	8.5	692.4
1996	11.9	18.4	44.4	61.5	27.9	290.7	384.7	33.3	63.1	74.3	155	1.2	1166.4
1997	8.3	20.5	87.1	62.5	41.9	62.3	286.5	98.5	47.6	29.6	65.7	24.4	834.9
1998	58.6	41.3	75.5	75.1	157.5	331.3	259.9	131.8	2.6	14.6	0.7	16.8	1145.7
1999	7.1	3.8	55.7	56.9	66.5	77.1	105.1	72.2	44.1	170.8	12	0	671.3
2000	39.9	14.7	1.2	3.3	54.3	372	219.5	99.4	140.4	108.3	65.5	13.8	1132.3
2001	67.1	45.3	10	18.6	5.9	43.2	177.6	56.3	13.8	43.6	6.2	78.6	566.2

2002	11.8	17.1	34.7	73.8	151.7	103.1	122.3	102.1	36.8	14.3	10.1	60.1	737.9
2003	8.7	43.8	93	91.8	14	332.1	504.2	252.9	22.4	158.6	58.3	8.5	1588.3
年平均	29.7	28.7	60.8	42.8	69.5	140.8	234.2	95.54	60.9	58.9	32.1	22.3	891.4

## （二）物候

立春：草木萌动，榆树吐芽，杏树变绿，迎春花开，油菜、小麦返青。

雨水：柳发芽、杨吐絮，霜芽出土，芍药、牡丹发芽，红芋育秧；蚂蚁、蜜蜂、菜蚜虫开始活动。

惊蛰：榆、杏花开，柳吐叶，昆虫出蛰。

春分：小麦拔节，油菜出苔，桃、梨花开，青蛙始鸣，大雁北飞，紫燕来巢。

清明：春稻育秧，高粱、玉米下种，麦苗没老鸹（乌鸦）。椿、桑吐叶，枣发芽，春蚕孵化，蛇出洞。

谷雨：春红芋栽秧，绿树成荫，桑始花，梧桐吐叶，柳絮飞；种瓜、种豆、种棉花；蝴蝶始见，麦粘虫羽化。

立夏：春稻插秧，枣花开，棉蚜虫出现，布谷、黄鹂、黎明鸟来归。

小满：油菜、大麦先后成熟，棉花现蕾，樱桃上市，桑椹黑。

芒种：桃上市，小麦上场，石榴花开，半夏熟，车前子结籽，高粱没老牛，黄豆、芝麻下种，夏红芋、夏稻秧栽种；螳螂初见，蟋蟀、蝉初鸣。

夏至：春稻抽穗，菜豆下种。

小暑：棉、荷花开。

大暑：黄豆现蕾，棉结桃，萝卜、白菜下种。

立秋：核桃、葡萄上市，高粱、玉米成熟，部分野草结籽，荞麦下种，菜豆开摘。

处暑：棉花吐絮，酥梨熟。

白露：夏玉米成熟，枣上市。

秋分：桂花开放，柿子红，油菜育苗，黄豆、花生成熟，紫燕南飞，蝉终鸣。

寒露：小麦开播，银杏成熟，春红芋切晒，青蛙终鸣。

霜降：菊花盛开，荞麦成熟，小麦出土，枣叶落；大雁南飞过境，蟋蟀终鸣，蛇冬眠。

立冬：早播小麦分蘖，油菜移栽，红芋、萝卜、白菜入窖，草木开始枯萎，梧桐叶落，蚂蚁入穴。

小雪：野草枯黄，落叶乔木大部凋零。

大雪：柳叶落尽，松、竹傲寒。

冬至：小麦、油菜基本停止生长，进入越冬期。

小寒：腊梅花开。

大寒：荠菜活跃生长。

#### 四、自然资源

##### （一）国土资源

##### 1、土地资源

蒙城县土地总面积 214586.95 亩，人均 0.19 亩。其中农用地 161152.32 亩，建设用地 52234.77 亩，未利用地 1199.86 亩，分别占 75.10%、24.34%和 0.56%。

（1）农用地 面积 161152.32 亩，其中耕地占 93.67%，园地占 0.54%，林地占 1.59%，牧草地占 0.01%，水面占 4.19%。

①耕地 面积 150925.23 亩，占土地总面积的 70.34%，农用地的 93.67%，人均 0.14 亩。耕地中灌溉水田 6788.45 亩，占 4.50%，庄周、小辛集、小涧、常兴、漆园等乡镇分布面积较大，其它乡镇均有少量分布；水浇地 8749.82 亩，占 5.80%，双涧、乐土、漆园、岳坊、柳林、移村等乡镇分布面积较大，其余乡镇均有少量分布；旱地 134937.59 亩，占 89.39%，全县广泛分布；菜地 462.98 亩，占 0.31%，各乡镇均有零星分布；望天田 13.39 亩，主要分布在王集乡、坛城镇。

②园地 面积 863.40 亩，占土地总面积的 0.40%。其中果园 288.77 亩，占园地面积的 33.45%，零星分布在各乡镇；桑园 565.13 亩，占 65.45%，主要分布在双涧、小辛集、庄周等乡镇；其他园地 9.50 亩，占 1.10%，主要分布在许疃、乐土、王集、双涧、白杨林场等乡镇（场）。

③林地 面积 2564.83 亩，占土地总面积的 1.20%，全县均有零星分布。其中有成片林地 2415.96 亩，占 94.20%，多为村庄成片林地；灌木林 1.50 亩，占 0.06%；疏林地 40.65%亩，占 1.58%；未成林造林地 31.31 亩，占 1.22%；苗圃 75.41 亩，占 2.94%。

④牧草地 面积 14.44 亩，占土地总面积 0.01%，其中天然草地 8.25 亩，改良草地 6.04 亩，人工草地 0.15 亩。牧草地主要分布在立仓、篱笆、小辛集等乡镇。

⑤水域 面积 6757.42 亩，占土地总面积 3.15%，各乡镇均有分布。其中河流水面 4361.82 亩，占水面的 64.55%；坑塘水面 2395.60 亩，占水面的 35.45%。

（2）建设用地 面积 52234.77 亩，其中城镇村及工矿用地占 52.08%；交通用地占 16.63%；水利设施用地占 31.29%。

①城镇村及工矿用地 面积 27205.02 亩，占土地总面积的 12.68%。其中城镇居民点用地 698.51 亩，占 2.57%，主要分布在城关镇；村庄用地 24545.14 亩，占 90.22%；独立工矿用地 1452.41 亩，占 5.34%，各乡镇均有分布；特殊用地 508.96 亩，占 1.87%，零星分布在各乡镇。

②交通用地 面积 8685.21 亩，占土地总面积的 4.05%，各乡镇均有分布。其中，公路用地 2181.53 亩，占 25.12%；农村道路用地 6503.68 亩，占 74.88%。

③水利设施用地 面积 16344.54 亩，占土地总面积的 7.61%，各乡镇均有分布。其中沟渠占地 14098.81 亩，占 86.26%；水利工程建筑物用地 2245.73 亩，占 13.74%。

(3) 未利用地 面积 1199.86 亩，占土地总面积的 0.56%，各乡镇均有分布。其中苇地 6.79 亩，占 0.57%；滩涂 885.65 亩，占 73.81%；荒草地 133.00 亩，占 11.08%；盐碱地 60.22 亩，占 5.02%；沼泽地 32.29 亩，占 2.69%；其他 81.91 亩，占 6.83%。

## 2、矿产资源

蒙城县地处淮北平原，黄淮腹地，境内蕴藏的矿产资源，已发现可开采利用的有 5 种：砖瓦用粘土、建筑石料用灰岩、水泥用灰岩、燃料用煤和饮用矿泉水。

(1) 建筑石料用灰岩及水泥用灰岩 主要分布在小涧的狼山、双锁山和尧山、漆园的梁土山、王集的石山以及坛城境内。除小涧狼山、双锁山的建筑用石料灰岩储量较大外，其它几个矿山储量较小。多数矿山未进行规范地质勘查，总体储量尚不明确。至 2003 年，全县从事开采经营活动的有 4 家采石矿山企业，分别是小涧春鹏矿业有限公司、坛城建材厂、坛城建材尧山分厂、漆园振华采石厂。

(2) 饮用矿泉水 主要蕴藏在三义境内。该矿位于县城西南 22 公里的三义西北 2 公里处，地理坐标北纬 33° 6′ 45″，东经 116° 28′ 8″，地面标高 25.7 米。该处矿泉水已经青岛海洋大学矿物研究所进行勘察分析，水质为重碳酸钠钙矿泉水，锶（Sr）元素含量高于标准，此外还含有多种对人体健康有益的微量元素，其物理性质优良，化学成分稳定。该处矿泉水日平均涌水量 960 方，允许开采量确定为 700 方/日，是一种矿化度含锶的优质饮用天然矿泉水。2001 年已经开发，建成五子牛矿泉水有限公司。

(3) 砖瓦原料粘土 资源比较丰富，分布较广，大部分分布在沿涡、沿淝两岸地带。但县内砖瓦窑厂生产规模较小、零星分散。至 2003 年 6 月，全县 25 个乡镇有砖瓦窑厂 166 座，其中轮窑 156 座，吊窑 10 座。由于砖瓦窑厂土地利用不合理，破坏土地严重，根据上级文件精神，正逐步关闭或拆除。

(4) 燃料用煤 主要分布在涡河以北地区，储量为 4.6 亿吨，可开采 2.3 亿吨，均为优质煤，低硫、低磷，发热值 6500 大卡左右。许疃煤矿位于许疃镇境内，是一座正在建设中的大型矿井，隶属淮北矿业集团有限公司。该矿 1997 年正式筹建，占地 750 亩，矿区范围 61 平方公里。2001 年正式大规模投入建设，设计年开采量 150 万吨。2003 年底矿区主井、副井和风井井底管道已贯通，进入设备安装阶段，专用铁路正在铺设，运煤公路、运料公路及工业广场已经开工建设。计划 2004 年 7 月 1 日进行试生产，2004 年底竣工正式投产。

## (二) 水资源

蒙城县的水资源主要由自然降水、过境水、浅层地下水构成，均属淡水。水质优良，利于农灌，但由于降雨时空分布不均，多集中于夏秋季节，境内拦蓄工程不足，地表水利用率低，近年来，主要河流涡河污染严重，水质下降，给农田灌溉带来一定

的影响，并且造成地下水开采过量，城区局部地区已出现漏斗现象。

#### 1、地表水

地表水主要是过境河流，均属淮河水系，以涡河、北淝河、茨淮新河、茨河为干道，地表水多年平均资源量 4.79 亿立方米，水库、闸、坝蓄水量 7.9 亿立方米。

#### 2、地下水

地下水为深型裂缝空隙水，主要来自大气降水，分布深度 40~50 米。据长期观察地下水位的记录资料计算，地下水位的调节储量与补给量相近，年平均可利用量 4.49 亿立方米。

### （三）生物资源

#### 1、植物

（1）木本 泡桐、刺槐、杨、楝、椿、柳、桑、槐、楮、榆、悬铃木（法梧）、枫杨、水杉、棠梨、梓、松、柏、梧桐、楸、乌柏、皂荚、柘、朴、丝棉木、枣、杏、桃、李、梨、苹果、石榴、柿、樱桃、核桃、银杏、沙果、梅、无花果、云片柏、刺松、雪松、马尾松、侧柏、夹竹桃、冬青、桂、女贞、黄杨、广玉兰、凤尾兰、白兰、米兰、珠兰、茉莉、山茶、石楠、杜鹃、瑞香、金桔、棕榈、苏铁、扶桑、佛手、香橼、海桐、棕竹、栀子、六月雪、夜来香、一品红、五色梅、玳玳花、倒挂金钟、龙柏、桧柏、香柏、千头柏、洒金柏、匍地柏、五针松、罗汉松、月季、蔷薇、观音柳、垂柳、雪柳、合欢、牡丹、玫瑰、紫薇、倒栽槐、榆叶梅、腊梅、酸梅、柴荆花、木槿、迎春、海棠、绣球花、樱花、紫丁香、红叶李、荆条、枸杞、紫穗槐、杞柳、花椒、酸枣、茶树口

（2）草本 小麦、大麦、玉米、高粱、水稻、红苕、绿豆、碗豆、豇豆、梅豆、红豆、小豆、蚕豆、菜豆、黑豆、黄豆、茶豆、谷、芝麻、花生、蓖麻、向日葵、棉花、烟叶、薄荷、甘蔗、西瓜、甜瓜、黄瓜、南瓜、菜瓜、冬瓜、丝瓜、笋瓜、绞瓜、苦瓜、茭瓜、四季豆、瓠子、腊疙瘩、葫芦、莴苣、萝卜、胡萝卜、茄子、豆角、马铃薯、西红柿、葱、蒜、姜、辣椒、洋葱、洋姜、山药、地瓜、荸荠、百合、苕蓝、蔓菁、芋头、莲、芦苇、芦竹、浮萍、芡、菱、水杂草、睡莲、白菜、菠菜、韭菜、苋菜、芹菜、油白菜、甘兰白（包心菜）、花菜、茼蒿、小茴香、荆芥、芥菜、凤仙花、节节高、石竹、一串红、爬松、三色苋、三色堇、牵牛花、雏菊、鸡冠花、金莲花、金盏花、金鱼草、五色椒、万寿菊、矢轮菊、菊花、芍药、吊翠、吊兰、葱兰、韭兰、龙舌兰、虎尾兰、君子兰、蟹爪兰、水仙、文竹、扁竹、龟背竹、天竺葵、玉簪、昙花、万年青、麦冬、芭蕉、美人蕉、仙人掌、仙人球、贝母、马蹄莲、大丽花、秫秸花、老君梅、晚香玉、四季海棠、蜘蛛包蛋、朱顶红、仙客来、唐菖蒲、茴草、油草、茅根、巴根、梭梭草、芦草、田刺芽、茼蒿苗、稗、马齿苋、益母草、艾、苜蓿、蒿、浮萍、草莓、蛇莓、瓦松。

