

蒙城



政报

传达政令

公开政务

指导工作

宣传蒙城

2021 年第 1 期（总第 7 期）

二〇二一年四月六日出版

顾 问：李 强
主 任：马兆圣
副 主 任：杨永军 白凌飞 陈晓伟
蔡 超 李 伟

编 委：王莉萍 郭 军 陈建国
刘 数 郭保军 张 燕
田 娟 李利民

主 编：马兆圣
编 辑：李利民 高婷婷 李景瑞
蒋 瑞 张胜男 周文桐

主 办：蒙城县人民政府办公室
编 辑：《蒙城政报》编辑部
地 址：蒙城县人民政府办公室政务
公开股

电 话：0558-7636992

传 真：0558-7636992

E—mail: mcxzwgk@163.com

邮 编：233500

领导讲话

孔祥永同志在 2021 年县政府第二次全体成
员（扩大）会议上的讲话……………（1）

政府文件

蒙城县人民政府办公室关于印发蒙城县
电子商务进农村综合示范工作实施方案
的通知……………（5）

蒙城县人民政府办公室关于印发蒙城县全
面推进城镇老旧小区改造工作实施方案的
通知……………（12）

蒙城县人民政府办公室关于印发蒙城县加
快推进真空产业高质量发展若干政策的通
知……………（16）

蒙城县人民政府办公室关于印发蒙城县
2021 年春运工作实施方案的通知……（18）

蒙城县人民政府办公室关于印发蒙城
县推进乡村振兴促进现代农业发展若
干政策规定（暂行）的通知……………（21）

MENGCHENG ZHENGBAO

蒙城县人民政府办公室关于印发全面推行
证明事项告知承诺制工作实施方案的通知
..... (23)

蒙城县人民政府办公室关于印发蒙城县加快
建设长三角绿色农产品生产加工供应基地实
施方案的通知..... (27)

蒙城县人民政府办公室关于印发 2021 年蒙
城县综合农事托管服务工作实施方案的通知
..... (33)

蒙城县人民政府办公室关于印发蒙城县县长
热线办理联席会议制度的通知..... (36)

人事任免

蒙城县人民政府关于胡春雨等同志职务调整
的通知..... (38)

蒙城县人民政府关于葛飞同志职务调整的通
知..... (39)

关于李清同志职务调整的通知..... (40)

大事记

大事记 (1—3 月) (41)

县情资料

2021 年 1-3 月蒙城县主要经济指标完成情
况表..... (43)



蒙城政报
MENGCHENG ZHENGBAO

2021
第 1 期 (总第 7 期)

编印单位
蒙城县人民政府办公室

发送对象
各乡、镇人民政府，各街道办事处，县
政府各部门

县人大代表、政协委员

孔祥永同志在 2021 年县政府第二次全体 成员（扩大）会议上的讲话

（2021 年 2 月 7 日）

本次会议的主要任务是，深入学习贯彻党的十九届五中全会精神、中央和省委经济工作、农村工作会议、省“两会”精神、市政府第九次全体会议和县“两会”精神，围绕《政府工作报告》各项目标任务，动员全县上下以开局就是决战的压力感、起步即是冲刺的紧迫感、踩油门挂快档的速度感，确保全年工作开好局、起好步，奋力实现跨越发展。

一、把握大势，准确识变， 坚决做到知责于心

要善于观大势、谋大事，抢抓机遇、顺势而为。思想是行动的先导。希望大家科学认识当前形势，准确把握未来发展趋势，进一步增强机遇意识和风险意识，推动经济实现高质量发展。

第一，我们正处于重要的战略机遇期，必须增强进取意识，抓住机遇、乘势而上。当前要抢抓“四大机遇”：一是服务构建新发展格局的机遇。加快构建新发展格局的目的就是使生产、分配、

流通、消费更多依托国内市场，激发内需潜力，更好参与国内大循环的分工，不断培育新的经济增长点。特别是为我们打造区域交通、商贸、物流“三大中心”提供了基础。二是战略叠加带来的机遇。长三角一体化、中部地区崛起、皖北承接产业转移集聚区、皖北高质量发展等重大战略叠加，为我县创新驱动发展，发挥自然生态、产业基础、营商环境等方面比较优势，积极承接产业转移、借势发展提供了有利机遇和政策环境，坚定我们高标准建设“一地一区三集群”的战略定力。三是国家宏观政策利好的机遇。中央经济工作会议提出实施积极的财政政策和稳健的货币政策，在招商引资和项目建设的的关键时期，为我们积极向上争取项目和资金提供了更多机会。四是新型城镇化建设的机遇。成功入选国家县城新型城镇化建设示范县，有利于带动投资、促进消费，更好推进基础设施建设，加快“一

市一城”建设步伐，提升经济社会发展承载力，增强人民群众获得感幸福感。五是乡村振兴战略机遇。需要各乡镇（街道）、各单位认真研究、齐心协力，加快建设产业强、生态美、乡风好、治理优、百姓富的新阶段幸福新农村。

第二，我们正处于风险挑战承压期，必须增强忧患意识，把握挑战、化危为机。从竞争形势看，与周边县市发展差距明显，“十四五”时期，面临的竞争压力越来越大。从发展短板来看，经济总量不大，主导产业辐射带动不突出，农业产业化水平不高，招商引资、工业短板突出，特别是规模工业增加值等个别指标仍未扭负为正等等。必须坚持底线思维，保持清醒头脑，既要破除乱局之扰、困局之难，更要抓住布局之时、破局之机，集中力量办好我们自己的事，在危机中育先机，于变局中开新局。

二、顺势而为，科学应变，

坚决做到担责于身

习近平总书记强调，所有的工作都要围绕开好局、起好步来展开。我们要聚焦“一市一城三中心，一地一区三集群”建设，实现“十四五”良好开局。当下，要围绕《政府工作报告》，抓好以下几个方面。

一是围绕目标任务落实开好局、起好步。县“两会”通过的《政府工作报告》《蒙城县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，明确了发展的主要目标任务，描绘了未来一段时期的发展蓝图。要逐条逐项细化量化任务，明确工作时间和具体责任人，确保各项任务具体到项目、落实到岗位、量化到个人。坚持“想透、说清、干实”原则和方法，各位副县长要各司其职、牵头抓总，各责任单位要主动履职、夜以继日，配合单位要齐心协力、抓好落实。县绩效评价中心要坚持目标导向、问题导向、效果导向，及时开展督促检查、跟踪问效，确保每一项工作都能够高标准、严要求、高效推进。

二是围绕加快乡村振兴开好局、起好步。聚焦产业强、生态美、乡风好、治理优、百姓富的

新阶段幸福新农村的目标，全面推进乡村振兴。抓好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接，健全防止返贫动态监测和帮扶机制。保障粮食和耕地安全，开展农村乱占耕地建房等耕地“非农化”“非粮化”排查治理。提高农业质量效益和竞争力，持续扩大上海市外蔬菜主供应基地面积，全力打造长三角绿色农产品生产加工供应示范基地。实施乡村建设行动，统筹推进农田水利建设和农村人居环境“三大革命”。深化农村改革，建立健全农民财产性收入增长机制，持续壮大村级集体经济。

三是围绕重点项目建设开好局、起好步。今年，计划实施政府投资重点项目 119 个、社会投资重点项目 74 个。树牢“项目为王”理念，严格落实“四督四保”“三个走”“双调度”等工作机制，按月排出重点项目开工时间表，压茬推进计划开工项目前期工作，确保早开工、快建设、早竣工。县发展改革委要会同项目责任单位及县财政局、县生态环境分局、县自然资源和规划局等部门，全力以赴做好要素保障工作，争取形成更多实物工作量。常态化向民间资本推介项目，充

分激发社会投资活力。

四是围绕扩大招商引资开好局、起好步。投资是经济工作的总抓手，要把招商引资作为头等大事来抓。主要负责人要不等不靠，主动把招商引资、招才引智抓在手上，自觉承担起第一责任人的职责。要坚持以商招商、产业链招商，围绕打造“一区三集群”，聚焦主导产业，着力引进行业内重点企业和知名品牌项目、产业链上下游关联配套项目、拥有核心技术和新产品企业，促进产业升级，实现产业集群集聚发展。围绕园区承载能力提升，推行“标准地”制度，积极承接沪苏浙等地区新兴产业布局和转移。

五是围绕优化实体经济开好局、起好步。坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向，认真实施产业链补链固链强链行动，统筹推进锻造长板和补齐短板，加大“四上”企业培育力度，加快传统产业数字化智能化绿色化改造，提升主导产业供应链现代化水平。完善促进中小微企业和个体工商户发展的支持政策，认真落实好各项助企纾困政策，全力支持民营企业发展。

六是围绕挖掘内需潜力开好局、起好步。增强消费对经济发

展的基础性作用，加快线上线下消费融合，创新消费业态和模式，培育服务消费新的增长点。积极开拓城乡消费市场，尤其是农村消费潜力，继续推动农村电商提质增效。大力实施城市更新行动，用项目理念统筹推进新城区和棚户区改造、老旧小区改造，全力推动城市基础设施和功能提档升级。加强城关、庄周、漆园三个街道办事处考核，切实做好拆迁保障工作。

七是围绕强化要素保障开好局、起好步。突出乡村振兴、开发区建设、城市发展和招商引资四个主战场，优化完善政策、人才、资金等要素配置，发挥干部的主观能动性、工作积极性，促进工作高质量发展。

三、乘势而上，主动求变，坚决做到履责于行

习近平总书记强调，干事业不能做样子，必须脚踏实地，抓工作落实要以上率下、真抓实干。各级各部门要大力弘扬苦干实干的作风，把小事办实、把急事办妥、把难事办好、把大事办成，不断凝聚砥砺奋进、共谋发展的强大合力。

一是坚持自我加压要有“舍我其谁”的态度。发挥经济指标考

核的指挥棒作用，强化经济运行调度，各有关责任单位要抓实抓细各项工作，奋力实现首年首季“开门红”。

二是抢抓发展要有“一马当先”的速度。进一步增强发展的紧迫感，在比学赶超中自加压力、激发动力。把争先创优摆在重中之重位置，吃透把准政策要求，坚持任务目标化、目标项目化、项目责任化、责任实效化，加强系统谋划，抓好整体推进，确保各项工作争先进位。

三是推进工作要有“一抓到底”的力度。强化抓调度、抓督查的力度，各级各部门主要负责人要做到重要任务亲自部署、关键环节亲自把关、落实情况亲自督查，形成一级抓一级、层层抓落实的工作机制。发扬“钉钉子”精神，定下来的事，必须抓到底，不允许拖拖拉拉。要始终保持勇气、锐气，朝着既定目标和方向前进，通过化解一个个难题不断开创工作新局面。

四是制定举措要有“人民至上”的温度。坚持以人民为中心的发展思想，把抓发展、抓项目、抓产业、抓实体经济落实到抓环境上，落实到服务态度上，切实把群众和企业关注的小事、难事

解决好，努力让群众和企业切实感受到变化、得到实惠。

四、抓好当前几项重点工作

一是毫不松懈抓好疫情防控。疫情防控是当前最重要的一项政治任务，一刻也不能马虎，要处理好假期与疫情防控的关系。县疫情防控指挥部办公室要牵头抓总，指挥部“八个工作组”及各相关部门要各司其职、各尽其职，确保万无一失。要抓住“重点”。对境外、国内中高风险地区来蒙返蒙人员以及进口冷链食品、进口货物加强追踪排查，及时反馈，做到落地查人、规范管理。要减少“聚集”。严格管控庙会、灯会等节庆活动，公职人员带头减少聚餐和聚集性活动，营造群防群治社会氛围。要加强“引导”。充分发挥“邻长制”优势，加强网格化管理，鼓励在外务工人员稳在当地过年。积极引导外地农民工就地过年，加强生活物资保障和能源保供。机关事业单位和国有企业人员要带头就地过年。要严防“一刀切”。严格落实“六不准”要求，耐心细致做好群众工作，决不能随意提高返乡门槛、伤害群众感情。

二是全力做好群众生活保障。着力提升特殊群体的幸福感，

严格落实各项社会保障、社会救助措施，畅通社会救助渠道，确保困难群众“求助有门、受助及时”。加大对困难老年人、孤儿、生活无着流浪乞讨人员等特殊困难群体的关心关爱，确保他们有饭吃、有暖衣、有避寒场所。统筹做好救灾资金和物资调拨发放等工作，确保受灾群众安全温暖过冬。扎实开展根治欠薪专项行动，确保农民工按时足额拿到工资。

三是认真做好市场供应保障。加强肉类、蔬菜等重要储备商品管理，防止节日期间物价联动上涨，严肃查处囤积居奇、哄抬价格等违法行为，坚决保障“两节”市场供应平稳运行。强化煤电油气运供需监测和协调保障，加强食品药品安全风险排查和治理，引导推进文明旅游，加强文化和旅游市场执法，规范和保障节日市场秩序。

四是全力维护社会安全稳定。要抓安全。严管“两客一危一货一面”等重点车辆，严查“三超一疲劳”等严重违法行为，确保群众安全出行。对全县民政福利机构、医疗卫生机构安全工作，要压实属地责任、监管责任，加强安全隐患排查、立行立改，春节

前坚决整改到位。抓紧抓实大型商超、宾馆饭店、文化娱乐等高危场所火灾防控，认真抓好烟花爆竹禁燃禁放工作。加强值班值守，各级各有关部门要做到 24 小时专人值班、领导带班，保障信息畅通，做好上传下达，积极稳妥处理各种应急突发情况。要保稳定。深入开展信访突出问题专项整治和矛盾纠纷排查化解，把各类不稳定因素和苗头性、倾向性、群体性事件解决在萌芽、化解在基层，部门之间形成合力，把工作做细做实。

五是积极做好招商引资。加强乡情亲情联谊，通过合理的方式开展“蒙城老乡，请您回家”活动，提高招商引资的实效性，力争年后签约一批、落地一批优质项目。

六是抓紧做好春季征兵工作。要强化责任压实，各乡镇（街道）要加强宣传，提高本科学学历应征对象的比率。要强化工作考核，今年征兵工作“两征两退”情况，将纳入到对乡镇（街道）的年度考核。

