

蒙城县人民政府关于印发 蒙城县国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要的通知

蒙政〔2021〕7号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

《蒙城县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经县政府同意，并经县第十七届人民代表大会第五次会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

蒙城县人民政府

2021年3月18日

（此件公开发布）

蒙城县国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

蒙城县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据党的十九届五中全会、安徽省委十届十二次全会、亳州市委四届十二次全会精神 and 《中共蒙城县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要明确“十四五”时期蒙城经济社会发展指导思想、基本原则、发展目标，展望到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标，谋划重大战略，部署重大任务，确定政府工作重点，引导市场主体行为，是政府依法履行职责的重要依据，是未来五到十五年蒙城经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同的行动纲领。

第一章 发展基础和背景

第一节 “十三五”发展成就

“十三五”时期，面对错综复杂的宏观环境和艰巨繁重的改革发展任务，蒙城县委、县政府带领全县人民，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，牢固树立并践行新发展理念，主动

适应经济发展新常态，深入实施“3336”发展战略，加快供给侧结构性改革，坚决打赢“三大攻坚战”，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，推进高质量发展，较好地完成“十三五”规划目标任务，经济社会发展取得显著成就。

三大攻坚战取得关键进展。决战脱贫攻坚取得决定性胜利，贫困人口收入水平大幅度提高，生产生活条件明显改善，在全省率先实现“县摘帽”，60个贫困村全部出列，现行标准下贫困人口全部脱贫，脱贫攻坚目标任务如期全面完成。生态建设取得历史性进步，全面落实河长制、林长制，生态文明制度体系不断完善，获得“国家园林县城”等称号。打好蓝天、碧水、净土保卫战，空气质量完成目标任务；水环境质量持续好转，水资源保障能力进一步提高，获得“省级水生态文明城市”称号；土壤污染防治工作取得积极成效。资源实现节约循环利用，完成开发区循环化改造，建成垃圾焚烧发电厂，实现垃圾资源化利用。重大风险有效防范，落实“1+9+13”防范化解重大风险方案，有序化解重点领域若干突出风险；有力应对新冠肺炎疫情风险，坚决打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战，在全市率先进入疫情防控低风险地区，有效捍卫人民群众生命安全。

经济实力显著增强。“十三五”末，地区生产总值达到 391.5 亿元，年均增长 8%。人均地区生产总值达到 34765 元。财政总

收入达到 36.4 亿元，年均增长 10.9%。社会消费品零售总额达到 212.3 亿元，是“十二五”末的 1.7 倍。产业集聚水平持续巩固，三大主导产业工业总产值占全县工业总产值的比重超过 75%。县经济开发区 2017 年、2018 年连续两年进入全省开发区综合考评三十强，被省政府认定为省级汽车零部件特色产业集群（基地）。新兴产业快速发展，高新技术产业增加值和战略性新兴产业产值增速跑赢规模以上工业增加值增速。现代农业体系不断完善，成功创建省级农产品质量安全县、省级农村产业化示范区、全国蔬菜绿色高质高效示范县，蔬菜产业在全省率先融入长三角一体化发展。服务业发展活力逐步增强，服务业增加值占地区生产总值的比重达到 57.4%，服务业成为国民经济稳中有进的主要动力源。博物馆获评国家 4A 级旅游景区，成功创建省级休闲农业和乡村旅游示范县。农村电商蓬勃发展，成功创建国家电子商务进农村综合示范县。创新能力有效提升，企业研发投入突破亿元大关，较“十二五”末增长 5 倍；高新技术企业快速增长，总数达到 38 家；每万人口发明专利拥有量由 0.4 件上升到 5 件；设立蒙城县第一家院士工作站。

城乡建设不断完善。城镇化建设水平明显提高，常住人口城镇化率达到 48%，比“十二五”末提高 5.5 个百分点，成功入选国家县城新型城镇化建设示范名单。新建改造 60 余条市政道路，

实现老城区、城南新区和开发区道路无缝衔接。智慧城市基础设施建设步伐加快，改造提升智慧城市“三大运营中心”，首创县级智慧城市一体化平台，实现县乡村光纤全覆盖。美丽乡村建设成效显著，投入 9.1 亿元，建成 51 个美丽乡村。立仓农旅小镇获评省级特色小镇。全面实施城乡环卫一体化，荣获“全国村庄清洁行动先进县”称号。改造提升国省干线公路 199 公里，建成农村道路畅通工程 2915 公里，实现城乡客运一体化全覆盖。G237、S305 绕城一级公路改建和涡河四桥、五桥建设，涡河蒙城枢纽、综合客运枢纽站等一批重大基础设施工程顺利实施，阜阳至蒙城至宿州（淮北）铁路开工建设，涡河蒙城港区、蒙城通用机场列入省级规划。

改革开放成效凸显。重点领域改革加快推进，全面完成县政府机构改革，统筹推进事业单位改革。创优“四最”营商环境，深化“放管服”改革，优化“互联网+政务服务”，在全省率先编制完成公共服务清单和中介服务清单，荣获“全省政务公开工作先进单位”称号。深化商事制度改革，在全省率先颁发“多证合一”营业执照，实现“64 证合一”。农村改革全面推进，“一块田”改革入选改革开放 40 年地方改革创新 40 案例。大力推进供给侧结构性改革，出台落实供给侧结构性改革“1+4”系列政策。抓好招商第一要事，新引进签约项目 338 个，协议总投资 823.9 亿元；其中，

亿元以上工业项目 128 个，协议总投资 568.7 亿元。精心组织“蒙城老乡，请您回家”活动，吸引在外务工人员返乡创业就业 14.1 万人，转化落地项目 1.8 万个，带动返乡投资额 32.6 亿元，入选第一批省级返乡入乡创业示范县。

民生福祉显著改善。就业形势持续稳定，城镇新增就业累计 7.06 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。城乡居民医疗保险实现全覆盖，社保诊疗一卡通建设顺利推进，社保卡持卡人数超过 100 万。实现县域内紧密型医共体全覆盖，入选全国紧密型医共体建设试点县，获评省级健康促进示范县。新建农村居家养老服务中心 284 个，医养结合模式入选全国医养结合典型经验 200 例。城乡办学条件全面改善，新建、改扩建中小学 352 所、幼儿园 41 所；教育体制不断创新，成立城乡教育联盟，建立义务教育阶段城乡一体化管理体制；荣获“2019 年国家义务教育质量监测优秀组织单位”“安徽省中小学校责任督学挂牌督导创新县”称号；职业教育稳步提升，建成县职教园，获批国家级农村职业教育和成人教育示范县。社会治理能力和治理水平得到提升，荣获“全国法治县创建活动先进单位”“全国首批法治政府建设示范县”“全省司法所建设规范提升工程示范县”“全省‘七五’普法先进县”等称号。

“十三五”期间，蒙城经济总量进一步扩大，区域资源聚集功

能显著增强，“三大目标”中，“奋力走在亳州振兴前列、如期全面建成小康社会”两大目标基本实现，但跻身全省经济总量十强县这一目标仍要加倍努力。主导产业整体规模需进一步做大，产品核心竞争力和附加值需进一步提升，精深加工能力不足的短板需进一步补齐。在公共服务、城乡建设、社会治理等方面还需持续发力。

表 1：“十三五”规划主要指标完成情况表

类别	指标名称		单位	2015 年	“十三五” 目标	“十三五” 未完成
经济 总量	地区生产总值		亿元	234.6	350	391.5
	人均地区生产总值		元	19611	32000	34765
	财政收入		亿元	21.7	35	36.4
	固定资产投资增速		%	—	年均增长 15%	年均增长 10.2%
	社会消费品零售总额		亿元	126	152	212.3
	规模以上工业企业利润		亿元	3.8	6	10.73
创新 发展	服务业增加值占地区生产总值比重		%	39.3	41.3	57.4
	民营经济增加值占地区生产总值比重		%	62	65	66
	战略性新兴产业产值占规模工业总产值比重		%	1	30	15
	研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重		%	0.14	0.6	0.62
	每万人口发明专利拥有量		件	0.4	1	5
	互联网普及率	固定宽带家庭普及率	%	—	42.1	92
		移动宽带用户普及率	%	—	51.67	85
协调 发展	城镇化率	户籍人口	%	21.49	34	21.98
		常住人口	%	42.5	50	48
开放 发展	实际引进内资		亿元	260	510	531
	外贸进出口总额		亿美元	0.43	0.67	1.27
绿色	新增建设用地规模▲		万亩	—	市下达	完成市下达

类别	指标名称		单位	2015 年	“十三五” 目标	“十三五” 未完成
发展						任务
	万元工业增加值用水量下降▲		立方米	—	市下达	完成市下达 任务
	单位 GDP 能耗降低▲		%	—	市下达	完成市下达 任务
	非化石能源占一次能源消费比重▲		%	—	市下达	完成市下达 任务
	单位 GDP 二氧化碳排放降低▲		%	—	市下达	完成市下达 任务
	森林增长▲	森林覆盖率	%	17.4	20.6	18.95
		森林蓄积量	万立方 米	348.6	412	413
	地表水质量▲	好于Ⅲ类水体比例	%	10	25	40
		劣Ⅴ类水比例	%	14	0	0
	主要污染物排放总量 减少百分比▲	化学需氧量	%	—	市下达	完成市下达 任务
		氨氮	%	—	市下达	完成市下达 任务
		二氧化硫	%	—	市下达	完成市下达 任务
		氮氧化物	%	—	市下达	完成市下达 任务
共享 发展	常住居民人均可支配收入		元	14031	22600	22121
	劳动年龄人口平均受教育年限		年	13.3	13.5	13.8
	城镇新增就业人数		人	7000	9000	13322
	农村贫困人口脱贫▲		人	—	59111	59111
	基本养老保险参保人数▲		万人	86.7	95.7	96
	城镇棚户区住房改造▲		套	—	8000	12932
	人均预期寿命		岁	76.48	77.06	78.1

第二节 “十四五”发展形势

从国际看，国际局势复杂多变，世界处于百年未有之大变局，全球经济进入低速增长阶段，国际分工格局面临系统性调整，全球化与逆全球化相互角力。新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速演变，国际环境日趋复杂，不稳定不确定因素明显增加，世界进入动荡变革期。

从国内看，当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。“构建国内国际双循环相互促进的新发展格局”的提出，为我国统筹国内国际两个大局、在危机中育先机、于变局中开新局指明了方向。乡村振兴战略深入实施，为农业农村现代化建设指明了方向。同时，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。

从全省看，长三角一体化发展上升为国家战略，安徽与沪苏浙一同站上了长三角更高质量一体化发展的新舞台，2020年8月习近平总书记亲临安徽考察并主持召开扎实推进长三角一体

化发展座谈会，为安徽带来前所未有的重大机遇。省委、省政府深入实施五大发展行动计划、“一圈五区”、“四个一”创新主平台、“三重一创”等重大战略举措，安徽呈现出经济总量位次前移、发展质量明显提高、战略地位显著提升的良好态势。但受内外部环境变化影响，人口红利渐趋消失、投资边际效益递减、环境承载力持续加大，安徽发展约束因素增多，经济增长迫切需要由量向质转变，高质量发展成为必然趋势。近年来，安徽城镇化率快速提升，但在全国各省市处于中等偏后位置，“十四五”时期，仍是安徽快速提升城镇化建设的机遇期，以城市群为主体形态的城镇体系将加速形成，中心城市体量和规模不断扩大，对小城市和乡镇的辐射带动力将显著增强。

从蒙城自身看，“十四五”期间，是蒙城补齐短板，赶超发展，实现经济社会跨越发展的重要战略机遇期。长三角一体化发展、中部地区崛起、淮河生态经济带、皖北承接产业转移集聚区、皖北高质量发展等重大战略叠加，为蒙城创新驱动发展，发挥交通区位、自然生态、文旅资源、产业基础、营商环境等方面比较优势，积极承接产业转移、借势发展提供了有利机遇和政策环境。蒙城将加快建成“铁公机水”的立体化交通网络，与长三角城市群、“一带一路”联系更为密切，资源要素流动更便捷有力，有利于蒙城进一步拓展发展空间，借助先进地区要素转型升级、“换道超

车”。蒙城入选国家县城新型城镇化建设示范名单，有利于带动投资、促进消费，更好推进基础设施建设，提升经济社会发展承载力，增强人民群众获得感幸福感。同时，我县发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域和关键环节改革任务仍然艰巨，主导产业整体规模需进一步做大，产品核心竞争力和附加值需进一步提升，农业基础还不稳固，城乡发展差距和收入分配差距较大，城市竞争力还不够强，县域经济、民营经济发展不充分，生态环境保护任重道远，民生保障短板较多，社会治理还有弱项。

总体来看，“十四五”时期，战略机遇与重大风险并存、光明前景与严峻挑战同在，是蒙城爬坡过坎实现高质量发展的重要时期。落实习近平总书记强化“两个坚持”、实现“两个更大”目标要求，基本实现社会主义现代化远景目标，满足人民对美好生活向往，全县上下必须立足县情，增强机遇意识和风险意识，坚持战略思维、问题导向、开放视野，更加主动地融入国家和省市重大战略，以改革增动力，以创新促转型，以转型谋发展，狠抓落实、实干兴蒙，全面开启新阶段现代化美好蒙城建设新征程。

第二章 发展思路和目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十

九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，紧紧把握长三角一体化发展、皖北承接产业转移集聚区建设、皖北高质量发展等重大战略机遇，围绕“一市一城三中心、一地一区三集群”，在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中实现更大作为，在加快建设经济强、百姓富、生态美的新阶段现代化美好蒙城上取得新的更大进展。

第二节 基本原则

把党的新发展理念、“四个全面”战略布局和“五位一体”总体布局落实到经济社会发展上，从战略上厘清发展思路，从战术上确定好发展定位，重点把握好以下六个方面原则。



坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持以党的政治建设为统领，全面落实新时代党的建设总要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高贯彻新发展理念、服务构建新发展格局的能力和水平，为新阶段现代化美好蒙城建设提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿新阶段现代化美好蒙城建设全过程和各领域，服务构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持创新驱动发展。把发展基点放在创新上，加快推进以科技创新为核心的全面创新，贯通第一要务、第一资源、第一动力，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展，在创新发展格局中勇立潮头。

坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，主动服务融入国家和省市重大战略，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，

强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹自身发展基础和外部发展环境，办好发展安全两件大事，坚持全县一盘棋、城乡一体化，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 发展定位

基于宏观发展形势和已有发展基础，根据党的十九届五中全会精神和中央、省委、市委相关会议文件精神，经深入研究论证和广泛征求意见，今后五年蒙城经济社会发展的总体定位是：“一市一城三中心，一地一区三集群”。

“一市”，即淮河生态经济带上宜居宜业宜游的中等城市。对标中等城市标准，以国家县城新型城镇化建设示范为抓手，推动城市建设发展由规模化扩张为主向内涵式提升为主转变，中心城区常住人口突破 55 万，常住人口城镇化率达到 55%，城市核心竞争力、对外影响力和综合承载力显著增强，建设品质高的“宜居”城市、功能全的“宜业”城市、生态美的“宜游”城市。

“一城”，即“庄子故里·逍遥蒙城”特色彰显的历史文化名城。以争创国家历史文化名城为统领，以“人文蒙城”建设为主线，以

品牌争创为载体，弘扬优秀地方传统文化，挖掘传承庄子文化、史前文化、楹联文化，积极申报国家级、省级非物质文化遗产和文物保护单位，繁荣发展文化事业和文化产业，丰富历史文化名城内涵，塑造城市文化符号，传承城市文化记忆，提升城市文化空间，让城市有根有魂、有个性有品位、有魅力有活力，打响“庄子故里·逍遥蒙城”城市品牌。

“三中心”，即区域交通、商贸、物流中心。致力于打造区域交通中心，立足皖北六市中心区位优势，构建对外大交通、打造黄金交汇点、畅通县域内循环，加快形成“铁公机水”协调发展的现代综合交通体系；致力于打造区域商贸中心，推进消费聚集区建设，打造一批综合性消费平台，补齐消费服务设施短板，改造老城区商业街，加强专业市场建设，抢先布局一批互联网健康医疗、数据中心、冷链配送、金融中心等新业态；致力于打造区域物流中心，对标商贸服务型国家物流枢纽建设要求，重点优化物流布点空间格局，打造皖北区域物流分拨中心、集散中心和配送中心，形成城际配送、城市配送、农村配送有效衔接的现代物流服务网络体系。

“一地”，即长三角绿色农产品生产加工供应示范基地。瞄准长三角地区消费升级趋势，以农业供给侧结构性改革为主线，高标准建设长三角绿色农产品生产加工供应示范基地，大力发展生

态农业、特色农业、绿色农业，加快发展粮油、果蔬、畜禽全产业链，建好上海市外（蒙城）蔬菜主供应基地，融入长三角3小时鲜活农产品物流圈，打造长三角的“粮袋子”“菜篮子”“果盘子”“肉铺子”。

“一区”，即皖北承接产业转移集聚区。深入贯彻促进皖北承接产业转移集聚区建设的若干政策措施，以开发区为主战场，坚持创新驱动，高水平建设皖北承接产业转移集聚区，常态化、全方位与长三角先发地区对接，推动科技、人才、金融等方面要素的集聚、融合，争当全市融入长三角一体化发展的排头兵，打造皖北地区高质量发展新的增长极。

“三集群”，即汽车及装备制造、新型建材家居、食品制造及农产品加工等三大主导产业集群。立足现有优势产业基础，围绕战略性新兴产业、高新技术产业，着力补链、延链、强链。以龙头带头、配套升级为主线，打造汽车及装备制造产业集群；以技术创新、扩大市场为主线，打造新型建材家居产业集群；以精深加工、品牌建设为主线，打造食品制造及农产品加工产业集群，建设现代化工业蒙城。

第四节 发展目标

到2035年基本实现社会主义现代化远景目标。按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标分两个阶段推进的战略部署，展

望 2035 年，蒙城经济实力、科技实力、综合实力迈上“新台阶”，经济总量和城乡居民人均收入较 2020 年翻一番以上，人均地区生产总值达到全省平均水平；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化“新四化”；治理体系和治理能力现代化实现“新提升”，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治蒙城、法治政府、法治社会；群众素质和社会文明程度达到“新高度”，建成创新型文化强县和教育强县、人才强县、体育强县、健康蒙城，文化软实力显著增强；全面绿色转型树立“新样板”，广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，绿色蒙城基本建成；对外开放形成“新格局”，参与长三角一体化发展机制高效运转，基础设施和公共服务互联互通全面实现，现代化综合交通体系基本形成；协调发展实现“新跨越”，城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人民基本生活保障水平与长三角平均水平大体相当，基本公共服务实现均等化，中等收入群体显著扩大；“平安蒙城”建设达到“新水平”，建成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体；人民美好生活谱写“新篇章”，人的全面发展、全县人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

锚定 2035 年远景目标，综合考虑发展趋势和发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

经济发展取得新成就。全县经济保持高质量发展，地区生产总值年均增长 7.5% 以上，总量冲刺 600 亿元，人均地区生产总值突破 5 万元；一般公共预算收入与经济同步增长；全社会消费品零售总额年均增长 8% 左右，总额达到 300 亿元；固定资产投资年均增长 8% 左右，规模以上工业增加值年均增长 10% 以上。现代产业体系加快构建，三次产业比例优化调整为 10:35:55。科技创新能力显著提升，研究与试验发展经费年均增长 10% 以上，高新技术企业数量突破 60 家。