(3) 其他 青苔、蕈、水藻、地衣、黑木耳、银耳。

## 2、动物

(1) 昆虫纲 蜜蜂、马蜂、蜻蜓、蜉蝣、土鳖、青草蛉、七星瓢虫、放屁虫、蚕、蝴蝶、蝉、蚂蚁、螳螂、蟋蟀。

(2) 环节动物 蚯蚓。

(3) 软体动物 螺、蚌。

(4) 蛛形纲 蜘蛛、蝎。

(5) 甲壳纲 虾、蟹。

(6) 鱼纲 鲫、鲤、鲶、草、鲢、鳙、黑、鲇、鳗、鳊、鳊、鳊、鳊、马棱、角牙、黄鲂、银鱼。

(7) 两栖纲 青蛙、蟾蜍。

(8) 爬行纲 蛇、蜥蜴、龟、鳖、壁虎。

(9) 鸟纲 鸡、鸭、鹅、鸽、鸳鸯、鱼鹰、麻雀、燕、雁、斑鸠、布谷鸟、黄鹌、水鸡、青雀、黄雀、花喜鹊、灰喜鹊、鹰、野鸭、乌鸦、山雀、云雀、翠鸟、鹌鹑、地牯牛、灰鹤、喳喳儿。

(10) 哺乳纲 黄牛、水牛、奶牛、驴、马、骡、家兔、长毛兔、山羊、绵羊、寒羊、貂、犬、猫、狐狸、野兔、黄鼬、鼠、刺猬、蝙蝠。

## 四、土壤

成土母质类型主要为黄土性古河湖相沉积物和近代黄淮河泛滥沉积物。主要土壤类型为砂礓黑土和黄潮土。

### (一) 砂礓黑土

在全县土壤中分布面积最大，占 75%，多分布于地形比较平坦、低洼之处。腐泥状黑土层，厚约 30~60 厘米，多为暗灰色或黑色，质地从重壤土到轻粘土，有机质含量稍低于 1%，呈中性或微碱性。PH 值 7.6~8.2。潜育性砂礓层，多为黄色壤土，有锈斑及砂礓，深度在 70 厘米左右。

### (二) 黄潮土

主要分布在涡河、北淝河沿岸，以涡河沿岸为主。近河相为沙土，远河相多为粘土，沙浆逐渐变化，土壤质地从松沙至粘土。土壤中游离碳酸钙的含量较高，具有石灰反应，呈微碱性。

此外，县境内还有少量砂壤土类和石灰土类分布。

## 五、自然灾害

1986 年至 2003 年，在农业生产方面的有水灾、旱灾、冰雹、霜冻、病虫害等，以水灾、旱灾为主（具体情况参见第四篇水利章、第五篇种植业章、第二十篇民政章）。

## 第二节 环境质量

1986 年，县环保监测站成立，1995 年通过省级验收。2001 年通过省级质量体系认证，成为亳州市唯一的一家通过省级认证的三级环保监测机构。

### 一、水环境：

#### （一）地表水水质

##### 1、主要河流水质

（1）涡河县境内全长 59 公里，是县境内的主干河道，主要为农业用水。由于沿岸人口稠密，经济发展较快，受工业污水等影响，水质污染相当严重，2003 年属劣 V 类水质。涡河沿岸流传这样的顺口溜：六十年代淘米洗菜，七十年代农田灌溉，八十年代鱼虾绝代，九十年代人畜受害，新世纪不堪忍耐。

涡河蒙城断面高锰酸盐指数年平均值表

表 2-1-3

单位：毫克/升

位置	执行标准	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	是否达标
蒙城上游	10	17.5	14.3	16.7	35.6	否
蒙城双涧	10	15.4	13.5	15.8	28.7	否

涡河蒙城断面氨氮年平均值表

表 2-1-4

单位：毫克/升

位置	执行标准	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	是否达标
蒙城上游	1.5	10.6	3.9	12.3	9.61	否
蒙城双涧	1.5	6.44	3.43	7.93	18.7	否

（2）北淝河蒙城境内长 39 公里，主要为农业用水，沿岸没有大量工业企业排放废水，水质一般处于Ⅲ类，目标水质Ⅲ类。

（3）茨淮新河是一条人工河流，主要为农业用水。2000 年以来污染有加重趋势，水质为Ⅲ—Ⅳ类，目标水质为Ⅲ类。

（4）茨河水水质为Ⅲ—Ⅳ类，目标水质Ⅲ类。

## 2、入河污染废水排放情况

2000 年至 2002 年，入河废水排放量逐年增加，2002 年最高。2003 年情况有所好转。

表 2-1-5 入河污染废水排放情况表

年度	污废水排放总量 (万吨)	工业污废水排放量 (万吨)	生活污水排放量 (万吨)	主要污染物 COD 排放总量(吨)	工业 COD 排放量 (吨)	生活 COD 排放量 (吨)
2000	668.36	27.36	641	3259.52	40.22	3219.3
2001	687.86	30.56	657.3	2934	87	2847
2002	907	250	657	3271	424	2847
2003	859	190	669	3029	353	2676

## 3、地表水引起的生态变化

1986 年以来，县内许多工业企业为降低生产成本，压缩对污水治理的投资，加上一些污水治理工作技术落后，大量的污水未经处理或处理未达标就直接排入水体。另一方面，随着小城镇的加快发展，城镇人口大量增加，城镇生活污水产生量迅速增加。由于城市污水处理建设滞后，大量未经处理的生活污水直接排入水体，加重了地表水污染。此外，县境内的各大河流，均直接接受上游大量过境污水，使本已污染的水体污染加重，除北淝河、茨河、茨淮新河水质在Ⅲ~Ⅳ类之间，涡河水质已达到劣Ⅴ类。这种水质不宜农灌，更不能发展水产养殖。地表水资源污染造成用水的转向，许多用水已迫不得已转向地下水，使大量宝贵的地表水资源闲置浪费。

### （二）地下水水质

1986 年，地下水允许开采量 3.14 亿立方米，实际开采量 0.2 亿立方米，农业、工业、生活用水分别占 72%、18%和 10%。2000 年，地下水年均资源量 4.49 亿立方米，允许开采量 2.8 亿立方米，实际开采量 0.62 亿立方米，农业、工业、生活用水分别占 19%、75%和 6%。

全县地下水年平均水资源量呈减少趋势，但幅度不大。地下水资源的允许开采量也相应减少。而随着工业生产发展和城镇化进程的加快，工农业用水量及城镇居民生活用水量均大为增加，农业利用地下水灌溉的面积也大大增加，地下水资源渐呈过度开发的趋势。

根据蒙城县环境监测站提供的 2003 年有关项目区的地下水水质监测资料，并结合

区域地表水水质及城镇废水排放情况进行综合分析，该项目区中深层地下水受城镇废水影响的程度较小，除部分土壤含氟量偏高外，基本符合《地下水质量标准》(GB/T14848—93)中Ⅲ类水质标准；部分污染较重的沟渠近岸区域中浅层水受到一定影响，达不到《地下水质量标准》中Ⅲ类水质标准。

## 二、土壤环境

### (一) 土壤质量状况

蒙城县位于平原地区，水土流失和土地沙化现象基本不存在，土地退化主要表现在耕地质量变化，以及土壤盐碱、盐渍化两方面。2000 年全县人均耕地面积为 0.147 亩，比 1986 年减少 0.33 亩。据 1986 年阜阳国土资源调查，全县砂礓黑土 PH 值为 7.6~8.2，有机质含量 1.26%，其中氮 0.091%，磷 0.050%，钾 1.73%，速效磷 6ppm，速效钾 169ppm，黄潮土 PH 值 8.4 左右，有机质含量 1.22%，其中氮 0.088%，速效磷 6ppm，速效钾 247ppm。1990 年以来，土壤有机质比重逐渐下降，氮磷含量逐步上升，钾含量逐步下降，土壤养分不平衡的状况逐渐显现出来，出现土壤板结现象，部分耕地肥力下降明显。

### (二) 土壤污染、退化引起的生态变化

1986 年以来，大量工业废水、废渣等直接或间接进入土壤，化肥、农药、农膜等农用化学物质使用量持续增加，造成土壤环境严重污染。部分农民科技文化水平不高，耕地经营粗放、重用轻养，土壤理化性能降低，肥力减退。这些都给农业生态系统带来极大的危害和损失。

## 三、大气环境

根据蒙城县环境监测站提供的有关蒙城县城区环境空气质量监测资料分析，城区大气中 SO<sub>2</sub> 浓度日均值在 0.01~0.04mg/m<sup>3</sup> 之间，居二级标准值 (0.15mg/m<sup>3</sup>)，其单因子指数在 0.07~0.27 mg/m<sup>3</sup> 之间；NO<sub>2</sub> 浓度日均值在 0.01~0.02 mg/m<sup>3</sup> 之间，低于二级标准值 (0.10mg/m<sup>3</sup>)，其单因子指数在 0.10~0.20 mg/m<sup>3</sup> 之间；TSP 浓度日均值在 0.14~0.21 mg/m<sup>3</sup> 之间，(二级标准值为 0.30mg/m<sup>3</sup>)，其单因子指数在 0.47~0.70 mg/m<sup>3</sup> 之间。基本上符合《环境空气质量标准》(GB3095—1996) 中二级标准，城区范围大气质量呈良好状态。

## 四、声环境

1995 年前，声环境质量较好。1995 年后，城区环境噪声、交通噪声、建筑噪声扰民严重。经过治理，情况虽有好转，但效果不明显。2003 年，城区交通噪声达标率仅为 28% 左右。

## 第三节 环保宣传与生态建设

## 一、环保宣传

1986年至2003年，县环保部门加大环境保护宣传力度，构建全方位立体的宣传模式，做到点面结合，除了开展媒体报道、知识竞赛等宣传活动外，还对不同的群体进行针对性的法律法规以及部门职能的宣传，有的放矢地开展环保宣传工作。努力做到电台有声、电视有像、报刊有文，把环保宣传渗透到日常工作中去。

一是利用《文明创建》刊登环保法律法规，广泛向各级领导层宣传；二是着重从执法内容、程序、处罚依据、标准等方面宣传，除了设立咨询台、政务公开栏、公示牌、发放宣传资料等常规的宣传外，还在重点排污单位或盲点上加大宣传力度，召开全县排污大户会议，告知与他们密切相关的环保法律法规，指出企业存在的问题，让他们明白清洁生产、治理污染是企业的生命线。三是向社会、企事业单位、三产服务业发放并张贴《环保局行政执法公告》，从法律法规、工作职责、基本政策、建设项目管理程序、排污费征收对象、征收政策、程序、收费标准等八个方面进行宣传。四是加强科学发展观、生态县建设、循环经济、清洁生产、资源节约型和环境友好型社会等环保理念的宣传。五是开展“绿色学校”创建活动及“生态村”建设试点工作。

2002年，县环保局为县委、县政府、县人大领导赠订《中国环境报》及环保刊物50多份，向污染企业印发宣传材料1200多份。精心策划、组织“6.5”世界环境纪念日活动，在城区设立宣传台5台，发放宣传材料10000多份，赠送印有“爱护环境，人人有责”字样的手提袋2000个，接受环保咨询150多次。利用广播、电视等媒体发布环保公益广告全年播放。书写环保标语500多墙面，印发《环境信息》50期。

2003年，县环保局为县委、县政府、县人大领导赠订环保报刊等600多份，向企业发放环保宣传材料12000多份，“6.5”世界环境日期间，悬挂环保宣传标语一条街，出动宣传车到全县25个乡镇（场）大小集市交易市场进行环保宣传、制作法制宣传图版30块，印发宣传单5000份，《环保知识手册》400册，出动执法人员210人次。11月1日至12月10日，由县人大牵头，宣传部、环保局等23个职能部门参加，在全县开展“环保世纪行”活动，公开表扬一批污染治理成果显著的企业，对一些不法排污企业进行查处和曝光。在全县开展环保征文和环保演讲比赛，征文100多篇，还利用电视直播演讲比赛实况。

## 二、生态建设

1999年，安徽省政府下发《关于进一步加快我省小城镇发展的基本意见》，要求坚持城乡建设、经济建设和环境建设同步规划、同步实施和同步发展的方针。结合本县实际，蒙城县成立领导小组，制定工作方案，组织多个部门技术力量编制规划。在全县各乡镇实施生态村建设，把村庄建成小林场、小果园、养殖场等，发展庭院经济，把村镇的园林建设、生态建设、经济建设有机结合起来。1999年，小辛集乡杂姓庄被列为市级生态示范村。2000年，板桥集镇、双涧镇、岳坊镇已初步完成环境规划编制

任务。

2003 年，按照省、市环保工作会议的部署和要求，全县全面推进生态县建设。县政府与各乡镇签订《环保目标责任书》，下发《关于深入开展生态建设工作的通知》，利用新闻媒体开展广泛的舆论宣传。县环保局制定建设规划，计划在全县选拔和培育 2~3 个生态示范村。亳州师专和蒙城一中创建“绿色学校”的筹备工作已完成，已报市环保局审批。

## 第四节 农村生态环境污染及治理

### 一、污染状况

#### （一）农药污染

1986 年，全县农药施用量 1744.5 吨，单位面积施用量每亩 5.5 公升，农药施用面积占耕地面积的 89%；1999 年，全县农药施用量 1903.5 吨，单位面积施用量每亩 6.26 公升，农药施用面积占耕地面积 93.8%。2000 年以后情况更加严重。农药大量使用，造成水体、土壤污染，严重影响农产品质量，也对人畜的健康和生命造成威胁。

#### （二）化肥污染

1986 年至 2003 年，全县化肥施用量大量增加（具体情况参看表 5-3-7），化肥的大量施用，提高了农产品产量，但造成一些环境问题。氮肥施用后，氨的挥发和反硝化脱氮造成大气污染。氮素的淋渗造成地下水和地表水污染。大量施用磷肥会造成部分地表水水体富营养化。过多的和不合理的施用化肥，还造成土壤理化性状退化，土壤板结，肥力下降。