七是坚决做好土地卫片执法问题整改工作。涉及三个方面：土地卫片整改、2019 年度土地卫片违法用地问题整改“回头看”和

耕地保护督查反馈问题整改，要在 4 月 30 日前完成整改任务。要强化底线思维，各乡镇（街道）、各单位要强化依法用地意识，切实履行职责，加强巡查监管，县农业农村局要强化对农民建房的管理查处，县自然资源和规划局要强化对其他项目用地的管理查处，对涉及卫片和耕保督查整改问题需要拆除整改的，各乡镇（街道）要坚决组织拆除到位。要强化问题整改，对于已组卷报批的，县自然资源和规划局要积极与省厅汇报对接。要强化责任追究，各责任单位务必细化落实，县绩效评价中心负责跟踪督办，县纪委监委负责监督问责，确保按时按质按量完成整改任务。

八是持之以恒正风肃纪。要认真履行全面从严治党主体责任，坚持“一岗双责”，教育引导广大党员干部节俭过节、清廉过节，坚决杜绝“节日腐败”。坚决贯彻落实习近平总书记关于厉行节约、反对浪费特别是制止餐饮浪费行为的重要指示精神，对群众反映强烈的公款吃喝、餐饮浪费等歪风陋习露头就打、反复敲打，积极倡导勤俭节约、文明过节新风尚，以更加优异成绩迎接建党 100 周年！

蒙城县人民政府办公室关于 印发蒙城县电子商务进农村综合 示范工作实施方案的通知

蒙政办秘〔2021〕4 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

《蒙城县电子商务进农村综合示范工作实施方案》已经县政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

2021 年 1 月 7 日

蒙城县电子商务进农村综合示范工作 实施方案

为贯彻落实《中共中央 国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》有关工作部署，推进电子商务进农村，建立农村现代市场体系，助力脱贫攻坚和乡村振兴，根据《财政部办公厅 商务部办公厅 国务院扶贫办综合司关于做好 2020 年电子商务进农村综合示范工作的通知》（财办建〔2020〕48 号）、《财政部关于印发〈服务业发展资金管理办法〉的通知》（财建〔2019〕50 号）等文件精神，结合我县实际，制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神，聚焦脱贫攻坚和乡村振兴，落实高质量发展要求，充分运用电商发展成果，以创新引领农村流通转型升级，夯实农村物流设施设备基础，健全农村电子商务公共服务体系，大力推进农村电子商务培训，促进产销对接，培育打造农村产品供应链和营销体系，以品牌和质量为前提，筑牢农产品上行基础，

促进形成农产品进城和工业品下乡畅通、线上线下融合、涉农商品和服务消费双升级的农产品流通体系和现代农村市场体系。

二、基本原则和发展目标

（一）基本原则

1. 坚持市场有效，政府有为。发挥市场在资源配置中的决定性作用，充分激发主体活力和内生动力。重点做好优化政策供给、完善基础设施、提升公共服务水平等工作，营造良好营商环境和放心消费环境。

2. 坚持突出特色，力促上行。

立足我县实际，积极探索具有蒙城特色及辐射带动作用强的农村电子商务发展路径和模式。推动电商与传统工业、特色农业、乡村旅游、民俗文化等地方优势产业的有机融合，形成农村电商可持续发展的市场化运营机制，提升农村产品商品化、标准化、品牌化、电商化率。

3. 坚持助力扶贫，巩固提升。深入贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作重要论述，加大对具备条件的贫困村、贫困户电商扶贫力度，加快补齐农村流通设施短板，完善农村电子商务公共服务体系，促进产销对接，完善利益联结机制，实现农民增收，巩固提升电商扶贫成效。

4. 坚持统筹协调，规范实施。坚持规范与发展并重，优化农村电商发展布局，促进城乡互补、农商互联、上下互动、协调发展。规范实施，注重绩效，管好用好财政资金，提高农村电子商务发展质量和成效。

（二）发展目标

扩大电子商务进农村覆盖面，促进形成线上线下融合、商品和服务并重、农产品进城和工业品下乡畅通的现代农村市场体系，实现县乡村三级物流整合，大

力发展农产品上行，以上行带动增收、就业、创业，以电商培训、企业孵化、人才引进扩大县域电商发展主体，形成以点带面、多面协同发展的局面，具体目标如下：

1. 全县农村产品上行交易额年均增速不低于 20%。

2. 建成县乡村三级物流体系，实现统仓统配，其中物流快递站点行政村配送服务覆盖率不低于 60%，物流成本降低不少于 10%。

3. 行政村电子商务服务站服务覆盖率不低于 60%。

4. 电商培训累计不少于 5000 人次，且转化率不低于 10%。

5. 重点培育农村电商品牌，孵化不少于 100 家电商经营主体网上销售农产品，培育年网销额千万以上电商企业不少于 3 家，培育年网销额百万以上农村电商品牌不少于 5 个，形成“电商企业+基地+合作社+农户”的农村电商利益联结机制不少于 5 个。

三、建设内容及目标

（一）优化提升农村电子商务公共服务体系建设

1. 提升改造县电商公共服务中心。

（1）开展服务场地设施升

级。优化改造 2000 平方米以上的县电商公共服务中心，根据需求设置电商运营服务中心、农产品展销馆、电商培训中心、摄影中心、直播中心、双创空间、孵化中心等多功能中心，提供特色产品展示、营销渠道建设、业务咨询、创业孵化、品牌培育、电商培训和其他衍生增值服务，吸引电商平台、企业或创业群体以不同形式入驻形成产业聚集，提供部分免费基础服务和交流平台。

（2）完善电商公共服务体系。提升完善县电商公共服务中心功能，构建“公共综合服务+电子商务服务站点监管指导+产销供需对接+智慧县乡村物流完善+乡村电商知识应用推广+其他增值服务”的全方位服务模式，渠道上多平台赋能提升农村电商运营能力；引入市场化运营机制，扩大服务范围，提供增值服务内容，建立良性运作机制，逐步实现自我造血功能。统筹县域电商发展的乡村电商服务站点、县乡村三级物流体系、营销体系、供应链体系等各功能版块，实现县域电商服务中心的“指挥中枢”作用。

（3）优化统筹县级电商公共服务。县电商公共服务中心将配

置市场部、运营部、设计部、客服部、展销部、培训部、仓储物流部，围绕产品提供摄影美工、品牌培育、创意设计、文化传媒、运营推广、电商培训、电商支撑服务等功能于一体，将县域核心特色的产业通过设计、包装打造成网络爆款。同时，为有意向或正在从事电子商务事业的人士提供一对一的电子商务技能培训、客服托管、订单协管、后期技术维护、技术升级更新、数据挖掘、货源提供、分拣发货等多方面的扶持帮助。打造农村电商特色服务形象，打造直播中心，健全电商创业孵化机制，培育创业团队，实施农产品品牌战略推广，打造县电子商务新媒体中心。

（4）编制年度电子商务报告。汇总全县年度电子商务发展总体情况，分析 B2B、网络零售、跨境电商、农产品上行、旅游电商、生活服务等行业态势，研究全县电商发展困难及相关建议，形成并提交《蒙城县年度电子商务报告》。

2. 赋能村级电子商务服务站，提高站点的内生动力。

（1）建设数量与服务。利用现有资源，健全农村电子商务服务站体系，建设完善村级电子

商务服务站。站点服务覆盖率不少于 60%。

（2）统一建设要求。做到统一定位、统一形象、统一规范服务、统一业务培训、统一管理，不断提高站点服务能力。

（3）提供信息服务。县电商公共服务中心组织村级电子商务服务站收集当地特色农产品信息，汇总后对外发布，组织销售。镇级电子商务服务站应定期向县电商公共服务中心报送有关信息，并建立日常网络安全管理、考勤、假期管理、货物配送等制度。设置导购员姓名、地址、联系方式等标识。

（4）建立站点台账。在镇、村级电子商务服务站设立产品上下行、物流快递收发和便民服务电子台账，培训站长和工作人员准确掌握平台操作方法，确保台账数据记录符合报送要求。

（5）建立考核机制。针对镇、村级电子商务服务站业绩和服务水平，制定星级示范站点评比标准，每季度对全县镇、村级电子商务服务站进行考核评分，年底对评选出的星级示范站点给予挂牌表彰和资金奖励，对于村级电子商务服务站实行末位淘汰。

服务点统一悬挂“国家电子商务进农村综合示范项目”和“蒙城县 XX 镇（乡）XX 村（社区）电子商务服务点”牌匾。

3. 建设提升镇级电子商务服务站功能。

（1）全县镇级电子商务服务站不少于 5 个。服务站配备 1—2 名工作人员及电脑、桌椅、宽带网络、快递收转货架等基础设施，以农村植入、普及、推广电子商务应用为核心，实现“一网多用，一店多用”，为当地村民提供代买代卖、快递代收代发、代购车票、酒店预订、生活缴费、农产品收储、信息（电商知识、职业信息、惠农政策等信息）宣传推广、金融服务等各类便民服务，助力本地农产品上行、村集体及农户增收。

（2）挖掘、培育特色产业。镇级电子商务服务站负责梳理本镇特色产业，培育 3 个产业、3—10 款优质农产品，做好品控、品牌包装、宣传推介与多平台上行，形成产业规模。

（3）孵化电商经营主体。孵化不低于 10 个农村电商经营主体，带动本镇农产品上行。

（4）加大乡镇人才培训。开展电商培训不低于 500 人次，转

化率不低于 10%。

服务站统一印有“国家电子商务进农村综合示范项目”和“蒙城县 XX 镇（乡）电子商务服务站”字样。

（责任单位：县商务局、县农业农村局、县委宣传部、县财政局、县经济和信息化局、县市场监管局、县文化旅游体育局、县民政局、县人力资源社会保障局、县供销社，各乡镇、街道）

（二）建设完善县乡村三级物流配送体系

1. 优化提升农村流通基础设施。

（1）建设县级电商仓储物流配送中心。建设面积不少于 2000 平方米的县级电商仓储物流配送中心（含冷链仓储物流中心），整合物流企业资源，引进多家物流服务企业入驻，配套分拣、包装、仓储、预冷等设施设备，合理配备运输车辆（含冷藏恒温车），与各电子商务服务站点形成物流快递链条，实现仓储、分拨、中转等服务功能。

（2）加强镇级物流配送中心枢纽作用。充分依托镇级电子商务服务站，合理规划和提升镇级物流配送中心，配套相应的设施设备，配备 1 名以上熟悉掌握农

村电子商务各项服务功能和物流配送技能的专职人员。以承建企业的物流配送渠道为主干，以“镇村物流整合系统”为平台，强力推动镇村物流资源尤其是闲散运输资源的整合。提升和完善快递包裹的仓储分拨、快速配送等功能，实现县乡村三级统一物流配送体系，降低物流成本，上行物流快递价格不超过同等县域主流价格，打通镇级到村级“最后一公里”的物流“瓶颈”。

（3）提升村级物流中转配送能力。依托在全县建立的村级电子商务服务站点，分区提供功能服务，并配套相应的设施设备。作为县级电商仓储物流配送中心在乡村开展服务的网点，适当承担电子商务和物流配送服务。同时，拓展村级站点代收代缴、代买代卖、小额信贷、生活服务等功能，增强电子商务服务体系可持续发展能力。

（4）优化物流运输路线安排。合理安排配送车辆单独负责镇级物流配送中心的运输，镇级物流配送中心的运输车辆负责所属配送范围内的行政村配送。城区配送及乡镇到村（社区）主要由电动三轮车完成，需冷藏的商品由冷藏车专门配送。仓储物流

配送中心安排备用车辆，随时应对各方向突发的货量增长。运营过程中可以根据货量需求增加车辆并对每辆车的配送范围进行微调。

2. 强化县乡村三级物流配送平台化建设。

（1）县乡村三级物流有效整合。整合县域物流资源，完善县乡村三级统一物流配送体系，统筹县域商贸、供销、物流快递等资源，鼓励实体商业和电商快递的物流协同，开展统仓统配、快件下乡，实现降费提速，逐步实现市场化运作模式。

（2）精细化管理。建立一套统一、科学、规范的标准体系。集中配送车辆统一标识、统一规格、统一管理，对整合的车辆实施标准化改造；集散中心的货架、装卸工具、包装工具等进行标准化、规范化改造；强化配送车辆、人员信息化管理，使用先进的信息系统，支持配送车辆、行车路径采用信息系统自动调配等先进管理方式。

（责任单位：县商务局、县农业农村局、县财政局、县交通运输局、县供销社、县邮政公司，各乡镇、街道）

（三）建设完善农产品上行

体系

1. 建设农产品质量检测和溯源平台体系。

建立县级网销农产品检测和溯源数据库，基于信息化、物联网技术构建农产品质量安全区块链追溯体系管理系统，实现网销农产品生产、加工、流通等全流程可追溯化与全程监管。建设农产品品质管理体系，引导企业开展农产品质量认证，实现农产品“信息可查询、来源可追溯、流向可跟踪、责任可追究、产品可召回、质量有保障”，提高县内农产品“追溯、监管、营销”公共服务水平。完善检验检测认证体系，协助县域龙头企业进行“三品一标”、SC 等产品认证。对进入电商平台的农产品制定规格标准、分级标准、包装标准、储藏标准、检测标准等一系列标准。

2. 建设推广县级区域公共品牌。

(1) 建立蒙城区域公共品牌。精选优势产品，组织调研蒙城县产业情况及历史传承，进行品牌定位、文化挖掘、形象设计、产品研发等区域公共品牌相关策划工作，形成统一的对外推广体系。做好市场定位和品牌定位，由专业策划团队依据定位方向开

展品牌包装设计，将品质好的产品，包装推广成为有较高附加值的知名商品，提升产品影响力。根据我县地理区位、产业特点、人文历史，结合县域经济发展战略，大力宣传蒙城自然生态资源、红色文化、历史文化理念，形成独有的品牌战略内涵和差异化竞争策略。

(2) 扩展区域公共品牌影响力。选取不少于 10 个县域代表性农产品，授权区域公共品牌重点给予宣传推广。将品牌 VI 要素在办公用品、工装、文化衫、名片、产品包装、信封等方面进行应用，涂装仓库、物流车辆、外墙等一批农村电商基础设施。完成社区（BBS）、社交网络、视频直播、网络电台等线上媒体宣传发布。举办项目动员及启动大会、品牌发布会、农产品购销对接、文化主题旅游活动等线下活动，在新华网、今日头条、抖音等媒体全面推广，提高我县特色农产品的影响力。

(3) 成立统一供应体系。产品统一定价、统一包装、统一入店、统一物流、统一售后，打造完整的供应服务体系、物流体系和售后服务体系。实现电子商务应用全覆盖，按照市场需求，充

