

蒙城



政报

传达政令

公开政务

指导工作

宣传蒙城

2019年第1期（总第1期）

二〇一九年九月二十五日出版

顾问：刘卿
主任：马兆圣
副主任：杨永军 白凌飞 陈晓伟
何真 蔡超

编委：李伟 王莉萍 郭军
陈建国 胡建 刘数
郭保军 张燕 李利民

主编：马兆圣
编辑：李利民 李伟 高婷婷 桂涛

主办：蒙城县人民政府办公室
编辑：《蒙城政报》编辑部
地址：蒙城县人民政府办公室政务
公开股

电话：0558-7636992
传真：0558-7636992

E-Mail:mcxzwgk@163.com

邮编：233500

领导讲话

孔祥永同志在县委十二届十二次全体（扩大）
会议2019年全县推进五大发展、乡村振兴
第二次督调度会议上的讲话·····(3)

政府文件

蒙城县人民政府办公室关于印发蒙城县2019年
义务教育阶段学校招生工作方案的通知
·····(10)

蒙城县人民政府办公室关于印发蒙城县深入开
展消费扶贫助力打赢脱贫攻坚战实施方案
的通知·····(16)

蒙城县人民政府办公室关于印发蒙城县畜禽粪
污资源化利用整县推进项目工作方案的通
知·····(21)

蒙城县人民政府办公室关于印发蒙城县建立公
平竞争审度实施方案的通知·····(27)

蒙城县人民政府办公室关于印发蒙城县基本医
疗保险再救助实施办法的通知·····(31)

蒙城县人民政府办公室关于印发蒙城县2019年
深耕翻地作业补助项目实施方案的通知
·····(33)

蒙城县人民政府办公室关于印发蒙城县开通镇
村公交线路工作实施方案的通知·····(36)

MENGCHENG ZHENGBAO

蒙城县人民政府办公室关于印发蒙城县地质灾害
防治网格化管理工作实施方案的通知
..... (39)

人事任免
蒙城县人民政府关于傅睿同志职务调整的通知
..... (43)

蒙城县人民政府关于江林静和戴勇二位同志职务
调整的通知 (44)

关于张华等同志职务变动的通知 (45)



蒙城政报

MENGCHENG ZHENGBAO

2019

第 1 期（总第 1 期）

编印单位

蒙城县人民政府办公室

发送对象

县内各乡、镇人民政府，各街道办事处，

县政府各部门

县人大代表和政协委员

孔祥永同志在县委十二届十二次全体（扩大）会议 暨 2019 年全县推进五大发展、乡村振兴 第二次督查调度会议上的讲话

（2019 年 8 月 11 日）

同志们：

昨天，我们集中对马集镇、岳坊镇、小涧镇、漆园街道的经济社会发展情况进行了观摩调度，一会，车书记将进行点评并作总结讲话，请大家认真学习领会，迅速抓好贯彻落实。下面，我从政府的层面，讲四个方面的内容。

一、肯定成绩，保持定力，更加坚定发展信心

今年以来，在县委的坚强领导下，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实“六稳”要求，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，全县经济运行延续稳中有进的发展态势，主要经济指标好于预期。上个月，省政府对 2018 年落实重大政策措施真抓实干成效明显地方予以通报表扬，其中包括我县 4 项工作。同时，全省“旱改水”项目推进工作现场

观摩会、全省扶贫现场会、全省集体经济扶持村党组织书记第二期示范培训班相继在我县召开，省、市领导多次对蒙城工作给予肯定。总体来看，呈现出“四个方面”的特点。

第一，经济运行“稳”的态势持续巩固。主要体现在“四个好”：一是主要指标位次好。上半年，实现地区生产总值 161 亿元，增长 9.6%，位居全市第 1 位。财政收入 20.4 亿元，位居全省第 20 位、皖北第 6 位、全市第 2 位。1-7 月份，我县实现地方财政收入 14.8 亿元，位居全市第 2 位，增长 25.5%，位居全市第 1 位。在市统计局公布的 24 项经济指标中，我县增幅位居全市前 2 位的有 16 项，其中位居第 1 位的有 8 项、位居第 2 位的有 8 项。14 项指标高于全市平均水平。二是工业经济势头好。上半年，全县 172 家规模工业企业实现总产值 79.2 亿元，