#### （三）农膜污染

农膜单位面积使用量，1986 年平均每亩 7.6 公斤，1999 年平均每亩 44 公斤，农膜使用面积占耕地面积的比例，1986 年 3.17%，1999 年 18.5%。1990 年全县使用农膜耕地面积 1811.43 亩，2003 年 34368.56 亩。全县使用的农膜种类主要是聚氯乙烯。部分农膜残留在土壤，降解缓慢，会破坏土壤的理化性，影响植物根系发育，降低产量和品质。

#### （四）畜禽粪尿污染

据统计，全县畜禽养殖产生的粪尿，1986 年 74.979 万吨，1999 年 444.9 万吨。畜禽粪尿的处理率，1986 年 23.9%，1999 年 50%。大量畜禽粪尿进入地表水和地下水，造成水体严重污染，同时畜禽粪尿也直接破坏环境卫生。

#### （五）秸秆燃烧污染

全县秸秆产量 1986 年 49.11 万吨，1999 年 67.01 万吨。大量秸秆主要用于牲畜饲料和生活燃料。综合利用率，1986 年 43.7%，1999 年 53.4%。2000 年以后，随着农

业机械化程度的提高和农村能源结构状况的变化。秸秆用于牲畜饲料和生活燃料的比例下降，全县各地午季烧麦茬的现象较为普遍，对大气造成严重污染。

## 二、治理措施

### （一）秸秆综合利用

1986 年以来，除大力发展畜牧业，实现秸秆过腹还田外，还开辟多种利用新途径，秸秆直接还田，秸秆速腐还田，以及利用秸秆生产食用菌和用作造纸原料等，秸秆综合利用率显著提高。1999 年全县秸秆综合利率为 53.4%。

### （二）农村能源结构调整

1986 年以来，全县农村能源结构逐步调整，生产用能和商品能源比例上升，生活用能和生物质能源比例下降。生产用能和生活用能的比例，1986 年 19: 71，1999 年 67: 33；生物质能源与商品能源的比例，1986 年 56.4: 43.6，1999 年 42.5: 57.5。全县薪柴秸秆在生活用能中的比例，1986 年 79.6%，1999 年为 48.7%。

### （三）推广沼气

全县沼气普及率，1986 年 0.2%，1999 年 0.5%。

## 第五节 城镇生态环境污染及治理

### 一、生态环境污染状况

#### （一）污染企业状况

2003 年，全县主要污染企业 26 家，其中化工业 1 家，印染业 2 家，酿造业 1 家，屠宰业 2 家，造纸业 12 家，医院 4 家，建材 2 家，肉类加工 2 家。

#### 1、化工业：

万厦集团蒙城化工有限责任公司

生产规模年产 4 万吨，1997 年该厂“两水闭路循环”处理设施，通过阜阳市和县环保局达标验收。

#### 2、印染业：

经纬纺织有限公司

拥有织布、印染两条生产线，生产废水主要来自印染车间，1997 年通过阜阳市环保局达标验收。

毛巾被单厂

具备纺纱、织巾、染色生产能力，废水量 100 吨左右/日，有一套完善的生化法水处理设施，1998 年通过阜阳市和县环保局达标验收。

#### 3、酿造业

庄子酒厂

有一套完整的水处理设施，1997 年通过阜阳市和县环保局达标验收。1995 年关闭酒精车间，主要以生产勾兑酒为主，曲酒生产量很低，加上对曲酒车间废水收集系统的改造，只有少量废水收集后倒处理池内。

#### 4、屠宰业

东升食品有限公司：

拥有生猪屠宰、检疫、分割包装、冷藏设施，冷却水外排，日排废水 40~50 吨，有一套完整的处理设施。外排 COD75 千克。1997 年通过阜阳市和县环保局达标验收。

#### 5、医院

蒙城县第一人民医院

有病床 200 张，2003 年该医院的医疗废水处理设施通过亳州市和县环保局达标验收。

蒙城县第二人民医院

有病床 200 余张，因该医院扩建住院部，预定水处理设施计划于 2004 年底完成。

蒙城县中医院

有病床 100 张，该院医疗废水处理设施于 2003 年通过亳州市和县环保局达标验收。

蒙城县第三人民医院

有病床 100 张，该医院医疗废水处理设施计划于 2004 年 10 月底投入试运行。

#### 6、建材业

万佛塔水泥有限责任公司

拥有 3 条生产线，年产水泥 30 万吨，有 3 座窑炉，建有收尘处理装置，1997 年通过阜阳市和县环保局达标验收。

振华工贸股份有限公司

拥有 2 条生线，年产水泥 20 万吨，3 座窑炉，1997 年通过阜阳市和县环保局达标验收。

#### 7、造纸业

老集造纸厂（北厂）

为化学造纸厂，拥有 1092、1575、1880 型纸机各 2 台，2 台 4 吨锅炉，6 只 25 立方米蒸球制浆设备，制浆能力 1.32 万吨，物化絮凝沉淀分离水处理设施 1 套，1996 年通过省环保部门达标验收。

老集造纸厂（南厂）

有 1092 型纸机 2 台，2 吨锅炉 1 台，日产卫生纸 1.5 吨，日排水 450 吨，该厂水处理设施于 1997 年通过阜阳市和县环保局达标验收，改用废旧书、报纸为生产原料。

其他造纸厂

漆园造纸厂、庄周职高造纸厂、新雅造纸厂、安民造纸厂、美润纸业有限公司等

12 家造纸行业均有一套完整的水处理设施。

## （二）污染物排放情况

2000 年以来，全县污染物排放总量总体上呈逐年下降趋势，工业废水处理率达到 100%，其中化学需氧量（COD）指标排放量下降幅度较大。 $\text{NH}_3\text{-N}$ （氮离子）排放量由于县化肥厂恢复生产，2002 年后略有增加。但 COD、 $\text{NH}_3\text{-N}$  指标的年排放总量均未超出《亳州市环境保护十五规划》中分配的总量控制目标。

化学需氧量、氯离子排放量统计表

表 2-1-6	(2002 年)			单位：吨
指标	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年
化学需氧量	3679	3775	3395	3393.08
氯离子	836	833	1186	1066.7

## 二、治理情况

### （一）工业企业污染治理

1995 年对涡河蒙城段污染源进行调查摸底，查清工业污染总量、分布、类型，为治理提供科学依据。当年开展大规模治污行动，县酒厂上马一台 RBS 污水处理设施，县化肥厂实施“两水闭路循环”工程。县印染厂实施搬迁治理工程。

1996 年，人大常委会组织县环保部门人员，走遍安徽、河南两省沿涡河的十二县市，在掌握大量第一手资料的基础上，编写《涡河水质一览表》、《关于治理涡河的实施方案》、《涡河治理工作细则》，为当年 9 月召开的涡河治理工作研讨会提供了宝贵的资料，会议通过了治理涡河的《共同宣言》，开创了涡河治理工作的新格局。当年 7 月，人大常委会组织召开沿涡河 12 县市人大常委会涡河治理工作研讨会。为贯彻落实国务院《淮河流域水污染防治暂行条例》，县环保部门牵头，联合工商、公安、供电等部门对污染企业实施关、停、并、转整改措施，关闭 18 家造纸厂、1 家制革厂、3 家电镀厂、1 家小印染厂。并对全县完成治理工程的企业进行验收，县东升食品厂、酒厂、印染总厂、化肥厂通过验收，其余未通过验收的企业，停产限期治理。

1997 年开展工业企业废水废气达标排放活动，依法关闭国家明令禁止的“十五小”<sup>①</sup>企业，严禁“十五小”企业死灰复燃；进行排污的规范化整治，严格监督治污措施的正常运行。通过治理，确保全县工业企业达标排放率 100%。

1998 年成立环境保护执法监督队，开展“重点行动”，对不达标的企业进行停产整顿。

1995 年以来，强化生产企业环境管理，禁止发展污染严重的企业，限制发展中度污染企业，鼓励发展无污染企业，并对已竣工的建设项目及时组织治污设施的竣工验收工作。1999 年全县建设项目“三同时”执行率 82.5%，新污染源的产生基本得到控制。

2000 年，实行污染物排放总量控制制度，使污染物总量得到控制，做到环境功能区达标，所有工业污染源排放污染物达标。

2002 年，强化监督措施。当年，县内 3 家省、市重点废水排放企业，染织总厂、庄子酒厂曲酒车间停产，化肥厂水处理设施损坏，废水、污染物超标排放，县环保局当即进行现场处理，令其停产检修，并给予经济处罚。县管废水排放企业，有 9 家企业水处理设施通过年度审核，废水达标排放，正常生产。有 2 家企业按县环保局要求严格执行“三同时”，做到水处理设施与生产设计同时维修，同时投入使用，并经试运行和验收，恢复生产。1 家企业经县环保局检查不具备达标排放条件，不允许筹备生产。县内 16 家重点废气治理企业，有 2 家企业通过年度审核，正常生产。1 家企业停用燃煤锅炉，改用汽炉，列入达标。其余企业锅炉通过年度审核，通过达标验收。2002 年，还对 2001 年以来建设项目环境评价制度和“三同时”制度执行情况进行清理。当年填报环境影响登记表建设项目 6 项，编制环境影响报告表建设项目 1 项（年产 5000 吨骨粒生产项目），查处违反《建设项目环境保护管理条例》建设项目 1 项。2002 年 2 月，县政府作出对全县造纸企业进行停产整顿决定。2~5 月，县环保执法人员进厂监管 500 人次，昼夜突击检查 200 人次，并由县人大副主任现场指导，县环保局长亲自带领 40 多人对全县 7 家造纸厂和制浆点进行彻底拆除，并电视曝光，遏制造纸厂污染反弹。2002 年，按照国家环保总局 11 号令和省、市环保工作安排，发放排污许可证单位 9 家，临时排污许可证单位 33 家，在排污企业安装流量计实施在线控制企业 4 家。2002 年，还采取有力措施加大排污费征收力度，做到公平、公正，应收尽收，不应收一分不收。当年收排污费 63 万元。

2003 年，继续加强对废水污染企业监管，先后 6 次召开造纸企业厂长会议，分析生产情况，查找存在问题，对困难企业到厂服务，帮助企业排忧解难。抽调 30 名执法人员，24 小时驻厂管理，确保达标排放。重点污染企业每周 2 次、一般污染企业每周 1 次进行排放水质采样分析，严格控制偷排和超排，同时开展清理整顿不法排污企业，保障群众身体健康活动，清理整顿建设项目 29 个，污染企业 18 家，发现问题及时处理，保证《环境影响评价法》的顺利实施。认真贯彻《排污费使用管理条例》，征收

---

注：①、“十五小”：是国务院 1996 年颁布的《国务院关于加强环境保护若干问题的决定》中明令取缔关停的十五种重污染小企业。包括小造纸、小制革、小染料、土炼焦、土炼硫、土炼砷、土炼汞、土炼铅锌、土炼油、土选金、小农药、小电镀、土法生产石棉制品、土法生产放射性制品、小漂染企业等。

排污费 38 万元。

通过以上治理，至 2003 年，全县大部分企业基本上能做到达标排放，主要污染物

排放量得到初步有效控制，但一些企业偷排、超排现象仍时有发生。执法力度有所加大，但执法不严、不到位问题依然存在。

## （二）其他污染治理

### 1、城市生活污水治理

由于城区是以老城区为基础发展起来的，大部分城市生活污水和生产废水按自然流势向附近坑、塘、沟、河排放，严重污染城市地表水、地下水水质，进而污染涡河水水质。这种情况一直到 2003 年底仍未有所改变。县政府为了改变这种状况，计划与北京多元公司合资筹建日处理 3 万吨的污水处理厂，实行产业化管理、商业化运作。

### 2、城区小锅炉的监管治理

1998 年开展城区燃煤小锅炉综合整治工作，对超标排放的小锅炉下达限期治理通知，责令其安装除尘设施或更换燃料，县政府决定城区 1 吨以下的小锅炉一律使用无烟煤。2003 年，县环保局按照县政府规定的“三步走”办法，加大对城区小锅炉的监管力度，至 2003 年底，全县锅炉冒黑烟的情况已基本得到控制，城区大气环境质量优于二级标准，好于周边县城。

### 3、城市噪声治理

1995 年以来，城区环境噪声和交通干线噪声超标现象较严重，部分城区夜间建筑施工噪声和第三产业噪声以及生活噪声扰民现象也较为严重，公众反映强烈。

县环保部门根据具体情况，规定不同路段按不同时段排放。1995 年至 2000 年，城区噪声年平均值基本控制在 56 分贝以下。但交通干线由于未设禁鸣区，机动车噪声未能加以治理，2003 年城区交通噪声达标率仅为 28%。

### 4、城镇废弃物处理

1995 年至 2000 年，城区生活垃圾每年以 10% 的速度递增。尽管县城建部门采取多种措施，城市生活垃圾清运率达到 100%，但都是自然填埋或堆放，不少医院等单位产生的有病菌垃圾混杂其间，均没有进行分类和无害化处理，二次污染问题严重。至 2003 年底，此问题依然未能得到妥善解决。垃圾处理厂建设已列入县“十一五”环保规划重点项目。

工业固体废物多为炉渣和酿造废渣，基本做到二次利用。

## （三）城镇绿化

1999 年城区人均公共绿地面积 4.97 平方米，是 1986 年的 2.6 倍，建成区绿化覆盖率 32.98%，比 1986 年增加 9.98 个百分点。但至 2003 年底，城镇绿化率和城镇绿地仍不足，空档较多，发展不平衡（具体情况参看第三篇第一章第二节县城建设）。