分挖掘资源，因地制宜，把“特色”变为“优势”。引导农民、企业和社会形成合力，按照网络消费需求打造个性化的特色农村网货产品，推动传统生产经营主体转型升级，实现线上线下融合发展。

3. 推进营销体系建设。

(1) 构建营销推广体系，开展品牌营销。综合利用各大门户网站、特色短视频、农村直播等线上媒体，以及报纸、电视、广播、期刊杂志等传统媒体，宣传蒙城产品品牌理念、扩大品牌受众、提升品牌价值。支持本地企业开展品牌建设，树立自有品牌，支持在天猫、京东、淘宝等第三方平台开设旗舰店，开展品牌化营销。

(2) 培育优质网销产品，建立网销产品数据库。在充分了解和调研的基础之上，筛选全县有规模优势且地方特色突出的相关产品，大力发展“一镇一品”“一村一品”。充分挖掘适合网销农产品，形成县域产品资源库。以宏健食品、润宝食品、精益诚速冻蔬菜等龙头企业为引领，带动全县电商产业发展。着力培育立仓的稻米、莲藕种植与小龙虾养殖及深加工，小辛集的蔬菜种植与深加工，楚村的红薯粉丝加工，

篱笆的花生种植与深加工、黄花的种植等若干个产业，形成规模效应。

(3) 对接网销平台，开设蒙城特产线上馆。在淘宝、天猫、京东等知名公域电商平台，拼多多、微信小程序等私域平台，抖音、快手等新媒体平台上打造不少于 3 家线上“蒙城农特产品馆”，在线销售包括但不限于五洲牛肉等系列休闲食品、张冠西瓜子、老楚村粉丝、双锁山蜂蜜、精益诚速冻蔬菜、薇丽花草茶等蒙城县农特产品，推动“三品一标”“一户一码”农副产品上线销售。组织专职人员运营，扩大蒙城区域公共品牌影响力。

(4) 升级销售渠道，助力产品上行。积极打造县域公共电商平台，进一步提升农村电商运营能力，同时，大力发展城市代理、社区团购、消费扶贫、福利采购等线下分销配送体系。

(5) 建立县域分销体系，壮大网销主体。建立蒙城农村产品分销体系，通过培训转化、兼职招募等方式壮大网销主体。通过绩效提成等方式，提高体系的内生动力，实现以质量求生存、以数量求流量、以运营求销量、以效益求共存的良性循环状态。

(责任单位：县商务局、县发展改革委、县财政局、县农业农村局、县交通运输局、县经济和信息化局、县市场监管局、县文化旅游体育局、县邮政公司，各乡镇、街道)

(四) 建设完善农村电子商务培训体系，强化就业创业转化

制定培训方案，整合培训资源，构建以人社、商务、教育、农业、供销、妇联、团委等有关单位为依托，第三方培训机构及电商服务企业为主体的蒙城电商人才培训体系。开展电子商务培训，累计培训不少于 5000 人次。

1. 完善农村电商培训教材。

丰富直播带货、社交电商等课程，通过县电商公共服务中心网站、公众号、宣传材料等途径向社会免费公开授课，定期在电商公共服务平台等开设网络公开培训课程。

2. 建立多层次的农村电子商务培训体系。

(1) 普及型培训提高县域电商氛围。主要面向农村青年、返乡农民工、退伍军人、基层干部、电子商务服务站点、合作社、企业等，根据人员结构区分类别和层次，合理制定培训目标，开展普及性培训与基础性、专业性培

训，做好培训后管理。

(2) 技能型培训提高学员转化率。通过开办专场电商人才就业对接会、网络平台发布用工和求职信息等形式，加强受训学员与电商企业就业用工对接。协助有能力有意愿的学员开展电子商务创业，开展个性化、定制化等专项实操型培训。同时，做好跟踪服务，提高培训后期孵化效果。

3. 健全培训转化机制。

定期跟踪培训对象电商就业或创业信息，建立培训跟踪反馈提升机制，改进服务内容、提升服务水平、巩固培训效果。

(责任单位：县商务局、县教育局、县委组织部、县农业农村局、县人力资源社会保障局、县总工会、团县委、县妇联、县市场监管局，各乡镇、街道)

(五) 确定项目服务商

严格按照招标流程引进电子商务进农村示范项目服务商，确保招标投标过程公开透明。切实加强项目实施的监督和考评。中标服务商须在蒙城县登记注册公司，做到服务团队本地化。

(责任单位：县商务局、县财政局、县数据资源局、县公共资源交易中心)

四、实施步骤

(一) 项目实施阶段(2020 年 12 月—2022 年 1 月)

1. 制定工作方案。根据我县实际制定工作方案及资金使用管理办法,调整组织领导机构,建立统筹协调机制,明确责任分工,落实工作责任。

2. 推进项目实施。按照中央财政资金使用有关规定和程序,完成项目承办企业的选择。承办企业全面启动项目建设。县电子商务工作领导小组办公室定期或不定期对示范项目进展情况进行督导检查。做好示范项目建设的全程动态跟踪和监管,督促项目实施进度,及时上报项目进展情况。建立健全各项监管机制和绩效评估体系。

(二) 自评阶段(2022 年 2 月)。

开展县级自评工作,对电子商务进农村综合示范项目建设、运营状况、指标完成情况进行全面梳理和总结,查找不足,总结经验,形成电子商务进农村工作的经验模式,做好迎接省、市组织的第三方和专家组绩效评价工作准备。

(三) 评估验收阶段(2022 年 3 月—2022 年 5 月)。

迎接省商务厅、财政厅、扶

贫办及国家商务部、财政部、扶贫办对我县电子商务进农村综合示范项目的第三方绩效评价。并根据评价结果,做好整改工作,继续开展示范项目创建工作,不断总结示范经验和成果。

(四) 持续运营阶段(绩效评价后)。

项目进入全面持续运营阶段。

五、资金安排

结合我县实际,制定《蒙城县电子商务进农村综合示范项目专项资金管理办法》。示范项目资金专款专用、独立核算,加强专项资金支付管理,并接受绩效评价和资金审计。严格把握专项资金用途管理,中央财政资金不得用于征地拆迁、网络交易平台、人员经费及购买流量等支出。

蒙城县实施国家电子商务进农村综合示范项目建设计划资金安排为中央财政专项资金 2000 万元(包括已到达专项资金 1000 万元及后续专项资金 1000 万元)、地方政府配套资金 500 万元(县电商公共服务中心、仓储物流配送中心场地使用费用折算),实行专款专用,主要用于电子商务进农村综合示范项目建设,具体安排如下:

1. 完善农村电子商务公共服务体系建设。计划安排专项资金 400 万元,地方政府配套资金 200 万元(折算县电商公共服务中心场地使用费用),合计 600 万元。

2. 建设完善县乡村三级物流配送体系。计划安排专项资金 600 万元,地方政府配套 300 万元(折算县级电商仓储物流配送中心场地使用费用),合计 900 万元。

3. 建设完善农产品上行体系。计划安排专项资金 800 万元。

4. 完善农村电子商务培训体系建设。计划安排专项资金 200 万元。

六、保障措施

(一) 加强组织领导。蒙城县电子商务工作领导小组统筹推进全县电子商务进农村综合示范工作,协调解决工作中遇到的重大问题;领导小组办公室负责电子商务进农村综合示范项目建设日常工作。各乡镇、街道落实 1—2 名专职人员,村级落实 1 名兼职人员,具体负责工作落实。

(二) 强化监督检查。建立考核机制,以工作实绩为主进行量化考核。制定电子商务进农村综合示范项目考核办法,合理设置考核指标和分(下转第 15 页)

蒙城县人民政府办公室关于 印发蒙城县全面推进城镇老旧小区改造工作 实施方案的通知

蒙政办秘〔2021〕5 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

《蒙城县全面推进城镇老旧小区改造工作实施方案》已经县政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

2021 年 1 月 14 日

蒙城县全面推进城镇老旧小区改造工作 实施方案

为深入贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，全面落实省、市有关城镇老旧小区改造决策部署，进一步改善提升城镇老旧小区居住环境和居民生活品质，结合我县实际，制定本实施方案。

一、总体目标

积极践行以人民为中心的发展思想，瞄准人民美好生活需求的靶心，建立健全我县老旧小区改造的体制机制和政策体系。加快推进城市有机更新，积极推动

城镇老旧小区在设施、功能、文化、服务等方面综合提升，提高城镇居民生活品质，让广大群众有更多获得感。

二、基本原则

（一）坚持以人为本，因地制宜。顺应群众期盼，广泛征求意见，认真排摸筛选，坚持“试点先行、以点带面”和“先易后难、循序渐进”，以“政府想改、群众愿改、基层能改”为前提，既量力而行又尽力而为，积极探索有效办法，以改设施、提功能、优环

境为重点，努力拓展公共空间和配套服务功能。

（二）坚持政府引导，统筹协调。加强整体谋划、统筹建设，有效整合资源、综合施策，加强计划安排，建立部门联动机制，有机结合县城新型城镇化建设、海绵城市建设、社区建设等专项工作，实行“一小区一方案”，探索“最多改一次”机制，系统推进老旧小区改造提升工作。

（三）坚持创新机制，长效管理。坚持改造与管理并行，提

高制度化、专业化管理水平和应急防控能力，探索建立资金多渠道筹措机制，加强居民自主管理和提升业委会服务水准，积极引入专业化物业服务等方式，建立长效管理机制。

三、主要任务

城镇老旧小区改造主要针对建设标准不高、房屋年久失修、配套设施缺损、功能不全、环境脏乱差、影响居民基本生活的住宅小区，重点是 2000 年底前建成的老旧小区、房改房小区及公房小区，不包括已纳入棚户区改造计划、纳入近三年规划拆迁改造的小区。城镇老旧小区改造要实现“六个有”改造目标（即有完善的基础设施、有整洁的居住环境、有配套的社区服务、有长效的管理机制、有特色的小区文化、有和谐的邻里关系）和达到“四提升”改造效果（即提升居民对改造工作“认可度”、对家园建设“参与度”、邻里之间“亲切度”、“获得感、幸福感、安全感”）。

（一）加强统筹协调。建立县城镇老旧小区改造联席会议制度，召集相关县直单位、乡镇（街道）根据职责加强配合，整合政策、资源参与支持老旧小区改造。全面梳理老旧小区改造的土地集

约利用、建筑用途变更等方面政策，严格按省、市城镇老旧小区改造技术规范实施。（县发展改革委、县财政局、县住房城乡建设局、县自然资源和规划局，属地乡镇、街道）

（二）加强资源整合。因地制宜，探索利用空地、边角地、闲置地、存量建设用地和拆除违法违章建筑的土地等进行二次开发利用，在不影响规划情况下，用于停车、公共配套用房等建设配套，或增建社区商业等途径融资用于改造。支持对既有服务用房实施改（扩）建，结合置换、转让、腾退、收购等多种方式，增加老旧小区配套服务用房。引导发展社区养老、托幼、医疗、助餐、保洁等服务，鼓励将老旧小区内或附近的存量公有房屋，提供给乡镇（街道）、社区用于养老、托幼、医疗、助餐等配套服务；引入社会化服务并产生收益的，收益归业主单位。（县住房城乡建设局、县民政局、县自然资源和规划局）

（三）加强项目建管。由县全面推进城镇老旧小区改造工作领导小组牵头，相关部门配合，简化优化审批程序，加快项目推进，确保工作实效。

1. 项目生成与入库阶段。拟定改造内容，凡城镇老旧小区水（供水、污水、雨水）、电、气、路、安防、路灯、停车、绿化等群众居住功能中最基础、最迫切的问题存在 2 项以上，且居民改造意愿强烈的，即符合生成条件，纳入改造项目库。明确由乡镇（街道）牵头，组织对城镇老旧小区进行摸排和民意调查，并负责政策宣传。由县全面推进城镇老旧小区改造工作领导小组负责对入库项目进行审查，并提出改造时序建议。

2. 方案设计和联合审查阶段。改造方案包括规划设计、工程估算、资金筹措、后续管理等内容，编制完成后报由县全面推进城镇老旧小区改造工作领导小组组织相关部门和管线产权单位进行技术审查。涉及海绵城市设施建设的，可委托第三方机构进行专项技术审查。审查通过后，项目方案及时公示，若有重大修改须重新组织联合审查、公示。

3. 招投标阶段。由建设单位负责向县招投标管理机构提出招投标申请。在招标环节鼓励多个老旧小区改造项目“打包”招标，在可行性研究报告批复后采用 EPC 工程总承包模式实施。

4. 工程实施阶段。由县住房和城乡建设局和属地乡镇（街道）组成双业主，负责老旧小区改造工作，乡镇（街道）和社区根据各自工作职责为施工提供便利条件。符合条件的老旧小区改造项目按照相关规定免予办理建设工程规划许可证，县住房和城乡建设局要加强对工程全过程质量、安全监管。项目验收阶段。由建设单位负责组织“五方责任主体”进行竣工验收，邀请专家、相关部门、乡镇（街道）、社区、居民代表等参加，及时办理竣工验收备案有关手续。质量监督机构重点监督竣工验收的组织形式与程序。（县住房和城乡建设局、县发展改革委、县民政局、县自然资源和规划局、县市场监管局、县数据资源局，属地乡镇、街道）

（四）加强资金保障。抢抓有利时机，积极争取中央、省级专项补助资金，积极争取相关专项债支持老旧小区改造项目。集中财力支持，统筹使用相关专项资金、企事业基础设施投入资金等支持老旧小区改造。按照“谁产权谁治理、谁运营谁规范”原则，明确经费支出责任，供水、供电、供气、邮政、网络、通信、有线电视等有关单位要积极落实好所

属管线等设施改造任务。积极探索引入市场化、专业化的社会机构参与改造和后期管理。鼓励将周边老旧小区统一进行改造及管理，探索吸引社会资本进入，形成“政府扶持带动、企业融资共建、居民参与收益”的共赢模式。

（县财政局、县发展改革委、县住房和城乡建设局、县民政局、县商务局、县数据资源局）

（五）建立健全机制。乡镇（街道）、社区及小区业主委员会按照长效管理方案，落实好管理和服 务，做到“改造一个、管好一个”。积极构建多元化共治机制，坚持“美好环境与幸福生活共同缔造”理念，探索党建引领社区治理的有效路径，共同参与社区管理。探索综合执法下沉，完善多部门协调管理机制，协调推进小区管理。强化基层组织建设，充分发挥好基层党组织和党员先锋模范作用，鼓励实行社区党组织和业主委员会成员双向交叉任职，以“头雁带群雁”的方式，提升议事、管理能力。实行“居民自治+专业管理”模式，通过居民缴费、公共收益补充等方式筹措经费，实现小区自治共管的“造血功能”。探索依托物业协会或物业企业，提供小区管理专业指导和服