改革开放迈出新步伐。供给侧结构性改革成效进一步凸显，“放管服”改革持续推进，营商环境显著提升，户籍制度改革、农村“三权”改革全面深化，市场主体更加充满活力。更大范围、更高层次参与长三角一体化发展，利用长三角地区资金、引进长三角地区企业数量持续提升。开放型经济水平进一步提高，生产型企业外贸进出口总额年均增长 5% 以上，实际利用外商直接投资总额年均增长 5% 以上。

社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。文化事业和文化产业繁荣发展，优秀传统文化创造性转化和创新性发展取得显著成绩。公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富。文化影响力进一步提升，全县人民

凝聚力进一步增强，“人文蒙城”建设成效显著，力争成功创建全国文明城市。

生态文明建设实现新进步。资源节约和环境友好的国土开发、产业结构、生产方式、生活方式基本形成，生态环境质量持续改善，突出环境问题得到有效治理。绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提升，主要污染物排放总量持续减少，完成省市下达的空气治理控制目标。大气、水、土壤、森林、湿地环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显提升，生态文明制度体系更加完善。

民生福祉达到新水平。民生投入力度持续加大，民生工程建设提质增效。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长与经济增长基本同步，城乡居民人均可支配收入与全省平均水平的差距进一步缩小。基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，奋力创建国家卫生县城。脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。新型城镇化建设成效显著，建设淮河生态经济带宜居宜业宜游的中等城市。

社会治理效能得到新提升。法治蒙城、法治政府、法治社会建设取得积极进展，社会公平正义进一步彰显，行政效率和公信力显著提升。社会治理特别是基层治理水平明显提高，“平安蒙

城”建设不断深化，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，统筹发展和安全更加有力。

表 2：“十四五”时期蒙城经济社会发展指标目标表

指标类型	序号	指标名称	“十三五”完成		“十四五”预期目标		指标属性
			2020 年	年均增速 (%)	2025 年	年均增速 (%)	
经济实力	1	地区生产总值（亿元）	391.5	8	600	7.5	预期性
	2	一般公共预算收入（亿元）	24.3	9	32	6	预期性
	3	社会消费品零售总额（亿元）	212.3	10.5	300	8	预期性
	4	三次产业比重	15.9:26.7:57.4	—	10:35:55	—	预期性
	5	固定资产投资增速（%）	—	10.2	—	8	预期性
	6	规模以上工业增加值增速（%）	—	9	—	10	预期性
创新发展	7	研究与试验发展经费（亿元）	1.6	—	2.6	10	预期性
	8	高新技术企业数（家）	38	—	60	—	预期性
	9	战略性新兴产业产值占规模工业总产值比重（%）	15	—	30	—	预期性
	10	注册商标拥有量（件）	6500	—	10000	—	预期性
	11	每万人发明专利拥有量（件）	5	—	8	—	预期性
协调发展	12	常住人口城镇化率（%）	48	—	55	—	预期性
	13	城乡居民人均可支配收入之比	2.2	—	1.8	—	预期性
	14	金融机构人民币存贷比	98.9%	—	85%	—	预期性
绿色发展	15	空气质量	完成市下达目标	—	完成市下达目标	—	约束性
	16	地表水质量（劣Ⅴ类水比例）	0	—	0	—	约束性

指标类型	序号	指标名称	“十三五”完成		“十四五”预期目标		指标属性
			2020 年	年均增速 (%)	2025 年	年均增速 (%)	
	17	单位地区生产总值能耗下降率 (%)	完成市下达目标	—	完成市下达目标	—	约束性
	18	主要污染物排放总量下降率 (%)	完成市下达目标	—	完成市下达目标	—	约束性
	19	林木绿化率 (%)	18.95	—	25	—	预期性
	20	旅游总人数 (万人)	550	—	1000	—	预期性
	21	旅游总收入 (亿元)	40	—	70	—	预期性
开放发展	22	进出口总额 (亿美元)	1.27	24.2	1.5	5	预期性
	23	实际利用外商直接投资 (亿美元)	1	—	1.28	5	预期性
	24	利用省外亿元以上项目到位资金 (亿元)	170	—	220	—	预期性
共享发展	25	常住居民人均可支配收入 (元)	22121	10	32500	8	预期性
	26	学前教育毛入学率 (%)	96.5	—	98	—	约束性
	27	高中阶段教育毛入学率 (%)	93.5	—	95	—	约束性
	28	每千人口执业 (助理) 医师人数 (人)	1.87	—	2.5	—	预期性
	29	每千名老年人口拥有养老机构床位数 (张)	28	—	50	—	预期性
	30	城镇登记失业率	2.44	—	4	—	约束性

第三章 提高科技应用水平，增强经济发展新动能

坚定不移走科技创新引领高质量发展之路，健全完善科技公共服务体系，加强创新主体培育，打造高质量创新平台，营造富有科技创新活力和人才创业吸引力的良好环境。

第一节 提升企业技术创新能力

围绕企业科技创新能力提升，建立科技型中小企业培育数据库，形成“小微企业—科技型中小企业—行业龙头”培育梯度，加速构造经济高质量发展的动力源，到 2025 年，全县高新技术企业数量突破 60 家。

增强龙头企业核心竞争力。按照优化资源配置、相对集中发展、形成规模经济原则，围绕三大主导产业和优势产业，重点培育和扶持规模较大、带动辐射力较强的创新型龙头企业。支持龙头企业牵头实施省、市重大科技专项，鼓励企业强强联手，组建产业联盟及产业共性技术研发基地，实现关键技术突破。通过龙头企业引入一批配套企业，实现产业发展主体从大企业单点支撑向各类企业组合发展转变。针对投融资、人才引进、技术研发等问题，给予“一事一议”专项支持政策，持续激发龙头企业自身发展动力。

实施科技型中小企业倍增计划。重点扶持创新能力强、产业特色明显、成长性突出的科技型中小企业，辅导、遴选具有科技潜质的优秀中小企业进入高新技术企业培育库，着力打造拥有自主知识产权、自主品牌的“行业小巨人”“单打冠军”，持续壮大科技型中小企业规模。支持企业建设研发中心、技术中心，鼓励申报省、市级重大研发、产业化、技术改造等各类项目。定期跟踪梳理科技型中小企业发展需求，出台精准化、差异化的扶持政策，实现

高质量政策供给。

大力培育科技型小微企业。全面实施小微企业培育计划，围绕主导产业积极引进和培育人工智能、工业互联网平台研发等一批科技型初创型企业。对创新能力强、产业特色明显、成长性突出的小微企业进行重点扶持和培育，缩短孵化期，加快产业化进程。建好众创空间、加速器等平台，为小微企业提供发展空间，降低小微企业创业风险和成本。建设小微企业创新创业云服务平台，链接培训资源、金融资本、科技服务等，提升公共服务能力。落实针对小微企业的税费减免和融资担保政策。

第二节 建设高质量创新平台

着力抓好科技创新平台培育，积极打造以企业为主体的高能级、多层次创新平台，为产业转型升级提供更有力的科技支撑。

建设产学研合作平台。立足产业发展需求，加大与长三角高校、科研院所合作力度，推进各类科技创新平台建设，探索与长三角合作设立“创新飞地”，建立“研发在外、落地在蒙”合作模式，大力推动“政产学研用金”深度融合，积极与“双一流”高校或中科院院所建立战略合作关系。积极创建离岸孵化、技术转移中心等新型研发生产基地，落实“创新成果+园区+基金+三重一创政策”四位一体的“四融”模式，提升产业承接竞争力。支持有条件企业设立新型研发机构，推动产业技术创新战略联盟、产业技术研究



院、院士工作站、博士后流动站等产学研平台建设。

健全公共科技服务平台。围绕企业发展需求，通过政策引导和资金扶持，加快资源共享服务、专业技术服务、科技创新成果服务等平台建设。积极引进和培育一批研发设计、创业孵化、技术转移、知识产权、科技咨询、检验检测认证等专业化科技服务机构，推动成果转化、知识产权等科技服务发展。加强专业化技术转移机构和技术成果交易平台建设，加强与长三角科技大市场和技术交易所合作，参与长三角区域技术市场联盟，引导企业对接国家技术转移东部中心，逐步建立技术转移服务平台和成果信息资源库。健全重大科研成果技术熟化、产业孵化、企业对接、成果落地的全链条衔接机制，推动更多创新成果在园区落地转化并实现产业化，促进科技创新势能转化为经济发展新动能。

积极打造双创平台。面向小企业，打造低成本、便利化、全要素、开放式的创新工场、创客空间等创新创业载体，构建“众创空间+孵化器+加速器+专业园区”完整孵化链条，为个人创业和小微企业成长提供平台。支持有条件的企业聚焦行业细分领域建设专业化众创空间，为创业者和创业企业提供专业化创新创业服务和硬件支持。充分发挥双创示范基地引导示范作用，提升支撑平台服务能力，建设一批高质量创新创业集聚区。

推动创意平台搭建。充分挖掘蒙城特色文化资源，加快科技

文化深度融合，推进创意设计、文化旅游、影视演艺、新闻出版、动漫等文化产业创新发展，建设文化创意孵化基地。加大旅游商品创意设计、特色手工艺品开发支持力度，设计一批带有蒙城符号、彰显蒙城特色的“名、优、特、新”旅游商品与文化创意产品，建设集研发、生产、展示、销售于一体的旅游商品产业基地。有效盘活老旧厂房资源，建设新型城市文化空间。积极争创一批省级文化创意园区、街区。

专栏 1：创新平台类项目

该类项目合计 10 个，总投资 26.5 亿元

- 1.县开发区真空设备高端制造共享产业园建设项目，总投资 4.4 亿元
- 2.县金融大厦建设项目，总投资 3.9 亿元
- 3.县开发区建材家居智能化产业园建设项目，总投资 3.6 亿元
- 4.县电商孵化园建设项目，总投资 3.2 亿元
- 5.县农事托管及农村产权交易服务平台建设项目，总投资 3 亿元
- 6.县开发区汽车家居及建材技术研发平台建设项目，总投资 2.8 亿元
- 7.县产品质量检验检测认证服务平台示范区建设项目，总投资 2.2 亿元
- 8.县开发区南区服务中心建设项目，总投资 1.5 亿元
- 9.县粮食储检中心建设项目，总投资 1.5 亿元
- 10.县农产品检验检疫认证中心建设项目，总投资 0.4 亿元

第三节 构建科技创新服务体系

全方位构建全链条、优质高效的科技创新服务体系，促进创新主体协同互动，创新要素顺畅对接，创新资源高效配置，营造良好创新生态。

健全创新人才服务体系。加强人力资本引培力度，加快实施创新人才工程，鼓励企业与省内外知名高校、科研机构开展技术



合作和人才引进，推进跨区域人才资源开发利用合作与交流。积极探索实行“项目+人才”招引模式，推进跨区域人才资源开发利用合作与交流，联合培养高层次人才和创新团队。立足县内职业学校，畅通校企对接渠道，积极探索工学结合、校企联合的人才培养模式，加快实施专业技术人才知识更新工程、技能提升行动，培育一批技能型、应用型、创新型本土人才。推动落实返乡入乡创业人才培育工作，贯彻实施好“凤还巢”工程。

深化科技金融服务。强化科技金融深度融合，探索知识产权质押、股权质押、订单质押等多种新型融资产品。积极争取长三角创新城市联盟产业资本服务中心支持，深入对接上海科创板、省科创专板，推动要素整合，建立种子基金、天使投资基金、创投基金等风险投资体系，着力构建多层次资本市场。完善创业投资引导、科技保险、科技担保等风险分担机制，优化科技金融服务体系，支持科技型企业上市融资。支持金融机构创新信贷产品和服务，打造覆盖创新企业全生命周期的科技金融服务模式。充分利用“互联网+大数据”，增加授信额度。

全面加强知识产权保护工作。强化知识产权全链条保护，形成便民利民的知识产权公共服务体系。综合运用法律、行政、经济、技术、社会治理等手段完善保护体系，加强部门协同配合，构建大保护工作格局。加强知识产权信息化、智能化基础设施建

设，推动知识产权保护线上线下融合发展。加强知识产权保护宣传教育，营造尊重和保护知识产权的社会氛围，鼓励建立知识产权保护自律机制。提高知识产权保护工作法治化水平，严格执行民法典相关规定，提高知识产权保护效率，依法惩处侵犯知识产权行为。

专栏 2：科技创新工程

创新能力提升工程：到 2025 年，培育省级科技企业孵化器 1 家，申报省级工程技术研究中心 1 家。建设各类科技创新平台 4 家，组织申报各类科技项目 20 个，研发投入增速超过全省平均水平。

创新主体培育工程：发挥重点行业企业创新骨干作用，积极培育发展科技型中小企业，促进小微企业创新创业。到 2025 年，全县高新技术企业总数超过 60 家。

创新载体建设工程：积极推进研发平台建设，鼓励社会力量建设实验室、孵化器、加速器、众创空间以及公共技术服务平台。到 2025 年，建设 1 家省级工程研发实验室、2 家市级以上科技孵化器、2 家市级以上众创空间。

创新人才集聚工程：大力实施人才强县战略，深入推进招才引智工作，把人才引进、培养和使用与全县大项目、大产业紧密结合。到 2025 年，人才发展体制机制进一步完善，人才发展环境进一步优化。

第四章 优化提升主导产业，打造三大产业集群

坚定不移加快工业化进程，围绕主导产业，聚焦高质量、竞争力、现代化发展要求，以迈向产业链、价值链中高端为目标，以数字经济与智能制造融合创新为核心，推动工业数字化、融合化、绿色化发展，打造“汽车及装备制造、新型建材家居、食品制造及农产品加工”三大产业集群，积极发展战略性新兴产业和高新技术产业，建设现代化工业蒙城。

第一节 做大汽车及装备制造产业

依托现有产业基础，围绕江淮M系列整车制造等龙头项目强链、补链、延链，大力扶持发展乘用车、专用车、新能源汽车等整车产品，引进培育配套零部件和机械装备制造企业，加快发展汽车商贸服务业，壮大汽车及装备制造产业集群，建设皖北汽车生产基地、全国有影响力的汽车商务贸易基地。

提升整车制造规模。支持江淮安驰加快发展，壮大江淮MPV生产基地，积极引入星锐等江淮集团其他整车产品，进一步提升传统汽车产业规模。结合汽车智能化、电气化发展趋势，引入江淮新能源整车项目，着力培育发展新能源汽车产业。建成专用车生产项目，依托兆鑫、华威、财富汽车等专用车企业的资质和资源，引进培育专业运输车、作业类专用车、城市专用车，加快发展专用车产业。

完善汽车产业配套。依托省级汽车零部件特色产业集群（基地），围绕江淮MPV系列产品，重点发展相关配套零部件产品，加快引进高附加值、高技术含量和高产品质量的零部件配套企业，进一步提高零部件产业规模，延长汽车产业链条，打造本地化汽车零部件供应体系。顺应新能源汽车发展趋势，积极引进动力电池、电机控制系统、驱动电机、制动器、传感器、专用生产或测试设备等关键零部件生产企业。培育发展报废汽车回收拆解及汽车关键零部件再制造产业。

培育机械装备制造业。大力发展机械装备制造产业，积极招引数控机床、模具制造、检具夹具制造、金属材料加工等机械加工相关企业，着力在锻造、电镀、铸造等产业配套方面实现突破，加快形成新的经济增长点。高标准打造繁枫真空产业园，引进培育上下游相关配套企业，推动真空产业集聚发展。

发展汽车商贸服务业。提升蒙城国家级汽车贸易市场品牌影响力，依托汽车会展中心、春雨汽车城等商贸中心资源，加快培育发展以整车贸易、汽配市场、二手车市场、汽车主题文化、汽车租赁、仓储物流、工业设计等为代表的汽车服务业，建设多层级的汽车服务配套产业发展基地，构建完善的汽车服务生态体系。整合整车制造、零部件配套、汽车贸易、汽车金融、营销总部、研发设计、工业旅游、展览博览、物流分销等资源，推动汽车制造业与服务业联动发展。

专栏 3：汽车及装备制造产业类项目

该类项目合计 11 个，总投资 91.5 亿元

- 1.双星轮胎生产线建设项目，总投资 20 亿元
- 2.车用铝制品加工项目，总投资 15 亿元
- 3.高端汽车装备制造产业园建设项目，总投资 10 亿元
- 4.专用车、改装车产业园建设项目，总投资 10 亿元
- 5.精密制造产业园建设项目，总投资 10 亿元
- 6.农机及零部件产业园建设项目，总投资 10 亿元
- 7.汽车智慧生态园建设项目，总投资 6 亿元
- 8.汽车零部件产业园建设项目，总投资 5 亿元
- 9.汽车装饰品产业园建设项目，总投资 2 亿元
- 10.常顺汽车零部件生产项目，总投资 2 亿元
- 11.年产 1200 万套汽车轴承生产线建设项目，总投资 1.5 亿元



第二节 加快发展新型建材家居产业

围绕内循环和新基建，加快发展新型建材家居产业，打造新型建材家居产业集群。

推动新型建材产业上规模。以节能环保低碳为导向，以供给侧结构性改革为主线、以增强企业竞争力为核心、以产业园区为平台、以重大项目为载体，加快建材企业升级改造步伐，推进建筑建材业融合发展。扩大新型、绿色建材生产和应用，增强企业创新能力，推动新型建材产业高质量、高效益、可持续发展。以新型建材产业园为主要载体，加快发展钢结构装配式建筑、PC装配式建筑产业，培育发展新型墙体材料、保温材料、环保涂料、防水材料、门窗五金产业，支持宝业建筑工业化、民和杭萧钢构、中嘉环保建材等企业及上下游关联企业做大做强，拉长新型建材产业链，增强产业集群发展后劲，积极争创省级装配式建筑产业基地。全面推行清洁生产，从源头减少污染排放，促进生产过程清洁化、能源利用低碳化、水资源利用高效化和基础工艺绿色化。

加快发展新型家居产业。建设新型家居产业园，连通上下游产业链，打造新型家居产业集聚区。以“大项目—产业链—产业集群—产业基地”为方向，在家居全产业链开展招商，围绕集成家居、定制家具、生态板等，加快引进一批重大产业项目，培育壮大一批龙头企业。持续发力智能制造，运用数字化、智能化手段

提升家居产业竞争力，实现家居产业“制造”到“智造”新突破。推广“互联网+私人定制”模式，鼓励家居企业从刚性化生产向柔性化设计、柔性化生产转变。

培育发展建材家居生产性服务业。以拓展与促进建材家居产品制造与建材家居服务业共同发展为目标，跨界建立建材家居服务产业链，全面拓展延伸服务领域，形成不同领域、不同经营服务模式、不同规模的建材家居服务业，为建材家居产业发展提供新的支撑。围绕建设施工全产业链发展，培育模板爬架生产租赁以及工程设备租赁产业。支持培育施工生产总承包企业，扶持一批防水防腐、模板、环保等专业承包企业。结合绿色城市、绿色住宅建设，利用建筑信息系统和大数据等信息化数据基础，引进智能楼宇、智能安防、智能消防等智能家居产品生产企业。探索装配式消防、人防工程等功能性建材产品的产业化生产和应用。