## 附：“十五”期间环境保护存在的主要问题分析

“十五”期间，在经济快速增长的情况下，全县环境质量基本保持稳定，COD、氨氮等主要污染物排放增长的趋势得到初步遏制，生态保护和建设得到加强。但总体上

看，环境问题仍十分突出，环境问题呈现结构型、复合型、压缩型特点，制约着全县经济发展，威胁群众健康，影响社会稳定。

### **一、地面水污染依然严重**

通过几年的环保专项行动，工业废水污染基本得到控制，但企业偷排、超排现象仍时有发生，加上大量未经处理的生活污水排入以及上游来水水质影响，致使我县涡河水质常年处于劣Ⅴ类，水体生态系统遭到严重破坏，水体自净能力逐年减弱，水质进一步恶化，同时城区河段及坑塘污染更加突出，一些坑塘呈富营养化状态，大大超出了水体自净能力和环境容量，致使水体生态失衡。随着城区面积扩大和城市人口的增加，城区生活污水排放量逐年增加。

### **二、城区烟尘治理难度依然较大**

城区小锅炉的烟尘污染问题已成为我县居民比较关注的热点问题，我县三产饮食服务行业使用的燃煤锅炉大部分为1吨以下的手烧锅炉，耗煤量大，热效率低，无除尘设施，排放的烟尘严重超标，对城区居民的健康构成较大威胁。由于目前小锅炉烟尘治理不成熟，多头管理，职能交错，经营者追求经济效益，不按规定使用无烟型煤，加上城区锅炉众多，监管难度大，给烟尘治理工作带来很大难度。

### **三、城市生活垃圾污染日益突出**

“十五”期间，城区生活垃圾每年以10%的速度递增，基本未经过无害化处理，对环境和人民健康造成极大的威胁，二次污染严重。

### **四、城区噪声扰民较为普遍**

城区环境噪声和交通干线噪声有超标现象，尤其是城区交通噪声达标率低，部分地段夜间建筑施工噪声和部分第三产业噪声扰民严重，公众反映强烈。

### **五、生态环境质量不容乐观**

“十五”期间，我县虽然没有出现大的生态破坏现象，但形势不容乐观，城市饮用水源地的水质保护任务十分艰巨，农村污染源难以得到有效遏制，大量农药化肥的施用，将进一步加剧水体、土壤的污染和生态系统的退化，威胁农产品质量安全，特别是许疃煤矿的开发，造成大量的土地塌陷，耕地面积减少，使该地区生态系统失去平衡。

### **六、环保执法监察不严不到位现象时有发生**

一些地方领导重经济、轻环境，为了发展经济，争项目，取消或简化建设项目环境审批手续。在污染治理和行政处罚上，给环保部门施加压力，不执行环境法律制度，严重干扰了环保执法部门的正常执法工作，致使环保部门难以严格执法。同时，个别环境执法人员不能严格执行国家和地方的各项环境保护法律、法规、政策，执法不严、违法不究现象也时有发生。

（摘自《蒙城县环境保护“十一五”规划》）

## 第二章 人口

1986年至2003年，蒙城全县人口状况变化较大。2003年，总人口119.03万，人口密度每平方公里平均569.2人。人口出生率12.49%，自然增长率6.59%。人口受教育程度明显提高，接受高等教育的人口增多，青壮年文盲基本扫除。民族32个，以汉族为主。姓氏306个，李、张、王姓人口最多。

计划生育工作，1996年前处于全省后进状态，1996年后情况逐步好转，人口出生率、自然增长率、育龄妇女总和生育率下降，政策符合率提高。1999年至2003年，先后多次受到中央、省、市表彰奖励。

### 第一节 人口总量与分布

#### 一、人口总量

1982年7月，第三次人口普查，全县总人口86.8578万人。

1990年7月，第四次人口普查，全县总人口101.5637万人，比第三次人口普查增加14.7059万人，增长16.93%，年均增加18382人；全县有家庭户22.1394万户，户均4.56人。

2000年11月，第五次人口普查，全县总人口110.55万人，比第四次人口普查增长8.99万人，增长8.85%，全县有家庭户28.44万户，户均3.87人。

2001年，全县总人口116.88万人，比上年增长1.03%。2002年，全县总人口117.8万人，比上年增长0.9%。

2003年全县年末总人口119.03万人，比上年增长1.23万人，增长1.03%；全县有家庭户29.854万户，户均3.98人。

#### 二、人口分布

蒙城县是农业大县，全县人口以乡村人口为主。

2000年，第五次人口普查资料显示：全县乡村人口93.7261万人，占总人口的84.69%。全县城镇人口16.9488万人，占总人口的15.31%，其中城关镇8.7243万人，占47.63%。其他各乡镇，城镇人口在0.5万人以上的乡镇有：双涧镇0.6263万人，漆园镇0.662万人，坛城镇0.624万人，范集镇0.741万人，岳坊镇0.8126万人，乐土镇0.5942万人。

2003年，《蒙城统计年鉴》显示：全县乡村人口106.2039万人，占89.22%。全城镇人口12.8261万人，占10.78%。其中城关镇9.9985万人，占77.95%。各乡镇城镇人口在0.5万人以上的有：庄周乡0.71万人，双涧镇0.85万人，三义镇0.85

万人，立仓镇 0.53 万人，板桥集镇 0.57 万人，岳坊镇 0.99 万人，乐土镇 0.68 万人，篱笆镇 0.79 万人，许疃镇 0.53 万人，漆园镇 0.54 万人。

全县人口密度，按全县国土总面积 2091 平方公里计算，1982 年每平方公里平均 414 人，1990 年每平方公里平均 485.7 人，2000 年每平方公里平均 528.6 人，2003 年每平方公里平均 569.2 人。

城关镇人口密度，2003 年按国土面积 13 平方公里计算，每平方公里平均 6985.77 人。

### 三、人口变动

#### （一）自然变动

1990 年第四次人口普查，全县出生人口 2.7594 万人，出生率 28.08‰；死亡人口 0.5715 万人，死亡率 5.63‰；人口自然增长 2.1879 万人，自然增长率 22.27‰。2000 年第五次人口普查，全县出生人口 1.4357 万人，出生率 13.38‰；死亡人口 0.6532 万人，死亡率 5.9‰；人口自然增长 0.8278 万人，自然增长率 7.48‰。2001 年，县卫生防疫站死因调查生命统计资料显示：全县出生人口 1.1189 万人，出生率 9.58‰；死亡人口 0.5372 万人，死亡率 4.6‰；人口自然增长 0.5817 万人，自然增长率 4.98‰。2003 年《蒙城县情》公布：全县出生人口 1.4367 万人，出生率 12.49‰，比上年降低 1.16 个百分点；死亡人口 0.6985 万人，死亡率 5.90‰，比上年减少 12.28 人；人口自然增长率 6.59‰，比上年降低 1.64 个百分点。

#### （二）人口迁徙变动

人口迁徙有两种情况，一种是办理户口转移手续的迁入、迁出，一种是没有办理户口转移手续的自由流动。

##### 1、迁入、迁出

迁入、迁出由公安机关办理合法的户口转移手续，属于正常的人口迁徙。迁徙的原因有工作调动、分配录用、学习培训、拆迁搬家、婚姻、随迁家属等等。据《蒙城县统计年鉴》，2003 年由省内迁入蒙城 8412 人，由省外迁入蒙城 1201 人；由蒙城迁往省内 4007 人，迁往省外 1791 人。

##### 2、自由流动

人口的自由流动由来已久，但 1986 年以前，国家控制很严，流动者往往被称为“盲流”。1990 年以后，特别是 2000 年以后，除了对流动人口的计划生育进行管理以外，其他已不再控制，而且国家和地方政府还采取多种措施鼓励和支持人口流动。

1986 年至 2003 年，流出的多，流入的少。

蒙城境内的流入人口，多集中在县城，从事经营服务业、小手工制作、机械电器维修、服装销售等，也有少数投资者来蒙城投资建设或经营企业。

1990 年流入 1198 人，2000 年流入 3820 人，2003 年流入 3885 人。

蒙城县流出的人口，1986 年有近万人，2003 年 18.9753 万人，占全县总人口的 16.03%。主要流向沿海、江浙等经济发达地区，他们有的经商，大多是务工，有的长年在外，有的农闲外出。他们中有的人赚到了钱，学到了本领，成了“老板”，有的村子“老板”多，成了远近闻名的“老板村”。2003 年，板桥集镇在外人员超过 2 万人。瓦坊村 600 户，2400 多人，就有 968 人在南京等地经商、务工。他们靠在外地赚的钱，在村里盖起楼房 500 多间，在县城购买商品住房 300 多套，还购买高级轿车 16 台。他们富了不忘乡亲，捐款捐物为家乡作贡献。2003 年，方振富五兄弟为救灾捐化肥 200 吨，建校款 5 万元，还捐 40 万元修建村里的柏油公路。2003 年岳坊镇外出务工人员也有万人以上，务工收入 5000 多万元。

表 2-2-1 1996 年至 2003 年蒙城县人口流动情况表

年份	流出（人）	占总人口（%）	流入（人）	占总人口（%）
1996	57287	5.16	3857	0.35
1997	46518	4.16	3076	0.28
1998	61478	5.44	3067	0.27
1999	64539	5.59	4664	0.40
2000	72512	6.25	3820	0.33
2001	99554	8.5	3692	0.32
2002	158439	13.47	3932	0.33
2003	189753	16.03	3885	0.33

## 第二节 人口结构

### 一、性别

1982 年全县男性 44.57 万人，占 51.33%，女性 42.68 万人，占 48.67%，性别比（以女性为 100，男性对女性的比例）105。1990 年，全县男性 52.2647 万人，占 51.5%，女性 42.299 万人，占 48.5%，性别比 106。2000 年全县男性 57.7814 万人，占 52.21%，女性 52.8935 万人，占 47.79%，性别比 109.26。2003 年全县男性 62.4805 万人，占 48.13%，女性 56.5495 万人，占 51.87%，性别比 110.5。

### 二、年龄

1982 年，全县 17 岁以下、18 岁至 55 岁、56 岁以上的人口分别占总人口的 46%、43%、11%，100 岁以上的老人 9 人。

2000 年第五次人口普查，全县 0~14 岁人口 30.89 万人，占 27.96%；15~64 岁的人口 71.89 万人，占 64.56%；65 岁以上的老人 8.27 万人，占 7.48%。同 1990 年第四次人口普查相比，0~14 岁的人口比重下降 5.63 个百分点，65 岁以上的人口比重上升 1.85 个百分点。1990 年全县有百岁以上老人 24 人，男性 5 人，女性 19 人；2000 年全县有百岁以上老人 26 人，男性 1 人，女性 25 人。

县卫生防疫站根据全县死因调查生命统计的资料推算，全县人口的平均期望寿命，1995 年为 73.7 岁，男性 72.6 岁，女性 74.8 岁；2001 年为 75.86 岁，男性 72.6 岁，女性 79.09 岁。

1990 年以后，全县人口老龄化问题日趋严峻。县委、县政府高度重视，县老龄委、民政、财政、社保、卫生等部门，各乡镇各单位共同配合做了大量工作。至 2003 年底，全县已兴建敬老院 54 所，收养老年人 560 人；创办老年大学和老年学校 26 所，入学老人 2500 多人；设置老年中心活动室 88 个；审批各类老年经济实体 31 家，从业人员 153 人。全县离退休干部职工养老金历经多次调整，有较大幅度提高，由县财政或劳保部门按月全额打卡发放。全县参加养老保险的企业单位 210 个，参保职工 13927 人，2003 年全县征收养老金 2407 万元，企业退休人员养老金由劳保部门按月全额打卡发放。农村五保老人、贫困老人得到五保或救济，城市贫困老人得到低保。全县老年人合法权益基本得到应有保护。

表 2-2-2 2000 年蒙城县人口年龄结构表

年龄段 (岁)	人口数 (万人)	占总人口 (%)	性别比	年龄段 (岁)	人口数 (万人)	占总人口 (%)	性别比
0~4	6.1	5.5	152	45~49	6.2	5.6	100
5~9	10.7	9.7	130	50~54	5.4	5.1	108
10~14	13.9	12.6	116	55~59	3.6	3.3	119
15~19	9.2	8.3	100	60~64	3.3	3.0	119
20~24	9.2	8.3	106	65~69	3.1	2.8	109
25~29	9.9	9.0	104	70~74	2.4	2.2	93
30~34	12.3	11	99	75~79	1.6	1.4	73
35~39	8.5	7.7	99	80~84	0.8	0.7	50
40~44	3.7	3.3	103	85 以上	0.3	0.3	39

表 2-2-3 蒙城县 2000 年百岁老人一览表

姓 名	性别	出生年月	住 址
-----	----	------	-----

张卢氏	女	1891.7	蒙城县庄周乡李桥村张庄
戴氏	女	1892.3	蒙城县岳坊镇岳南村戴黑楼庄
陈桂芝	女	1892.4	蒙城县许疃镇土桥村土桥庄
柳李氏	女	1892.4	蒙城县乐土镇双龙村柳桥队
卢氏	女	1895.2	蒙城县乐土镇李元村卢老庄
蔡李氏	女	1895.4	蒙城县乐土镇蔡寨村花园队
李侯氏	女	1896.2	蒙城县篱笆镇樊寨村楼西队
刘氏	女	1896.2	蒙城县三义镇彭湖村刘李庄
邵氏	女	1896.4	蒙城县篱笆镇武桥村武桥东队
刘牛氏	女	1898.4	蒙城县篱笆镇樊寨村三姓庄
李刘氏	女	1898.4	蒙城县篱笆镇郭集村杨庄西队
郑戴氏	女	1898.5	蒙城县篱笆镇何塘村门西戴
曾杨氏	女	1899.3	蒙城县庄周乡九李桥村曾庄
荣氏	女	1899.4	蒙城县篱笆镇陶庄村邵庄东队
闫丙礼	男	1899.9	蒙城县小辛集乡李庙村闫庄
李张氏	女	1900.3	蒙城县岳坊镇翟湖村
王氏	女	1900.5	蒙城县漆园镇葛店村牌坊队
王张氏	女	1900.5	蒙城县吕望乡吕营村王庄
刘氏	女	1900.6	蒙城县篱笆镇刘大寨村刘圩东队
王氏	女	1900.6	蒙城县漆园镇五里坊村小宋庄
曹何氏	女	1900.6	蒙城县吕望乡苗桥村大曹庄
宋氏	女	1900.6	蒙城县立仓镇磨王村二十八队
张杨氏	女	1900.6	蒙城县岳坊镇孙张村郁油坊庄
李姚氏	女	1900.9	蒙城县马集镇李圩村李楼庄
赵葛氏	女	1900.9	蒙城县马集镇赵桥地赵桥庄
王玉莲	女	1900.9	蒙城县乐土镇胡庙村新寨庄