务，推广菜单式购买社会服务与自治相结合模式，或选聘专业化物业公司提供服务。探索建立物业专项维修资金补建机制，采取一次性建立、分年度建立、帮扶建立等方式，鼓励通过据实分摊归集物业专项维修资金，或利用物业共用部位、共用设施设备进行经营的所得收益，经业主大会通过后用于补充专项维修资金。

（县民政局、县城市管理局，属地乡镇、街道）

四、实施保障

（一）加强组织领导。县政府成立蒙城县全面推进城镇老旧小区改造领导小组，负责统筹力量和资源推进城镇老旧小区改造日常工作，办公室设在县住房和城乡建设局，牵头负责制定改造计划、确定改造内容、审查入库项目等，积极探索“最多改一次”机制，基础类改造做到“一次性”改到位。

（二）明确职责分工。县住房和城乡建设局负责老旧小区改造工作日常事务，具体负责组织协调、政策拟定、计划编制、督促推进、通报考核等工作；负责做好老旧小区改造涉及的污水零直排、海绵城市建设等专项工作推进。县发展改革委负责做好相关

审批工作，参与年度改造计划编制。县财政局参与年度改造计划编制，负责对应财承编制。县民政局负责指导做好基层社区治理和服务、养老服务、社区配套用房使用；指导做好老旧小区社区用房改造后的长效管理。县自然资源和规划局配合指导老旧小区改造项目规划布局、设计方案，负责新改扩建项目的不动产登记等工作。县城市管理局负责指导

物业管理和垃圾分类等专项工作推进，负责指导市政公用设施和房屋立面改造、违法违规建筑整治管理工作，负责督促指导供水、供气等单位落实所属管线改造等相关职责工作；指导做好城镇老旧小区改造后的长效管理。县数据资源局负责督促指导各通信单位做好所属管线改造等工作。其他相关乡镇（街道）和单位根据各自职责，做好相关工作。

（三）加大宣传力度。各乡镇（街道）、县直有关单位要发挥媒体作用，加大对老旧小区改造工作宣传引导，营造良好氛围。积极开展接待群众来访工作，做好政策解读，与小区居民进行沟通交流。积极做好居民思想工作，做到改造政策家喻户晓、人人皆知，创造和谐有序工作局面。

（上接第 11 页）值，明确工作任务，严格考核。纪检监察等部门对各级工作开展情况和资金使用等绩效目标落实情况进行跟踪监督，县审计部门依法进行审计监督。

（三）加强诚信体系建设。学习、宣传执行《中华人民共和国电子商务法》，建立健全管理制度，建设电子商务标准体系。加强对网上涉及行政许可的商品和服务监督，引导电子商务规范有序发展。加大监管力度，督促引导企业依法经营、诚实守信、自觉参与诚信体系建设。推进电商网络销售诚信体系建设，营造风清气正的营商环境。

（四）落实信息公开机制。

全面、及时、准确、集中公开项目实施方案、建设内容、资金安排、决策过程的信息，并通过县政府门户网站对外公示，接受社会监督。领导小组办公室加强与商务部农村电子商务信息系统进行对接，按时报送项目进展、资金拨付等情况。

（五）加大宣传推广力度。充分利用县政府门户网站、电视台等媒体平台，加强我县电子商务发展的宣传与推介。加强对各级干部的宣传、教育、培训，提高电子商务产业发展意识，提升电子商务进农村综合示范创建的能力水平；利用网络媒体和报纸、广播电视等传媒工具，大力宣传电子商务进农村综合示范创建的

各项举措，增强企业投资和应用电子商务的信心；组织开展各类农产品电商推广活动，对我县电商品牌进行推广，拓宽我县农产品销售渠道；发挥行业协会等民间组织联系政府与企业的桥梁作用，举办形式多样的研讨会、座谈会、电商沙龙、电商讲座等活动，大力营造政府、企业以及社会各界共同参与推动电子商务发展的良好氛围。

附件：1. 蒙城县电子商务工作领导小组成员单位调整名单及工作职责

2. 蒙城县电子商务进农村综合示范项目专项资金管理办法

蒙城县人民政府办公室关于印发 蒙城县加快推进真空产业高质量发展 若干政策的通知

蒙政办秘〔2021〕6 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

《蒙城县加快推进真空产业高质量发展的若干政策》已经县政府同意，现印发给你们，请结合工作实际，认真组织落实。

2021 年 1 月 26 日

蒙城县加快推进真空产业高质量发展的若干政策

为深入实施创新驱动发展战略，充分发挥新经济和科技创新对全县经济高质量发展的支撑作用，打造更具竞争力的真空产业链，结合我县真空产业发展实际，制定以下政策。

一、支持产业发展壮大

（一）财政专项支持。每年统筹安排各类产业专项资金 2 亿元，支持真空产业集聚发展。重点用于提升企业主体创新能力、鼓励科技研发投入、加速科技成果转化、促进新经济发展。县天使投资基金优先以股权等形式，支持在我县设立的真空类科技型

企业发展。

（二）企业落户支持。对于新设立经认证的工业大项目在约定时限内建成并通过验收的，给予生产性设备投资一次性扶持。设备投资 1000 万元—2000 万元（不含）的，给予已完成设备投资 15%的扶持；设备投资 2000 万元—3000 万元（不含）的，给予已完成设备投资 20%的扶持；设备投资 3000 万元—4000 万元（不含）的，给予已完成设备投资 25%的扶持；设备投资 4000 万元—5000 万元（不含）的，给予已完成设备投资 30%的扶持；

设备投资 5000 万元以上的，给予已完成设备投资 35%的扶持；最高扶持金额不超过 2000 万元。

（三）产业发展扶持。经认定，符合产业发展资金扶持条件的真空产业企业，累计享受 8 个年度实缴增值税、企业所得税地方留成部分产业发展资金扶持，第 1 至第 3 个年度，按照实缴企业增值税、所得税县级留成部分 100%的标准给予产业发展资金扶持；第 4 至第 8 个年度，按照实缴企业增值税、所得税县级留成部分 50%的标准给予产业发展资金扶持。

二、支持企业提质增效

(一) 鼓励企业规模化发展。

新增规模以上且生产经营正常的真空产业企业，给予 5 万元一次性资金扶持。对上年度主营业务突破 1 亿元、5 亿元、10 亿元，且当年实现盈利的企业，分别给予 5 万元、10 万元、20 万元一次性资金扶持。产值达 10 亿元以上的真空类科技企业，按照一事一议的原则，给予特殊贡献扶持，相关办法另行制定。

(二) 鼓励企业增产增收。

对上年度主营业务收入突破 1 亿元(不含 1 亿元)且增幅达到 15% 以上、上缴税收(不含土地使用税) 100 万元以上的规模以上真空产业企业，上缴税收(不含土地使用税) 每增加 1 个百分点，给予企业 1 万元资金扶持(年度扶持资金不得超过企业纳税地方税收留成总额，与鼓励企业规模化发展政策不重复享受)。

(三) 鼓励企业固定资产投资。对真空产业企业利用现有土地扩建或技术改造项目固定资产投资额达 500 万元以上的企业，给予新增固定资产投资额 5% 的投资补助，最高不超过 500 万元。

(四) 鼓励企业技术改造。

对真空产业企业设备投资 200 万

元以上的规模以上企业技术改造项目，按设备投资额的 10% 予以扶持，最高不超过 150 万元。

三、支持产业创新发展

(一) 支持高新技术企业发展。对符合高新技术企业认定要求，新认定或者重新认定的高新技术企业，根据相关规定给予 50 万元资金扶持。对新纳入规模以上战略性新兴产业和高新技术产业的企业，县财政一次性给予 2 万元的资金扶持。

(二) 支持科技人才团队创新创业。支持携带具有知识产权的科技成果人才团队在我县创办企业。县财政根据企业发展情况，以债权投入或股权投资等方式，协助企业争取省级 1000 万元、600 万元、300 万元资金支持。

(三) 支持企业设立研发机构。对新组建的由科技部门认定或者备案的国家级、省级技术创新中心，分别给予 200 万元、30 万元资金扶持；对经省认定的新成立新型研发机构，给予 10 万元资金扶持；对新建的县级技术研究中心，给予 2 万元资金扶持。

(四) 支持科技型初创企业发展。对新入驻县科技孵化器，并经认定的真空类科技型初创企业，三年内发生的房租、水电等

费用，按照相关标准最高可给予 100% 补贴。

(五) 支持科技型企业申报省级重大专项。对省、市科技项目研发投入中承担单位投入不低于 60% 的，按不超过研发投入的 20% 予以补贴。

(六) 全面落实税收优惠政策。创投企业和天使投资个人投资种子期、初创期科技型企业符合规定条件的，按投资额的 70% 抵扣应纳税所得额。

四、优化产业发展环境

(一) 便利市场准入。企业开办全面推行互联网“一站式服务”和实体大厅“一窗受理”，时间压缩至 3 个工作日以内。

(二) 加大首台(套)、首批次扶持力度。经省认定的首台(套)、首批次重大技术装备，对省内研制和使用单位，分别按首台(套)、首批次重大技术装备售价的 15% 给予资金扶持，合计最高资金扶持上限为 500 万元。

(三) 鼓励吸引高层次人才。真空产业企业自约定投产后，按照企业高管人员、高级技术人员年缴纳个人所得税县级留成部分 100% 的标准给予扶持，总数不超过 10 人。(下转第 20 页)

蒙城县人民政府办公室关于 印发蒙城县 2021 年春运工作实施方案的通知

蒙政办秘〔2021〕8 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

《蒙城县 2021 年春运工作实施方案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

2021 年 1 月 20 日

蒙城县 2021 年春运工作实施方案

按照国家、省、市春运工作统一部署，2021 年春运从 1 月 28 日开始，2021 年 3 月 8 日结束，共计 40 天。为统筹做好春运和疫情防控工作，保障人民群众健康安全平稳有序出行及重要生产、生活物资运输需要，让广大人民群众过上一个平安、健康、祥和、欢乐的春节，结合我县实际，制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以人民为中心，提高政治站位，强化责任担当，贯彻落实国务院和省、

市春运工作部署，统筹做好我县 2021 年春运和疫情防控工作，有效防范疫情和安全风险，努力保障人民群众健康平安有序出行。

二、工作任务

（一）全力做好春运疫情防控。

县春运工作领导小组各成员单位要按照县委、县政府的工作部署和要求，在总结常态化疫情防控措施实施经验的基础上，坚持分区分级精准防控，根据疫情级别，全面完善和强化防控措施。严格按照国务院联防联控机制关于春运工作的统筹部署要求，县新冠肺炎疫情防控应急指挥部

各工作组要强化对春运疫情防控工作的指导，各乡镇（街道）也要建立相应的春运工作机制，切实落实防控责任，确保疫情防控和春运保障“双胜利”。

（二）加强运输组织服务保障。

1. 科学引导出行。各乡镇（街道）、县直各部门要坚持减少人员流动、减少旅途风险、减少人员聚集、加强人员防护的原则，积极引导错峰出行。由县教育局牵头，根据新冠肺炎疫情防控工作要求和教学计划，优化寒假放假、春季开学时间。由县人力资源社会保障局牵头，建立外出

务工人员返岗机制，强化信息共享，积极与公交、客运企业对接，会同县交通运输局等部门组织开行专车、专线、务工人员返乡返岗等“点对点”包车运输服务，落实务工人员交通保障工作。

2. 落实运力保障。由县交通运输局牵头，加强客流预测研判，密切监测分析客流变化，科学制定运输方案，及时优化运力配置，组织好道路客运、公共交通、出租客运等运输服务方式。要及时调配运力，做好引导疏散，避免出现大规模人员（车辆）滞留，保障群众便捷有序出行。

3. 完善优化服务。由县交通运输局牵头，严格按照疫情防控工作要求，为客运站、交通运输工具配备消毒用品、口罩等防护物资。各客运站点要规范引导标志，设置绿色通道，优化安检、换乘等流程，减少旅客进出站拥挤和站内聚集，做好“健康码”代办代查、售票、咨询指引等服务，设立老幼病残孕等旅客候乘区和医疗服务点。由县总工会、团县委牵头，组织开展“暖冬行动”春运志愿服务。

（三）着力做好春运安全。

1. 落实安全生产责任。要全面深入推进安全生产专项整治三

年行动部署，完善安全生产责任体系，防范化解安全生产重大风险。县公安局、县交通运输局、县城市管理局、县应急局、县消防大队等部门，要加大安全巡查检查频次，落实防控措施，组织开展安全隐患排查，落实整改措施，消除事故隐患。由县交通运输局、县公安局、县城市管理局等部门负责，对公路桥梁、公路安全警示标识和防护设施设备、客运场站、公路（水上）交通、渡口码头、公路水路运输企业、运输设备（车船）、工程施工现场等，全面开展隐患排查，严查严处违法超限超载等存有安全隐患的交通安全违法行为，切实保障道路交通安全。

2. 做好运输保畅。由县公安局牵头，提前对春运期间易拥堵路段和收费站开展排查，制定疏导、绕行方案；排查事故多发路段，强化安全防范措施，设置交通事故快处快赔服务站点。由县交通运输局牵头，做好国省干线公路和农村公路的巡查。由县城市管理局牵头，做好城区道路、桥梁的巡查，加强预警监测。由县财政局牵头，做好春运工作经费保障。各乡镇（街道）要做好辖区农村公路通行管理，对骑路

逢集、乡村道路沿线乱堆乱放等阻碍通行现象进行整治，保证道路畅通。

3. 强化应急联动。由县交通运输局牵头，加强与县卫生健康委等部门的信息共享，加强春运疫情防控和应急处置。由县气象局牵头，加强大风、寒潮、冰雪等恶劣气象灾害天气监测预报预警，健全气象信息快速通报和预警机制，及时发布信息。县交通运输局、县公安局、县城市管理局、县应急局等部门，要对可能出现的低温雨雪冰冻天气，细化完善应急预案，提前储备应急救援物资设备，组建应急队伍，做好恶劣天气下的交通管控和服务保障工作。

三、工作要求

（一）加强组织，压实责任。2021 年春运工作是常态化疫情防控形势下的第一个春运，责任重大、任务艰巨。各单位要切实把疫情防控工作放在春运工作首位，坚决落实工作责任，坚决守住疫情防控防线，保障春运安全有序。为加强对春运工作的领导，县政府成立了蒙城县 2021 年春运工作领导小组（见附件）。县春运工作领导小组各成员单位要在县委、县政府统一领导下，建