专栏 4：新型建材家居产业类项目
该类项目合计 25 个，总投资 76.97 亿元 1.智能化门窗生产项目，总投资 10 亿元 2.智能化新型家居建设项目，总投资 7 亿元 3.新型涂料生产线建设项目，总投资 5 亿元 4.装配式建筑成套维护技术体系项目，总投资 5 亿元 5.PVC 塑胶弹性地板生产线建设项目，总投资 5 亿元 6.装配式建筑辅材生产加工项目，总投资 5 亿元 7.建筑钢结构项目，总投资 5 亿元 8.板材科技产业园建设项目，总投资 3.5 亿元 9.蒸压加气墙体材料生产项目，总投资 3.2 亿元 10.新型墙体建材生产项目，总投资 2.8 亿元 11.红木家具生产项目，总投资 2.6 亿元

- 12.混凝土辅材生产项目，总投资 2.6 亿元
- 13.市政预制构件生产项目，总投资 2.6 亿元
- 14.新型脚手架生产线项目，总投资 1.96 亿元
- 15.不锈钢门滑轨生产线项目，总投资 1.96 亿元
- 16.新型模板生产线项目，总投资 1.6 亿元
- 17.玻璃幕墙制造及配套工程项目，总投资 1.6 亿元
- 18.新型石材生产项目，总投资 1.6 亿元
- 19.轻钢集成房屋生产项目，总投资 1.5 亿元
- 20.新型防水材料生产项目，总投资 1.35 亿元
- 21.秸秆建材生产项目，总投资 1.3 亿元
- 22.保温装饰一体化板生产项目，总投资 1.2 亿元
- 23.整体家居厨卫生产线建设项目，总投资 1.2 亿元
- 24.人防设备生产项目，总投资 1.2 亿元
- 25.生态治理材料生产项目，总投资 1.2 亿元

第三节 大力发展食品制造及农产品加工业

积极推动食品制造及农产品加工产业园建设，延长农业产业链，提升价值链，优化供应链，促进初加工、精深加工、综合利用加工和主食加工协调发展，建设农产品加工强园，争创国家骨干冷链物流基地，打造农产品加工强县。

打造蒙城粮油品牌。持续巩固“中国好粮油”示范县建设成果，大力实施农产品加工业“五个一批”工程。以增加优质粮油供给为主攻方向，研发生产米面、杂粮、油料等“绿色健康”精深加工食品，增强蒙城粮食产业竞争力。多措并举做强做大农业龙头企业，推进区域农产品公共品牌建设，擦亮老品牌，塑造新品牌，引入现代要素改造提升传统名优品牌，重点支持红薯、花生、大米等创建名牌产品和地理标志产品。做好品牌宣传推介，充分利用电商、“互联网+”等新兴手段，支持示范企业设立线上“放心粮油店”

和线下“好粮油”专柜，不断扩大蒙城粮油产品的知名度和影响力。加快培育农商产业联盟、农业产业化联合体等新兴产业链主体，实现农产品多层次、多环节转化增值，打造皖北“食品谷”。

做大生鲜产业规模。加快完善肉类、果蔬及特色农产品冷链物流体系，提升仓储保鲜冷链能力，重点发展预冷、保鲜、冷冻、分割、包装等仓储设施，基本建立覆盖城乡、流通顺畅、服务农户的农产品仓储保鲜冷链体系。提高产品开发能力，打造蒙城黄牛、强英肉鸭、牧原生猪等特色生鲜品牌。推进生鲜食品加工与销区对接，发展“中央厨房+冷链配送”“营养配餐+私人定制”等新型加工业态，满足城市多样化、便捷化需求。完善食品物流科技园基础设施，加强生鲜食品第三方检测实验室建设，持续完善“一品一码”分段追溯技术，提高生鲜产品从“生产—储运—销售”全过程监管力度。争创国家骨干冷链物流基地。

发展特色休闲食品。顺应新时代消费升级的市场需求，发展谷物类、果仁类、糖食类、肉禽鱼类、干制蔬果等特色休闲食品，打造休闲食品产业链。坚持政府引导、企业推动，建设食品产业服务中心，加强与江南大学等知名院校或研发机构合作，及时为食品企业提供新成果新技术。实施质量和品牌战略，发挥肉卤类传统休闲食品优势，以“五洲牌”休闲牛肉食品为引领，打造全系列休闲食品产业链，扩大区域性品牌影响力。大力发展谷物、果

蔬类休闲食品，采取“工厂+基地”模式，建设加工专用原料基地，培育发展富硒豆浆、干制蔬果等功能食品、保健食品，促进农产品就地增值。

专栏 5：食品制造及农产品加工产业类项目

该类项目合计 17 个，总投资 21.3 亿元

- 1.宏健食品年产 1 万吨牛肉制品暨 2.5 万吨休闲食品项目，总投资 5 亿元
- 2.牧原 300 万头生猪屠宰项目，总投资 4.5 亿元
- 3.有机食品生产加工项目，总投资 1.8 亿元
- 4.岳坊镇莲藕深加工产业项目，总投资 1.5 亿元
- 5.百草园一二三产融合发展项目，总投资 1.2 亿元
- 6.小涧镇农业种植及深加工项目，总投资 1.1 亿元
- 7.上海铭一海洋科技果蔬种植加工项目，总投资 1 亿元
- 8.年处理 10 万吨玉米生产线项目，总投资 0.8 亿元
- 9.喜乐佳二期饲料生产研发项目，总投资 0.6 亿元
- 10.金丝皇菊养生茶生产加工项目，总投资 0.6 亿元
- 11.聚帮蔬菜种植及深加工项目，总投资 0.6 亿元
- 12.年产 4000 吨速冻及酱卤类肉食品加工项目，总投资 0.6 亿元
- 13.年产 5000 吨果酒项目，总投资 0.5 亿元
- 14.年产 5 万吨玉米系列食品加工项目，总投资 0.5 亿元
- 15.士华粮食种植烘干项目，总投资 0.5 亿元
- 16.长寿五谷花优质粮油精加工项目，总投资 0.3 亿元
- 17.固本食品年产 50 吨豆制品项目，总投资 0.2 亿元

第五章 加快发展现代服务业，打造皖北服务业高地

坚持全产业谋划、全链条推进、全方位服务，加快发展现代服务业新业态、新模式，打造现代服务业集聚区，全面提升发展层次和水平，构筑特色鲜明、结构合理的现代服务业体系。

第一节 高标准建设区域商贸物流中心

加快推进商贸物流业转型升级，加快商贸与物流融合发展，高标准打造物流园区，推动商贸服务品质化、精细化、差异化发



展，不断提升蒙城商贸物流辐射力、影响力。到 2025 年，社会消费品零售总额达到 300 亿元，新增限上商贸企业 100 家以上，创建省级示范物流园区、省级现代服务业集聚区。

推进商贸服务提质增效。完善网点布局，推动大型商贸流通企业营销网络向农村延伸，加快建设乡镇商贸中心、商品配送中心、中心村直营连锁店，构建以“县城支撑、重点镇补充、农村为基础”的商贸服务格局。加快新老城区商圈改造提升，积极培育建设现代业态领先、购物环境领先、综合设施领先、服务管理领先的商贸综合中心。发展社区商业，以服务社区居民日常生活为目标，整合小型零售商铺，重点引进以连锁经营、特许加盟、品牌和管理技术为核心的社区便利店，建设社区商业综合体。加快商贸专业市场建设，出台专项奖补政策，吸引一批一级、二级批发商入驻蒙城市场，提升辐射能力。坚持服务和监督相统一，多举措推进住宿餐饮业健康有序发展。

加快发展现代物流业。充分发挥蒙城在皖北六市中心区位优势，着力畅通县域内以及与周边城市物流联系，对标商贸服务型国家物流枢纽建设要求，打造皖北区域物流分拨中心、集散中心和配送中心。依托县乡冷链物流中心，补齐物流园区、配送中心、末端网点三级城乡配送网络体系和冷链物流短板，加快发展冷链物流产业集群。促进冷链物流健康规范发展，保障鲜活农产品和食品流通安全，支撑产业转型发展和居民消费升级。依靠电商孵

化基地，引进知名企业建设 2-3 个专业型区域性物流分拨配送中心，培育一批商贸物流供应链“链主”型企业。大力发展智慧物流，推广使用自动识别、电子数据交换、货物跟踪、智能交通、物联网、车联网等先进技术装备，探索区块链技术在物流领域应用。加快涡河蒙城港配套建设，建成涡河蒙城港区物流园。

专栏 6：商贸物流类项目

该类项目合计 12 个，总投资 42.1 亿元

1. 冷链物流建设项目，总投资 12.9 亿元
2. 港区物流园建设项目，总投资 5 亿元
3. 汽车零配件市场建设项目，总投资 4 亿元
4. 工程机械市场建设项目，总投资 4 亿元
5. 东片区生鲜综合批发市场建设项目，总投资 3 亿元
6. 电商快递物流产业园建设项目，总投资 2.5 亿元
7. 港区物流产业园配套设施建设项目，总投资 2.2 亿元
8. 物流分拨配送中心建设项目，总投资 2 亿元
9. 皖北白色家电维修配送中心建设项目，总投资 2 亿元
10. 农贸市场一体化建设运营项目，总投资 2 亿元
11. 县开发区智慧仓储物流基地建设项目，总投资 1.5 亿元
12. 智能快件箱建设项目，总投资 1 亿元

第二节 建设“庄子故里·逍遥蒙城”特色彰显的历史文化名城

推动文化和旅游融合发展，深度挖掘文化内涵，打造旅游精品路线，提升文旅品牌价值，丰富旅游新业态，形成具有特色的文化旅游产业链。到 2025 年，旅游总收入达到 70 亿元，旅游人次超千万，创建全省文化旅游名县，打造皖北文旅融合发展高地，争创国家历史文化名城。



争创国家历史文化名城。坚持“规划先行、突出特色，保护为主、抢救第一，科学管理、合理利用”原则，注重保护城市的历史肌理和文化元素，高水平编制《蒙城县历史文化名城保护规划》。推进万佛塔、文庙、城隍庙、嵇康亭、明伦堂等文物活化，对北大街历史文化街区和漆园街、青云街两个历史地段进行风貌综合整治，打造彰显蒙城特色历史文化街区。加强尉迟寺遗址、北蒙故城、战国古城等古文化遗址、古墓葬等文物保护单位和其 他不可移动文物保护利用水平，充分挖掘传统产业、饮食文化、民风民俗等各类非物质文化遗产。打造庄子文化园等特色旅游区，提升庄子文化核心竞争力。完善历史城区内的给排水、供电、燃气、环卫等基础设施，提高绿化水平，加强消防、防洪、避险疏散等防灾设施和公共安全设施建设，努力提升城市整体空间环境。

打响庄子文化旅游品牌。以文化为灵魂、以特色产业为支点，走产业融合提升之路，重点打造庄子养生游、森林公园畅享游、精品研学游、尉迟寺遗址公园游等特色旅游产品。提升“庄子故里·逍遥蒙城”城市品牌影响力。丰富庄子祠文化内涵，争创 4A 级旅游景点，加强《庄学研究》集刊院地合作，打造庄子文化研学旅行教育基地。以“文化+康养”项目建设为抓手，深化庄学研究成果应用，大力推广普及庄子养生功、太极拳、古琴、五禽戏，支持扶植“药食同源”系列健康食品研发，提高庄子故里影响力、

美誉度。继续举办庄子文化周系列活动，充分展示“庄子故里·逍遥蒙城”厚重文化、时代风采。挖掘万佛塔、文庙、庄子祠、尉迟寺遗址等名胜古迹资源，加快建设庄子文化园、尉迟寺国家遗址公园等核心项目，推进万佛塔、文庙、城隍庙等文物活化、优化、转化，打造一批集体验、研学、旅游、休闲于一体的特色历史文化街区和旅游精品路线。积极推动与周边市县文旅联合宣传、联动发展，开发和设计一批蒙城元素文创产品和旅游商品，创新构筑文化旅游区域合作模式。

积极丰富旅游新业态。落实“旅游+生态”新规划，挖掘涡水文化，建设涡河森林生态廊道，培育建设湿地旅游示范基地。发展“旅游+乡村”多元化业态，深入挖掘农耕文化、农事体验、特色种植、原生文化价值，加快推进立仓农旅小镇旅游项目提档升级，持续开展立仓荷花龙虾节、篱笆梨花节、岳坊耕读文化节等活动，打造有特色的乡村休闲文化旅游节庆品牌。培育乡村特色民宿、生态旅游基地、乡村体育旅游精品基地，建成皖北六市乃至长三角地区周末休闲旅游目的地。结合蒙城餐饮文化，充分发挥油酥烧饼、牛肉干等传统特色美食优势，创造性推出网红美食。打造夜间旅游景区、夜间亲子乐园、夜间乐动场馆、夜间学习时点、夜间购物潮地、夜间晚味去处等消费场景。

健全旅游服务配套体系。推进景区道路整治提升，构建“快

旅慢游”立体式旅游交通网络系统。对标“吃、住、行、游、购、娱”旅游六大要素，完善旅游功能和配套设施，加大旅游停车场、标识标牌、旅游厕所等建设力度，提升消费支付、旅游咨询、救助、保险等综合配套服务，高质量为游客做好优质服务。加强旅游市场管理，健全游客权益保障、常态化联合执法等机制，提高游客满意度。完善智慧旅游体系，建设智慧旅游公众信息服务平台，个性化开发景区、酒店、特色街、特色村等客户端产品；积极开发和完善全域手绘地图导览、AR增强现实导航、智慧停车引导、特色产品送货上门等服务，实现“一部手机玩转蒙城”。

专栏 7：文旅类项目

该类项目合计 16 个，总投资 173.1 亿元

- 1.蒙太岛颐养特色小镇建设项目，总投资 90 亿元
- 2.农业嘉年华基础设施建设项目，总投资 18 亿元
- 3.历史文化街区改造项目，总投资 14.8 亿元
- 4.庄子文化园建设项目，总投资 10 亿元
- 5.鲲鹏广场特色商业街区建设项目，总投资 8 亿元
- 6.万佛塔景区及老街改造建设项目，总投资 6.4 亿元
- 7.晨阳文博园建设项目，总投资 5 亿元
- 8.双锁山、九鼎灵山旅游开发项目，总投资 5 亿元
- 9.岳坊镇田园综合体项目，总投资 5 亿元
- 10.科技馆建设项目，总投资 3.1 亿元
- 11.尉迟寺遗址公园建设项目，总投资 2 亿元
- 12.千年白果树公园建设项目，总投资 2 亿元
- 13.森林公园三期建设项目，总投资 1.5 亿元
- 14.茨淮新河纪念馆建设项目，总投资 1.1 亿元
- 15.鲲鹏湖水街建设项目，总投资 1 亿元
- 16.游客集散中心及智慧旅游项目，总投资 0.2 亿元



第三节 积极发展生产性服务业

加快发展现代金融、电子商务、农业服务、商务服务等生产性服务业，推进服务业同先进制造业、现代农业深度融合，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。

加快发展现代金融。加大金融支持实体经济发展力度，创新金融产品，大力推动供应链融资和“技术改造项目贷款”业务发展，稳妥推进应收账款质押融资。优先稳定中小微企业资金链，提高企业首贷、信用贷、无还本续贷占比，确保新增融资重点支持中小微企业发展。加快发展普惠金融，推进两权抵押贷款试点，加大金融支农支小力度，鼓励区域商业银行、村镇银行在蒙城设立独立法人机构，支持现有金融机构在乡镇延伸设立服务网点。以政府引导为基础，吸引社会资金参与，科学设立产业链发展引导基金。支持企业直接融资，鼓励企业采用多种方式灵活上市。推进金融诚信体系建设，构建良好社会信用环境。到 2025 年，全县金融机构贷款余额达到 600 亿元，新增上市企业 50 家。

规范发展电子商务。制定电商产业发展扶持政策，加快发展电商产业，培育一批电子商务示范企业和示范园区。深化国家电子商务进农村综合示范县建设，推进农村电子商务和快递业发展，完善农村流通网络，促进工业品下行和农产品上行双向流通。积极推广网订店取、自助提取、代收服务等末端配送模式。推动生



产制造领域电子商务的普及应用，鼓励引导县内生产企业采取网络零售、在线批发、代运营等多种方式，全方位发展电子商务。拓展集中采购、订单管理、流通加工、物流金融、售后维修等增值服务，支持供应链集成创新。培育发展网红经济、平台经济和共享经济等新业态，充分应用“互联网+”，实现供需衔接智能化、线上消费线下体验。

积极发展农业生产性服务业。全力实施“服务兴农”和“服务强农”战略，围绕农业产前、产中、产后需求，重点发展农业市场信息、农资供应、农业绿色生产技术、农业废弃物资源化利用、农机作业及维修、农产品初加工和农产品营销等服务。加大服务组织培育力度，鼓励各类服务组织加强联合合作，推动服务链条横向拓展、纵向延伸，促进各主体多元互动、功能互补、融合发展。扩大农事托管范围，加快构建“耕种收供管售用”七位一体综合农事托管体系。深化供销社综合改革，加强村级供销社建设，提高为农服务能力。

持续提升商务服务。发挥区位、产业和人文优势，积极谋划具有蒙城特色的主题会展，引用大数据等最新技术赋能会展业，推动会展经济与城市定位协调，与城市品牌互动，与产业特色融合。推广“互联网+”会展模式，推进展、会、节、事一体化发展，促进会展与旅游、商贸、文化、制造等产业深度融合。立足发展需求，培育一批本地商务机构和企业，积极引进总部经济、楼宇

经济、知识服务、咨询服务、人力资源服务等商务服务企业，提升商务服务能力。

第六章 加快更高水平开放，深度融入长三角一体化发展

充分抓住国家实施区域协调发展战略的重要机遇，坚持“走出去”与“引进来”相结合，加强改革举措集成创新，深入推进与沪苏浙全面合作，全方位强化对标等高对接，高水平推进对外开放。

第一节 深度融入长三角一体化发展

依托我县资源禀赋、产业特征、生态基础、人文底蕴等独特条件，准确把握长三角一体化发展趋势特征，强化“两个坚持”、做到“两个更大”，高水平建设皖北承接产业转移集聚区和长三角绿色农产品生产加工供应示范基地，推进蒙城与长三角地区基础设施联通、产业发展联动、科技创新一体、区域市场融合、生态环保联控、公共服务共享，探索具有蒙城特色的更高质量融入长三角一体化发展路径。

高水平建设皖北承接产业转移集聚区。深入研究沪苏浙产业转出趋势，遵循产业转移指导目录，积极对接上海高端产业集群发展带、江苏扬子江城市群产业带、浙江温台沿海产业带等产业转出地，筛选符合蒙城发展实际的优质主导产业项目，加快建设省级汽车零部件特色产业集群（基地），积极争创省级新型建材

家居特色产业集群和食品制造及农产品加工特色产业集群。用足用好皖北承接产业转移集聚区政策机遇，系统谋划举措，加快建设产业公共创新平台，提升企业创新能力，优化产业创新生态，推进产业延链补链强链，实现全产业链协同发展，为产城融合发展提供有力支撑。坚持“抓大不放小”，围绕保居民就业，促居民增收，助乡村振兴，注重劳动密集型产业项目引进，依托小微企业孵化基地、扶贫车间、就业基地等平台，以“蒙城老乡，请您回家”活动为抓手，集中谋划、引进一批小微企业和返乡入乡创业项目，努力实现大产业“顶天立地”，小产业“铺天盖地”。