### 三、民族

1982年第三次人口普查，全县有各少数民族人口215人，其中回族187人。1990年第四次人口普查，全县有各少数民族人口701人。2000年根据《第五次人口普查资料》，全县有各少数民族人口1406人，其中女性920人。分属31个少数民族，人数较多的有回族369人，蒙古族296人，彝族120人，苗族85人，朝鲜族76人，满族83人，维吾尔族66人，藏族37人。另有外国人1人加入中国籍。

#### 四、职业

第五次人口普查资料显示，2000 年全县职工 65377 人。按行业分，分布在 15 个行业；按职业分，分布在 6 个职业，其中国家机关、党群组织、企事业单位负责人 577 人，男 507 人，女 70 人；专业技术人员 1948 人，男 1193 人，女 755 人；办事人员或有关人员 828 人，男 570 人，女 258 人；商业、服务业人员 3387 人，男 1960 人，女 1427 人；农、林、牧、副、渔、水利业生产人员 54195 人，男 26312 人，27883 人；生产运输设备操作人员及有关人员 4440 人，男 3388 人，女 1052 人；不便分类的其他人员 2 人，男 1 人，女 1 人。

2000 年以后，随着机构改革、企业改制，全县职工人数有所减少。据《蒙城统计年鉴》，2003 年底，全县职工 36566 人，其中国有单位 25830 人，城镇集体单位 4872 人，其他单位 5864 人。

#### 五、姓氏

据有关资料统计，2003 年全县有 305 姓，比 1985 年增加 70 姓。全县姓氏按笔画多少排列如下：

卜、刁、丁、子、凡、马、万、于、王、仇、卞、仁、尹、元、尤、历、毛、牛、韦、文、巴、车、仇、邓、方、丰、户、井、孔、宁、母、白、包、冯、甘、兰、乐、叶、左、龙、卢、冉、闪、申、圣、石、史、司、田、皮、艾、红、安、毕、成、池、巩、关、光、过、庄、余、原、汲、纪、江、向、邢、许、亚、张、朱、闵、刘、吕、米、年、齐、乔、全、任、汝、阮、师、孙、汤、祁、沉、沈、陈、邸、杜、谷、何、来、劳、萧、严、杨、应、余、邹、连、李、陆、茆、时、邱、沃、吴、巫、邵、束、宋、苏、汪、麦、迪、阜、幸、单、范、房、官、国、呼、季、邦、金、郎、武、宛、易、郁、苑、岳、郑、周、宗、林、罗、孟、苗、庞、屈、尚、欧、柏、哈、谈、查、段、郜、宫、钮、饶、郝、贺、洪、侯、胡、姜、刑、项、信、胥、宣、荀、姚、俞、禹、咎、赵、钟、种、祝、酆、柳、娄、南、倪、钦、荣、忠、施、闻、骆、姬、钜、钜、晓、真、柴、党、晁、都、高、耿、顾、桂、郭、贾、奚、席、夏、徐、殷、袁、秦、栗、栾、莫、聂、凌、泰、钱、桑、陶、唐、诸、宿、铁、隋、曹、常、崔、龚、黄、康、阎、章、梁、鹿、梅、戚、盛、屠、超、程、储、曾、游、覃、鲁、彭、傅、葛、辜、强、舒、斯、锁、童、温、谢、韩、惠、蒋、焦、景、解、靳、窦、楚、褚、詹、甄、訾、蒲、腾、鲍、雷、路、隧、蔺、阚、赫、管、熊、翟、廖、慕、裴、缪、谭、蔡、臧、墨、颜、樊、潘、燕、薛、薄、操、穆、衡、霍、冀、瞿、魏、戴、鞠、穰、薛、露。

三大姓：李姓 12 万人，张姓 10.5 万人，王姓 10 万人。2 万至 4.5 万的姓：刘、陈、杨、葛、马、郁、戴，7 姓约 22 万人。

1 至 2 万的姓：黄、邵、邓、吴、丁、赵、韩、胡、高、徐、魏，11 姓约 18 万人。

5 千至 1 万的姓：蔡、侯、宋、许、朱、于、牛、卢、周、邓、陆、曹、郭，13 姓约 11 万人。

3 千至 6 千的姓：方、任、杜、桂、白、梁、田、阎、潘、慕、汪、孟、陶、崔、耿、路、楚，18 姓约 8 万人。

1 千至 3 千的姓：万、邹、谢、傅、吕、董、齐、岳、薛、武、范、单、段、宫、柳、姜、贾、唐、孙、石、程、蒋、过、樊、沉、沈、邱、庞、姚、闻、席、聂、钱、康、常、韦、母、叶、左、史、鹿、彭、童、解、褚、毕、纪、江、苏、管、翟、邾、苑、屈、荣、秦，56 姓约 14 万。

表 2-2-4

2000 年蒙城县人口状况一览表

乡镇(场)	户 数 (户)		人口数 (人)			性别比	人口年龄结构 (人)				出生人口 (人)			死亡人口 (人)			民族 (人)		户口类型(人)		城乡人口(人)	
	家庭户数	户均人数	总数	男	女		0~14岁	15~64岁	65岁以上	15~49岁妇女数	总数	男	女	总数	男	女	汉族	少数民族	农业人口	非农业人口	城镇人口	乡村人口
城关镇	24361	3.54	90815	46294	44521	103.98	22429	63121	5265	27453	912	533	379	294	189	105	90527	288	24161	66654	87243	3572
双涧镇	14251	3.93	56001	29136	26865	108.45	16360	35515	4126	14538	792	496	296	345	191	154	55949	52	53177	2795	6263	49738
小涧镇	14890	3.82	56884	29366	27518	106.72	15939	36146	4799	14585	675	398	277	321	174	147	56784	100	55354	1522	4650	52234
漆园镇	14436	3.86	55778	28788	26990	106.66	15344	36065	4369	14845	712	400	312	311	180	131	55665	113	50407	5079	6162	49616
坛城镇	9511	3.80	36146	18690	17456	107.07	10417	22787	2942	9162	492	288	204	270	151	119	36080	66	34720	1401	6240	29906
范集镇	10197	3.73	38050	19845	18205	109.01	10496	24644	2910	9852	472	274	198	232	118	114	37987	63	37083	889	7410	30640
许疃镇	10597	4.09	45407	22755	20652	110.18	12830	27573	3004	11172	570	356	214	230	129	101	43365	42	42433	932	3949	39458
板桥集镇	16551	4.00	66153	34741	31412	110.60	19123	42027	5003	17048	880	549	331	374	203	171	66085	68	64301	1474	3830	62323
马集镇	10733	3.71	39789	21045	18744	112.28	10098	26437	3254	10605	549	339	210	238	127	141	39740	49	38815	886	3401	36388
田桥镇	3927	4.18	16413	8568	7845	109.22	4193	10885	1335	4364	171	100	71	90	40	50	16404	9	16075	330	3778	12635
岳坊镇	13147	3.84	50579	26001	24578	105.79	13195	33129	4255	13499	679	386	293	326	166	160	50500	79	48476	2076	8126	42453
柳林镇	8753	3.97	34775	18348	16427	111.69	9764	22383	2628	9110	445	269	176	183	98	85	34752	23	33549	634	3308	31467
立仓镇	11557	4.01	40385	24729	21656	114.19	13178	29742	3465	11999	671	390	281	260	134	126	46339	46	44912	1299	4996	41389
常兴镇	9284	3.92	36358	19244	17114	112.45	10901	22694	2763	9174	522	335	187	219	113	106	36318	40	35031	1094	4810	31548
楚村镇	11508	3.72	42833	22625	20208	111.96	12824	26721	3288	10784	612	365	247	269	164	105	42802	31	41772	1058	3474	39359
乐土镇	12176	3.87	47165	24804	22361	110.93	13305	30140	3720	12222	619	391	228	285	150	135	47142	23	45453	1277	5942	41223
三义镇	15664	3.87	60939	32029	28910	110.79	17899	38258	4782	15637	761	469	292	336	202	134	60900	39	59346	1573	3489	57450
篱笆镇	13054	4.04	52779	27997	24782	112.97	15629	33044	4106	13587	628	372	256	273	153	120	52722	57	51895	854	2417	50362
王集乡	9785	4.14	40603	21098	19505	108.17	11520	26006	3077	10667	524	335	189	227	119	108	40577	26	39443	796		40603
移村乡	6112	3.93	23990	12557	11433	109.83	6735	15442	1813	6312	318	192	126	128	63	65	23963	27	23539	450		23990
小辛集乡	10519	3.90	41003	21197	19806	107.02	11027	26803	3173	10973	505	284	221	209	104	105	40974	29	39096	1822		41003
吕望乡	6900	3.79	26121	13577	12544	108.24	7317	16669	2135	6886	353	224	129	124	68	56	26089	32	25421	660		26121
罗集乡	9979	4.07	40641	21637	19004	113.85	10867	26714	3060	10543	573	358	215	236	138	98	40596	45	39281	1331		40641
白杨林场	4299	3.97	17108	8969	8139	110.20	4649	11193	1266	4522	221	128	93	100	54	46	17097	11	16103	990		17108
庄周乡	11963	3.78	46034	23774	22260	106.80	12433	30338	3263	12550	611	352	259	254	139	115	45986	48	42597	2901		46034
总计	284154	3.87	1106749	577814	528935	109.24	308472	714476	83801	292089	14267	8583	5684	6134	3367	2767	110534	1406	999792	100777	169488	937261

注：本表数据为实际数，与“统计公报”的“快速汇总数”略有不同。

表 2-2-5

2003 年蒙城县人口及其变动情况表

地 区	总户数 (户)	年 末 数				出 生 (人)			死 亡 (人)			迁入 (人)		迁出 (人)	
		总人数 (人)			总人口中非农业人口 (人)							省内 迁入	省外 迁入	迁往 省内	迁往 省外
		合计数	男	女		合计	男	女	合计	男	女				
城关镇	34111	104983	54313	50670	95770	1032	598	434	195	116	79	5500	294	1212	363
庄周乡	10869	46105	24013	22092	5948	577	312	265	231	135	96	119	18	180	45
双涧镇	15641	60695	32080	28615	3415	727	418	309	399	238	161	308	91	255	79
三义镇	14866	68809	35104	33705	2404	966	492	474	349	177	172	32	25	26	24
乐土镇	1374	51271	27423	23848	1644	640	327	313	347	190	157	181	33	174	37
柳林镇	8717	37498	19777	17721	640	474	279	195	215	116	99	57	13	24	44
楚村镇	11856	47568	25748	21820	1321	621	329	292	238	125	113	8	3	60	132
常兴镇	8876	39205	23039	16166	784	585	302	283	257	139	118	96	75	104	64
立仓镇	11908	50771	26383	24388	1196	652	349	303	303	172	131	39	17	31	14
板桥集镇	17675	68828	34822	34006	2005	770	381	389	496	231	265	285	43	165	129
许疃镇	10630	46261	24017	22244	981	614	328	286	296	149	147	129	4	140	61
坛城镇	10321	39341	19904	19437	1620	469	218	251	247	142	105	93	10	92	30
漆园镇	14339	56433	30036	26397	1708	708	403	305	457	272	185	435	198	382	202
岳坊镇	14929	56664	31842	24822	3836	596	330	266	337	192	145	200	218	189	200
马集镇	10122	44376	23031	21345	603	635	386	249	298	152	146	92	28	170	29
小涧镇	14674	59883	31662	28221	1649	640	350	290	503	260	243	360	18	310	55
范集镇	10850	41856	21092	20764	1007	576	308	268	267	165	102	72	11	69	46
篱笆镇	13863	54905	28105	26800	974	720	368	352	344	198	146	16	12	9	22
田桥镇	4092	18273	9567	8706	214	261	132	129	96	54	42	108	3	48	39
王集乡	9866	42362	21731	20631	641	522	287	235	284	156	128	14	5	90	32
移村乡	6291	25539	13473	12066	372	303	162	141	132	64	68	30	5	76	19
小辛集乡	9856	38476	20248	18228	798	516	286	230	220	120	100	62	3	80	30
罗集乡	9433	43694	22814	20880	583	580	320	260	225	140	85	65	60	45	70
吕望乡	7481	28913	15327	13586	351	398	196	202	143	75	68	87	1	63	18
白杨林场	4174	17591	9254	8337	459	211	112	99	106	57	49	24	13	13	7
合 计	298547	1190300	624805	565495	130923	14793	7973	6820	6985	3835	3150	8412	1201	4007	1791

### 第三节 受教育人口

1986年至2003年，全县人口受教育程度不断提高。1990年第四次人口普查，全县具有大专以上学历程度的2577人，高中文化程度的35979人，初中文化程度的172282人，小学文化程度的347088人。

1991年至1994年，全县扫盲达到国家要求，青壮年文盲下降到5%以下。2000年全县实现普及九年义务教育，14周岁少年初等教育完成率85.6%，小学学龄儿童入学率99.77%，小学毕业升学率97.65%，毕业普及率99.5%。

2000年第五次人口普查，全县接受教育总人口102.5902万人，其中研究生38人，大学本科2104人，大学专科9346人，中专2025人，高中38223人，初中342932人，小学444614人。全县文盲151489人。同1990年第四次人口普查相比，每10万人口中具有大专以上学历程度的人由249人增加到1027人，文盲率由27.16%下降到12.6%。