立协调有力的联动机制，成立相应组织机构，细化实化春运和疫情防控各项举措，完善工作方案，精心组织实施，依据职责抓好落实。

（二）强化宣传，营造氛围。县新冠肺炎疫情防控指挥部有关工作组要加大疫情防控知识宣传力度，引导公众错峰错峰出行，减少不必要出行，增强春运期间广大旅客疫情防范意识和个人防护能力。县委宣传部、县公安局、县交通运输局等部门做好春运出行信息发布，加强舆情监测分析，及时掌握热点焦点问题，积极回应社会关切，综合利用各类媒体渠道，倡导诚信服务、文明出行、健康出行、平安出行。

（三）严格监管，文明执法。县发展改革委、县公安局、县交通运输局、县城市管理局、县应急局等部门要建立联动执法机制，加强春运市场巡查和安全管理，严格执法程序，规范执法，严厉打击春运期间各类违法违规经营行为。县公安局、县交通运输局要开展联合执法，强化“两客一危”、重型载货汽车等重点车辆动态监管，严查“三超一疲劳”、酒驾醉驾、违法载人以及非法营运等违法行为，严防车辆、驾驶人“带病”运行。县发展改革委要做好春运期间的运价监管，保障广大乘客合法权益，维护春运市场秩序。

（四）强化值班值守，严格

信息上报。县春运工作领导小组各成员单位要加强春运期间值班值守工作，严格执行重点岗位 24 小时专人值守和领导干部在岗带班制度、外出报备制度，确保联络畅通。各单位要及时上报春运工作开展情况、统计信息及突发事件信息，对因谎报、瞒报、漏报、迟报造成不良后果的，将严肃追究责任。

（五）强化督查，严肃纪律。春运期间，县春运工作领导小组办公室要组织人员，开展明查暗访，对春运工作落实不力、行动迟缓、未严格履职或工作流于形式的单位和个人进行通报、约谈，对造成严重后果的责任单位和责任人依法依规追究责任。

（上接第 17 页）（四）精准帮扶企业。建立企业“一对一”的保姆式服务机制，落实真空类科技项目“一个项目、一名领导、一个团队、一以贯之”的“一对一”服务

机制。充分发挥联席会商等工作机制，优化营商环境，切实解决企业发展过程中的困难和问题。本政策自发布之日起施行。已通过其他渠道获得中央、省级、市

级财政资金支持的项目，原则上不予重复支持。企业同一事项涉及多项补助或奖励的，就高不就低，不得重复享受。

蒙城县人民政府办公室关于印发 蒙城县推进乡村振兴促进现代农业发展 若干政策规定（暂行）的通知

蒙政办秘〔2021〕10 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

《蒙城县推进乡村振兴促进现代农业发展若干政策规定（暂行）》已经县政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2021 年 2 月 1 日

蒙城县推进乡村振兴促进现代农业发展 若干政策规定（暂行）

根据《安徽省人民政府关于印发安徽省推进农业产业化加快发展实施方案（2017—2021年）的通知》（皖政〔2017〕43号）、《安徽省人民政府办公厅关于完善农业支持保护制度的实施意见》（皖政办〔2020〕16号）、《中共亳州市委 亳州市人民政府关于印发亳州市五大发展行动计划的通知》（毫发〔2016〕21号）和《亳州市人民政府关于印发亳州市加快农业产业化转型发展实施方案的通知》（毫政秘〔2017〕136号）精神，为推进乡

村振兴，促进现代农业发展，结合我县实际，特制定本规定。

一、支持范围

（一）在全县区域内从事农业生产、加工经营及相关服务的企业、农民专业合作社、家庭农场、专业种养大户等农业经营主体，均属于财政资金支持范围。国企直接投资或者国企参股、控股的项目，由财政出资或由财政还本付息的不在支持范围。

（二）政府配套基础设施投资不列入本规定支持范围。针对同一建设内容，对照本规定及国

家、省、市、县财政其他扶持政策，按照就高不就低原则进行奖补，不重复享受。

（三）发生安全生产、食品安全、环境污染、动物疫情等责任事故、重大群体性劳资纠纷事件的，涉及偷税、侵权、假冒伪劣、失信等违法违规行为受到查处或记录在案的农业经营主体，不得申报和享受本规定支持。

二、支持内容

从 2020 年起，县政府设立推进乡村振兴促进现代农业发展专项资金，扶持农业产业发展，县

农业农村局、县财政局等有关部门负责落实。

(一) 优质专用原料基地奖补。

1. 蔬菜基地：对农业经营主体流转土地从事上海市外（蒙城）蔬菜主供应基地建设，连片种植露地蔬菜 100 亩（含）—300 亩（不含）的，每亩奖补 400 元，连续奖补 3 年；300 亩（含）以上的，每亩奖补 700 元，连续奖补 3 年。

2. 稻虾产业：对农业经营主体流转土地，按照《稻渔综合种养技术规范》（SC/T1135.1—2017）要求，新建稻虾综合种养连片 100 亩（含）以上的，每亩一次性奖补 500 元。

3. 黄牛养殖：对农业经营主体新增存栏能繁母牛 50 头（含）以上的，每头一次性补贴 1000 元；对年出栏育肥牛 100 头（含）以上的（以出栏检疫证明为准），每头一次性补贴 500 元；对新建标准化黄牛养殖场，符合全县产业规划和养殖用地、环保、动物防疫要求并取得《动物防疫条件合格证》，且新增存栏能繁母牛 50 头（含）或年出栏育肥牛 100 头（含）以上的，每场一次性奖补 20 万元。以上三项奖补按照就高不就低原则，不重复享受。

(二) 设施农业奖补。

1. 钢架大棚：对新建钢架大

棚，棚高 2 米、跨度 6 米以上，并加固三道钢质横梁，连片 50 亩（含）以上的，每亩一次性奖补 1000 元。

2. 日光温室大棚：对新建连片 50 亩（含）以上的日光温室，每亩一次性奖补 1 万元。

3. 钢架温控连体智能大棚：对新建具备通风、排湿、遮阳、水肥一体化的钢架温控连体智能大棚，占地 20 亩（含）—50 亩（不含）的，每亩一次性奖补 3 万元；50 亩（含）—100 亩（不含）的，每亩一次性奖补 4 万元；100 亩（含）以上的，每亩一次性奖补 5 万元。

(三) 农产品采后处理设施建设奖补。

1. 农产品冷藏（冻）库建设：对全县区域内注册的从事蔬菜、中药材、水果、鲜食玉米等规模种植的家庭农场、农民合作社、农产品加工企业，新建库容 1000 立方米（含）以上农产品冷藏（冻）库，每立方米一次性奖补 300 元，每个经营主体当年本项最高奖补不超过 50 万元。该项奖补资金按照一定收益率计入村集体经济收入。建在城市规划区范围内的不予奖补。

2. 烘干设施建设：对全县区域内注册的从事粮食规模种植的家庭农场、农民合作社、粮食购

销企业、面粉加工企业、种子经营企业、饲料加工企业，新建日烘干能力 100 吨以上的粮食烘干设施或新建蔬菜、中药材、薯类等特色农产品烘干设施，给予每套烘干设备（仅包括粮食烘干机或烘干塔和配热风炉）实际购买成本价格（商品价格扣除国家购机补贴资金）和电力设备投资总额的 50% 奖补，每座烘干设施最高奖补 100 万元，具体以验收合格审计为据。该项奖补资金按照一定收益率计入村集体经济收入。建在城市规划区范围内的不予奖补。

(四) 荣誉称号奖补。

1. 对新被评为国家级、省级、市级农业产业化龙头企业，分别给予 30 万元、10 万元、3 万元的一次性奖励；对新获得省级龙头企业“甲级队”、省级农业产业化示范联合体的龙头企业，给予 10 万元的一次性奖励。

2. 对新获得农产品地理标志产品（涉农类）认证的创建主体，每个产品给予 30 万元的一次性奖励。

3. 对涉农企业获得国家级好粮油、省级好粮油产品称号（奖项）的，分别每个给予 5 万元、3 万元的一次性奖励。

4. 对新认定国家级、省级休闲农业与乡村旅游（下转第 26 页）

蒙城县人民政府办公室关于 印发全面推行证明事项告知承诺制工作 实施方案的通知

蒙政办〔2021〕4 号

各乡、镇人民政府、各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

《全面推行证明事项告知承诺制工作实施方案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真抓好落实。

2021 年 2 月 10 日

全面推行证明事项告知承诺制工作实施方案

为全面推行证明事项告知承诺制，根据《国务院办公厅关于全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制的指导意见》（国办发〔2020〕42 号）、《安徽省人民政府办公厅关于印发全面推行证明事项告知承诺制实施方案的通知》（皖政办〔2020〕25 号）和《亳州市人民政府办公室关于印发全面推行证明事项告知承诺制工作实施方案的通知》（亳政办〔2021〕3 号）精神，结合我县实际，制定本方案。

一、工作目标

在各级行政机关或者法律法规

授权的具有管理公共事务职能的组织（以下统称“行政机关”）办理行政许可、行政确认、行政给付等依申请的行政事项（以下简称“行政事项”）要求提供证明材料时全面推行证明事项告知承诺制，以行政机关清楚告知、企业和群众诚信守诺为重点，推动形成标准公开、规则公平、预期明确、各负其责、信用监管的治理模式，从制度层面进一步解决企业和群众办证多、办事难等问题。

二、主要任务

（一）明确实行告知承诺制的证明事项。各乡镇（街道）、

各有关部门要根据国务院指导意见和省市实施方案确定的关于证明和证明事项承诺制的内容范围，结合实际确定实行告知承诺制的证明事项。要按照最大限度利民便民原则，有针对性地选取与企业群众生产生活密切相关、使用频次较高或者获取难度较大的证明事项实行告知承诺制，特别是在户籍管理、市场主体准营、资格考试、社会保险、社会救助、健康体检、法律服务等方面，要抓紧推行、尽快落实。直接涉及国家安全、国家秘密、公共安全、金融业审慎监管、生

态环境保护, 直接关系人身健康、生命财产安全, 以及重要涉外等风险较大、纠错成本较高、损害难以挽回的证明事项不适用告知承诺制。(责任单位: 各乡镇政府、街道办事处, 县政府各有关部门)

(二) 确定告知承诺制的适用对象。对于实行告知承诺制的证明事项, 申请人可自主选择是否采用告知承诺制方式办理。申请人不愿承诺或者无法承诺的, 应当提交法律法规或者国务院决定要求的证明。申请人有较严重的不良信用记录或者存在曾作出虚假承诺等情形的, 在信用修复前不适用告知承诺制。(责任单位: 各乡镇政府、街道办事处, 县政府各有关部门)

(三) 规范告知承诺制工作流程。要科学编制告知承诺制工作流程, 修改完善公示办事指南, 制作告知承诺书格式文本, 方便申请人查阅、索取或者下载。要一次性告知和承诺, 书面告知的内容应当包括事项名称, 设定依据, 证明内容或者许可条件和材料要求, 承诺方式, 不实承诺可能承担的民事、行政、刑事责任, 行政机关核查权力, 承诺书是否公开、公开范围及时限等。坚持

实事求是, 相关要求要可量化、易操作, 不含模糊表述或兜底条款。书面承诺的内容应当包括申请人已知晓告知事项、已符合相关条件、愿意承担不实承诺的法律责任以及承诺的意思表示真实等。(责任单位: 各乡镇政府、街道办事处, 县政府各有关部门)

(四) 加强事中事后核查。要针对事项特点等分类确定核查办法, 将承诺人的信用状况作为确定核查办法的重要因素, 明确核查时间、标准、方式以及是否免于核查。对免于核查的事项, 行政机关要综合运用“双随机、一公开”监管、重点监管、“互联网+监管”、智慧监管等方式实施日常监管, 不得对通过告知承诺制方式办理的企业和群众采取歧视性监管措施。对在核查或者日常监管中发现承诺不实的, 行政机关要依法终止办理、责令限期整改、撤销行政决定或者予以行政处罚, 并纳入信用记录。涉嫌犯罪的, 依法移送司法机关。(责任单位: 县市场监管局, 各乡镇政府、街道办事处, 县政府各有关部门)

要扎实推进政务信息共享工作, 依托全国一体化政务服务平台等实现跨地区、跨部门、跨层

级数据共享和业务协同, 建立告知承诺制在线核查支撑体系。行政机关要利用政务信息共享平台、政务服务移动客户端、区块链技术等收集、比对相关数据, 实施在线核查。确需进行现场核查的, 要依托“互联网+监管”平台和应用程序等, 将承诺情况及时准确推送给有关监管人员, 为一线监管执法提供信息支撑, 同时要优化工作程序、加强业务协同, 避免烦企扰民。相关数据尚未实现网络共享、难以通过上述方式核查的, 可以请求其他行政机关协助核查, 被请求协助的行政机关应当及时履行协助义务, 不得推诿或者拒绝; 确有原因不能提供协助的, 应当书面告知请求协助的行政机关并说明理由。(责任单位: 县数据资源局, 各乡镇政府、街道办事处, 县政府各有关部门)

(五) 加强信用监管。要加强告知承诺信用管理制度建设, 依法科学界定告知承诺失信行为。建立告知承诺信用信息记录、归集、推送工作机制, 将承诺人履行承诺情况全面纳入信用记录, 依托信用信息共享平台和行业信用信息系统, 加强信用信息互联互通和共享。按照信用状况,

实施分类精准监管。探索建立信用修复、异议处理机制。依法加大失信惩戒力度，对虚假承诺造成的社会影响进行失信程度分级，区分不同失信情形实施相应惩戒措施。要根据有关法律规定，做好有关个人信息和商业秘密保护。（责任单位：县发展改革委，各乡镇政府、街道办事处，县政府各有关部门）

（六）强化风险防范措施。要梳理工作环节风险点，制定防控措施，切实提高风险防范能力。要加强行政指导，强化告知和指导义务。建立承诺退出机制，在行政事项办结前，申请人有合理理由的，可以撤回承诺申请，撤回后应当按原程序办理。对涉及社会公共利益、第三人利益或者核查难度较大的证明事项，行政机关要根据政府信息公开等规定，通过相关服务场所、网站和全国一体化政务服务平台等向社会公开告知承诺书，接受社会监督。具备条件的部门可以探索建立事前信用预警系统，对申请人进行信用评估，加强事前风险防控。对涉及经济利益价值较高、事中事后核查难度较大的事项，可以探索引入责任保险制度，降低实行告知承诺制可能引发的行