建设长三角绿色农产品生产加工供应示范基地。加快建设长三角地区粮食生产核心区和保障国家粮食安全的高产、高品质中心产区。瞄准长三角地区消费升级趋势，实施“生态蒙城、绿色产品”培育工程，推进农产品质量安全认证体系建设，提高生态、有机、绿色优质农产品生产供应能力。以农产品加工业“五个一批”工程为抓手，依托优质粮油、特色蔬果、优质畜禽产品，建好上海市外（蒙城）蔬菜主供应基地，培育一批在长三角有影响力、叫得响的蒙字号农产品品牌，打造长三角的“粮袋子”“菜篮子”“果盘子”“肉铺子”。建好区域农产品加工供应平台，充分利用沪苏浙资金、人才、技术等资源，引进一批沪苏浙知名食品加工企业，拓展农产品精深加工和多业态融合发展，着力打造长三

角优质农产品加工集聚区。参与长三角区域农业品牌目录和数据库建设，积极融入长三角 3 小时鲜活农产品物流圈，主动加强与沪苏浙电商企业合作，加快冷链物流、直销配送体系建设，高起点建设农产品产地批发市场，打造皖北农产品物流集散地。积极组织企业参加中国国际农产品交易会、中国绿色食品博览会、绿色食品（上海）交易会等重要展会活动，提升蒙城优质农产品知名度和市场占有率。

夯实融入长三角一体化发展基础。深度融入长三角区域协同创新体系，把握合肥综合性国家科学中心、G60 科创走廊建设机遇，有效利用技术溢出效应，不断提升蒙城产业科技创新能力。抢抓铁路机遇，优化提升综合交通体系，建成阜阳至蒙城至宿州（淮北）铁路、蒙城通用机场、涡河蒙城港、亳蒙高速等重大基础设施项目，全面构建“铁公机水”立体综合交通体系，无缝融入长三角区域综合交通网络。主动参与长三角环境污染联防联控、生态环境共建共享，加入生态环境协同监管体系，积极争取区域生态补偿机制试点，有效治理突出环境问题，进一步夯实绿色生态本底。基本公共服务均等化一体推进，拓展公共服务领域合作范围和深度，提高基本公共服务保障水平。完善参与长三角一体化发展的体制机制，有效破除制约一体化发展的行政壁垒，倾力打造“四最”营商环境，夯实区域协同合作基础，提高改革开放水

平，促进资源要素有序自由流动，降低制度性交易成本。

第二节 推动经济开发区高质量发展

坚持把经济开发区作为融入长三角和扩大对外开放的主阵地，推进扩区增容，深化产城融合，高起点、高标准、高质量打造皖北承接产业转移集聚区，推动经济开发区转型升级。

优化经济开发区布局。结合新一轮国土空间规划编制和未来高铁片区建设，科学编制园区发展规划，加快编制成片开发规划，进一步优化产业项目、居住设施、综合服务配套等空间布局，打造产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的活力新区。聚焦经济开发区产业发展导向，优化布局汽车、食品制造、建材家居、高端装备制造、战略性新兴产业等功能区域，实现集中化、专业化、精细化发展，做大做强产业集群。以经济开发区为引领，强化“一区多园”发展模式，构筑经济开发区与乡镇产业园之间的梯次发展格局。推动产业园设施共建共享、产业协同互补，将各产业园建设成为差异化发展、各具特色的专业园区。

推进体制机制改革。理顺管理体制，动态完善开发区赋权清单，依法向开发区下放经济管理权限，剥离开发区社会事业发展和社会事务管理职能，集中精力抓好经济管理和投资服务工作。加强开发区干部队伍建设，创新选人用人机制，探索实施KPI考核，推动领导干部交流轮岗，加快由园区管理经营主体向专业化

和产业服务者转变。鼓励支持开发区借鉴先进地区园区市场化运营模式，大力培育引进园区综合发展运营商。抢抓长三角产业加快向外布局和抱团转移的机遇，积极与长三角先发地区开展园区合作共建，在合作模式、利益机制上创新探索，推进“飞地经济”“园中园”等产业合作平台共建共享。

完善基础设施建设。立足长远规划，适度超前，增加基础资金投入，推进基础设施建设，全面建成园区路网、供水、供电、供热、供气以及污水、垃圾处理等基础配套设施，进一步提升经济开发区承载能力。高起点规划建设专业产业园，积极吸纳大企业和小微企业入驻。升级园区信息基础设施，积极推进“万兆进园区、千兆到楼宇、百兆到桌面”和 5G 覆盖。积极推动新一代信息技术与经济开发区基础设施、产业发展、管理服务深度融合，建设智慧政务管理、智慧产业运行、智慧设施管理和智慧公共服务等平台体系，打造“智慧园区”。推动经济开发区标准化建设，实现与城市基础设施和公共服务设施有机衔接，打造优质承接平台。

强化资源要素支撑。推进经济开发区扩区升级，在国土空间规划中预留园区发展空间，保障未来入驻工业项目土地需求。坚持节约集约用地，推进“标准地”制度，对存量建设用地进行再开发，开展闲置低效用地清理处置，充分利用土地增减挂和省加快

皖北地区发展等系列优惠政策，合理安排项目用地规模、布局、结构和时序，提高土地利用效率。加大对重点产业骨干企业、成长性企业支持力度，用好产业发展、科技创新、技术改造、重大项目等“三重一创”财政扶持资金；依托兴蒙投资公司，发挥股权投资基金、天使投资基金等各类基金的撬动作用，吸引社会资本助力园区产业发展。强化人才支撑，加大产业工人和企业紧缺技能型人才培养力度，建立健全企业和劳动力资源精准对接有效机制，促进供需双方无缝对接。

专栏 8：园区基础设施提升类项目

该类项目合计 11 个，总投资 39.8 亿元

1. 开发区基础设施改造提升项目，总投资 10 亿元
2. 开发区智能标准厂房建设项目，总投资 9 亿元
3. 智慧园区建设项目，总投资 5 亿元
4. 许疃工业园区基础设施改造提升项目，总投资 3 亿元
5. 双涧工业园区基础设施改造提升项目，总投资 3 亿元
6. 马集工业园区基础设施改造提升项目，总投资 3 亿元
7. 许疃工业园区标准化厂房建设项目，总投资 2 亿元
8. 双涧工业园区标准化厂房建设项目，总投资 2 亿元
9. 田桥家居产业园标准化厂房（二期）建设项目，总投资 1.4 亿元
10. 岳坊镇虚拟产业园建设项目，总投资 1 亿元
11. 开发区及乡镇工业园区供电工程项目，总投资 0.4 亿元

第三节 推进外资外贸平稳发展

做好稳外贸、稳外资工作，切实保障外商投资企业公平待遇，积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。

强化外贸主体培育。全面落实进出口政策，重点扩大先进技

术装备、关键零部件和资源性产品及消费品进口，支持企业引进国外先进技术和设备，提高生产效率和产品质量。发展跨境电子商务，培育跨境电子商务经营主体，促进传统外贸企业加快转型。鼓励外贸综合服务企业发展，推广代理报关、代理进口、订单+企业、公司+生产企业+资金等模式，支持企业做大做强。积极对接安徽自贸区蚌埠片区，打造一站式外贸服务平台，构建外贸综合服务体系，促进外贸企业提质增效。

扩大利用外资规模。认真落实《外商投资法》及配套法规，鼓励内资企业以股权并购、增资等方式引进外资参股，引导外资企业做大做强。依托“一带一路”沿线市场，开展境外招商活动，组织参加世界制造业大会等重大展会活动，推进外资签约项目落地。拓宽利用外资渠道和投资领域，优化外资结构，实现利用外资量与质的同步增长。加快投资便利化改革，提升外商投资管理和服务水平，加强外资企业跟踪服务，保护外商投资合法权益。

第四节 高水平精准招商

围绕重点产业、重点企业进行产业链细分，着力抓龙头、引总部、聚相关，形成上中下游配套的产业集群，打好招商组合拳，着力实现招商引资提质增效。“十四五”期间，力争引进不少于 200 个亿元以上工业项目。

建立产业链链长制。围绕主导产业集聚发展，强化产业发展

研究谋划，实施产业链链长制。紧盯主导产业实施强链工程，加大在专用车、住宅产业化、食品制造等项目上的招商力度，力争在央企国企、国内 500 强、上市企业及引领产业发展的关键企业招商工作中取得突破。制定融入长三角、面向珠三角、京津冀的产业招商规划，出台产业招商优惠政策。紧盯重点产业链及关键环节配套，实施补链工程，力争在汽车及装备制造、新型建材家居、食品制造及农产品加工等产业上形成集群效应。紧盯现代服务业产业招商，实施延链工程，在后服务市场、全屋定制、检验检测、仓储物流、职业教育等项目招商上下功夫。紧盯“两新”产业，加大在装备制造、节能环保、新能源、新材料等项目上的招商力度，培育新的经济增长点。

创新招商引资模式。聚焦主导产业，积极与长三角等发达地区政府、园区建立常态化全方位对接机制，探索开展定向承接转移、委托招商、飞地招商、以商招商，加大对布点型龙头企业招商力度，推动主导产业做大做强。积极推动政府招商与专业化招商相结合，提升招商综合化水平。制定飞地经济、产业联盟、异地招商政策措施，采取合作基金招商、园区合作共建、第三方产业新城、联合资本招商、成果孵化转化等新模式，推进招商引资由单向承接向双向互动发展转变，实现招商引资规模、质量、效益同步提高。做好招商项目的策划、包装、推介工作，推出一批



价值高的招商项目，编写建议书或可行性研究报告，增强项目的可操作性和可谈性；力争“十四五”期间包装策划“可信、可行”的重点招商项目 200 个以上。强化闲置资产“二次”招商，深入摸排闲置资产信息，建立闲置资产项目“户口档案”，采取落地企业重组、人才技术资金引进等方式，大力开展嫁接招商，推进土地集约、节约利用，助推企业转型升级。抓好全县招商信息网络、项目资源库和客户资源库建设，完成“一图一表一册”编制：编制经济开发区及各乡镇招商地块地图，梳理出可以布局项目的工业地块、农业流转地块、商业地块；编制盘活存量闲置厂房信息表，整合全县存量闲置厂房资源；编制更新蒙城成功人士手册，扩大联络渠道、方便沟通交流。

完善招商后服务机制。强化招商引资统筹，坚持“招育”结合，加大签约项目在规划选址、征地拆迁、施工环境、环保安全、建设前期报件审批等方面的支持力度，建立招商引资项目全过程可追溯的服务保障体系，形成县域招商引资“一盘棋”格局。以简政放权为突破口，抓好权力清单、责任清单和涉企收费清单制度运行，增强招商引资吸引力。完善产业招商扶持政策体系，对主导产业链上的龙头企业、关键环节和新兴产业给予政策支持，加速主导产业集聚发展；加大对现有企业新增投资、新上项目及重组类项目的扶持力度，扶持落地企业做大做强。继续加强银政合作

和银企合作，有效破解中小企业融资难题。全面落实招商引资政策，进一步提升政策实效，优化投资软环境。开展招商落地项目“回头看”活动，对在建和建成的招商项目，建立项目档案，发放服务联系牌，查找服务短板，优化服务模式，提升项目招商后服务水平。

第七章 优化城乡发展格局，建设淮河生态经济带上

宜居宜业宜游的中等城市

坚持分类指导、区域协同，按照主体功能定位，强调空间发展战略的长期性和延续性，加快推进以人为核心的新型城镇化，全面提升城区综合承载能力，建设淮河生态经济带上宜居宜业宜游的中等城市。

第一节 优化城镇空间布局

根据资源禀赋、环境容量、开发程度、设施建设等条件，科学确定城镇、农业和生态三类空间，合理配置各类开发要素，努力实现主体功能更加约束有效、空间集约集聚更加高效、生态环境更加优美、要素流通更加畅通的协同发展格局。以县城为核心，择优发展重点镇，完善一般镇，有序推进美丽乡村建设，促进城乡一体化协调发展，逐步形成“城区—重点镇—一般镇—村庄”四级城乡空间聚落体系。科学构建“一主一副、两轴一环三片”

的县域城镇空间格局（一主：中心城区；一副：双涧镇，作为县域副中心，向东承接蚌埠的带动辐射；两轴：G329和S309构成的东西向城镇发展轴，G237南北向城镇发展轴；一环：城镇聚合环，依托二级公路串联县域主要城镇；三片：北部人文商贸发展片、中部城镇集聚发展片和南部生态农旅发展片）。

第二节 高质量推进新型城镇化建设

坚持人民城市人民建、人民城市为人民，以国家县城新型城镇化建设示范为抓手，聚焦城镇化补短板、强弱项，大力推进新型城镇化建设，全面提升城市综合承载能力。

提高中心城区建设品质。实施城市更新行动，统筹城市规划、建设、管理，实施城市生态修复和功能完善工程，加快新老城区融合发展，成片开发高铁片区、西北片区，打造历史文化街区，完善城市森林公园，建设涡河城市公园。深化富有皖北水乡特色的生态、宜居、森林城市品牌，将蒙城建设成为淮河生态经济带宜居宜业宜游的中等城市。高标准建设社区综合服务中心，完善商业网点布局，构建15分钟社区生活便利圈。优化医疗卫生、教育、养老托育、文旅体育、社会福利等基础设施建设和高质量服务供给。发挥公共图书馆、文化馆、博物馆、社区文化中心功能，建成全民健身中心、公共体育场。

补齐市政设施短板。高起点高标准规划改造老城区，加大老

旧小区改造力度，补齐老旧小区基础设施和公共服务短板，合理保障公民采光权等环境权利。推进市政公用设施提档升级，优先支持交通、供电、供水、排水、环境整治、水系连通等基础设施项目建设。完善城市交通体系，持续贯彻“窄马路、密路网”理念，打通城区“丁字路”“断头路”，逐步完善县城市政道路“三行”系统，畅通城市道路微循环。增强城市防洪排涝能力，推动城区污水管网升级改造，健全污水集中处理设施，持续巩固城区雨污分流及黑臭水体治理，建设海绵城市、韧性城市。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，租购并举，促进房地产市场平稳健康发展。有效增加保障性住房供给，扩大保障性租赁住房供给。逐步实现冬季对居民集中供暖。加强公厕升级改造。健全多元化公共停车体系，布局建设公共停车场和配建停车场，鼓励建设立体停车库、智能停车场，增加医院、学校、大中型商场和办公区人流密集场区停车位。

提高城市精细化管理水平。以争创全国文明城市和国家卫生县城为抓手，强化以人为本理念，积极推进城市管理体制创新，完善城市管理体系。围绕“智慧、服务”的城市管理理念，强化智能手段运用，实现“跨层级、跨系统、跨部门、跨业务”协同治理和服务，构建“大城管”工作格局，打通城市管理“最后一米”。持续开展市容环境整治，加大城区环卫保洁力度，强化市政设施整

治修复，加强违法建设查处。大力推进城市生活垃圾分类，建成分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾处理系统。实施标准化网格创建行动计划，加强督查队伍规范化管理，加大网格化管理常态化、精细化工作力度。创新参与方式，加强群众参与力度，探索城市精细化管理新方法。

专栏 9：新型城镇化类项目

- 该类项目合计 20 个，总投资 294.6 亿元
- 1.西片区开发建设项目，总投资 110 亿元
 - 2.东光社区连片整治项目，总投资 41 亿元
 - 3.高铁片区建设项目，总投资 30 亿元
 - 4.规划区道路工程建设项目，总投资 20 亿元
 - 5.涡河城市公园建设项目，总投资 20 亿元
 - 6.老旧小区及周边存量资源综合提升改造项目，总投资 15.6 亿元
 - 7.城市综合体建设项目，总投资 15 亿元
 - 8.老旧小区改造项目，总投资 7 亿元
 - 9.老旧小区红线外设施配套改造项目，总投资 6 亿元
 - 10.城区集中供暖项目，总投资 5 亿元
 - 11.易事特智慧城市建设项目，总投资 5 亿元
 - 12.五里高安置小区（三期）建设项目，总投资 5 亿元
 - 13.嵇康（万庄）安置小区（地块二）建设项目，总投资 4.5 亿元
 - 14.嵇康（万庄）安置小区（地块一）建设项目，总投资 3.3 亿元
 - 15.老城区架空线路电缆入地及迁移改造项目，总投资 2 亿元
 - 16.视频监控补盲和结构化分析应用平台建设项目，总投资 1.5 亿元
 - 17.城区停车场建设项目，总投资 1.5 亿元
 - 18.城区公厕改造提升项目，总投资 1 亿元
 - 19.城区污水管网升级改造项目，总投资 0.7 亿元
 - 20.市政基础设施零星维修维护项目，总投资 0.5 亿元

第三节 加快乡镇错位补位发展

立足乡镇资源禀赋、产业基础与地域特色，推动乡镇和中心城区联动发展，推动形成中心城区、重点镇、一般镇、特色小镇

协调发展的格局。

择优发展重点镇。立足重点乡镇资源禀赋、产业基础与区位条件，充分利用县城辐射带动作用，强化重点镇与县城联动，高标准建设双涧镇（县域副中心）和许疃镇（全国重点镇）2个重点镇。引导双涧镇和中心城区互动发展，利用铁路、港口建设机遇，发展大宗商品物流产业，打造县域副中心。发挥许疃全国重点镇建设示范作用，大力发展建材家居、纺织服装等劳动密集型产业，推动农村人口就近就地就业。

分类发展一般镇。顺应乡镇发展规律，坚持宜工则工，宜农则农，宜商则商，推动“小城镇+”发展模式，支持工业、商贸和农贸等类型乡镇发展，强化乡镇产业支撑。支持板桥集镇、马集镇、乐土镇建设工业型小城镇；支持立仓镇、岳坊镇建设商贸型小城镇；支持小涧镇、三义镇、坛城镇、篱笆镇、楚村镇、小辛集乡、王集乡建设农贸型小城镇。按照“以镇带村、以村促镇、镇村融合”理念，推广镇村联动发展模式，推动小城镇与美丽乡村融合发展，规划整改非政府所在地集镇，实现“联规、联动、联建、联享、联美、联管”。

高质量建设特色小镇。因地制宜推动特色小镇建设，立足产业基础，在差异定位和领域细分中构建小镇大产业，集聚特色产业，兼具特色文化、特色生态和特色建筑等鲜明魅力，打造高效

创业圈、宜居生活圈、繁荣商业圈、美丽生态圈，形成产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活的创新创业平台。实施特色小镇清单管理制度，引导培育建好一批示范性特色小镇。加快建设立仓农旅小镇，充分发挥省级特色小镇示范带动作用；开工建设漆园庄子文化小镇，力争成功创建省级特色小镇；推进小辛集有机蔬果小镇、立仓龙虾小镇、篱笆“三花”小镇等特色小镇建设，更好发挥特色小镇在城乡联结中“码头”和“纽扣”功能。