2001年至2003年，全县教育事业又有大的发展。至2003年底，全县有各类学校583所，在校学生25.92万人。小学学龄儿童入学率99.15%，小学毕业升学率99.94%；初中学龄入学率97.36%，毕业普及率93.5%。2000年至2003年，全县高考本科达线逐年增长，2003年本科达线1377人。教育的发展，考入大学人数的增多，使全县人口受教育程度进一步提高。

2000年蒙城县人口受教育情况统计表

表 2-2-6

单位：人

地区别	研究生	大学本科	大学专科	中专	高中	初中	小学	文盲
城关镇	30	1689	5631	7169	12976	30251	20004	6261
双涧镇	2	25	277	715	1853	16628	23211	8458
小涧镇		19	197	680	1422	17354	24093	8770
漆园镇		25	187	651	1416	17919	22590	8339
坛城镇		20	189	483	1070	14411	12672	3511
范集镇	1	20	126	529	773	13189	15134	4898
许疃镇		20	123	541	1117	16091	17459	2970
板桥集镇		10	173	640	1580	21322	28892	7145
马集镇		14	172	482	810	13886	16762	4087
田桥镇		3	61	166	375	5577	6858	2218

岳坊镇		25	212	812	1347	18017	19613	5552
柳林镇		24	115	422	750	9264	14591	7112
立仓镇	2	23	204	644	933	9968	20356	10565
常兴镇	1	11	124	451	670	10169	16000	6092
楚村镇		20	152	546	980	11582	16238	9886
乐土镇	1	25	190	651	1557	13680	21362	4458
三义镇		11	182	1016	1401	15241	26794	10876
篱笆镇		17	132	603	1024	16282	24223	5050
王集乡		4	132	499	857	14182	18158	4043
移村乡		3	57	250	485	7441	10882	2776
小辛集乡		15	132	454	930	13181	16701	6205
吕望乡	1	4	69	407	484	6689	10904	5170
罗集乡		13	130	366	658	9687	16224	10640
白杨林场		7	49	256	477	5307	7004	2797
庄周乡		57	330	817	2278	15614	17889	3610

#### 第四节 计划生育

1988 年 11 月，县成立计划生育领导小组（1996 年 2 月改称计划生育常务领导小组），统一管理指导全县计划生育工作。同时，县设立计划生育委员会，乡镇、村设立计划生育办公室，具体负责贯彻落实党和国家的计划生育方针、政策，管理县、乡镇、村的计划生育工作。

##### 一、计划生育政策

##### （一）鼓励一对夫妇只生一个孩子

1988 年 9 月，蒙秘[1988]74 号文件规定：终身只生一个孩子并领取《独生子女光荣证》的，所生孩子可以划给两份承包地。

1990 年 3 月，蒙发[1990]17 号文件规定：1、干部职工领取《独生子女光荣证》的，从领证之月起，每月发给儿童保健费男孩 10 元，女孩 12 元，直至 14 周岁；在批准退休时，加发基本工资 5%的退休金。2、农民领取《独生子女光荣证》的，其子女划给双份承包地，七年内免除一人集体义务工；乡镇企业用人优先录用。3、城镇居民领取《独生子女光荣证》的，子女在入托、入学、就医、招工及家庭住房等方面，给予优先照顾。

1995 年 2 月，蒙发[1995]5 号文件规定：1、干部职工在产假期间申请领取《独生子女光荣证》的，延长产假 30 天，工资照发；夫妻一方在外地的，给予男方 20 天照顾假；并从领证之月起，每月发儿童保健费男孩 15 元，女孩 20 元，直至 14 周岁；退休时加发 5%退休金。2、农民领取《独生子女光荣证》的，其家庭 14 年内免除 1 人义务工，列入少生快富工程计划，扶持其尽快致富；办理独生子女养老保险，投保费 300 元，由乡镇计划生育经费中解决；领证后有一方自愿做绝育手术的，给予一次性营养补助费 100 元，给予办理养老保险，投保费 500 元，由乡镇计划生育经费中解决；免 2 人义务工 10 年。

## （二）鼓励晚婚、晚育

1990 年 3 月，蒙城县委、县政府蒙发[1990]17 号《关于贯彻安徽省计划生育条例的具体规定》规定：1、凡初婚的晚婚者，延长婚假 20 天，婚假期间工资照发；2、凡晚育的初产妇，延长产假 30 天，产假期间工资照发。

1995 年 2 月《蒙城县计划生育管理工作实施办法》规定：1、双方都达到晚婚年龄的初婚者，延长婚假 20 天，婚假期间工资照发；2、农村实行晚婚者，由乡镇给予一次性奖励 200 元；3、对晚婚者优先安排生育指标，凡晚育的初产妇，延长产假 30 天，工资照发，生产时住院费由单位报销；4、农村晚育的初产妇，由乡镇给予一次性补助 200 元。

## （三）特殊情况照顾生育二胎

照顾生育二胎的条件：1、第一个孩子为非遗传性残疾，不能成为正常劳动力的；2、夫妻双方均为独生子女的；3、夫妻一方从事矿工井下作业连续 5 年以上，并继续从事井下工作，只生育一个女孩的；4、婚后不孕，女方年满 35 周岁收养一个孩子后又怀孕的；5、无生育能力的夫妻，没有收养孩子，男女双方的兄弟姐妹按现行生育政策无超生的，允许其只生一个孩子的兄弟姐妹之一再生一个孩子由其收养；6、残疾军人和因公致残人员残疾等级在二等乙级以上的；7、夫妻双方均为少数民族的；8、夫妻双方均为归国华侨的；9、再婚夫妻一方未生育过，另一方只生育一个孩子的；10、再婚夫妻一方未生育过，另一方是一个孩子或两个孩子的丧偶者；11、农村男到有女无儿家结婚落户的（仅适用姐妹中一个）；12、农村夫妻一方是独生子女的；13、农村夫妻只生育一个女孩且满三周岁或女方年满 26 周岁的。

## （四）限制计划外生育：

1990 年 3 月，蒙发[1990]17 号文件规定：1、干部职工计划外生育一胎的，罚款 700 元，农民和城镇居民罚款 500 元；2、干部职工生育计划外二胎的，罚款 1000 元，夫妻双方各降一级工资，是党（团）员的给予留党（团）察看、行政撤销职务处分；农民超生二孩的，罚款 700 元，7 年内不划给承包地，是党员、干部的一律留党察看，撤销职务；3、干部、职工超生二胎的，罚款 4000 元，夫妻双方开除公职，不准留用，

是党（团）员的开除党（团）籍；农民超生二胎的罚款 3000 元，所生小孩 14 年内不划给承包地，并倒扣大人一份承包地；4、非农业人口超生的小孩，从入户之日起二胎 7 年内不办粮油供应关系，多胎 14 年内不办粮油供应关系；5、女干部、职工计划外怀孕、生育的，不享受产假待遇。

1995 年 2 月，《蒙城县计划生育管理实施办法》即[1995]5 号文件规定：1、干部职工计划外生育一胎的，给予不少于 3000 元的一次性罚款，夫妻双方分别给予党内警告或行政记过处分，并各降一级工资。生育计划外二胎的，给予不少于 5000 元的一次性罚款，夫妻双方一律开除公职，是党（团）员的给予留党（团）察看处分。多胎生育的，给予不少于 5 万元的罚款（不封顶），夫妻双方一律开除公职、开除党（团）籍。2、合同工、临时工、聘用干部、民师超计划生育的，除比照干部职工罚款外，一律辞退或解聘，五年内任何单位不得聘用或录用。3、农民、城镇居民生育计划外一胎的，罚款 1000 元至 3000 元，是党员的给予党内严重警告处分，计划外二胎罚款 3000 元至 5000 元，是党员的给予留党察看、撤销职务处分，多胎罚款 1~3 万元，是党员的开除党籍。

#### （五）落实育龄夫妇节育措施

1990 年 3 月，蒙发[1990]17 号文件规定：生育一个孩子的妇女，产后满 100 天必须上环。已有两个或两个以上孩子的夫妇，女方必须施行绝育手术。少数有禁忌症不宜女扎的，经县计划生育服务站鉴定，由县计划生育委员会批准实施男扎。夫妻双方都有禁忌症不能上环、结扎的，由县计划生育服务站鉴定，经区、乡政府批准，方可采取其它避孕措施。

1995 年 2 月蒙发[1995]5 号文件规定：生育一个孩子的妇女，产后 42 天必须上环，不适宜上环者，经县计划生育服务站鉴定，施行皮下埋植或使用避孕药具。已生育两个孩子的妇女，必须在一个月内施行女扎手术。有禁忌症的，经鉴定批准后实施男扎或采取其他避孕措施。文件同时规定：各种节育手术必须在指定的卫生医疗单位或计划生育服务站施行，非指定单位不得施行节育手术。

#### （六）各级干部实行计划生育责任制

1990 年 3 月，蒙发[1990]17 号文件第十四条规定：农村实行计划生育岗位承包制，签定承包合同：一个村民组一年内出生一个多孩的，罚村民小组长 10 元并给予撤职处分。一个村一年内出生一个多孩的，罚村委书记、村委会主任各 50 元并给予记过处分，一个乡（镇）计划生育率低于上级下达指标 3 个百分点，多孩率高于全县平均水平 2 个百分点，书记、乡长、分管领导及计划生育干部检讨，各交罚金 30 元；计划生育率低于下达指标 5 个百分点，多胎率高于全县平均水平 4 个百分点，各加罚 30 元，县通报批评。县直机关计划生育实行以条为主、条块结合、双向管理办法，主管系统范围内到区当年超生 1 人，到乡当年超生 3 人，到村当年超生 5 人，主管系统的一把

手、分管领导当年不评发奖金、不评模、不提拔，给予行政记过处分，并通报全县。

1995 年蒙发[1995]5 号文件第二十一条规定：县与乡镇，乡镇与行政村、乡镇直单位层层签订责任书，确保年度人口计划与计划生育各项指标完成。2001 年 4 月，蒙城县委、县政府《关于进一步抓紧抓好计划生育工作的奖惩规定》明确规定：各级党政一把手是计划生育第一责任人，要层层实行一把手责任制，一级抓一级，一级带一级，一级对一级负责，确保完成人口与计划生育工作责任目标。在县年终综合考评时，完成规定指标并且位居 1~3 名的乡镇为红旗单位，4~6 名的乡镇为先进单位，并分别给予奖励。年终考评中，乡镇没完成规定的主要指标且位居后三名，给予“一票否决”，取消各类奖评优评先资格，乡镇书记、乡镇长、分管领导、计生办主任、包片、包村干部诫勉一年；连续两年的，一律就地免职。蒙发[1997]7 号文件《关于强化计划生育岗位责任制的决定》中，对县、乡、村、组四级干部在计划生育工作中的职责、考核措施、奖惩办法作出明确规定。蒙发[1999]29 号文件《关于实行计划生育工作“一票否决权”的决定》中，再次重申，凡未完成年度人口与计划生育目标责任制，年终考评后三位的乡镇和县直单位实行“一票否决”，对主要领导、分管领导、计生干部给予经济处罚和行政处分。

#### （七）严肃处理干扰破坏计划生育行为

蒙发[1990]17 号文件规定：造谣惑众、非法取环、殴打辱骂计划生育工作人员和干扰破坏计划生育工作而构成犯罪的，由司法机关追究刑事责任。对做假手术、开假证明、出具假节育手术证者，一例罚款 500 元，二例罚款 1000 元，给予行政记过处分；三例罚款 1500 元，给予开除公职，开除党（团）籍处分，四例以上罚款 2000 元，开除公职，开除党（团）籍，由司法机关追究刑事责任。

蒙发[1995]5 号文件规定：凡做假手术、开假手术证、出具假诊断证明者，出现一例罚款 3000 元，开除公职、开除党籍，并对所在单位罚款 1 万元，单位主要负责人给予党纪、政纪处分。为无生育证孕妇接生的罚款 5000 元，开除党籍。为超生、超孕对象提供躲避场所的罚款 3000 元，给予党政纪处分。私自为妇女取环，利用取环诈骗钱财、奸污妇女的，以流氓罪、诈骗罪、故意伤害或强奸罪追究刑事责任。伪造、变卖节育手术证、生育证、婴儿死亡证、病残儿鉴定证等牟取私利，情节较重的，依照刑法第 167 条规定追究刑事责任。以暴力、威胁方法阻碍计划生育工作人员执行公务的，依照刑法 157 条规定追究刑事责任。残害或遗弃女婴，歧视、虐待新生女婴的妇女或不实行计划生育的妇女，按《治安管理处罚条例》给予行政处罚。侵占、挪用、贪污计划生育经费的，按贪污论处。