政赔偿风险。（责任单位：各乡镇政府、街道办事处，县政府各有关部门）

三、工作步骤

（一）公布目录清单。各有关部门要统一在县政府门户网站信息公开平台公布告知承诺制的证明事项目录。根据法律法规修改、废止等情况，对实行告知承诺制的证明事项目录建立动态调整机制。目录的修改和公布情况于 2021 年 2 月底前报县司法局。

（完成时限：2021 年 2 月 25 日前）

（二）全面推行阶段。各有关部门要根据已公布实行告知承诺制的证明事项目录，按照全面准确、权责清晰、通俗易懂的要求，结合安徽政务服务网亳州分厅上线的证明证照查询出具系统，协同推进线上线下办理，全面推行告知承诺制。（完成时限：2021 年 3 月 20 日前）

（三）开展督促检查。县“四最”营商办公室、县绩效评价中心、县司法局要通过浏览政府服务网、各有关部门网站，实地查看政务服务大厅，调阅行政许可案卷和实行证明事项告知承诺制有关材料、接受企业和群众投诉举报等多种方式，全面了解掌握

各有关部门工作开展情况。要建立督察情况通报制度，把全面推行告知承诺制工作推进情况纳入法治政府建设考评指标体系和机关效能目标考核体系，列为年度法治政府建设督察内容。对有关告知承诺制的投诉举报要及时处理，对工作中违纪违法的单位及人员要依纪依法问责。（完成时限：2021 年 6 月 20 日前）

四、工作要求

（一）加强组织领导。各有关部门要加强对本部门全面推行告知承诺制工作的领导，认真组织实施。各乡镇（街道）、各有关部门的主要负责同志作为本部门全面推行告知承诺制工作的第一责任人，要及时了解掌握有关工作情况，研究解决工作中的重大问题，确保工作有方案、部署有进度、推进有举措、结果有考核。

（二）确保工作时效。各乡镇（街道）、各有关部门在全面推行证明事项告知承诺制过程中发现的问题，要及时上报。县司法局要加强对全面推行证明事项告知承诺制的指导协调，会同县政府有关部门进行监督检查和跟踪评估，重要情况及时报告县政府。要按照“权责一致、履职尽责、

失职追责”原则，建立健全改革容错机制，属于合理容错情形的，对相关单位及人员依纪依法免除相关责任或者减轻、从轻处理，充分调动各方面积极性、主动性。

（三）营造良好氛围。各乡

镇（街道）、各有关部门要充分利用广播、电视、网络新媒体等平台，多形式、多渠道加大对全面推行证明事项告知承诺制的宣传、解读，提高公众知晓度和社会影响力，及时回应社会关切。

善于发现、总结工作中的好做法好经验，大力培树典型，努力营造全社会关心、支持、参与证明事项告知承诺制工作的良好局面。

（上接第 22 页）示范点的创建主体，分别给予 30 万元、20 万元的一次性奖励；对被农业农村部新认定为“中国美丽田园”“中国最美休闲乡村”的创建主体，每项荣誉给予 30 万元的一次性奖励。

5. 对新获得绿色食品和有机产品认证的，分别给予 2 万元、4 万元的一次性奖励。

6. 对新认定国家级、省级现代农业示范园区或现代农业产业园的创建主体，分别给予 20 万元、10 万元的一次性奖励。

7. 对新评为国家级、省级、市级示范农民专业合作社，分别给予 10 万元、5 万元、2 万元的一次性奖励；对新评为省级、市级示范家庭农场，分别给予 5 万元、2 万元的一次性奖励。

8. 对新评为部级、省级、市级标准化畜禽水产养殖示范场，分别给予 10 万元、5 万元、3 万元的一次性奖励。

（五）新型经营主体开拓市场补助。

对县级统一组织参加国家、省、市、县举办的名特优农产品展示展销活动的农产品生产加工企业、农民专业合作社、家庭农场等新型经营主体，每次分别给予 2 万元、1 万元、0.5 万元、0.2 万元的补助。

（六）龙头企业人才引进和培训补助。

对龙头企业引进高层次管理和技术人才，享受市政府出台的人才引进政策。对龙头企业负责人参加省 EMBA 现代农业培训学费，在省补助资金的基础上，不足部分再给予补助。

三、附则

（一）设施农业用地政策按照《安徽省自然资源厅 安徽省农业农村厅关于进一步加强设施农业用地管理助推乡村振兴的通知》（皖自然资规〔2020〕3 号）

执行。各种设施农业用地须经县自然资源和规划局审批、县农业农村局备案。

（二）本规定自 2020 年 1 月 1 日起执行。《蒙城县人民政府办公室关于印发蒙城县促进现代农业发展若干政策暂行规定的通知》（蒙政办秘〔2019〕51 号）同时废止；《中共蒙城县委办公室 蒙城县人民政府办公室关于印发蒙城县加快推进虾稻产业发展的实施方案的通知》（蒙办〔2017〕58 号）、《关于印发加快建设上海市外（蒙城）蔬菜主供应基地实施办法的通知》（蒙农秘〔2019〕140 号）与本规定内容不一致的，按本规定执行。

（三）由县农业农村局会同县财政局制定本规定实施细则。审核验收、兑现奖补资金程序按实施细则执行，奖补资金接受审计监督。

（四）本规定由县农业农村局负责解释。

蒙城县人民政府办公室关于印发 蒙城县加快建设长三角绿色农产品生产加工 供应基地实施方案的通知

蒙政办秘〔2021〕15 号

各乡、镇人民政府、各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

《蒙城县加快建设长三角绿色农产品生产加工供应基地实施方案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

2021 年 3 月 15 日

蒙城县加快建设长三角绿色农产品 生产加工供应基地实施方案

为全面贯彻《中共安徽省委
安徽省人民政府关于全面推进乡
村振兴加快农业农村现代化的实
施意见》（皖发〔2021〕1 号），
认真落实《安徽省人民政府办公
厅关于加强长三角绿色农产品生
产加工供应基地建设的实施意
见》（皖政办〔2020〕6 号）、
《安徽省农业农村厅关于印发长
三角绿色农产品生产加工供应基
地建设“158”行动计划工作方案
的通知》（皖农规函〔2020〕658
号）、《中共亳州市委 亳州市人
民政府关于印发亳州市实施长三

角洲区域一体化发展规划纲要行
动方案的通知》（亳发〔2019〕
15 号）和《亳州市人民政府办公
室关于印发亳州市加快建设长三
角绿色农产品生产加工供应基地
实施方案的通知》（亳政办〔2020〕
13 号），高质量和一体化建设长
三角绿色农产品生产加工供应基
地，结合我县实际，制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社
会主义思想为指导，深入贯彻党
的十九大和十九届二中、三中、
四中、五中全会及 2021 年中央和

省委 1 号文件及中央和省农业农
村工作会议精神，坚定不移贯彻
新发展理念，坚持稳中求进工作
总基调，坚持农业农村优先发展，
坚持创新驱动发展，深入推进农
业供给侧结构性改革，加快落实
省市关于加强长三角绿色农产品
生产加工供应基地建设的部署要
求，促进农业高质高效、乡村宜
居宜业、农民富裕富足。

二、基本原则

（一）区域布局原则。本着布
局区域化、生产标准化、管理集
约化、产品优质化的原则，因地

制宜，充分发挥其资源、经济、市场和技术优势，依托优势农产品专业化生产区域，发展优势、特色农产品加工业，逐步形成农产品生产和加工产业带，实现农产品加工与原料基地有机结合，实现“一县一业”、“一镇一业”。

(二) 政府推动原则。坚持高位推动，职能部门主导，形成行政上有专班、运作上有方案、技术上有支撑的推进机制。县、乡镇（街道）同步成立长三角绿色农产品生产加工供应基地建设领导小组，明确分管领导，设置办公室并配置专职人员。

(三) 市场主体原则。发挥企业市场经济主体作用，遵循市场经济规律，加快形成国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，巩固市场消费，不断适应和满足市场需求。

(四) 绿色发展原则。坚持绿色发展理念，按照优质农产品标准化生产技术要求，发展优质、安全、生态、方便、营养的农产品。

(五) 政策扶持原则。统筹使用涉农补贴资金，制定扶持政策，在资金支持、技术服务、农业保险、冷链物流、人才引进等多个方面给予支持。同时，

整合有关项目，在长三角绿色农产品生产加工供应基地建设上给予基础设施方面的支持。

三、工作目标

认真贯彻落实习近平总书记扎实推进长三角一体化发展座谈会上重要讲话精神，以实施乡村振兴战略为主线，推进落实省“158”行动计划，按照“一县一业（特）”全产业链示范创建要求，围绕蔬菜产业发展，构建完善的产业体系、生产体系和经营体系，建设蔬菜优势特色产业集群，实现蔬菜产业全产业链发展。到 2025 年，全县至少重点培育 1 个优势主导产业全产业链发展，建设长三角绿色农产品生产类、加工类、供应类基地 10 个以上，通过基地创建，每个生产、加工、供应类基地产值年增长率 10% 以上，基地农产品及加工品沪苏浙地区销售额年均增长 20% 以上；面向沪苏浙地区的农副产品和农产品加工品年销售额达到 150 亿元以上。

四、主要任务

(一) 建设绿色农产品生产基地。

1. 因地制宜发展优势特色产业。围绕蒙城农产品优势资源，大力推进长三角绿色农产品生产

基地建设，优先发展蔬菜、小麦、玉米、薯类、生猪、黄牛、稻虾等产业。以上海市外（蒙城）蔬菜主供应基地建设为抓手，加快推进兴农绿巨人、兴农绿港设施蔬菜产业园建设，按照“1+X”模式，2021 年新建设施蔬菜 1 万亩，到 2025 年全县设施蔬菜面积达到 20 万亩，其中新增设施蔬菜面积达到 5 万亩；面向长三角消费需求，精选优选蔬菜品种，力争到 2025 年建成西兰花、毛豆、马铃薯、甘蓝和甜糯玉米 5 个单品种万亩连片蔬菜生产基地和西甜瓜、黄瓜、番茄、辣椒、水果标准化生产基地。发挥粮食生产功能区功能，突出“粮头食尾”“农头工尾”，延伸产业链条，推行“六位一体”综合农事托管服务，推动优质专用小麦、优质花生、红薯、马铃薯、酿酒高粱、鲜食红薯等粮经作物生产基地建设。以东升、襄大、牧原公司为龙头，落实生猪稳产保供，发展壮大牛羊产业，巩固稻渔综合种养，拓展稻虾产业链，年出栏生猪、肉羊、肉牛、家禽分别达 80 万头、45 万只、5 万头、1300 万羽以上。以特色产业为基础，力争每年创建市级以上“一村一品”示范村镇 1 个以上。（责任单位：县农业农村局、

县发展改革委、县自然资源和规划局、县种植业发展中心、县畜牧兽医水产发展中心、县兴农公司，各乡镇、街道）

2. 全面推进农业生产全域绿色化。持续推进农作物秸秆综合利用，提高肥料化、能源化、饲料化、原料化、基料化利用水平。大力推广“种养结合、农牧循环”生态发展模式，因地制宜开展畜禽养殖废弃物资源化利用。2025 年底，秸秆综合利用率达到 95% 以上，畜禽养殖废弃物资源化利用率达 95%。深入实施化肥、农药减量增效行动，全面推广病虫害绿色防控技术，切实提高生物农药等高效低风险农药使用覆盖面，推进测土配方施肥，加快有机肥替代化肥步伐，扩大生物肥料、有机无机复混肥、缓（控）释肥料等肥料生产和推广应用。2021 年主要农作物化肥使用量实现零增长，农药使用量比基期（2012—2014 年）减少 1% 以上。持续开展全生物可降解地膜试验示范，不断提升农业绿色可持续发展支撑能力。广泛宣传，积极引导全生物可降解地膜使用，助力打好农业农村污染治理攻坚战，促进农业农村经济又好又快发展。（责任单位：县农业农村

局、县生态环境分局、县种植业发展中心、县畜牧兽医水产发展中心、县能源发展中心，各乡镇、街道）

3. 增加绿色优质农产品供给。强化源头治理，抓好农药、化肥等农业投入品监管，加强生产过程管控，严厉打击农兽药残留超标等违法违规行为。推进农业标准化生产，每年创建市级以上蔬果标准园 2 个以上、标准化示范养殖场 5 个以上。推进优质农产品质量认证，每年新增“三品一标”认证农产品 10 个以上，到 2025 年，全县有效使用“三品一标”农产品总数达到 170 个以上，从事食品加工的省级以上农业产业化龙头企业全部获得绿色食品及以上认证。实施农产品安全保障工程，全面推行食用农产品合格证制度，推进智慧农业综合服务平台与省、国家追溯平台互联互通和信息共享，落实农产品带标带码上市。（责任单位：县市场监管局、县农业农村局、县种植业发展中心、县畜牧兽医水产发展中心，各乡镇、街道）

（二）建设绿色农产品加工集聚区。

1. 推进农产品精深加工。深

度对接沪苏浙人才、技术、资本等先进要素，大力发展农产品精深加工，打造农产品加工强县，争创农产品加工强园，培育壮大食品制造及农产品加工业。支持东升食品、金冠面粉等企业做大做强，推进牧原农牧、强英食品等全产业链企业做深做优，积极争创省级农副产品加工产业集群。扩大休闲营养食品生产规模，推进玉米食品发展，提升大豆、薯类、花生、芝麻等杂粮加工水平。大力推进畜禽精深加工，延长畜禽产业链，大力发展冷鲜肉、分割肉。加快休闲肉制品开发，适时推进熟食加工，加快推进生猪、肉羊、肉牛和肉鸭深加工。发展净菜配送、罐装食品、果蔬脆片、果蔬饮料等，积极开展尾菜综合利用。（责任单位：县经济和信息化局、县农业农村局、县发展改革委、县市场监管局、县经济开发区管委会、县种植业发展中心、县畜牧兽医水产发展中心，各乡镇、街道）

2. 培育农产品加工领军企业。鼓励本土大型龙头企业通过兼并重组等方式组建大型企业集团，鼓励和引导具备条件的成长型企业上市融资。实施“龙头企业”培育工程，2021 年新增规模