表 3：蒙城城镇体系规划表

等级	乡镇（街道）	性质	定位
县城	城关街道 庄周街道 漆园街道	综合型	蒙城县政治、经济、文化中心，安徽省历史文化名城，皖北地区重要制造业基地。
重点镇	双涧镇	工商镇	蒙城县副城市中心，以发展工业、商贸市场为特色的城镇。
	许疃镇	煤矿工业镇	长三角地区能源供应基地之一，煤矿工业基地，仓储运转地。
一般镇	板桥集镇	工业镇	贸、工、农一体发展，以商贸市场为特色的城镇。
	马集镇	工业镇	县域西北部贸、工、农一体发展的城镇。
	乐土镇	工业镇	县域南部以工业、物流、农产品市场为主的卫星城镇。
	立仓镇	商贸镇	涡南片区东部重要的商贸型城镇。
	岳坊镇	商贸镇	以发展商贸市场为特色的贸、工、农一体化发展的商贸城镇。
	小涧镇	农贸镇	沿涡河贸、工、农一体发展，以农贸为主的城镇。
	坛城镇	农贸镇	县域北部，工、农一体发展，以农贸为主的城镇。
	楚村镇	农贸镇	县域南部贸、工、农一体发展，以农贸为主的城镇。
	篱笆镇	农贸镇	县域西南部贸、工、农一体发展，以农贸为主的城镇。
	三义镇	农贸镇	涡南片区西部以商贸、粮食种植、畜牧业为主的城镇。
	小辛集乡	农贸镇	县域西部以工业、粮食、蔬菜种植为主的卫星城镇。
	王集乡	农贸镇	县域东部贸、工、农一体发展，以农贸为主的城镇。

第八章 优先发展农业农村，全面推进乡村振兴

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，深刻认识稳住农业基本盘、守好“三农”基础是应变局、开新局的“压舱石”，牢牢守住粮食安全底线。巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴战略，建立健全县乡村三级书记抓乡村振兴的领导体制和工作机制，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。加快农业农村现代化，努力实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

第一节 提高农业质量效益和竞争力

深入发掘乡村功能价值，强化创新引领，聚集资源要素，突出集群成链，培育发展新动能，加快发展乡村产业，为农业农村现代化和乡村全面振兴奠定坚实基础。

夯实粮食安全基础。严守耕地红线，坚持最严格的耕地保护制度，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，稳定小麦、玉米等主要粮食作物种植面积和总产，确保粮食安全。落实打好种业翻身仗行动计划，提高粮食品质，掌握粮食安全主动权。强化农业基础设施建设，实施高标准农田治理、农田水利“最后一公里”建设项目，完善农田水利配套设施建设，全面实施水系连通工程，提高农田排灌标准和抗旱排涝能力。不断提升农业机械化水平，加大大型农机和智能农机推广力度，建设一批综合农事服务中心，

实现乡镇全覆盖，打造综合农事托管“蒙城品牌”。强化农业科技运用，建设一批种子种苗繁育基地，推广良种良法配套、农机农艺融合。

做大做强优势特色产业。深化农业供给侧结构性改革，围绕特色农产品，深度开发优势特色资源，培育壮大优势特色产业。开展农业优势品牌培育，加强“五洲牛肉”“楚村粉丝”等优势品牌创建和保护，鼓励争创中国驰名商标、省商标品牌示范企业和名牌农产品。实施黄牛产业振兴计划，擦亮“蒙城黄牛”品牌。发展优质专用小麦，重点支持蒙城优质粮油生产，打造优质粮食产业全链条。加快“一村一品”建设，因地制宜发展特色种养业。培育农业产业强镇，做大做强乡镇优势产业。持续推进农业园区转型升级，建设特色农产品标准化生产基地、加工基地、仓储物流基地，完善科技、品牌、质量、营销等支撑体系，实现农业园区高质量发展。积极争创国家级和省级特色农产品优势区。

推动农村一二三产业融合发展。坚持“基在农业、惠在农村、利在农民”原则，以农民分享产业链增值收益为核心，建设多业态打造、多主体参与、多机制联结、多要素发力、多模式推进的融合发展体系。推进产业主体融合，支持全县产业关联度高、辐射带动力强、参与主体多的经营主体融合发展，促进资源共享、链条共建、品牌共创。发挥农村服务业链条作用，强化农业生产

性服务业对现代农业产业链引领支撑，以服务县域农业发展为主，兼备服务周边地市农业发展能力，构建全程覆盖、区域集成、配套完善的新型农业社会化服务体系。积极探索“互联网+现代农业”新模式，发展数字农业、智慧农业，促进农业与信息产业融合。推进现代化农产品冷链仓储物流体系建设，积极建设集产地预冷、集货、分拣、分级、质检、包装、仓储等于一体的标准化冷链物流基础设施，支持企业发展“产地仓储+冷链专线”模式。加快产业发展机制融合，大力发展农业产业化联合体，建立多种类型的合作方式，促进利益共赢。积极开展农业产业化经营，推广“企业+农户+基地”“合作社+农户+基地”等农业发展模式，推进小农户与现代农业实现有机衔接。积极争创国家农村产业融合发展示范园。

专栏 10：农业类项目
该类项目合计 25 个，总投资 97.8 亿元
1.牧原养殖综合体建设项目，总投资 35 亿元
2.绿港农业产业园建设项目，总投资 10 亿元
3.20 万亩蔬菜产业基地建设项目，总投资 7 亿元
4.红薯全产业链生产项目，总投资 5.6 亿元
5.花果蔬产业园建设项目，总投资 5.5 亿元
6.金海农业万吨果蔬种植加工项目，总投资 5 亿元
7.杜仲种植加工项目，总投资 5 亿元
8.上海蔬菜市外（蒙城）主供应基地建设项目，总投资 3.6 亿元
9.樱桃谷鸭熟食加工项目，总投资 3 亿元
10.中央厨房建设项目，总投资 2.8 亿元
11.粮食收储仓库建设项目，总投资 2 亿元
12.优质花生深加工项目，总投资 1.8 亿元



- 13.楚村镇、立仓镇虾稻共作耕地质量提质改造项目，总投资 1.5 亿元
- 14.楚村镇 5000 亩中药材种植及深加工项目，总投资 1.5 亿元
- 15.岳坊镇现代农业示范园建设项目，总投资 1.5 亿元
- 16.稻米加工项目，总投资 1.2 亿元
- 17.鲜食玉米种植加工项目，总投资 1 亿元
- 18.小龙虾深加工项目，总投资 0.9 亿元
- 19.小辛集乡千头肉牛养殖项目，总投资 0.8 亿元
- 20.马铃薯种植加工项目，总投资 0.8 亿元
- 21.岳坊镇莲藕基地三期建设项目，总投资 0.6 亿元
- 22.庄周惠丰粮仓建设项目，总投资 0.6 亿元
- 23.双涧镇蓝莓种植项目，总投资 0.5 亿元
- 24.安徽恒泰逍遥香米种植项目，总投资 0.3 亿元
- 25.庄周街道九里农耕产业园建设项目，总投资 0.3 亿元

第二节 实施乡村建设行动

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，协调推进产业发展、社会管理和精神文明建设，完善基础设施配套，持续推进农村人居环境整治，打造美丽乡村升级版。

完善农村基础设施。统筹县域城镇和村庄规划建设，编制多规合一的村庄规划，保护传统村落和提升乡村风貌。完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，提升城乡公共服务均等化水平。持续推进农村饮水安全工程提升改造，升级改造县级农村饮用水监测中心，保障农村饮用水安全。推进“四好农村路”建设，做好农村公路扩面延伸和农村道路养护工程。整合优化现有物流要素资源，以邮政快递、商贸、供销、交通等物流设施为基础，加快推进农村电商物流服务网络节点建设，打造便捷高效农村交通物流网。增强农村能源保障能力，优化农村能

源生产和消费结构，积极推进以畜禽粪污和农作物秸秆能源化为重点的清洁能源开发利用。优化农村建房类型，加强监管，提升农房建设质量，支持新建一批功能现代、风貌乡土、成本经济、结构安全、绿色环保的宜居型示范农房。

改善农村人居环境。持续巩固农村人居环境整治三年行动计划成果，不断完善县、乡、村三级人居环境常态保洁机制，重点抓好改厕和污水、垃圾处理。深入推进农村改厕，完善厕所长效管护机制，积极稳妥推进农村改厕工作。谋划布局建设集镇、中心村污水处理设施，因地制宜开展自然村污水处理，提升污水处理能力。继续实施农村黑臭水体排查治理，以房前屋后河塘沟渠为重点实施清淤疏浚，逐步消除农村黑臭水体。大力推进农村垃圾治理，持续推进农村生活垃圾源头分类和资源化利用工作，逐步健全“分类收集、定点投放、回收利用、末端处置”运行体系。

强化乡村振兴人才支持。实施新型职业农民培训项目，以农业企业、农民合作社、家庭农场、专业大户为重点，培育一批新型农业经营主体和新型职业农民。深入开展基层农技推广服务体系改革，全面提升农业技术人员服务能力。继续实施“三支一扶”“特岗教师”招聘、定向培养乡村教师，组织实施高校毕业生基层成长计划，面向高校、中职院校毕业生开发一批乡村基层公益性岗位。扎实推进农村医务人员、专职文化工作者等农村专业

人才队伍建设。深入开展“蒙城老乡，请您回家”活动，鼓励支持返乡入乡创业兴业。

第三节 深化农村改革

加快建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，统筹推进城乡配套改革，更好激发农村内部活力，推动各种要素在城乡之间平等交换、双向流动，激活市场、激活要素、激活主体，为乡村振兴注入新动能。

巩固完善农村基本经营制度。坚持农村土地农民集体所有、家庭经营基础性地位，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，稳定土地承包关系。健全农业专业化社会化服务体系，打造综合农事托管“蒙城品牌”，推动实现小农户和现代农业有机衔接。依法保障农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权利。不断探索农村土地集体所有制的有效实现形式，落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权，加快构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系。加强土地经营权流转管理和服务，推动土地经营权等农村产权流转交易公开、公正、规范运行。

深化农村土地制度改革。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，建立公平合理的

增值收益分配机制。建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围，规范征地程序，维护被征地农民的合法权益。加快推进农村宅基地使用权确权登记颁证，稳慎推进农村宅基地制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。加快推进农村宅基地使用权确权登记颁证，探索赋予宅基地使用权作为用益物权更加充分的权能。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让，探索自愿有偿退出机制。

推进农村集体产权制度改革。加快推进农村集体产权制度改革，明确农村集体资产所有权，加强集体资产监督管理。推进经营性资产股份合作制改革，建立健全农村集体经济组织，切实维护集体经济组织成员权益。推进农村“三变”改革，分类推进农村集体资源性、经营性和非经营性资产改革，积极探索农村集体经济新的实现形式和农民财产性收入增长机制。深入实施扶持壮大村级集体经济百千万工程，以发展特色产业、盘活土地资源等为抓手，拓宽农村集体经济发展路径，增强集体经济组织服务能力。

加快多元投入保障机制改革。建立健全实施乡村振兴战略投入保障制度，持续加大财政投入、金融支农和用地保障力度。统筹整合涉农资金，打造重点领域、主导产业、重大项目为核心的

涉农资金整合载体。围绕补齐农村基础设施、产业发展、人居环境、基层治理和社会事业等方面短板，高标准、高质量谋划农业农村项目，抓住国家、省政策机遇，争取上级资金支持。撬动金融和社会资本投向乡村振兴，健全农村金融服务体系。扩大重要大宗农作物保险覆盖面，提高小农户投保率，逐步提高特色险占农业保险比重。

第四节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

坚决守住脱贫攻坚成果，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，让脱贫攻坚与乡村振兴“相融互促”。

巩固拓展脱贫攻坚成果。过渡期内严格落实“四个不摘”要求，保持主要帮扶政策总体稳定。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，继续精准施策。支持乡村特色产业发展壮大，加大政策支持和扶持力度，继续做好“四带一自”产业扶贫，补上技术、设施、营销等短板，促进产业提档升级。健全农村社会保障和救助制度。加强资金资产项目管理，建立健全资产管理制度，持续发挥效益。做好脱贫人口稳岗就业，加大对脱贫人口职业技能培训力度，规范管理公益岗位，促进弱劳力、半劳力等家庭就近就地解决就业。

建立有效衔接机制。在过渡期内，对现有帮扶政策逐项分类

优化调整，合理把握调整节奏、力度、时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。把解决相对贫困问题纳入实施乡村振兴战略统筹安排，稳妥有序做好过渡期内领导体制、工作体系、发展规划、政策举措、考核机制等有效衔接。优化整合扶贫开发领导小组与县委农村工作领导小组，建立统一高效的决策议事协调工作机制。对巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务重的村，继续选派驻村第一书记和工作队，健全常态化驻村工作机制。科学借鉴我县脱贫攻坚期间建立的工作体系，创新应用，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

专栏 11：乡村振兴基础设施类项目

该类项目合计 9 个，总投资 50.1 亿元

- 1.美丽乡村建设项目，总投资 10 亿元
- 2.高标准农田治理项目，总投资 10 亿元
- 3.乡镇污水收集处理及配套工程项目，总投资 10 亿元
- 4.宜居村庄建设项目，总投资 10 亿元
- 5.农村公路危桥改造项目，总投资 3 亿元
- 6.农村公路养护项目，总投资 2.5 亿元
- 7.农业园区基础设施提升项目，总投资 2 亿元
- 8.乡村特色产业道路提升工程项目，总投资 2 亿元
- 9.农田水利“最后一公里”项目，总投资 0.6 亿元

第九章 着力扩大内需，释放投资消费潜力

坚持实施扩大内需战略，深化供给侧结构性改革，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，有效释放投资和消费潜力，深度参与国内大循环。

第一节 精准扩大有效投资

发挥投资对优化供给结构的关键作用，深化“四督四保”“三个走”“集中开工”等项目工作机制，推行“容缺受理+承诺”，优化投资结构，保持投资合理增长，“十四五”期间完成固定资产投资1000亿元以上。

加强重点领域投资。聚焦产业转型升级、基础设施完善、城乡统筹发展、生态环境保护和公共服务提升等重点领域和薄弱环节，谋划实施一批重大项目。抓住长三角一体化发展机遇，立足主导产业，深度融入长三角产业分工协作，主动承接产业转移，加快承接产业转移集聚区平台建设，谋划引进一批产业梯度转移项目。加大教育、公共卫生、文化旅游、体育、养老、应急救援等城乡公共服务设施建设和改造力度。继续加大交通物流、农田水利、供水供电、生态环境、信息通信等基础设施投资力度。

激发民间投资活力。全面深化改革开放，不断拓宽民间投资领域；全力推动金融创新，着力拓宽民间投资融资渠道；全面改善营商环境，着力提升民间投资服务水平。充分发挥政府投资的引导作用和放大效应，优化政府投资安排方式，完善政府和社会资本合作模式，鼓励和引导民间资本参与重大项目建设，促进社会资本加大对经济转型升级和社会发展的投资力度。

第二节 着力扩大消费需求

多举措提高居民收入水平，全面促进消费，提升传统消费，

培育新型消费，适当增加公共消费，增强消费对经济发展的基础性作用。

提高居民收入水平。拓宽居民收入渠道，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全落实最低工资制度，统筹推进收入分配重点领域改革，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。完善预防和解决拖欠工资的长效机制。健全工资合理增长机制，提高职工工资水平。完善农民工资性、经营性、财产性、转移性收入增长机制，多渠道增加农民收入，持续缩小城乡居民收入差距。完善公务员工资正常增长机制和事业单位岗位绩效工资制度。

优化提升消费环境。强化市场主体责任，落实市场主体保护消费者权益责任，提升市场主体诚信经营水平。严格商品质量监管，完善产品质量监督抽查、服务质量监督检查和商品质量抽查制度。规范网络经营行为，落实网络平台主体责任，加大网络经营平台、网站和网络经营者监管力度，推进网络经济和电商平台规范发展。完善节假日制度，逐步落实带薪休假制度，扩大节假日消费。引导“地摊经济”“小店经济”有序发展，培育新的消费增长点。加强市场价格监管，突出民生领域价格监测监管，密切关注市场价格动态。持续开展放心消费活动，积极开展放心消费示范单位、放心消费示范街区等建设，推动全域、全业、全程消费

环境不断提升。

第三节 有效提高供给质量

顺应消费升级趋势，构建重点领域消费细分市场，以质量强县为抓手，以质量品牌为重点，深化供给侧结构性改革，鼓励供给新模式新业态发展，全面提高优质产品和服务产出水平。

扩大优质产品供给。推动文化、旅游、教育、体育、健康、养老等交叉融合发展，提高“老字号”品牌效益，丰富产品供给。完善城乡一体化市场体系，积极培育农村市场，促进工业品下乡和农产品进城双向流通。立足长三角绿色农产品生产加工供应基地，提高农产品供应质量，推动农产品供应多样化。加快农村一般消费提质扩容，改造提升农村流通基础设施，深入实施推进电子商务进农村综合示范项目，打造“蒙城好物”本地特色产品区域公共品牌，推动农村居民消费梯次升级，进一步释放农村消费潜力。支持符合条件的商业综合体创建省级特色商业示范街区，实施专业市场培育提升工程，提升城市功能，适应新的消费需求。

专栏 12：专业市场培育提升工程
1.农产品批发市场提升工程。支持农产品市场加强现代信息技术在农产品生产、流通和消费全过程应用，搭建线上线下融合的产销对接平台，拓宽农产品产销对接渠道。依托平台发展订单农业、产销一体、股权合作等，提高农民在农产品流通和加工环节的参与程度，更好连接农户、市场和消费者，构建长期稳定的农产品流通模式，促进一二三产业融合。 2.工业消费品专业市场培育工程。推动汽车、工程机械、建材家居等消费品市场加快“互联网+”应用，全面提升智慧消费体验。支持皖北汽车中心批发市场、京开五金、红星美凯龙、工程机械大市场等工业消费品专业市场提升行业影响力，积极引入一级批发商，



争创省级新型专业市场集聚区。

3.电子商务集聚区示范工程。在电商孵化园成功创建省级现代服务业集聚区的基础上，构筑完整的电商产业生态体系综合性平台，推动蒙城电商企业走“基地化、实体化、精品化、平台化”之路，争创省级现代服务业集聚示范区。

积极培育新兴业态。加大新产品、新服务供给力度，引导实体企业更多开发数字化产品和服务，积极推动线上线下消费融合发展，加快发展线上教育、线上医疗、线上娱乐、直播零售等新业态，实现居民消费“云端化”。鼓励发展夜间经济，完善餐饮、娱乐、休闲、购物等业态布局，积极引导商家延时经营，开展夜间“不打烊”活动。加快推广农产品“生鲜电子商务+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等服务新模式。创新无接触式消费模式，探索发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态。推广电子合同、电子文件等无纸化在线应用。

专栏 13：全面促进消费工程

- 1.商品消费升级行动。稳定传统大宗消费，稳定和扩大汽车消费，加快冰箱、空调等家电产品更新换代，促进餐饮消费，创新开展消费促进活动，打造多层次消费应用场景。
- 2.农村消费振兴行动。改造提升农村流通基础设施，推动电子商务进农村，支持电商和物流企业向乡镇农村延伸，丰富城乡市场供给。
- 3.放心消费创建行动。优化消费环境，开展放心消费示范单位创建行动，营造更加安全放心的消费环境。