## 二、计划生育宣传教育

全县 25 个乡镇和 577 个行政村都建有人口学校，利用计划生育集中服务活动和农闲向育龄群众传授优生优育、避孕节育知识和致富信息。同时，乡村计生干部开展“五

个一”活动，即把一张应知应会宣传单、一个新婚礼袋、一套“五期”教育录像带、一条广播电视宣传网络、一台计生文艺节目送到广大育龄群众中去。县每年都制作通俗易懂的宣传橱窗，投资二万多元打造计生宣传一条街；在县电台电视台开办计生专题节目。开展“一法两例”、“关爱女孩工程”和“婚育新风进万家”活动；县计生委、县妇联、团县委、教育局联合开展评选好媳妇、好婆婆活动。1986年至1990年，全县拥有25支计生业余文艺宣传队、2个录相放映员；一支393名计生通讯员队伍。多次在全省计生宣教工作会上，就抓好宣传、人口报刊和宣传品发行、干部培训教育、与广电部门联办专题节目、普及基础知识教育等工作，作经验介绍并被推广。国家计生委将蒙城县定为全国两个培训试点县之一。1990年7月，国家计生委、省计生委在蒙城县举办计生干部岗位合格证书试点培训班。全县63名区、乡计生干部在45天培训后，经考试均获合格证书，以此为资格继续从事计生工作。1992年，县组织计生、土地等部门编印国策教育教材。10月在全县78所中学开设人口课，每年对在校初二、初三年级两万余名学生进行人口教育。1996年4月，县组织创作表演的计生花鼓戏《光荣证书领回家》，荣获全省计生“焦陂杯”文艺大赛最佳创作奖、最佳表演奖和集体一等奖。1997年9月，县计生委创办《蒙城人口报》。每期四版，半月一期。2000年5月，县委宣传部、计生委、县妇联组织评选“全县百家婚育新风文明户”活动，对全县评出的100户婚育新风文明户统一挂牌。2002年3月，全县城乡集中开展《中华人民共和国人口与计划生育法》宣传月活动，营造知法、学法、懂法、守法的社会风气氛围。同年3月24日，宣传部、计生委、司法局联合举办《人口法》知识竞赛活动。7月9日，县委、县政府在影剧院组织举办《人口法》知识竞赛暨文艺调演。9月，蒙城县参加亳州市“人口和计划生育法律法规知识竞赛”获三等奖。为有效扼制出生婴儿性别比失调，多管齐下，多策并举，全县开展“关爱女孩工程”宣传活动，制定《实施方案》，制作有关光盘下发城乡，统一宣传标语，张贴宣传画，组织座谈会。县委、县政府隆重表彰300多户二女户家庭，县电视台进行跟踪报道，以促进人们婚育观念转变，为稳定低生育水平营造良好的社会环境。

### 三、计划生育技术服务

#### （一）不断改进技术，提高水平

1988年以来，全县采用的节育技术一直是放置宫内节育器、男性输精管结扎、女性输卵管结扎及使用避孕药具等。宫内节育器过去选用的多为“O”型环、“T”型环和“V”型环，均有不同程度的副反应。2003年初，县计划生育服务站引进最新型的“吉妮”环和“爱母”环，这两种新型节育环安全长效、方便、副反应小，避孕率可达99.5%。男性输精管结扎，1997年前沿用直视钳穿法的术式，女性输卵管结扎多年采用抽芯近端包埋法、银夹法。1997年后采用“普氏改良法”，这种术式切口小，损伤小、不缝合，手术时间短，无需拆线、无需住院，深受受术者欢迎。2002年始，县计

划生育服务站新开展无痛人流、无痛分娩技术服务项目。

#### （二）加强技术网络建设和改造

1991 年以来，全县逐步加强县、乡、村三级计划生育技术服务网络建设和改造。县服务站、乡服务所按照人员专业化、科室设置科学化、管理规范化的标准，建成融宣传教育、人员培训、药具发放、技术服务、定点分娩与生殖服务于一体的综合服务阵地。村服务室配有一名经过专业培训的保健员开展定期查孕和药具发放服务。

#### （三）生殖保健服务活动

2000 年 2 月，县委、县政府发出《关于开展生殖保健服务工作有关问题的通知》，要求以县计生服务站为龙头，乡计生服务所为纽带，村计生服务室为基础，围绕生育、节育、不育，积极开展初级生殖保健服务活动，结合每年定期的查环查孕为育龄妇女查病、治病，建立档案，定期随访。对施行节育手术者，建立术后随访制度，对计划内怀孕者，建立孕情跟踪服务制度，并从 2000 年开始将生殖保健服务工作纳入人口与计划生育目标管理责任书，每年考核两次。仅 2002 年第一季度集中服务期间，全县在查环查孕的同时，为 224740 名妇女普查妇科病，为 26309 人提供治疗。2003 年，县计划生育服务站出动计划生育服务车，携带红外线治疗仪、新型 B 超诊断仪，深入到 24 个乡镇的 50 个村免费为育龄妇女生殖健康检查 4000 人，查妇科病 1000 人，治疗 900 人。

2002 年全县 24 个乡镇服务所通过亳州市统一组织的评审验收，18 个评为甲类所，6 个评为乙类所，全部取得《计划生育技术服务机构执业许可证》，72 名乡所技术人员通过亳州市统一组织的专业考试，取得《计划生育节育手术合格证》，被市统一录用。县计划生育服务站 1993 年被评为“全省文明服务站”，1998 年被评为“全省甲级服务站”，小涧镇服务所、岳坊镇服务所被评为全省最佳“群众满意的服务所”。

#### 四、流动人口计划生育管理

1988 年，县成立流动人口管理工作领导小组，清理、登记城区流动人口，签订流动人口计划生育合同。1993 年 4 月，县政府决定成立“蒙城县流动人口计划生育办公室”（县计划生育委员会二级机构），下发《蒙城县流动人口计划生育管理具体规定》，对流动人口在县城实行属地管理，按辖区把每条街道、门店按顺序逐一建档，分区、分段管理。凡来蒙就业的外来劳动力，首先到劳动管理部门办理就业证。居住半年以上的，要到公安机关办理暂住证，从事商业活动者由工商管理部门办理营业证。计划生育管理部门建立流动人口计划生育档案，定期查验《婚育证明》，开展生殖健康检查服务。1996 年 5 月，全省首次流动人口计划生育管理试点工作座谈会在蒙城县漆园宾馆召开，国家计生委、省计生委及各地市计生委负责人出席会议，蒙城县作典型发言。1997 年，作为先进单位，蒙城县出席在马鞍山市召开的全省城市流动人口计划生

育工作会议并作会议发言。从 1998 年至 2003 蒙城县连续多年被评为市流动人口综合治理先进单位。

### 五、计划生育协会工作

1989 年 7 月 18 日成立蒙城县计划生育协会并召开第一次会员代表大会。通过《蒙城县计划生育协会章程》，选举第一届理事会。1993 年 8 月 12 日、1996 年 3 月 5 日，先后召开第二次、第三次会员代表大会。

县计生协会成立后，狠抓基层协会建设，健全管理服务机制，开展计生“三结合”<sup>①</sup>工作。在范集镇、马集镇鹤庵村以及县直一些单位，开展基层协会建设和计生“三结合”工作试点。1995 年 5 月，范集镇计生协会、马集镇鹤庵村计生协会被评为全省计生协会工作先进集体；同年 12 月，范集镇计生协会被评为全国计生协会工作先进集体，并作为特邀代表在 1996 年 6 月全省 20 个人口大县计生工作会上作典型发言。通过以点带面，全县计生协会工作和计生“三结合”工作蓬勃发展。截至到 1997 年 12 月，全县已建计生协会 1007 个，其中县直、乡镇直机关单位协会 232 个，县、乡镇企业协会 182 个，村（居委会）协会 593 个；全县设会员小组 13240 个，会员之家 914 个，发展会员 113286 人，占全县总人口 10% 以上。全县各级计生协会创办经济实体 134 个，拥有计生“三结合”会员中心户 1369 户，投入帮扶资金 472.57 万元，帮扶联系户 5049 户；1997 年城乡开展“拉手连心”活动，全县 1887 个单位和个人帮扶 8779 户计生户，总帮扶资金达 576.41 万元。

1996 年 5 月 15 日至 16 日，国家计生委政法司副司长党小清，省人大常委会常委、人大科教文卫委副主任、省计生协会常务副会长邹世功，省计生委主任丁伦友，副主任刘春霞，同年 8 月 5 日至 6 日，省人民政府副省长杜宜瑾，8 月 24 日，中国计生协会常务副会长刘汉彬、秘书长苗霞，9 月 18 日，原全国人大常委会常委、科教文卫委副主任委员、亚洲及大洋洲地区人口与发展中心主席、原国家计生委主任、时任中国计生协会顾问王伟以及国家计生委有关厅（司、局）等领导分别亲临蒙城考查、指导，对蒙城计生协会的工作，给予了高度评价和充分肯定。省、市先后分别在蒙城召开高规格的计生协会和“三结合”工作现场会，在全省推广蒙城的经验；省内外许多地市、县计生部门到蒙城参观学习；国家、省级新闻媒体多次对蒙城计生工作进行宣传报道。1997 年 6 月，省计生协会、省计生委先后在蒙城召开了全省计生协会工作培训班、计生系列保险工作讲习会。1996 年 6 月至 1997 年 8 月，蒙城县计生协会在华东地区计生协会第九次协作片经验交流会、全省计生“三结合”及扶贫开发与计生工作经验交流会、中国欠发达地区计生“三结合”理论与实践研讨会上，分别作了经验介绍。由此，蒙城县计生协会工作不仅在全国有了相当高的知名度，而且多次受到省计生协会表彰，全县计生工作位次在全省、全市上升较快较高。多年来，各级计生协会还在宣传、计

---

注：①即计划生育与发展经济、帮助农民勤劳致富、建设文明幸福家庭相结合。

生系列保险、合格协会创建达标、民主监督等方面也同时收到显著成效。

## 六、计划生育成果

1995年前，全县计划生育工作处于全省后进状态，1990年蒙城县被列为全省计划生育“重点管理”单位（“小笼子”）。1994年、1995年又连续两年被列入“全省计划生育重点帮助”单位（“大笼子”）。1995年下半年以来，县委、县政府为迅速扭转被动局面，全面清理生育环境，整顿生育秩序，规范执法行为，全县计划生育工作逐步规范化、制度化。人口出生率1995年降到20.65‰，1999年降到12.58‰。育龄妇女总和生育率，1992年为2.23‰，2000年降到2.04‰，2003年降到1.93‰。出生人口政策符合率，1995年72.95%，1999年至2001年连续三年稳定在95%以上，按照第四次人口普查时的生育水平，1996至2003年，全县累计少生8.4万人。1996年，蒙城县一举冲出全省计划生育“笼子”，获阜阳市第2名，受到市委、市政府表彰；1999年由1995年的全省排名倒数第6位，上升为全省二、三类县排名第17位，三类县排名第6位，获“全省计划生育工作进步奖”，并被授予阜阳市“计划生育先进县”称号；2001年，中共中央宣传部和国家计划生育委员会授予蒙城县“全国婚育新风进万家活动先进单位”称号；2002年1月，省人事厅、省计生委授予蒙城县“九五”期间全省“人口与计划生育先进集体”称号；2001年至2003年，蒙城县连续三年被亳州市评为“计划生育先进单位”，受到市委、市政府表彰。

表 2-2-7 蒙城县人口发展“十五”计划及2010年规划表（草案）

年 份	出生率‰	自然增长率‰	总人口（人）
2000	14.5	9.5	1160412
2001	14.5	9.5	1171436
2002	14.1	9.1	1182096
2003	13.7	8.7	1192380
2004	13.3	8.3	1202276
2005	13	8	1211895
2006~2010	12	7	1265000

## 第三章 土地

1987年9月，蒙城县土地管理局成立，同时，全县各区、镇成立土地管理所。1992年撤区并乡后，全县各乡镇（场）成立土地管理所。2000年乡镇事业单位机构改革，乡镇（场）土地管理所与村镇建设管理所合并成立土地村镇建设管理所。2002年党政机构改革，县土地管理局与地质矿产局合并成立国土资源局，内设办公室、土地管理综合股、国土资源监察股、地质矿产综合管理股。

1986年至2003年，县国土管理部门制订国土资源规划，加强耕地保护、地籍管理、国土资源管理，不断加大土地宣传教育和土地执法监督检查力度，全县国土资源基本得到合理保护和开发利用。

### 第一节 国土资源规划

根据国家法律、法规和有关规定，蒙城县国土资源规划主要有土地利用总体规划和矿产资源总体规划两个部分。

#### 一、土地利用总体规划

《蒙城县土地利用总体规划（1997～2010年）》，从1996年10月至1998年8月，历经1年零10个月的时间编制完成。规划以蒙城县国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标为指导，以1996年为规划基期年，2010年为规划目标年并展望2030年。规划期限为1997～2010年，其中1997～2000年为近期，2001～2010年为远期。

规划目标是：2010年全县农用地172383.24亩，比1996年增加11230.92亩，其中耕地占88.46%，园地占3.06%，林地占4.5%，养殖水面占3.96%；建设用地41229.35亩，比1996年减少11005.42亩，其中城镇村及工矿用地占38.3%，交通用地占21.9%，水利设施用地占39.72%。

规划的实施将全面提高全县土地利用效益，加强土地用途管制和用地管理。到2010年，全县将实现耕地总量只增不减，质量稳步提高，土地利用率和产出率大幅度提高，耕地净增加1543.33亩。通过还耕、还园、还林，开发未利用地，发展四旁林地，林木覆盖率提高到19%。可以保障国家重点建设项目用地，并满足城镇、工矿、交通、水利等建设用地需要，全县城镇化水平达到43.9%。

#### 二、矿产资源总体规划

2003年，蒙城县矿产资源总体规划在紧张运筹之中，方案已初步形成，待由亳州市统一编制后，即可出台。

## 第二节 耕地保护

### 一、基本农田保护

2000年6月，蒙城县县、乡两级土地利用总体规划分别经省人民政府和原阜阳市人民政府批准实施，并于同年完成土地利用总体规划的备案工作。按照县级土地利用总体规划要求，把全县基本农田保护面积13.81万亩详细分解、层层落实到25个乡镇（场），保护率达到91.5%。2002年4月，为迎接省、市业务主管部门对基本农田保护区调整划定工作的检查验收，根据《关于抓紧开展基本农田保护区调整划定工作的通知》（蒙政秘〔2001〕27号）的要求，全县开展基本农田保护区调整划定工作。至2003年6月，完成353个行政村的耕地面积量算工作，占任务的62%。已完成量算工作的行政村建立基本农田保护台帐，完善内部资料，做到图、表、实地“三对照”、“三一致”。

### 二、农用地转用征用管理

农用地转用征用管理是新《土地管理法》中增设的内容，也是在市场经济条件下，国家控制建设用地增长、保护农用地尤其是耕地的重要手段。2000年至2003年，全县报批农用地转用面积248.787亩，征用集体土地面积269.852亩。报批农用地转用严格按照《土地管理法》有关规定执行，手续完备，程序合法。