农产品加工企业 3 家、亿元以上农业产业化龙头企业 1 家。深入推进“四送一服”双千工程，落实扶持政策，创优“四最”营商环境，为招商引资企业和项目落地提供便利化服务。加大招商引资力度，面向长三角承接产业转移，引进一批农产品加工强企。（责任单位：县经济和信息化局、县农业农村局、县经济开发区管委会、县招商服务中心，各乡镇、街道）

3. 实施农产品加工园区提升行动。依托优势农产品，围绕产品精深加工，加大“靶向式”招商力度，吸引各类加工主体入园入区集聚发展；强化园区基础设施、公共服务、产业配套等支撑能力建设，实现农产品就地就近加工转化增值。积极发挥县食品产业园示范带动作用，力争到 2025 年县食品产业产值超 50 亿元，园区规上农产品加工产值年增长率保持 10% 以上。（责任单位：县经济开发区管委会、县农业农村局、县发展改革委、县招商服务中心，各乡镇、街道）

（三）建设绿色农产品物流供应平台。

1. 加强市场和冷链物流设施建设。以优势主导农产品基地建设为牵引，建立规范一批优质

农产品产地市场。创新“市场+企业”模式，依托长三角绿色优质农产品消费市场，突出绿色优质农产品运营中心引导作用，培育发展一批冷链物流配送企业，结合西兰花、毛豆、马铃薯、甘蓝和甜糯玉米等蔬菜种植基地建设，就地就近建设容量配套的冷库等物流设施；支持县兴农公司实施“蒙城县冷链物流”项目，在全县建设 1 个县级冷链物流中心和若干个与产业发展相配套的乡镇级冷链物流中心。加强与沪苏浙电商企业、连锁超市等合作，开展直销连锁配送，共建直达长三角的快速高效鲜活农产品物流圈。（责任单位：县市场监管局、县农业农村局、县发展改革委、县商务局、县兴农公司，各乡镇、街道）

2. 优化升级农村电商。深入推进国家级电子商务进农村综合示范项目建设，建设完善农村电子商务公共服务体系、县乡村三级物流配送体系、农产品上行体系、农村电子商务培训体系，加快实施“互联网+”农产品出村进城工程，推动电子商务与农业产业化融合发展。推广“电商企业+基地+合作社+农户”模式，加强农村电商企业产销对接活动；积极培育本土电商企业，支持其与

知名电商平台开展深度合作；打造农产品区域公共品牌，力争 2025 年全县农产品网销额达到 20 亿元以上。深入推进信息进村入户工程，巩固提升益农信息社建设成果，全面发挥益农信息社作用，围绕农技推广、农产品上行等，不断丰富服务内容，线上依托省益农信息公共服务平台和手机 APP、12316“三农”服务热线等，线下依托益农信息社站点，助力农产品稳产保供等工作。（责任单位：县商务局、县农业农村局、县市场监管局，各乡镇、街道）

3. 搭建农产品产销对接平台。支持绿色优质农产品生产加工主体参加中国安徽名优农产品暨农业产业化交易会、中国绿色食品博览会，支持各类新型经营主体通过各类面向沪苏浙的展览会、交易会、博览会等销产品、塑品牌、建渠道、招项目，叫响蒙城品牌，提升优质农产品在沪苏浙地区市场份额。加快发展长三角一体化休闲农业和乡村旅游，持续开展休闲农业示范点创建活动，每年推选一批市级以上休闲农业和乡村旅游示范点，积极鼓励引导“田园变游园”，将县级以上休闲农业与乡村旅游示范点纳入县域乡村旅游精品路线

和研学旅行路线,采取“走出去引进来”方式对接沪苏浙旅行社开展联合推介活动,构建高效的合作机制,促进产品流通。大力培育壮大农村经纪人队伍,发展订单和定制农业,扩大农超、农批、农社、农企、农校等产销对接。(责任单位:县农业农村局、县文化旅游体育局、县商务局、县发展改革委、县市场监管局、县经济开发区管委会,各乡镇、街道)

五、推进措施

(一)加强组织协调领导。县政府成立蒙城县长三角绿色农产品生产加工供应基地建设工作领导小组,设置办公室并配置专职人员,乡镇(街道)也要同步成立组织,明确分管领导,安排专人办理,形成农业农村部门牵头抓总、相关部门协同配合、社会力量积极支持的工作机制,强力推进基地建设。(责任单位:县领导小组各成员单位)

(二)健全资金投入机制。各有关单位要按照《蒙城县人民政府办公室关于印发蒙城县推进乡村振兴促进现代农业发展若干政策规定(暂行)的通知》(蒙政办秘〔2021〕10号)要求,研究制定蒙城县长三角绿色农产品

生产加工供应基地专项扶持政策。积极整合高标准农田建设、乡村振兴、农田水利等项目以及中央、省、市涉农补贴资金,重点对绿色农产品生产及基地建设、示范创建、“一县一业(特)”、长三角市场开拓、仓储、加工、冷链物流、技术服务、农业保险等方面予以支持。加大“158”行动支持力度,落实以绿色生态为导向的农业补贴制度,农机购置补贴政策向农产品初加工、储藏设施装备倾斜。(责任单位:县财政局〔地方金融监管局〕、县农业农村局、县扶贫开发局、县水利局、县农业综合开发服务中心、县农业机械事业发展中心,各乡镇、街道)

(三)强化要素支撑保障。加快建立新型经营主体支持政策体系和信用评价体系,严格落实新型经营主体设施用地、融资贷款等扶持政策。深入推进“三权分置”,引导农户采用转包、出租、入股等形式发展多种形式的适度规模经营,鼓励土地、技术、资本等生产要素向流转主体集中。金融机构加大对各类主体和产业发展支持力度,发挥“劝耕贷”等政策性担保机构主渠道作用,加快推进省农担“一县一策”、“一链

一策”政策实施,扩大对农业主体担保总额,执行政策性担保费率。建立现代农业产业技术体系,围绕农业主导产业发展,组建小麦、玉米、蔬菜、薯类、稻虾、生猪、肉牛七大产业技术体系。每个产业技术体系组成人员4人,其中:聘请省级层面顾问专家1名、县级岗位专家1名、体系技术专家2名。鼓励和引导经营业绩好、科技含量高、扩张要求强、符合上市挂牌基本条件的基地建设主体上市融资。落实税收、用电等优惠政策和鲜活农产品运输绿色通道政策。(责任单位:县财政局〔地方金融监管局〕、县税务局、县自然资源和规划局、县发展改革委、县农业农村局,各乡镇、街道)

(四)加强人才培养与引进。继续实施新型职业农民培育工程,实施现代青年农场主、新型农业经营主体带头人、农村实用人才带头人培训计划。加强与农业科研院校合作,深化基层农技推广体系改革,强化农技人员能力提升,开展技术包保指导服务。鼓励社会各界投身乡村建设,通过投资兴业、包村包项目等方式服务长三角绿色农产品生产加工供应基地建设。建立自主培养与

人才引进相结合，学历教育、技能培训、实践锻炼等多种方式并举的人力资源开发机制，实施精准技能培训计划。（责任单位：县委组织部、县农业农村局、县人力资源社会保障局，各乡镇、街道）

（五）培育基地建设主体。以高质量发展为目标，依托新型职业农民培训工程、新型农业经营主体质量提升等项目，加大新型农业经营主体培育力度，强化内部管理，增强内生动力，提高自我发展、示范引领和辐射能力。围绕主导产业，优先选择与沪苏浙地区有较好合作基础、有优势的市级以上农业产业化龙头企业、农业产业化联合体、省级以上示范合作社和示范家庭农场等主体，承担示范基地项目实施任务，推动生产、加工、供应示范基地建设。加强企业家队伍建设，吸引支持在外涉农人才返蒙创业就业。组织实施农业人才联合培训计划，加强与沪苏浙企业、高校和科研院所跨区联合，开展重大共性技术联合攻关，加快沪苏浙农业技术成果在我县孵化转化。每年评选表彰一批县级基地建设先进实施主体。（责任单位：县农业农村局、县委组织部、县

人力资源社会保障局、县科技局，各乡镇、街道）

（六）实施品牌塑造工程。统筹推进绿色优质农产品品牌塑造，重要农产品均冠以“蒙城”两字，打造一批在长三角地区乃至全国有影响力的农业区域公用“蒙城品牌”。立足资源优势，围绕全产业链发展，培育若干个知名企业品牌或产品品牌。支持龙头企业与合作社、家庭农场合作，共建共享企业品牌，提升品牌价值。建立完善的品牌培育、发展、保护体系，强化商标和农产品地理标志保护。加大品牌宣传推广力度，采用“互联网+”模式，推行农业新上行。加大品牌建设支持力度，搭建宣传推介平台，提高绿色蒙城农业品牌知名度、美誉度和公信力。（责任单位：县农业农村局、县市场监管局、县广电中心，各乡镇、街道）

（七）注重风险防控。推动政策性农业保险提标扩面，鼓励开展特色农产品保险，积极争取三大主粮大灾保险和政府巨灾保险。深入开展良种繁育与推广，推进种业振兴。优化农机装备结构，推广应用大棚、装卸、采集机械。优化产品结构、精选优良

品种、做好协调对接，实施订单生产，确保产得好、卖得出、效益高。加强基础设施建设，增强抵御旱涝、大风、强降水、低温、冻害水平。开展技术培训指导，确保技术措施到位率，防治好病虫害草害，提高单产和优质率。建立健全信用体系，加强诚信宣传教育，使经营主体做到诚实守信，合法经营，规范管理，正当收益。

（责任单位：县财政局〔地方金融监管局〕、县农业农村局、县发展改革委、县种植业发展中心、县农业机械事业发展中心，各乡镇、街道）

（八）强化调度考评。县长三角绿色农产品生产加工供应基地建设工作领导小组办公室按月开展督查调度，重点调度组织保障、生产供应能力、加工贮藏能力、销售能力、质量安全监管、宣传推介等工作开展情况。建立考核评价体系，制定长三角地区绿色农产品生产加工供应基地建设工作评分标准，并将评分结果纳入乡村振兴考核内容。（责任单位：县农业农村局、县绩效评价中心，各乡镇、街道）

蒙城县人民政府办公室关于印发 2021 年 蒙城县综合农事托管服务工作实施方案的通知

蒙政办秘〔2021〕16 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

《2021 年蒙城县综合农事托管服务工作实施方案》已经县政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

2021 年 3 月 25 日

2021 年蒙城县综合农事托管服务工作 实施方案

为推进我县综合农事托管服务工作深入开展，不断拓展服务范围，聚焦聚力乡村振兴，根据《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业现代化的意见》（中发〔2021〕1 号）精神及省、市“三农”领域重点工作意见，结合我县农业生产实际，制定本方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大及十九届三中、四中、五中全会精神，围绕乡村振兴，立足农业生产转型升级和高质量发展，以新型农业经营服务主体为

纽带，通过政府引导、市场化运作，进一步推进完善我县综合农事托管服务模式，促进小农户与现代农业发展有机衔接，探索村集体经济的发展路径，降低农业生产成本，实现全县农业生产绿色、环保、可持续、协调发展。

二、实施内容与主体

（一）实施内容

围绕粮食生产（主要是小麦、玉米、水稻），在秸秆综合利用、农机作业全程托管的基础上，向“农资统供、耕、种、管、收（含秸秆还离田）、售”六个环节延伸，开展一体化综合农事托管服务。

（二）实施主体

以村、社区（以下简称村）为基本单元，由村集体经济组织承担实施，负责组织协调农资生产经营企业、农机服务组织、植保组织、粮食收储销售加工企业等共同参与。

三、目标任务

（一）各乡镇、街道（以下简称乡镇）开展主要农作物耕种收农机作业托管面积在 95%以上。

（二）各乡镇开展“六位一体”综合农事托管的村要达到 5 个及以上（庄周、城关除外），其中，凡实施 2019 年度、2020

年度、2021 年度高标准农田建设项目的乡镇，至少 1 个有承担高标准农田建设项目的村整建制开展“六位一体”综合农事托管服务。每个村在实现“主要农作物耕种收农机作业托管面积 95% 以上”的同时，还要达到以下目标任务要求：

1. 实施村小麦赤霉病防控机械化植保作业托管服务一遍施药面积达到 80% 以上，且实行植保作业信息化监测管理。

2. 实施村开展种子、化肥等统供托管服务面积达 80% 以上；按照县农业农村局推介的优质品种，小麦品种每个村民组选择 1 个品种、每个行政村不超过 2 个品种，玉米品种每个行政村不超过 4 个。

3. 综合农事托管服务与发展村集体经济挂钩，年内村级增加集体收入按照综合农事托管服务面积计算，每亩不低于 20 元。

（三）鼓励同一品种粮食单收单储、订单销售。

四、财政奖补

经乡镇验收、县级复核，达到以上目标任务的综合农事托管服务行政村，按照午、秋上报的种植实际面积，分别给予每亩 20 元的奖补。综合农事托管奖补资金统一拨付到乡镇，用于村集体经济组织开展托管工作的宣传发动、合同签订、

技术培训、农资落实、农业保险、农机作业补助及村集体经济组织托管服务人员的适当奖励等；不得用于人员工资发放、基础设施建设、偿还债务等与综合农事托管工作无关的事项。

五、实施步骤

（一）制定方案，宣传动员
（2021 年 4 月 5 日前）

各乡镇成立综合农事托管服务工作领导小组，制定本乡镇综合农事托管服务工作实施方案；开展综合农事托管服务工作宣传动员工作；确定综合农事托管服务的村、实施面积，落实相关要求；监督协调各村综合农事托管服务工作的开展。各村“两委”负责组织宣传发动，确保农户知情并自愿参加各项综合农事托管服务，加强本行政村综合农事托管服务的监督管理。

（二）签订协议，组织实施
（2021 年 4 月 6 日—2021 年 10 月 30 日）

1. 签订服务协议（服务合同）。村委会与村集体经济组织签订综合农事托管服务协议并张榜公示，确定由村集体经济组织承担并组织实施本村的综合农事托管服务。

村集体经济组织与种地农户（村民组）签订综合农事托管服务合同（与村民组签的，要附种地农户清册），明确托管环节、

面积、价格、服务质量等。

村集体经济组织择优选择具有资质和能力的种肥供应、农机作业、机械化植保等企业和服务组织，签订综合农事托管各环节的服务合同，明确双方责、权、利，并向村“两委”报告。

2. 落实服务准备。各参与托管的企业和服务组织根据签订的托管服务合同，组织落实各环节服务所需优质农资、农机具及粮食收储设施设备。种子、化肥等农资统供托管应根据当地生产实际和农户意愿，结合县农业农村局发布的适宜品种、肥料推荐建议，合理规划、因地制宜，围绕良种繁育、品牌粮、优质麦生产等，按照农时要求，做好品牌选定、质量抽检、发放登记等工作。