第十章 全面深化改革，激发新发展活力

坚持和完善社会主义基本经济制度，释放制度红利，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。

第一节 优化营商环境

持续深化“放管服”改革，多措并举打造“四最”营商环境，着力破解制约实体经济发展的制度障碍和要素，纵深推进“四送一服”双千工程，营造便利、高效、有序、包容的营商软环境。构建透明高效的政务环境，削减行政审批事项，提高行政审批效率，降低市场准入门槛。深入推进政务服务“一网、一门、一次”改革，充分运用“皖事通办”平台，全面推行 7×24 小时不打烊“随时办”服务。严格落实“双随机、一公开”制度，加强事中事后监管和包容审慎监管。提供工商登记注册便利化服务，继续深化“多证合一”“证照分离”改革。建立完善指导、服务、监管“三位一体”投资管理服务体系。维护公平有序的市场环境，实施行业准入负面清单管理，推动非禁即入普遍落实，营造宽松平等的准入环境。加强知识产权运用和保护，依法惩处垄断、不正当竞争和侵权假冒行为。实施小微企业培育计划，加大支小信贷投放力度。加大劳动力市场监管，加大破产案件审理，建立企业破产协调机制，依法保护私有产权，维护市场秩序，营造各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护的法治化营商环境。依法平等保护国有、民营、外资等各种所有制企业产权和自主经营权，完善各类市场主体公平竞争的法治环境。建立营商环境问题移交查办机制，加大对反面典型的查处和曝光力度。



第二节 推进财税体制改革

推进财政体制改革，完善财政政府预算体系，实施财政预算管理一体化改革，建立跨年度预算平衡机制，改善年度预算控制方式，强化中期财政规划管理。推进税收征管体制改革。进一步完善乡镇财政管理体制，加强乡镇收支两条线管理。推进政府购买服务，规范管理和使用购买服务资金。规范落实税收优惠政策。全面推进国库集中支付和公务卡制度。

第三节 纵深推进国资国企改革

深化国有资产管理体制改革，促进国有资产保值增值，加强国有资产清查工作成果转化，落实县政府（国资委）向人大专项报告四项国有资产工作制度；进一步理顺国资管理体制，不断增强国有经济活力、控制力、影响力和抗风险能力。理直气壮做强做优做大国有企业，结合国企改革三年行动计划，紧紧扭住关键，突出改革实效，“抓重点、补短板、强弱项”，完善国资监管体制；聚焦国企主责主业，健全市场化经营机制，提高核心竞争力；提升国有资本经营效率，盘活经营性国有资产；推行职业经理人制度，规范企业“因岗设人、精干高效”用工机制；健全公司法人治理结构，完善企业经营激励约束机制，建立产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。

第四节 深化公共资源交易改革

扩大公共资源交易平台覆盖范围，推进公共资源跨区域交易，



深化公共资源市场化配置机制改革，创新资源配置方式，将农村集体产权、排污权等公共资源以市场化配置方式统一纳入公共资源交易平台，进一步满足各类交易服务需要。强化公共资源交易平台的公共服务职能定位，进一步简化办事流程，优化评标评审办法，推动公共资源从依托有形场所全面向电子化交易平台转化，推进小额工程建设项目全部采用电子招投标。深化公共资源交易监管体制模式改革，创新监管方式，健全跨部门、跨行业、跨层级信用管理体制，实现守信联合激励、失信联合惩戒。加强联防联控，协同打击公共资源交易领域黑恶势力及违法违规行为。

专栏 14：深化改革工程

- 1.政务服务工程。重点面向退规停产企业、战略性新兴产业企业、“专精特新”企业、重点项目，持续开展“四送一服”双千工程，力争做到退规停产企业帮扶全覆盖，“专精特新”企业培育服务全覆盖。分类设置企业开办、项目投资、不动产登记等综合窗口，大力推行自助办、预约办、就近办、帮办代办服务，全面推进“一网、一门、一次”改革。推进企业设立全程网办，从“只跑一次”到“零跑腿”。继续推行免费为新开办企业刻制寄送公章做法。
- 2.减税降费工程。全面落实国家和省市各项降低实体企业成本政策，清理政府性基金和行政事业性收费，清理规范涉企业经营服务性收费，规范商（协）会收费行为，降低融资中间环节费用，降低企业经营成本，减轻企业用地负担。
- 3.国资国企改革工程。分类实施国资国企改革，稳妥推进县域公司制集团混合所有制改革。推进经营性事业单位转企工作，探索股权投资多元化。鼓励各类社会资本参与国资国企改革重组。

第十一章 坚持“两山”理念，高水平推进绿色发展

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，深入实施

可持续发展战略，守住自然生态安全边界，促进经济社会发展全面绿色转型。

第一节 强化环境保护和治理

深入打好污染防治攻坚战，深化“三大一强”专项攻坚行动，统筹推进大气、水、土壤和废弃物等污染综合治理，持续改善生态环境质量。

高效推进大气污染防治。严格落实“控煤、控气、控车、控尘、控烧”，加强细颗粒物和臭氧协同控制，强化区域协同治理，大幅降低细颗粒物浓度，有效控制臭氧污染，大幅减少氮氧化物和挥发性有机物排放，进一步降低 PM2.5，基本消除重污染天气。优化运输结构，构建“车—油—路”一体的绿色交通体系。优化农业投入结构，提高农业绿色发展水平，减少大气中氨的排放，持续推进挥发性有机物治理，实施源头、过程、末端全流程、全链条、全环节管控。加强监测和执法能力建设，提升科技支撑和精准治理水平。

大力开展水污染防治。加快生活污水处理设施、工业园区污水处理设施及配套管网建设与改造。以全面消除县域黑臭水体为治理目标，着力推进农村污水处理设施建设。加快美丽河湖建设，逐步恢复水生态功能。加大饮用水源地保护力度，实施茨淮新河、茨河等水源地保护工程，持续改善城乡集中式饮用水水源地水质，

确保饮用水水源绝对安全。

深入推进土壤污染防治。优先保护耕地土壤环境，实施农用地和建设用地土壤环境分级分类管理，突出工业污染场地治理与修复，推进化肥农药减量化和土壤污染治理，加强白色污染治理。强化土壤污染源头控制，科学施用化肥和农药，加大畜禽养殖业污染防治力度，加强涉重金属行业污染防控。深入开展土壤污染状况调查，完善土壤环境基础数据库，提升土壤环境信息化管理水平，充分利用环境监管网格，加强土壤环境日常监管执法。

积极开展废弃物污染防治。实施生活垃圾、建筑垃圾、工业固体废物、农业废弃物、医疗废物“五废共治”。加强一般工业固体废物、危险废物、建筑垃圾集中收集、处理设施建设。启动“无废城市”创建。推进垃圾资源化利用，加快建设垃圾分类投放、收集、运输、处置设施，城镇生活垃圾回收利用率达 35% 以上。严格落实工业固体废物动态清零，实现县域固体废物产处平衡，危险废物综合处置率 100%。

第二节 大力推进生态建设与修复

坚持山水林田湖草系统治理，扎实推进河（湖）长制、林长制工作，维护生态安全格局，加强生态系统建设，提升生态系统完整性、稳定性和服务功能。

落实自然资源产权制度。处理好自然资源资产所有权与使用

权的关系，创新自然资源资产全民所有权和集体所有权实现形式，加快构建分类科学的自然资源资产产权体系。进一步完善生态保护补偿机制，建立和完善耕地保护补偿机制。深化新一轮林长制改革，健全护绿、增绿、管绿、用绿、活绿协同推进的体制机制。扎实推进河（湖）长制，开展“清江清河清湖”专项行动，整治河湖突出问题。深化生态环境损害成本内部化改革，探索排污权交易等市场化补偿方式。完善水资源合理配置和有偿使用制度。

加强自然保护区生态保护。加大湿地修复与保护力度，实施湿地公园等重要湿地生态功能区的湿地保护工程。采取退养还滩、退耕还湿、排水退化湿地恢复等措施，综合整治破碎化严重、功能退化的自然湿地，增强湿地生态系统自然性、完整性、稳定性。逐步建立湿地保护协调机制和监测管理体系，基本建成全县自然湿地保护网络体系。落实好长江十年禁渔，加大芡河鳊鱼青虾省级水产种质资源保护区管护力度，确保保护区的生物多样性。

第三节 推行绿色发展方式和生活方式

增强生态环保意识，自觉推进绿色发展、循环发展、低碳发展，加快形成节约资源和保护环境的生产方式和生活方式。

加快形成绿色生产方式。加快发展绿色产业，鼓励企业引进先进的绿色生产设备、采用环保工艺流程，大幅提高经济绿色化程度。加快建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系，推进可再

生能源和新能源利用规模化，为经济社会各领域发展提供动力支撑。以激发绿色技术市场需求为突破口，加快构建绿色技术创新体系。加快传统产业绿色化改造，全面推行清洁生产，深入开展绿色制造业体系建设。加快构建绿色金融制度体系，推动绿色产业与绿色金融深度融合。

加快形成绿色生活方式。推进交通运输低碳发展，鼓励绿色出行方式，实行公共交通优先；实施新能源汽车推广计划，引进电动专用车产业。大力开展形式多样的垃圾分类知识普及活动，强化公众垃圾分类意识，规范公众垃圾投放行为；加速垃圾分类处置城乡一体化建设，配置专业垃圾处理及运输人员，提高垃圾分类处理能力。广泛开展生态企业、绿色社区、绿色学校、绿色医院、绿色饭店、节约型示范零售企业、节能低碳家庭等创建活动。加快创建节约型机关，实施政府绿色采购，优先采购节能产品、环境标志产品，推广使用节能、节水器具。

第四节 提高资源利用效率

提高节能、节地、节水标准，强化约束性指标管理，积极推动节能减排行动，树立节约集约循环利用的资源观，实施全民节约行动，以资源可持续利用促进绿色经济发展。

积极推动节能减排。严格执行项目引进准入条件。开展重点用能单位节能低碳行动，鼓励企业加大节能减排技术改造和技术

创新投入，淘汰落后生产工艺。探索建立节能量和排污权交易、工业产品能耗限额管理、节能减排融资等机制。严格执行建筑节能标准，加快推进现有建筑节能，大力推广可再生能源在建筑上的应用。

全面推进资源节约。节约集约利用水、土地等资源，加强全过程管理，降低资源消耗强度。实施最严格的水资源管理制度，全面落实用水总量控制、用水效率控制，加强地下水资源保护，完成省市下达用水节水目标任务。加强国土空间利用的规划管控、市场调节、标准控制和考核监管，严格土地用途管制。

促进循环经济发展。实行循环发展引领计划，扩大循环经济规模。推广农业资源循环利用模式，促进农作物秸秆、畜禽废弃物等可再生能源利用。改善煤炭资源利用方式，提高煤炭清洁高效利用水平。积极引进报废汽车、农机、家电拆解等再生利用项目，着力打造绿色再制造产业链。推行垃圾分类和减量化、资源化，加快构建废旧物资回收利用体系。

专栏 15：生态文明类项目
该类项目合计 17 个，总投资 33.3 亿元
1.涡河护堤地生态建设项目，总投资 5.1 亿元
2.农村黑臭水体治理工程项目，总投资 5 亿元
3.茨河南岸生态综合治理工程项目（陈桥闸-立仓桥），总投资 3 亿元
4.农田林网建设项目，总投资 3 亿元
5.双锁山、北冢山等生态修复项目，总投资 2 亿元
6.茨淮新河、茨河饮用水源地及引淮济亳清水廊道环境整治项目，总投资 2 亿元
7.垃圾收运系统工程建设项目，总投资 1.9 亿元



- 8.存量垃圾资源化利用和垃圾填埋场生态修复项目，总投资 1.8 亿元
- 9.废弃物资源化回收利用项目，总投资 1.5 亿元
- 10.建筑垃圾及炉渣综合利用项目，总投资 1.5 亿元
- 11.报废农机拆解利用项目，总投资 1.5 亿元
- 12.幸福河道水环境建设项目，总投资 1.5 亿元
- 13.垃圾焚烧发电二期工程建设项目，总投资 1 亿元
- 14.生活垃圾分类收集处理项目，总投资 0.9 亿元
- 15.污水再生利用及管网延伸项目，总投资 0.8 亿元
- 16.城区绿化提升项目，总投资 0.5 亿元
- 17.餐厨残余物生物化综合利用项目，总投资 0.3 亿元

第十二章 加快基础设施建设，强化支撑保障

抢抓国家战略性、网络型基础设施建设重大机遇，超前谋划、补齐短板，以完善通道、拓展网络、提升能力、优化服务为重点，前瞻性布局新型基础设施，推动现代能源和水利建设，加快新老基建融合，筑牢全县经济社会发展硬件基础。

第一节 打造区域交通中心

优化交通基础设施网络布局，全方位打通蒙城对外通道，优化城乡内部交通路网，有效提升交通运输公共服务能力，构建互联互通的现代交通运输体系，打造区域交通中心。

加快铁路建设。加快轨道交通建设，建成阜阳至蒙城至宿州（淮北）铁路，同步推动高铁片区配套基础设施建设；推进亳州至蚌埠铁路建设，做好淮南至蒙城铁路前期工作。

畅通公路路网。大力推进高速公路建设，建成亳州至蒙城高速公路，推动五河至蒙城高速公路开工建设，建设蒙城至蚌埠机

场快速通道,推进宿州至蒙城高速公路前期工作。建成涡河四桥、五桥,提升改建 S306(蒙城至宿州段)、S307(原蒙王路至蒙怀界)、S310(岳坊至小涧至板桥)等国省干线公路,构建县域内公路主干循环快速通道。改造升级各乡镇之间的主要县道和乡道。完善城乡公交一体化体系。

提升水运服务保障能力。建成涡河蒙城港,实施涡河航道升级工程,配套建设港口物流园区和疏港道路。利用水运发展产生的人流、物流、信息流、资金流的集聚效应,大力促进沿河区域经济发展,打造沿河经济带。

推动通用机场建设。抢抓皖北通用机场群建设机遇,建成蒙城通用机场,同步规划通用航空产业园。

专栏 16: 交通基础设施类项目

该类项目合计 19 个,总投资 338.1 亿元

- 1.五蒙高速蒙城段建设项目,总投资 126 亿元
- 2.阜蒙宿(淮北)铁路建设项目,总投资 68.9 亿元
- 3.市政道路“三行”系统完善工程项目,总投资 30 亿元
- 4.亳蚌高速蒙城段建设项目,总投资 16 亿元
- 5.高铁站前区路网工程建设项目,总投资 12 亿元
- 6.嵇康路跨涡河大桥工程项目,总投资 10 亿元
- 7.县乡道提升工程项目,总投资 10 亿元
- 8.S310 蒙城段改建工程项目,总投资 9 亿元
- 9.涡河蒙城港区建设项目,总投资 8.3 亿元
- 10.S307 蒙城段改建工程项目,总投资 7.7 亿元
- 11.S306 蒙城段改建工程项目,总投资 7.6 亿元
- 12.蚌埠机场快速通道建设项目,总投资 6 亿元
- 13.G237 蒙城绕城段一级公路改建工程(乐土路—安驰大道段)项目,总投资 5 亿元
- 14.纬一路东延工程建设项目,总投资 5 亿元
- 15.庄子大桥改造项目,总投资 4 亿元



- 16.安驰大道跨高速建设项目，总投资 4 亿元
- 17.纬六路至蒙阡路市政道路建设项目，总投资 3 亿元
- 18.通用机场建设项目，总投资 3 亿元
- 19.蒙城港区物流园疏港道路建设项目，总投资 2.6 亿元

第二节 加强水利基础设施建设

扎实推进水利工程建设管理工作，加强对水环境水安全的监督和管理，提升水利建设管理专业化水平，确保水利设施安全运行，保障城乡居民生活生产用水安全。

加强防洪减灾基础设施建设。实施城市水系活水工程，完善城市排水管道体系，预防城市内涝。加快实施水利设施灾后重建项目，持续推进防洪设施除险加固工程建设，提高防洪减灾能力。坚持“排蓄结合，以蓄为主”理念，实施城区水环境治理项目，建成城市排涝泵站、节制闸坝；实施县域水系连通工程，消除立仓、双涧等灌溉水系盲区，提高防洪抗旱能力。

推进城乡一体化供水建设。结合引淮济亳配套工程建设，建成投用县域城乡一体化供水工程，着力构建县域城乡一体化供水新格局。加快农村饮水安全工程提升改造步伐，着力解决农村供水管网“最后一公里”问题。实施农村饮水供水公司制管理，全面推动全县农村饮水供水，实现同水质、同标准、同服务的目标。

提升水利管理水平。健全水利现代化管理机制，推进水利工程运行管理体系和管理能力现代化，确保水利工程安全运行和功能有效发挥。推深做实河（湖）长制改革，全面实施水利综合执

法，推动解决河湖管理难题。推进水利数字化转型，提升水资源管理信息化水平。全力打造高素质专业化水利工程运管队伍，为水利工程安全运行提供有力保障。

专栏 17：水利基础设施类项目

该类项目合计 16 个，总投资 74.23 亿元

- 1.护城河治理工程建设项目，总投资 20 亿元
- 2.涡河水体治理及景观带建设工程项目，总投资 12 亿元
- 3.县域城乡供水一体化连通工程项目，总投资 10.4 亿元
- 4.城区水环境综合治理项目，总投资 10 亿元
- 5.县域水系连通工程项目，总投资 9.1 亿元
- 6.城乡供水一体化配套工程项目，总投资 2.5 亿元
- 7.涡河蒙城枢纽建设工程项目，总投资 2 亿元
- 8.茨河立仓闸、北淝河板桥闸建设工程项目，总投资 1.8 亿元
- 9.茨淮新河大型灌区节水改造项目，总投资 1.5 亿元
- 10.农村饮水安全工程提升改造项目，总投资 1.5 亿元
- 11.涡河中型灌区节水改造项目 1.2 亿元
- 12.城南水系综合治理工程项目，总投资 1 亿元
- 13.立仓闸橡胶坝、板桥闸橡胶坝、九里桥闸建设工程，总投资 0.5 亿元
- 14.病险闸坝重建项目，总投资 0.5 亿元
- 15.气象监测预报预警工程建设项目，总投资 0.13 亿元
- 16.农饮水质监测中心升级改造项目，总投资 0.1 亿元

第三节 加强能源基础设施建设

以提高能源发展质量和效益为中心，优化能源系统，完善能源基础设施布局，提升能源普遍服务水平，努力构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系。启动天然气“镇镇通”工程，加快构建多源供气格局；建立天然气应急保障机制，增强天然气储备调峰能力，扩容 LNG 储配站，满足天然气调峰和应急保障需求。完善电网结构，加强大中型电网项目布局，完善 35kV 及以上电源

变电站布点，优化主网网架结构，持续实施农村电网改造升级工程，提升供电能力和供电可靠性；提高电网智能化水平，满足新能源电力、分布式发电系统并网需求。深入推进城乡电网一体化建设，持续实施农村电网改造升级工程。鼓励中石油、中石化等国企和民营资本参与成品油零售网络建设，实现加油站点乡镇全覆盖，提升油品应急保障和供应能力。改善煤炭资源利用方式，提高煤炭清洁高效利用水平，加快煤泥矸石、煤矿瓦斯实现资源综合利用，实施许疃煤电热电联产项目。拓展新能源利用领域，规范化管理、有序化发展分布式新能源发电项目，有序推进光伏、风电、生物质发电项目健康可持续发展；加强城市公共服务领域专用充电基础设施建设，力争到 2025 年，建成 5 座城市公共充电站。