### 三、土地开发整理

1986年至2000年，全县已开发整理土地527.98亩。2001年以来，为确保年度耕地占补平衡目标的实现，全县进一步深入开展土地开发整理复垦工作，至2003年底，全县经省、市国土部门验收确认新增耕地186宗644.53亩，其中2003年39宗129.2亩。蒙城县累计验收确认总面积和新增耕地面积连续三年位居亳州市三县一区之首，全县耕地总量整体保持平衡。

## 第三节 地籍管理

### 一、土地登记

1991年9月，蒙城县召开农村划定村界、集体土地发证和宅基地有偿使用三项工作会议，又称土地管理“531”会议。会议要求全县50%的行政村定好村界，30%的农户领到集体土地证，每乡开展一个行政村宅基地有偿使用试点。会后，历时三个多月，村庄定界工作完成。

1993年4月13日，县土地管理局制定《蒙城县土地登记发证工作实施方案》，开始启动县城、建制镇及企事业单位的土地登记发证工作。5月，县政府召开城镇国有土地使用证颁发大会，给730宗国有土地颁发国有土地使用证。1994年5月，县委、县

政府召开全县清理整顿土地隐形市场会议，清查处理违法用地 1700 宗，发放国有土地使用证 1650 本。

1997 年，对城区违法占地进行全面整治，完成城区内自 1990 年以来 1400 多宗违法用地的处理登记工作。

至 2003 年 6 月底，全县发放集体土地使用证 221699 宗，国有土地使用证 7956 宗。

## 二、地籍调查

1999 年 8 月至 2000 年 3 月，全面开展土地证书年检、违法用地和城区地籍调查工作。地籍调查技术工作委托阜阳市土地管理局勘测规划院具体负责，其中外业地籍测量工作由河南省地质矿产厅第一地质调查队承办。历时 8 个多月，完成城区地籍调查 15000 宗，土地证年检 3500 宗。

# 第四节 国土资源管理

## 一、管理机构和体制

1987 年 9 月，在土地清查办公室的基础上正式组建蒙城县土地管理局。蒙城县土地管理局是城乡地政统一管理的职能部门和执法部门。局机关内设办公室和建设用地、地籍管理、监察、财务审计四个股室。以后，根据工作需要，相继成立建设用地统征办公室、土地勘测规划室、土地租金征收办公室、土地估价事务所、土地监察大队等五个事业单位和地产开发总公司。2002 年党政机构改革，县土地管理局与地质矿产局合并成立国土资源局，内设办公室、土地管理综合股、国土资源监察股和地质矿产综合管理股，行政编制 10 名。

1988 年 11 月，经县编委批准设立区镇土地管理所，全县土地管理网络形成。1992 年 3 月撤区并乡后，全县 25 个乡镇先后设立土地管理所。乡镇土地所实行“条块结合、以块为主”管理体制，即人事、编制、档案在县局，财权、物权归属乡镇人民政府。2000 年，乡镇事业单位机构改革，乡镇土地管理所与村镇建设管理所合并设立土地村镇建设管理所，每所定编 2~3 人，“人、财、物”三权全部归乡镇。至 2003 年底，机构改革尚未最后完成，人员定岗、分流工作还未完全到位。

1987 年以来，全县土地管理机构认真履行土地统一管理职能，基本完成农村集体土地登记发证工作，并在遏制乱占滥用耕地建房建窑等违法用地现象、促进农村土地管理秩序的好转等方面发挥了重要作用。但由于体制的原因，也存在着不可忽视的弊病和问题，突出表现一是乡镇土地管理监察力度不够，乱占耕地、以税代批、以费代批等现象时有发生，个别乡镇片面追求地方利益，存在地方保护主义；二是乡镇中心工作多，经济工作任务重，既无财力加大对土管工作的投入，又无法保证土管人员专司土管工作，加上政策规定农民住宅审批管理不准收费，给乡镇土地管理工作正常开

展带来一定难度。乡镇党委、政府和县国土局在很大程度上是心有余而力不足。另外，由于现有土地管理人员绝大多数是退伍兵行政安置人员和招聘的合同制工人，专业素质普遍偏低，难以适应现代农村土管工作的需要。

## 二、土地使用制度改革

蒙城县土地使用制度改革始于 1993 年，至 2003 年底基本实现由无偿、无限期、无流动的“三无”单一行政配置土地资源方式为主向有偿、有限期、有流动的“三有”市场配置土地资源方式为主转变。

1995 年，坚持土地资源与资产并重管理，全面推进土地使用制度改革，年内上缴县财政各项土地收益 1460 万元，创造蒙城县土地管理史上“三个之最”，即“一年内土地收益最多，土地收益用于城市基础投资最多，土地开发最多”。这一年，县委、县政府组成以县委书记为组长，县长为指挥，分管县长为副指挥，县直各部委办局一把手为成员的领导小组，在借鉴河南商丘等外地经验的基础上，出台《蒙城县以土为本、以地生财实施办法》、《蒙城县国家建设用地“五统一”暂行规定》、《关于开征门面房出让金的通告》、《关于认真贯彻执行国务院（1990）55 号令强化门面房出让金征收工作的通知》等一系列配套文件，强化县城建设用地统征和开发工作，对县城规划区内的用地，全部实行“五统一”，即统一规划、统一征用、统一开发、统一划拨或出让、统一管理，采取以地换路即用收取的出让金投资道路建设办法，高标准完成东城路南段建设。该路全长 1500 米，总投资 1119.95 万元。当年依法开征门面房土地租金，仅一个多月就收取租金 354 万元。1996 年以后，全县继续推行国有土地年租制，此项工作在全省处于领先地位。依据城区土地定级估价成果，结合各路段实际，制定三等七级每月每平方米 0.8~3 元的征收标准。县政府制定下发《关于征收门面房租金的通知》，为加大征收力度，县土地局与县法院、县公安局联合下发《关于收取门面房土地租金的通告》。1995 年至 1999 年，全县累计征收租金 600 多万元。《中国土地》杂志 1999 年第七期对此作了专题报道。省政府办公厅皖政办秘（2000）5 号文件专门批复对蒙城县土地租金征收办法给予充分肯定。

1998 年 4 月，在严厉打击非法转让、私买私卖土地违法行为基础上，借鉴外地做法，结合本地实际，县政府连续下发《蒙城县征收非农建设划拨土地使用权租金暂行规定》、《蒙城县企业改制土地使用权界定，土地资产评估及处置若干意见》、《蒙城县县属国有、集体企业在改革改制中土地资产剥离处置有关问题的实施意见》及《关于成立蒙城县国有土地储备开发中心领导小组的通知》四个文件。进一步加强土地资产管理，规范土地使用行为，促进土地资源的合理利用和优化配置，集约化经营，

1993 年以后，在开展城镇国有土地有偿使用制度改革取得成效的基础上，对农村集体所有的“三荒四边”<sup>①</sup>实行有偿使用。1996 年 5 月，全县首次集体所有“三荒四

---

注：①三荒四边：荒地、荒宅、荒水，河边、沟边、村边、路边。

边”土地公开拍卖试点大会在坛城镇白家村举行，并获得圆满成功，8宗土地成交价13583元，是底价的6倍多。此后，“三荒四边”拍卖活动在全县各乡镇、村全面展开。至1999年底，全县拍卖集体所有“三荒四边”土地15130亩，收入680万元。1998～1999年，县委、县政府先后两次在马集、板桥集镇召开现场会，总结推广拍卖工作经验。阜阳市、省政府分别于1999年5月、12月在蒙城召开全市、全省“三荒四边”拍卖现场会，推广蒙城的经验。

### 三、土地利用管理

#### （一）建设用地管理

1997年4月15日，中共中央、国务院下发《关于进一步加强土地管理切实保护耕地的通知》（中发〔1997〕11号），蒙城县根据中央11号文件精神冻结全县非农建设用地，深入开展全县非农建设用地大清查。从1997年5月～8月，清查出1991年1月1日到1997年4月14日已审批建设用地219宗，面积2529亩，其中耕地2202亩。

#### （二）土地市场建设

1986年以来，全县土地市场经过多次清理整顿，已逐步走上规范化、法制化轨道，但由于没有建立固定的土地交易场所，私买私卖等违法用地行为仍时有发生。

2002年5月10日，县成立国有土地资本运营管理委员会，5月21日，县政府下发《关于进一步加强国有土地资产管理的通知》和《关于印发〈蒙城县国有土地资本运营管理办法〉的通知》，对国有土地实行“一个渠道进水，一个池子蓄水，一个龙头放水”的管理机制，切实垄断土地一级市场。6月5日，成立县国有土地收购储备中心。至2003年6月，中心投资1000多万元收购储备土地150多亩，基本满足全县房地产市场对土地的需求。

#### （三）土地评估

1995年进行蒙城县城区土地定级估价工作，成果于1996年通过省级验收，并上报阜阳市人民政府批准实施。

蒙城县土地管理局1996年8月成立蒙城县地价事务所，1998年5月经县工商局注册更名为蒙城县土地估价事务所。1999年元月经安徽省土地管理局、物价局批准，获得准B级土地评估资质。2001年5月改制为蒙城县海天土地估价有限公司，2003年6月经安徽省土地估价师协会审批，获得所在县辖区范围内从事土地评估业务资质。2003年有注册土地估价师4名。

2003年，根据省国土资源厅有关文件精神，开展县城区基准地价更新工作，成果于2003年6月通过亳州市人民政府组织的验收，并于10月经县人民政府公布实施。

### 四、土地档案管理

蒙城县土地管理局综合档案室是省二级档案目标管理先进单位，至2003年库存各类档案203826卷，其中文书档案1485，会计档案66卷，声像档案17卷，业务档案

22249 卷，其它 9 卷。编制各类档案检索目录 103 本。文书档案按其保管年限分永久、长期、短期三大类，按年度进行整理归档。主要包括：上级机关和业务部门的各类文件；本机关的各类文件，会议、报表等材料；下级的文件和与各单位往来的函电等。土地业务档案是用地报批、土地登记等卷宗资料，其中建设用地类、地籍类、监察类等最多，占全部库存档案总数的 98.96%。另外，利用库存档案资料，编写《大事记》、《组织沿革》、《全宗介绍》等参考资料多本。

## **五、土地宣传教育**

一是利用广播、电视、录像、领导讲话、标语、墙报、宣传车、印发宣传材料、设立专题节目、召开座谈会等各种形式，深入基层，宣传土地管理法律法规。二是利用 1990 年安徽省政府确定的“土地警钟日”（11 月 1 日）及国务院确定的每年“6.25”全国土地日，开展土地咨询等活动，集中进行宣传。1991 年 6 月 25 日是全国第一个“土地日”，县政府组织县直各部、委、办、局、城关镇等部门负责同志和城关镇 12 个小学、县职高土地班的师生 2200 多人，身披“土地日”红绶带，在体育广场聚会，庆祝全国第一个“土地日”。会后以 2 辆警车和一辆宣传车开道，在县六大班子领导和阜阳行署土地局局长带领下，由中小學生组成的仪仗队、鼓号队、彩旗队、花环队，走上县城街道进行宣传活动。中央电视一、二套节目，省、市、县电视台均作现场报道。1992 年第二个“土地日”，县土地管理局与县广电局联合举办“珍惜蒙城每寸土”有奖征文活动，收到征文 720 篇，择优选播 136 篇，评出 70 篇优秀征文，县政府领导向获奖人员颁发证书、奖品。1993 年 6 月 25 日“土地日”，县土地局成功举办首届“地 与法”有奖知识竞赛，20 个乡镇代表队经预决赛，三义等 6 个乡镇分获一、二、三等奖。2001 年 6 月 25 日“土地日”举办“土地杯”党建知识竞赛。三是通过编送阅读材料，赠书送刊等方式对各级领导进行宣传。四是积极开展普法宣传教育活动，其中“三五”普法工作被省国土资源厅授予“全省土地管理系统三五普法先进集体”称号。五是组织开展土地行政执法和业务知识的土地行政执法资格认证考试。1998 年，全县 195 名土地执法人员通过执法考试，全部领取资格证、执法证，持证上岗。1999 年组织新土地管理法培训，全县 225 名土管人员参加全省新法基本知识统考，全部领取上岗合格证。

## **六、土地执法监督检查**

1986 年至 2003 年，根据土地违法行为发生的规律和特点，县土地管理部门认真开展专项清查治理，不断加大土地执法检查力度。

（一）加强机构和队伍建设，强化执法监察。1987 年县土地局成立后，一直把监察工作放在全局土地管理工作的突出位置。县局设监察股，乡镇设监察员，村设监察信息员，村民小组设监察报告员，全县形成四级土地监察网络。1996 年，县土地局组

建土地监察大队，负责全县范围内动态巡查，发现违法用地现象，立即制止并进行调查处理。1999年1月1日新《土地管理法》实施，县土地部门土地执法力度进一步加大。1998年至2003年全县立案359件，并全部处结。在开展执法监察工作的同时，注重提高执法人员的素质和执法水平，并进行经常性的业务学习、培训，1998年全县195名土地行政执法人员通过省组织的土地执法资格认证考试，全部持证上岗。

（二）开展窑业治理整顿工作。1992年、1995年、1997年集中对窑业用地进行3次大的专项治理整顿。1992年清理窑厂250座；1995年清查处理各类窑厂326座，拆除26座，对保留窑场收取复垦押金和管理费15万元；1997年清理308座，200座缴纳复垦押金后，办理临时用地手续，拆除40座，公开炸毁3座，并在电台、电视台曝光。治理期间，县土地局印发《蒙城县窑业用地专项治理实施办法》。通过治理，窑业用地秩序得到初步规范。

（三）积极开展“三无”乡镇创建活动。1997年，按照省、市安排，结合“三五”普法，在全县广泛开展“三无”<sup>①</sup>乡镇创建活动，土地违法案件的查处做到严、快、准。王集乡被省土地局评为全省先进单位。

---

注：①无违法批地、无违法管地、无违法用地。