农机作业托管以村民组或自然庄为单位，农机服务组织与实施村积极协调对接，做好机具摸底（包括合作社拥有、农户自有、外地引进）、服务网格划分（包含服务环节和内容、作业机具和机手信息、服务地点和面积、包保管理人员）、技术培训等。

小麦赤霉病防控机械化植保托管服务，由实施村集体经济组织对接植保服务组织，继续按照推荐的作业模式（采用植保无人机植保作业的，须选择全自主或

AB 点智能作业模式) 实施作业, 实行植保作业信息化监测管理。植保服务组织须提供作业参数、单机作业日报截图和经村民组长签字确认的作业面积汇总单。

3. 开展托管服务。各托管服务组织按照合同约定, 在乡镇、村的监管协调和村集体经济组织的配合下, 做好协调对接、组织调度、技术服务等, 认真、及时开展综合农事托管各环节服务。同时, 做好产前、产中、产后服务和相应的资料留存。

实施村做好综合农事托管环节服务质量的监督管理, 调处作业纠纷, 落实安全生产管理。乡镇对实施村和服务组织托管履约情况、群众满意度等实施督查。

(三) 乡镇验收, 县级复核

1. 乡镇验收(午季: 2021 年 7 月 1 日—2021 年 7 月 20 日; 秋季: 2021 年 11 月 1 日—2021 年 11 月 20 日)。乡镇对各实施村综合农事托管各环节面积落实、服务质量、服务时效等履约情况和农户满意度等进行核查验收确认, 撰写验收总结。

2. 县级复核(午季: 2021 年 7 月 21 日—2021 年 7 月 30 日, 秋季: 2021 年 11 月 21 日—2021 年 11 月 30 日)。由县农业农村

局牵头, 组织有关部门成立复核工作组, 对各乡镇综合农事托管工作进行复核, 复核结果在乡镇公示, 各项目标任务完成情况作为乡镇年度绩效考评的依据。

六、保障措施

(一) 加强组织领导, 深入广泛宣传动员。成立县综合农事托管服务工作领导小组, 负责协调推进、监督指导综合农事托管服务实施。各乡镇要从实施乡村振兴、促进产业兴旺、引领小农户发展的高度, 认真谋划、合理规划、因地制宜制订实施方案; 要成立专门组织, 明确职责分工, 主要负责人要亲自过问、亲自部署, 分管负责人要深入一线、抓好落实; 要充分利用镇村大会、村村通广播等多种形式, 加大政策宣传力度, 营造浓厚的舆论氛围, 让农事托管政策家喻户晓; 要健全工作机制, 细化工作措施, 注重时间节点, 强化分类指导, 加强综合农事服务组织建设与管理, 强化托管服务环节落实; 要做好专题培训、核查摸底、协议签订及履行、奖补兑现、督查验收等工作。

(二) 密切协同配合, 优化托管服务基础。县农业农村局组织县种植业发展中心、县农业机械事业发展中心、县农业行政综合执法大队、县农村经济管理站等专业技术

人员成立综合农事托管指导考核组, 按照职责分工, 做好农资质量抽检、信息交流、技术培训、宣传指导、目标考核、安全管理、农机牌证年检审等服务工作。

(三) 落实风险防控, 强化关键环节保障。实施农业保险。对实施综合农事托管服务的村, 整村开展政策性小麦等种植保险和商业保险, 由村委会组织农户投保, 提高小农户参与农事全程托管中的抗风险能力, 减少规模统管的因灾损失。强化质量把关。依据各乡镇综合农事托管服务实施村报备名册, 及时组织人员对托管统供的种子、化肥等农资质量进行抽检, 保证每个品种、每个批次都要抽查到。

(四) 严格目标考核, 推动托管服务落实。各乡镇要在确保完成县下达任务的基础上, 积极打造综合农事托管模式典型, 不断总结好经验、好做法、好典型, 稳步推动优质专用小麦等粮食生产综合农事托管服务全覆盖。县政府将 2021 年综合农事托管服务工作纳入对乡镇政府年度考核, 综合农事托管服务中粮食收储托管服务情况将作为年度考核加分依据。

蒙城县人民政府办公室关于印发 蒙城县县长热线办理联席会议制度的通知

蒙政办秘〔2021〕17 号

各乡镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

《蒙城县县长热线办理联席会议制度》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2021 年 3 月 29 日

蒙城县县长热线办理联席会议制度

第一条 为进一步加强县长热线办理工作，解决县长热线在办理过程中出现的多次交办、推诿扯皮、虚假回复等问题，以及涉及多个部门的热点难点焦点重点问题，促进企业和群众合理诉求及时有效解决，特制定本制度。

第二条 县长热线联席会议制度是各乡镇（街道）、县直单位贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，践行“以人民为中心”发展理念的具体体现，是建立健全大信访工作机制的组成部分。

第三条 县长热线办理实行“一把手”负总责，分管负责人亲自抓，专职人员具体抓的工作方式。坚持“属地管理、分级负

责”“谁主管、谁负责”原则，做到认真处理、规范办理、严格审核、按时反馈，确保群众诉求“事事有回音、件件有着落”。

第四条 县长热线联席会议成员由县长热线成员单位组成，联席会议下设办公室，办公室设在县政府办公室，负责联席会议日常工作。联席会议召开由县政府领导或者县政府办公室负责人召集，参加会议人员根据会议内容确定。

第五条 县长热线联席会议根据需要不定期召开，原则上每季度不少于 1 次。县长热线成员单位因工作需要召开县长热线联席会议的，由县长热线联席会议办公室报经召集人同意后召开，

并在 1 个工作日内向县长热线成员单位反馈是否召开会议。

第六条 召开县长热线联席会议前，涉事县长热线成员单位要提前 1 天将有关研究事项的材料报县长热线联席会议办公室和召集人。

第七条 召开县长热线联席会议时，除涉事单位参加外，可邀请县信访局、县公安局、县司法局（律师）等有关单位负责人列席会议。

第八条 联席会议主要研究县长热线存在的热点难点和苗头性问题，主要议定以下内容：

（一）明确责任单位及办理时限。

（二）涉及多个单位的事项，

确定牵头单位，相关单位协同配合，形成合力。配合单位要向牵头单位报送办理结果，牵头单位负责事项的落实、反馈、回访工作。

（三）协调处理重大复杂疑难事项，集体研究并明确提出解决问题的意见和措施。

（四）重要决策事项要报经县委、县政府审定后，办理单位方可落实。

（五）完成县领导交办的其他事项。

第九条 县长热线联席会议办公室负责做好会议组织、协调、服务等工作，根据需要整理并印

发会议纪要。

第十条 联席会议议定的事项，由县长热线承办单位负责落实、反馈，县效能办、县绩效评价中心负责督办。

第十一条 本制度自 2021 年 4 月 1 日实施。

蒙城县人民政府 关于胡春雨等同志职务调整的通知

蒙政人〔2021〕1 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

经研究决定：

胡春雨同志兼任县交通运输综合行政执法大队大队长；

孟明同志任县交通运输综合行政执法大队副大队长；

苏学全同志聘任为县交通运输综合行政执法二队副队长；

周志同志任县公路管理服务中心主任；

张保忠、时金同志任县公路管理服务中心副主任；

刘志辉同志聘任为县公路管理服务中心副主任；

唐宗水同志任县地方海事（港航）管理服务中心主任；

魏放同志任县交通项目建设与质量管理服务中心主任，免去县县乡公路管理站站长职务。

特此通知。

2021 年 3 月 1 日

蒙城县人民政府 关于葛飞同志职务调整的通知

蒙政人〔2021〕2 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

经研究决定：

免去葛飞同志的蒙城经济开发区管委会副主任职务。

特此通知。

2021 年 3 月 25 日

关于李清同志职务调整的通知

蒙政人〔2021〕3 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

经研究决定：

李清同志任县住房发展中心主任。

特此通知。

2021 年 3 月 25 日

大事记（1—3 月）

1 月 7 日，县委副书记、县长孔祥永主持召开县疫情防控应急指挥部工作会议，县委副书记刘卿参加会议。

1 月 11 日，县第十七届人大常委会召开第三十九次会议。人大常委会主任郭飏主持会议，人大常委会副主任李星、郑士彪、彭静出席会议。县委常委、常务副县长李强，县委常委、纪委书记、监委主任李磊，县法院、县检察院负责人列席会议。

1 月 11 日，县文明委召开 2021 年第一次工作会议，正式启动我县创建第七届全国文明城市工作。县委副书记、县长孔祥永主持会议并做总结讲话，县委副书记刘卿出席会议。县领导李强、王紫娟、怀会义、胡春雨出席会议。

1 月 17 日，县委副书记、县长孔祥永先后到韬盛爬架、宝业装配式建筑科技园等项目和企业现场，调研企业生产情况和项目建设情况。县委常委、县政府党组成员、县经济开发区管委会主

任过文彬参加调研。

1 月 24 日，我县召开冬春季农村地区新冠肺炎疫情防控工作会议。县委副书记、县长孔祥永主持会议并讲话。县委副书记刘卿参加会议。

1 月 24 日，县委副书记、县长孔祥永主持召开 2021 年县政府第一次全体成员（扩大）会议。县领导李强、过文彬、辛治宏、胡俊峰、史光荣、杨景欢、王紫娟、张德银、赵凤轩、胡春雨及县直各部门、各乡镇政府、街道办事处主要负责人参加会议。

1 月 29 日，县第十七届人大常委会召开第四十次会议，人大常委会主任郭飏主持会议，人大常委会副主任李星、郑士彪、彭静参加会议，县委常委、县纪委书记、监委主任李磊，副县长史光荣及法检两院负责人列席会议。

2 月 4 日，中国人民政治协商会议第十届蒙城县委员会第五次会议隆重开幕。县委书记、县长孔祥永，县政协主席、政协党

组书记石东升，亳州市二级巡视员郭飏，县委副书记、人大常委会党组书记刘卿，县委常委、组织部部长、统战部部长、县政协党组书记于斌，县政协副主席胡春雨、李红华、丁双阳、陶振志、高波在主席台前排就座。

县委常委、政法委书记于杰，县委常委、纪委书记、监委主任李磊，县委常委、县政府党组成员过文彬，县委常委、人武部政委徐玉松等县领导出席会议。

2 月 5 日，蒙城县第十七届人民代表大会第五次会议隆重开幕。县委书记、县长孔祥永，县政协主席、县政协党组书记石东升，亳州市二级巡视员郭飏，县委副书记、人大常委会党组书记刘卿，人大常委会副主任李星、郑士彪、彭静出席会议并在主席台前排就座。县领导李强、于杰、于斌、李磊、过文彬、徐玉松等出席会议。

2 月 7 日上午，中国共产党蒙城县第十二届委员会举行第十五次全体会议。县委书记、县长

孔祥永主持会议并作重要讲话，县委副书记、人大常委会主任刘卿，县政协主席石东升，亳州市二级巡视员郭飏，县委常委李强、于杰、于斌、李磊、过文彬、辛治宏、徐玉松及其他县委常委、县委候补委员出席会议。县纪委委员及相关部门负责人列席会议。

2月20日上午，中国共产党蒙城县第十二届代表大会第五次会议隆重召开。县委书记、县政府县长孔祥永，县委副书记、人大常委会主任刘卿，县政协主席石东升，县委常委、常务副县长李强，县委常委、政法委书记于杰，县委常委、组织部部长、统战部部长于斌，县委常委、纪委书记、监委主任李磊，县委常委、县政府党组成员过文彬，县

委常委、副县长辛治宏，县委常委、人武部政委徐玉松等领导在主席台前排就坐。

3月5日上午，全县党史学习教育、中央第五巡视组巡视安徽省反馈意见整改暨新一轮深化“三个以案”警示教育动员部署会召开。县委书记、县长孔祥永出席会议并作动员讲话，县委副书记、人大常委会主任刘卿主持会议，县政协主席石东升及县四套班子领导参加会议。

3月11日上午，全县组织、宣传、统战、政法、武装、党办工作会议召开，县委书记、县长孔祥永出席会议并讲话，县委副书记、人大常委会主任刘卿主持会议，县政协主席石东升出席会议。

3月11日，我县召开政法队

伍教育整顿领导小组第一次全体（扩大）会议，县委书记、县长孔祥永出席会议并讲话。县领导于杰、于斌、李玉标参加会议。

3月22日上午，县生态环境保护委员会召开2021年第一次全体会议，县委书记、县长孔祥永主持会议并作总结讲话。县领导李强、辛治宏、史光荣、杨景欢、李玉标、王紫娟、张德银、赵凤轩参加会议。

3月26日，县第十七届人大常委会召开第四十一次会议。县委副书记、人大常委会主任刘卿主持会议。人大常委会副主任李星、郑士彪、彭静出席会议，县委常委、县纪委书记、监委主任李磊，副县长王紫娟及法检两院负责人列席会议。

2021 年 1-3 月蒙城县主要经济指标完成情况表

序号	单位	蒙城县		
	指标	总量	同比增长	2021 年增速居全市位次
1	地区生产总值	106.1	19.3	1
2	一产增加值（亿）	11.8	15.3	1
3	二产增加值（亿）	22.9	16.7	2
4	三产增加值（亿）	71.5	20.8	1
5	规模工业增加值		23.3	2
6	战略性新兴产业产值		61.1	2
7	高新技术产业增加值		22.0	3
8	社会消费品零售额（亿）	72.6	43.9	3
9	固定资产投资（亿）		16.2	3
10	工业投资（亿）		-35.5	4
11	房地产投资(亿)	22.4	19.5	4
12	工业技术改造投资（亿）		-51.1	4
13	民间投资额（亿）		67.0	1
14	一般公共预算收入(亿)	9.0	6.6	4
15	财政支出(亿)	14.3	37.6	1
16	金融机构存款余额（亿）	507.6	10.2	4
17	金融机构贷款余额（亿）	488.5	22.4	3
18	进出口总额（万美元）			
19	全社会用电量（万千瓦时）	43076	19.3	1
20	工业用电量（万千瓦时）	8062	28.5	2
21	利用外商直接投资(万美元)	2570	-53.3	2
22	居民人均可支配收入(元)	6824	16.5	2
23	城镇常住居民可支配收入(元)	9562	15.1	2
24	农村常住居民可支配收入（元）	5396	17.2	3