专栏 18：能源基础设施类项目
该类项目合计 20 个，总投资 200.93 亿元
1.中兴电力蒙城超超临界高效超净燃煤电厂建设项目，总投资 75 亿元
2.赵集煤矿建设项目，总投资 60 亿元
3.燃气进农村工程项目，总投资 10 亿元
4.华能 100 兆瓦风电项目，总投资 8 亿元
5.北控 100 兆瓦风电项目，总投资 8 亿元
6.许继 100 兆瓦风电项目，总投资 8 亿元
7.华润 100 兆瓦风电项目，总投资 8 亿元
8.许疃煤电联产项目，总投资 6 亿元
9.华电蒙城生物质综合利用项目，总投资 5 亿元
10.集镇建成区电网改造升级项目，总投资 3 亿元
11.农村电网改造升级项目，总投资 2.5 亿元
12.城乡加油站建设项目，总投资 2 亿元
13.220kV 逍遥输变电工程项目，总投资 1.7 亿元
14.110kV 岳坊输变电工程项目，总投资 0.67 亿元
15.110kV 毕集输变电工程项目，总投资 0.65 亿元



- | |
|-----------------------------------------|
| 16.110kV 鲲鹏输变电工程项目，总投资 0.6 亿元 |
| 17.国网蒙城供电公司电力调度及应急指挥中心建设项目，总投资 0.6 亿元 |
| 18.110kV 任桥输变电工程项目，总投资 0.55 亿元 |
| 19.城市公共充电站建设项目，总投资 0.5 亿元 |
| 20.220kV 逍遥变电站 110kV 送出工程项目，总投资 0.16 亿元 |

第四节 加快“数字蒙城”建设

坚持创新引领、数据驱动，聚力“强基础、育产业、重应用、促协同”，吸引社会力量参与新基建，发展数字经济，建设数字政府、数字社会。扎实推进 5G 基站建设，深化拓展 5G 应用场景，做好与 4G 的承接与创新，实现 5G 网络县域全覆盖。落实 IPv6 规模化部署，推动接入设施软件定义网络、网络功能虚拟化改造，加快广播电视网络 IPv6 建设。实施城市大脑建设项目，加快形成“城市大脑”数据应用，在交通、城管、农业等领域推广“城市大脑”典型应用试点，与江淮大数据中心实现数据共享。开展创新型智慧园区建设，加快物联网、人工智能等信息技术在生产制造流程中的应用，鼓励企业对传统生产线进行智能化改造，支持企业开展“5G+工业互联网”示范应用，建设智能工厂和数字化车间。

专栏 19：信息基础设施类项目
该类项目合计 6 个，总投资 14.4 亿元
1.城市大脑建设项目，总投资 5.6 亿元
2.智能交通建设项目，总投资 3 亿元
3.视频监控补盲和结构化分析应用建设项目，总投资 1.5 亿元
4.5G 通信网络基础设施建设项目，总投资 3 亿元
5.“前哨”系统建设项目，总投资 0.8 亿元
6.智能水利建设项目，总投资 0.5 亿元

第十三章 繁荣发展文体事业，提升社会文明程度

坚定文化自信，聚焦“文化强县、体育强县、健康蒙城”目标，以社会主义核心价值观为引领，加强社会主义精神文明建设，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进创新型文化强县建设。

第一节 提高社会文明程度

持续弘扬社会主义核心价值观，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，以及爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。推动公民道德建设，实施文明建设工程，加强新时代文明实践中心（所、站）阵地建设。大力弘扬志愿服务精神，广泛开展志愿服务关爱行动，推动志愿服务常态化。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，积极开展以“劳动创造幸福”为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。持续加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

第二节 完善公共文化服务体系

全面推进创新型文化强县建设，繁荣发展文化事业和文化产业，逐步构建惠及全民、覆盖城乡的公共文化服务体系，实现城乡公共文化服务均等化、标准化发展。完善基层综合文化服务中心、农民文化礼堂、农家书屋等建设布局，健全县、乡、村三级

公共文化服务设施网点，推动公共文化资源向基层和农村倾斜。结合“数字蒙城”建设，大力推进数字文化馆、数字博物馆、数字图书馆、科技馆等公共文化场所建设；推进公共文化服务数字化，构建标准统一、互联互通的公共数字化服务网络。推动非遗项目产业化传承，实施传统工艺产业化振兴，建设非遗传习基地，加强艺术人才培养。重视发展文化产业，鼓励扶持文化旅游、演艺娱乐、会展节庆、新闻出版等文化业态发展。提升公共文化机构服务供给水平，积极推动各级各类公共文化设施免费或低收费开放工作。推进媒体深度融合，实施全媒体传播工程，深化“媒体+政务服务商务”功能，做强新型主流媒体，建强用好县级融媒体中心。

第三节 推动体育事业发展

充分利用城市空闲土地、公益性建设用地，以及以租赁方式供地、复合利用土地等多种用地渠道，深入推进中心城区社区篮球场、足球场、羽毛球场等小型、便民、利民健身场地建设，规划建设体育公园、体育中心、体育场馆，完善中心城区“15分钟健身圈”。推进乡镇综合性文化体育服务中心建设，推动机关企事业单位、学校等公共活动场地对外开放。广泛开展全民健身活动，构建线上线下结合、全社会参与、多项目覆盖、各层级联动的社区运动会体系。通过政府购买服务等方式，积极引进、举办

各类体育竞赛活动，打造独具蒙城地方特色的高水平品牌体育赛事。引进体育专业人才，深化体教融合，完善全民健身公共服务体系。实施学生体魄强健工程，广泛开展课余体育锻炼，保证中小學生每天 1 小时校园体育活动。大力培养青少年竞技体育后备人才。加强社会化足球场建设，发展校园足球，办好足球特色学校。到 2025 年，确保城区“五个一”、乡镇“三个一”公共体育设施拥有率达到 100%。

第四节 深化“人文蒙城”建设

秉承“政治引领、学术导向、成果转换、品牌带动、业态支撑、惠及百姓”的理念，以庄学研究为主题，以“庄子文化周”系列活动为抓手，深化“人文蒙城”建设，做强“中国楹联之乡”“中国硬笔书法之乡”“中国曲艺之乡”“中国养生美食之乡”“中国寓言之乡”“安徽散文之乡”品牌，争创“中国古琴之乡”“安徽省唢呐之乡”“安徽省剪纸之乡”等文化品牌。深入挖掘“楹联文化”“史前文化”“涡水文化”内涵和价值，积极举办“学庄子文化、讲庄子故事”等系列活动，大力推进历史文化与现代文化融合发展，提升庄子文化品牌影响力。抓好庄子养生功普及推广工作，创建“庄子养生功传承之乡”。聚力打造集学术、楹联、曲艺、吟诵、书画、古琴、养生、美食等非遗产业于一体的庄子文化融合发展载体，铸就集中展示蒙城整体形象的亮丽名片。提升文物保护开发

水平，编制全县文物保护规划，加强尉迟寺遗址、万佛塔、九鼎灵山寺等历史文化遗存保护和开发利用，创建尉迟寺国家考古遗址公园、文物保护利用示范区。积极争创国家历史文化名城。

专栏 20：社会文明类项目

该类项目合计 12 个，总投资 20.52 亿元

1. 体育公园建设项目，总投资 4 亿元
2. 社区综合服务设施建设项目，总投资 2 亿元
3. 西城区广场建设项目，总投资 2 亿元
4. 全民健身步道建设项目，总投资 2 亿元
5. 文化艺术中心建设项目，总投资 2 亿元
6. 文化馆建设项目，总投资 2 亿元
7. 镇村文化服务中心建设项目，总投资 2 亿元
8. 街道文明创建建设项目，总投资 1.5 亿元
9. 社区体育场建设项目，总投资 1 亿元
10. 乡镇体育场建设项目，总投资 1 亿元
11. 图书馆分馆建设和城镇社区阅览室建设项目，总投资 0.72 亿元
12. 体育场改建项目，总投资 0.3 亿元

第十四章 改善人民生活品质，提高社会建设水平

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，扎实推进共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

第一节 实现更加充分更高质量就业

千方百计稳定和扩大就业，坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，保障劳动者待遇和权益。

保障重点人群就业。扎实做好高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等重点群体就业工作，完善公益性岗位托底安置制度，动态清零“零就业”家庭，支持就业困难群体自主创业。加强就业创业帮扶，开展未升学初高中毕业生、农民工、残疾人、失业人员和转岗职工、退役军人免费接受职业培训行动。实施大学生就业促进、创业引领、基层成长等计划，支持大学生到基层和中小企业就业，鼓励职业学校毕业生本地就业。摸底排查返乡农民工就业创业意愿，强化政策宣传和就业服务，提升农民工返乡入乡创业基地和就业平台综合服务能力，促进引导农村富余劳动力就地就近转移就业和返乡入乡创业。

建立健全就业创业服务体系。着力实施就业优先政策，全面强化稳就业举措，用足用好减负、稳岗、扩就业支持性政策，健全常态化就业供需对接协调机制，建立重大项目就业影响评估报告制度，全力确保就业形势稳定。强化全方位公共就业服务，完善零工服务中心功能，常态化开展“2+N”招聘活动，多渠道促进供需精准对接。完善“互联网+就业”项目，抓好阳光就业网、创业服务云平台等载体运用，实现就业创业服务“一次不用跑”。加强对灵活就业、新就业形态的支持，促进劳动者自主就业。持续深入开展“蒙城老乡，请您回家”和助力青年学子创业活动。积极落实援企稳岗补贴等扶持政策，吸引更多高校毕业生、农民工返

乡入乡就业创业。深化人力资源对接，加强与省内外公共就业服务机构联系，重点拓展省外劳务对接。推行终身职业技能培训制度，实施新生代农民工职业技能提升计划。依法规范劳务派遣用工，促进实现同工同酬。健全就业失业监测长效机制，建立覆盖全县的失业预警监测体系。

加强就业创业载体建设。加强创业孵化基地、创业园区等新型创业平台建设，为创业者提供集网络、社交和资源共享于一体的创业空间，促进产业资源、创业资本、技能人才等创业创新要素和各类服务向创业平台聚集。加快建设一批公共实训示范基地、青年创业园、返乡入乡农民工创业示范园等平台，完善园区基础设施建设，为创业者提供低成本场地支持、指导服务和政策扶持。

专栏 21：就业创业类项目
该类项目合计 5 个，总投资 38.5 亿元
1.返乡入乡创业农艺小镇建设项目，总投资 25 亿元
2.青年创业园建设项目，总投资 5 亿元
3.县开发区信息科创中心建设项目，总投资 3.5 亿元
4.县时尚智造双创产业园（二期）建设项目，总投资 3 亿元
5.职教园实训基地建设项目，总投资 2 亿元

第二节 办好人民满意教育

全面贯彻落实党的教育方针，坚持立德树人，加强师德师风建设，努力提高教育教学质量，全面发展素质教育，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，积极推进教育现代化，办好人民满意教育。

落实立德树人根本任务。坚持社会主义办学方向，全面落实习近平新时代中国特色社会主义思想进教材进课堂进头脑。用好义务教育道德与法治、语文和历史统编教材，厚植爱国主义情怀，践行社会主义核心价值观，牢固树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观。加强思政课建设，坚持将德育融入教育教学全过程，落实大中小幼一体化德育体系建设任务，形成方向正确、内容完善、学段衔接、载体丰富、常态开展的德育工作体系，增强德育工作针对性实效性，擦亮马克思主义基本底色。坚持教育者先受教育，将习近平新时代中国特色社会主义思想纳入教师培训必修课程。建立健全师德建设长效机制，筑牢立德树人的基石。健全学校家庭社会协同育人机制，为青少年共同营造健康成长环境。

夯实基础教育。推进学前教育普及普惠发展，以创建一批省市一类园为抓手，提高办园水平，完善公办幼儿园建设。采取政府购买服务、综合奖补、减免租金等方式，鼓励社会力量参办幼儿园，指导规范办园、科学保教，到 2025 年学前三年毛入园率达到 98%左右，普惠性幼儿园覆盖率超过 90%，公办园幼儿占比达到 60%。实施全国义务教育优质均衡发展三年行动计划，统筹推进城乡义务教育一体化发展，到 2025 年九年义务教育巩固率达到 100%。深入推进实施“县管校聘”管理改革，优化教师

资源配置，进一步激发学校办学活力。推广集团化办学、委托管理、学区制管理、九年一贯制学校等办学形式，促进优质教育资源共享。高水平发展高中教育，优化新高考改革背景下课程管理模式，建立健全高中阶段教育可持续发展体制机制，错位定位、分类办学，实施高中教育“三新”改革，积极推动高中教育“多样化、特色化、优质化”发展，到 2025 年全县高中阶段教育毛入学率超过 95%。继续关心和支持特殊教育发展，认真落实特殊教育政策，提升特殊教育办学质量。积极引进优质教育资源，规范各类民办学校（幼儿园）和校外培训机构办学行为，促使全县民办教育学校和校外培训机构步入标准化、规范化发展轨道。

创新发展职业教育。大力提升现代职业教育质量，优化专业设置，创新教学方式，以县职教园为载体，加大职教实训设备投入，完善配套设施，力争建成高等职业院校。高标准建设县劳动技校，成功创建高级技工学校，力争创建技师学院，着力打造“技工大县”品牌。加大人力资本投入，增强职业技术教育适应性，深化普职融通、产教融合、校企合作，推行中国特色现代学徒制、学分制，大力培养技术技能人才。开展战略性新兴产业、现代农业、先进制造业、现代服务业等紧缺领域教师培养培训，支持建设若干个职业教育“双师型”教师培养培训基地，提高职业教育服务地方经济和社会发展的能力。

大力发展继续教育。统筹利用蒙城广播电视大学、职业院校等各类教育机构场地设施、教学实训设备参与和服务社区教育。建立社区教育学院（中心），利用基层社区服务中心发展社区教育，实现“一个场所、多种功能”。根据老年人多层次的学习需求，逐步完善老年教育课程体系，健全县、乡、村三级社区老年教育网络。进一步发挥文化体育、科技等机构的社会教育功能，加强社会与博物馆、图书馆、文化馆、科技馆等地方文化资源联动，加强社会教育与中职院校联动，实现资源共享互助。围绕社会教育，加强师资队伍建设，建立一支以专职人员为骨干、兼职人员和志愿者为主体，专兼结合、适应需要、富有特色的管理队伍和教师队伍。利用在线教育，完善终身学习体系，鼓励群众积极参与终身教育活动，建设学习型社会。

提升教育教学水平。加强师资队伍建设，落实“1223”名优教育人才引进办法，引进培养一批优秀校长、班主任、教师，建好学科领军人才队伍。深入贯彻落实新时代教育督导体制改革精神，建设一批高质量教育督导队伍，完善考核评价机制。加快高素质专业化教师队伍培养，主动对接沪苏浙，积极探索新模式，通过委托培训等方式，积极选送教师到教育先发地区跟岗学习，加大青年教师教学能力培养力度，提升教师教育教学能力。依托 5G、互联网，对接省市教育数据中心，构建县教育大数据中心，整合

优化教育管理应用系统，实现教育管理精细化、智能化和教育决策科学化。加强智慧学校、智慧课堂建设，创新智慧教学模式，推动线上线下教育深度融合。

专栏 22：教育类项目

- 该类项目合计 25 个，总投资 46.3 亿元
- 1.县高等职业院校建设项目，总投资 15 亿元
 - 2.全县教学辅助用房及体育运动场馆提升项目，总投资 5.6 亿元
 - 3.职教园三期建设项目，总投资 3.6 亿元
 - 4.全县音乐、美术专用教室提升项目，总投资 3.3 亿元
 - 5.第十一高中建设项目，总投资 2.1 亿元
 - 6.第十二高中建设项目，总投资 2.1 亿元
 - 7.嵇康路中学建设项目，总投资 0.8 亿元
 - 8.濮水路中学建设项目，总投资 0.8 亿元
 - 9.一中东校区提升改造项目，总投资 0.7 亿元
 - 10.漆园中学建设项目，总投资 0.7 亿元
 - 11.一中南校区图书馆及智慧化学校建设项目，总投资 0.6 亿元
 - 12.文昌路初中改扩建项目，总投资 0.6 亿元
 - 13.智慧学校设备采购项目，总投资 2.5 亿元
 - 14.义务教育标准化学校建设项目，总投资 1 亿元
 - 15.红光学校改扩建项目，总投资 0.9 亿元
 - 16.漆园小学建设项目，总投资 0.7 亿元
 - 17.仁和路第三小学建设项目，总投资 0.7 亿元
 - 18.三义西路小学建设项目，总投资 0.7 亿元
 - 19.第六小学迁址新建项目，总投资 0.6 亿元
 - 20.东光小学建设项目，总投资 0.6 亿元
 - 21.文昌路小学建设项目，总投资 0.6 亿元
 - 22.赵集小学建设项目，总投资 0.5 亿元
 - 23.2021-2025 年城区小区配套幼儿园改建项目，总投资 0.8 亿元
 - 24.公办幼儿园新建、改扩建项目，总投资 0.5 亿元
 - 25.民健路幼儿园建设项目，总投资 0.3 亿元

第三节 全面推进健康蒙城建设

把人民健康放在优先发展的战略地位，坚持预防为主方针，织牢公共卫生防护网，努力全方位、全周期保障人民健康，推进



健康蒙城建设。

提升医疗服务能力。支持县域内医院对接长三角地区优质医疗资源，通过组建医联体、加入战略联盟、创建名医工作室、设置特色专科分院等方式，提高医疗救治水平。加强医院能力建设，鼓励二级医院向三级医院提升，支持县第一人民医院、第二人民医院创建三级综合医院，适度扩大部分中心卫生院规模和功能。支持社会办医。继续深入推进紧密型医共体建设，建立并完善分级诊疗制度，逐步形成基础首诊、急慢分治、双向转诊、连续服务的医疗服务格局。推广远程医疗。加强智慧医疗体系建设，大力推行“互联网+卫生健康”，建立覆盖全县的健康信息平台，实现基本医疗、公共卫生等信息有机共享。加强医务人才队伍建设，完善医务人才培养机制，健全医务人才激励保障机制，加强名医人才和梯队人才建设，培养学科带头人，努力打造医术精湛、稳定可靠的医务人才队伍。坚持中西医并重，促进中医药传承创新发展，加强中医药服务体系、科研支撑平台、中医药特色人才建设，提高县中医院应急和救治能力，支持县中医院创建三甲中医院。

完善疾病防控体系。建立稳定的公共卫生事业投入机制，改善疾病预防控制基础条件，优化完善疾病预防控制机构职能设置，建立上下联动的分工协作机制。探索在县疾控中心实施“公益一

类保障，二类绩效管理”。健全公共卫生应急管理体系，建立公共卫生机构和医疗机构协同监测机制，发挥基层哨点作用，做到早发现、早报告、早处置，从源头上预防和控制重大传染病。全面加强公立医院传染病救治能力建设，完善综合医院传染病防治设施建设标准，强化应急物资战略储备，提高局部聚集性疫情应急处置能力。深入开展爱国卫生运动，改善城乡环境卫生状况，促进群众健康素养显著提升，慢病防治取得显著成效，争创国家卫生县城。将健康融入所有政策，把全生命周期健康管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节。

专栏 23：卫生类项目
该类项目合计 13 个，总投资 31.34 亿元
1.第二人民医院新院区（一期）建设项目，总投资 10 亿元
2.第一人民医院应急救治能力提升（一期）建设项目，总投资 5.5 亿元
3.第三人民医院（肿瘤专科医院）建设项目，总投资 4.17 亿元
4.卫生系统信息化建设项目，总投资 2 亿元
5.优抚医院建设项目，总投资 1.7 亿元
6.第一人民医院医共体集团乡镇卫生院建设项目，总投资 1.5 亿元
7.中医院医共体集团乡镇卫生院建设项目，总投资 1.4 亿元
8.危重孕产妇和新生儿急救中心建设项目，总投资 1.2 亿元
9.肿瘤医院设备采购项目，总投资 1.14 亿元
10.疾病预防控制中心实验室能力建设和应急医疗物资储备项目，总投资 0.85 亿
11.第二人民医院医共体集团乡镇卫生院建设项目，总投资 0.8 亿元
12.县域医共体消防改造提升项目，总投资 0.78 亿元
13.村级卫生室建设项目，总投资 0.3 亿元

第四节 完善养老托育服务体系



弘扬中华民族尊老爱幼的传统美德，促进养老托育服务健康发展，解决好“一老一小”问题，着力保障和改善民生、促进人口长期均衡发展。

健全社会养老服务体系。全面提升养老服务能力，建设县级养老指导中心、乡镇养老服务中心、社区养老服务中心（站）“三级中心”，积极探索“互助性”养老新模式，建立健全以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充、医养结合的社会养老服务体系。积极引入社会力量兴办和新增养老服务设施，加大对民办养老机构的扶持力度。推进养老智慧化建设，依托互联网平台，有效整合居家社区养老服务需求，培育智慧养老服务新业态，搭建“互联网+智慧养老综合服务平台”，全面开展常态化多业态融合的居家养老服务，精准对接居家养老服务多元化需求与全方位供给，加快实施居家适老化改造工程。积极开发老龄人力资源，培育老年产品市场，大力发展银发经济。

发展普惠托育服务体系。围绕“家庭为主、托育补充、政策引导、普惠优先、安全健康、科学规范、属地管理、分类指导”的方针，积极引导社会力量举办托育服务机构，支持用人单位在工作场所为职工提供福利性托育服务，加大财政投入，扩大普惠性托育服务有效供给。重点支持承担一定指导功能的示范性托育服务机构和社区托育服务设施建设，推广线上托育、早教等创新

模式，推进托育行业规范化发展。

专栏 24：养老托育类项目
该类项目合计 7 个，总投资 7.1 亿元 1.敬老院升级改造项目，总投资约 2.1 亿元 2.中医院医养结合综合康养中心建设项目，总投资 1.1 亿元 3.婴幼儿托育中心及社区托育服务一体化建设项目，总投资 1 亿元 4.社区养老一体化服务建设项目，总投资 1 亿元 5.敬老院消防改造提升项目，总投资 0.8 亿元 6.康复养老中心建设项目，总投资 0.6 亿元 7.老年人活动中心建设项目，总投资 0.5 亿元

第五节 健全社会保障体系

以全覆盖、保基本、多层次、可持续为导向，加快养老保险提质扩面，健全基本医疗保障体系，统筹推进失业工伤保险，完善社会救助制度，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

创新社会保险机制。深化全民参保计划成果，健全部门信息动态共享机制，扩大社保覆盖面，实现人员全覆盖。着力健全社会保险制度体系，继续加大城乡居民社会养老保险征缴工作力度，完善机关事业单位养老保险制度，引导和鼓励具备条件的中小微企业从业人员、新业态就业人员、农民工等群体参加城镇职工养老保险。积极落实渐进式延迟法定退休年龄政策，缓解养老基金缺口压力。完善基本医疗保险、大病保险与医疗救助制度，做到制度全覆盖。落实异地就医结算，稳步推进长期护理保险制度，积极支持商业医疗保险发展。全面落实长三角一体化医保一站式

服务体系建设，实现门诊、住院医药费用即时结报，医保系统互联互通。着力加强社保基金监管，完善基金预算管理制度。推进社会保障公共服务标准化、规范化，实现社会保障一站式服务、一窗口办理、一单制结算。

完善社会救助制度。开展综合救助、分类救助、多元救助和城乡统筹为内容的社会救助体系建设。以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充，建立分层分类梯度救助制度体系。加强最低生活保障工作，落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。保障特困人员基本生活，通过购买住院护理保险等方式，提升特困人员照料护理水平。强化急难社会救助，积极应对突发公共事件困难群众急难救助，发挥临时救助作用，加强生活无着流浪乞讨人员救助。发展慈善事业，引导社会组织和志愿者，开展扶贫济困、扶老救孤、恤病助残、助医助学等志愿服务活动。鼓励社会工作专业力量参与社会救助，通过政府购买服务、开发设置社会救助岗位、设立县乡村三级社工机构等方式，引入社会工作者开展事务性、服务性工作。大力推行“互联网+社会救助”，编制社会救助数据资源目录，完善社会救助资源库。完善残疾人关爱服务体系和设施建设。完善医疗、教育、住房、就业、受灾人员和其他救助帮扶政策。充分发挥未成年人救助保护作用。坚持儿童优先原则，加大对妇女儿

童合法权益保护力度，落实男女平等基本国策。加强光荣院、军供站、军服中心（站）服务保障机构建设，强化退役军人服务保障，严格落实退役军人安置、军人随军家属就业、子女入学等方面的抚恤优待。完善社会保险公共服务平台。

专栏 25：社会保障类项目

该类项目合计 6 个，总投资 8.5 亿元

1.北蒙大健康服务中心建设项目，总投资 3 亿元

2.殡仪馆搬迁项目，总投资 2.2 亿元

3.宋湖公墓移建项目，总投资 2 亿元

4.残疾人康复和托养中心建设项目，总投资 0.8 亿元

5.失能照护敬老院建设项目，总投资 0.3 亿元

6.光荣院建设项目，总投资 0.2 亿元

第十五章 优化社会治理体系，提高社会治理水平

树立善政善治、平等包容、服务为主的理念，创新县域治理体系，推进“法治蒙城”“信用蒙城”建设，全面提升社会治理综合水平，形成具有地方特色的现代化社会治理新格局。

第一节 全面提升县域治理水平

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者及志愿者等参与社会治



理的途径。积极弘扬“枫桥经验”，深化“5321”工作法和三个“三分之一”议事法。健全邻长制基层组织体系，完善“县、乡、村和片、组、邻”网格，夯实网格化社会治理基础。深化街道管理体制，优化乡镇管理清单，理清县乡权责清单。加强基层社会治理队伍建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。积极探索“互联网+社会治理”方式，加强“网格+网络”的社会治理信息化平台建设，推进社会治理智慧化、立体化、平台化。深化信访工作制度改革，构建大信访工作格局，传承弘扬“四下基层”，建立集领导接访、访调对接、律师参与、部门联合多功能为一体的群众来访接待中心，着力打造阳光信访、责任信访和法治信访。全力推进信访矛盾攻坚，深入开展集中治理重复信访、化解信访积案专项工作，着力防范化解群访集体访风险，下大气力解决信访突出问题，切实提升信访事项及时受理率、按期办结率、群众参评率和满意度。依法规范企业用工行为，保护农民工合法权益。健全城乡德治体系，完善道德标准体系建设，大力营造德治氛围。

第二节 推进法治蒙城建设

以习近平法治思想为指引，大力推进法治蒙城建设，形成高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系及完善的党内制度规范体系，全面提高法治蒙城建设水平。科学

制定并认真实施“八五”普法规划，深入开展“法律六进”活动，强化“谁执法谁普法”责任制，改进创新普法工作，加大全民普法力度，不断丰富法治宣传形式和内涵，切实增强法治宣传教育的针对性和实效性。大力开展法治乡村建设，以法治乡村、民主法治示范村、学法守法模范户为载体，开展法治乡村创建，切实提高乡村依法治理水平。以构建覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系为目标，加快律师、公证、仲裁、司法鉴定等行业改革发展，完善公共法律服务管理体制和工作机制，推进公共法律服务标准化、规范化、精准化。健全村法律顾问制度，充分发挥村法律顾问作用。加强公共法律服务实体、热线、网络三大平台建设，推动公共法律服务与科技创新手段深度融合，尽快建成覆盖全业务、全时空的公共法律服务网络。依法全面履行政府职能，严格落实重大行政决策程序规定。深化行政执法体制改革，坚持严格规范公正文明执法，全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，扎实推进基层综合行政执法改革。落实宪法宣誓制度。加强和创新事中事后监管，持续营造法治化营商环境，把法治政府建设推向更高水平。

第三节 加快信用蒙城建设

推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设。探索建立重点行业、重点人群信用信息库。加快推动公共信用信息平

台建设，促进信用信息的交换、共享和运用。坚持“质量强县”建设，依法严厉打击假冒伪劣行为。推进守信联合激励和失信联合惩戒，积极开展“红黑名单”认定、发布、归集、共享和更新工作。将信用报告嵌入行政管理和公共服务的各领域、各环节，在资金扶持、税收优惠政策落实、政府采购及招投标、投资项目审批等方面将信用作为重要参考依据。培育和规范信用服务市场，推进征信宣传，加强征信教育，推动形成使用信用产品和服务的习惯和机制，促进信用大数据开发利用。深化党建引领信用村建设，强化建设结果在社会属性、经济属性两个方面的推广运用。加快建设和完善“信易贷”平台，并与省市平台深度联通，提升服务能力。充分发挥信用体系建设助力中小微企业融资的积极作用，宣传引导中小微企业和金融机构入驻全国中小企业融资综合信用服务平台，畅通资金直达实体经济渠道。以“市民诚信卡”为载体，探索建立重点领域个人诚信记录，建立健全个人诚信奖惩联动机制，加大个人守信激励与失信惩戒力度。强化媒体宣传，加大诚信宣传和教育活动，曝光不诚信行为，大力营造“诚信光荣、失信可耻”的道德氛围，促进诚信观念深入人心。

专栏 26：社会治理类项目

该类项目合计 10 个，总投资 3.8 亿元

- 1.社区综合服务中心建设项目，总投资 1.2 亿元
- 2.退役军人服务中心及服务站建设项目，总投资 0.6 亿元
- 3.城区派出所建设项目，总投资 0.5 亿元



- 4.公安局教育训练基地建设项目，总投资 0.4 亿元
- 5.特警大队营房建设项目，总投资 0.3 亿元
- 6.老旧司法所改扩建项目，总投资 0.2 亿元
- 7.涡北法庭建设项目，总投资 0.1 亿元
- 8.公共法律服务中心建设项目，总投资 0.2 亿元
- 9.矛盾纠纷调解中心建设项目，总投资 0.2 亿元
- 10.禁毒教育基地 1-2 展陈项目，总投资 0.1 亿元

第十六章 防范化解重大风险，筑牢安全发展底线

全面贯彻落实总体国家安全观，实施国家安全战略，统筹传统安全和非传统安全，推进安全教育制度化常态化，普及“大安全”意识，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，防范和化解影响新阶段现代化美好蒙城建设进程的各种风险，加快“平安蒙城”建设，筑牢安全屏障。

第一节 强化重点领域安全保障

深入落实县委防范化解重大风险方案，分领域完善风险监测预警指标，全方位防控各领域重大风险。强化粮食安全保障，健全粮食安全责任领导制，稳定粮食播种面积和产量，加大仓储设施建设，构建科学合理、安全高效的粮食和重要农产品供给保障体系。着力推进“互联网+智慧监管”，深入开展食品药品专项整治行动，提高从农田到餐桌、从实验室到医院全过程监管能力，逐步完善食品药品安全治理体系，显著提升群众对食品药品安全的获得感、满意度。加强网络安全防护，完善网络安全制度体系

和综合治理体系，强化数据资源、网络信息和关键设施保护，做好网络意识形态风险防控。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信等重要基础设施安全，提高水资源集约安全利用水平，保障能源安全。加强违法违规金融活动治理，强化风险识别，有效防御各类风险隐患，守住不发生系统性风险底线。完善国家安全领导体制和工作机制，加大国家安全宣传教育力度，持续巩固国家安全人民防线。

第二节 保障人民生命安全

坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。严格落实安全生产管理责任制，强化安全生产隐患治理和风险管控，扎实开展安全生产专项整治三年行动，深化煤矿、道路交通、建筑施工、消防、烟花爆竹、危化品等领域专项整治，完善动态监管信息化平台建设，有效遏制较大以上安全事故发生。提升洪涝干旱、森林火灾、地质灾害、地震等自然防御工程标准。提升现代气象监测预警能力，开展气象监测预报预警工程建设，优化现有气象监测站网。建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系，健全和完善公共安全风险评估机制，提升监测预警，指挥协调，应急救援、基础保障能力，提高防灾减灾救灾能力。积极推进应急管理体制和能力现代化建设，完善应急预案体系和应急指挥联动体系，加强应急救援队伍建设，

建立健全应急物资保障体系，全力防控各类突发事件。

第三节 完善公共安全体系建设

完善重大安全风险联防联控机制，加快建设立体化、信息化、智能化社会治安防控体系，完善智能交通、治安巡逻和视频监控体系建设，建立重大风险源动态管理数据库，提升在线安全监管能力。强化城市安全监管法治体系，增强监管执法能力，严格落实执法措施。加强安全社区建设，构建县域覆盖、上下联动、高效运行的基层管理新模式。坚持和发展新时代“枫桥经验”，配齐配强镇村专职人民调解员。充分发挥人民调解在维护社会稳定中的“第一道”防线作用，探索建立在矛盾纠纷多发领域建立“一站式”纠纷解决机制。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系。加强社区矫正对象、严重精神障碍患者、刑满释放人员、社区戒毒人员等特殊人群的教育监督和服务管理。加速培育反恐维稳、安保警戒、执法维权、抢险救灾等县域安全和应急产业。机制化、常态化、法治化开展扫黑除恶专项斗争，认真落实市域社会治理现代化试点工作任务，严厉打击严重暴力犯罪、黑恶势力、新型网络和跨国犯罪。加快人防信息体系建设，加大公共安全宣传力度，提高全民安全意识和自救能力。

第四节 促进国防建设与经济建设协调发展

增强基础设施国防功能，深化资源要素共享，建立健全有序可控的军地数据资源共享机制，推动实现地质、测绘、气象、频

谱、空间环境等基础数据军地互通共享。完善国防动员体系，推进国防动员基础设施建设，夯实基层武装基础，深化后备力量建设转型，建立健全军地应急指挥协同、常态业务协调、灾情动态通报和联合勘测、应急资源协同保障机制。激励高学历高素质青年应征入伍，提高兵员征集质量。加强现代人民防空建设，持续加大人防地下空间建设和开发利用力度，形成连片成网、立体互通、功能配套的防护体系。强化全民国防教育，加强烈士陈列馆、烈士陵园等爱国主义教育基地建设。完善双拥工作和军民共建机制，巩固和发展军政军民团结大好局面。全面贯彻党中央重大决策和省委、市委部署要求，建立健全组织管理体系、工作运行体系 and 政策制度体系“三大体系”，加快形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局。

第十七章 保障措施

推进《蒙城县国民经济和社会发展第十四个五年规划》实施，任重道远、意义重大。切实加强对规划实施的组织领导，健全政策协调和工作协同机制，强化项目支撑和资源要素保障，完善规划实施监督考核评估机制，确保规划顺利实施。

第一节 加强党的领导

坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，发挥全县各级



党委（党组）在经济社会发展工作中的领导核心作用，为实现“十四五”规划目标任务提供坚强保证。创新党委领导经济社会工作的体制机制和方式方法，强化各级党委（党组）决策和监督作用，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，把党的领导落实到“十四五”规划实施的各领域和全过程。完善监督体系，使监督融入“十四五”建设之中。把监督贯穿于经济社会发展全过程，把完善权力运行和监督制约作为实施规划的基础性建设，构建全覆盖的责任制度和监督制度。发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，强化政治引领功能，提升服务群众本领。

第二节 自觉接受人大政协监督

坚定不移恪守和践行人民代表大会制度，发挥社会主义协商民主重要作用，提高政治站位，切实增强接受人大依法监督和政协民主监督的思想自觉和行动自觉。坚决落实向人大及其常委会汇报工作制度，主动报告规划实施进展，坚决贯彻执行人大及其常委会的各项决议决定。主动加强与人大代表和政协委员的沟通交流，提高服务意识。积极配合人大、政协视察调研工作，切实提高代表委员意见建议办理质量和效率，确保接受人大依法监督和政协民主监督落到实处。

第三节 充分调动各方力量

坚持大统战工作格局，全面贯彻党的宗教工作基本方针，积



积极引导宗教与社会主义社会相适应。全面落实党外知识分子、民族、对台、侨务等政策，充分发挥工商联和无党派人士作用，形成多方联动、密切配合、携手共进的强大合力。促进党内外关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。加强新时代民营经济统战工作，巩固和发展大团结大联合局面，充分凝聚人心、服务大局。发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，增强政治性、先进性、群众性，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。最大限度凝聚全社会共识和力量，强化社会舆论监督，积极回应社会关切，为广大人民群众通过法定程序和渠道参与规划实施和监督创造条件，提高规划实施的民主化程度和透明度。

第四节 加强干部队伍建设

全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，提高各级领导干部专业化能力，努力成为领导构建新发展格局的行家里手。坚持好干部标准，将乡村振兴、改革发展、服务群众第一线作为选育干部的主阵地，增强各级领导班子和干部政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。坚持“人岗相适、人事相宜”原则，选优配强乡镇领导班子、村“两委”成员特别是村党支部书记。加强对敢担当善作为干部的激励保护，完善容错纠错机制，建设一支想干事、能干事、干成事的高素质蒙城铁军。



第五节 强化项目支撑

紧紧围绕国家和省市投资导向和重大战略以及我县发展实际，聚焦“两新一重”、产业发展、科技创新、生态环保、民生改善、社会事业、应急管理、社会治理等领域，谋划提出有前瞻性、带动性的大项目，推动更多项目纳入省市重点项目实施计划。定期梳理和统筹项目进度，对重点项目做到周调度、月通报、季考核，明晰责任分工，力促项目早落地、早开工、早投产、早达效。强化项目管控，规范政府建设资金使用，完善重大项目建设稽查制度。

第六节 加强要素保障

坚持“全面、协调、可持续发展”的理念，着力夯实资金、土地、人才、技术等要素保障，有力破解制约发展的瓶颈。积极争取上级扶持奖励政策和项目资金，发挥财政资金撬动作用，有效引导资金向重点领域、重点行业、重点企业、重点项目流动。鼓励社会资本参与经营性公益事业、基础设施项目建设。科学编制土地利用年度用地计划和供应计划，加强经济建设用地保障。强化人才引进和管理，加大专业技术人员培训力度，正确引导和促进人才合理流动。

第七节 加强监督考核

强化考核评估制度，加强对规划实施情况跟踪分析，建立健

全重要目标任务实施跟踪反馈机制，做好年度监测和中期评估，评估报告主动提请县人大常委会审议。各有关部门要加强对规划相关领域实施情况和专项规划的评估。强化年度发展计划与“十四五”规划衔接。强化政治监督，创新方式方法，以强有力的政治监督保障“十四五”规划顺利实施。建立健全规划实施监测评估组织和平台体系，引入社会机构参与评估考核，形成中期评估与后期评估相衔接、定量评估与定性评估相配套、政府自我评估与第三方评估相结合的评估体系，提高规划评估的客观公正性。