增长 10.7%，规模工业增加值增长 11.3%，增幅位居全省第 13 位、皖北第 6 位。其中，“三大产业”实现工业总产值 56.7 亿元，同比增长 9.2%，占全县工业总产值的 73%。工业投资增长 34.9%，位居全市第 1 位。新增规模工业企业 13 家，产值超亿元企业 13 家。三是贸易消费成效好。新增限上企业 44 家，总数达 199 家。实现社会消费品零售总额 73.5 亿元，位居全省第 6 位、皖北第 3 位，增长 12.5%，位居全省第 27 位、皖北第 12 位。实现电商交易额 7.52 亿元，同比增长 53%。四是创业就业形势好。为返乡人员、退役军人提供就业岗位 1.26 万个，开发高校毕业生见习岗位 630 个、贫困人口公益性岗位 559 个。开展“蒙城老乡，请您回家”活动，转化落地项目 849 个，带动就业 9600 余人。发放创业担保贷款 211 人、2110

万元。城镇新增就业 5093 人，占任务的 59.2%；农村转移劳动力 1.22 万人，占任务的 62.3%。

第二，项目建设“质”的优势不断扩大。概括为“稳、好、快、实”四个字。一是投资增速稳。上半年，全县固定资产投资增长 13%，增幅位居全省 61 个县第 26 位、皖北 18 个县第 5 位、全市第 1 位。房地产投资 29.8 亿元，增长 5.1%。民间投资额增长 5.8%，位居全市第 2 位。二是招商引资势头好。新签约亿元以上工业项目 25 个，位居全市六个载体第 2 位，完成年度任务的 71.4%，协议总投资 72 亿元。实际利用省外资金项目 27 个，位居全市六个载体第 1 位，完成年度任务的 67.5%；到位资金 109 亿元，位居全市六个载体第 1 位，完成年度任务的 72.7%。梳理在谈项目 48 个，拟投资 120 亿元。7 家单位提前完成年度指导性任务。三是项目建设推进快。上半年，政府投资重点项目完成投资 30.44 亿元，占年度计划的 31.5%，开工率 51.2%；社会投资重点项目完成投资 38.65 亿元，占年度计划的 36.8%，开工率 64.7%。省重点项目完成投资 76.4 亿元，投资完成率 74.2%，位居全市六个载体

第 4 位，开工率、竣工率均位居全市第 2 位；市重点项目完成投资 141.6 亿元，投资完成率 73.4%，位居全市六个载体第 1 位，开工率和竣工率分别位居全市第 3 位、第 2 位。四是要素保障抓得实。上半年，全县各项存款余额 422.4 亿元、贷款余额 341.1 亿元，同比分别增长 16%、20.7%，均位居全市第 2 位。实现直接融资 8.94 亿元。减免退税 2.7 亿元、增长 301.2%。完成“旱改水”项目 7.6 万亩。累计复垦土地 6160 亩，土地增减挂钩 7 批次上报 3400 亩。出让土地 1691 亩。完成拆迁 22 万平方米，征地 4778 亩。

第三，市场主体“新”的动能得到增强。上半年，全县新增民营企业 1541 户，增长 13.7%，新增个体工商户 3777 户，增长 22.7%。主要表现为“三个持续”：一是营商环境持续向好。今年以来，网上办理事项 39 万余件，万人办件量位居全市首位，办结率 100%，各类行政审批提速 80%。累计办结省“四送一服”平台转办问题 103 件，办结率 92%。二是创新能力持续增强。制定《高新技术企业三年培育计划（2019-2021 年）》，申报高新技术企业 10 家，全县累计达 16 家，纳入高新技术产业

统计企业 43 家。高新技术产业增加值增长 26.4%，位居全市第 2 位。县财政兑现科技创新奖补资金 103.2 万元。三是产业升级持续加快。上半年，全县战略性新兴产业产值增长 56.1%，位居全市第 1 位。工业技改投资同比增长 85.6%，位居全市第 1 位。全县规模以上食品制造及农产品加工企业达 68 家，其中产值亿元以上 6 家，共完成产值 24.41 亿元，增长 28.12%。梨花、樱花等主体活动期间，共接待游客 68 万人次，带动消费 1200 余万元，提供就业岗位约 300 个。三次产业比重调整为 15.8:35.3:48.9。

第四，人民群众“实”的获得感有了提升。体现在三个方面：一是民生事业有温度。32 项民生工程加快实施，到位资金 33.85 亿元，其中 10 项位居全市第 1 位、6 项位居第 2 位，3 项提前完成全年任务。扎实开展脱贫攻坚“春夏攻势”，新增入库 5 大类 331 个项目 2.1 亿元；聚焦各类反馈问题整改，排查问题 1170 条、整改 1127 条。建成六中高中部、板桥三小等 7 所学校。启动了紧密型医共体集团建设。二是基础设施建设有速度。加大棚改力度，已开工 3820 套，完成年度计划的 86%。完

成 730.8 公里农村公路扩面延伸主体工程建设。承担的 81 个市“双基”项目库建设项目，已完工 15 个、正在建设 37 个、29 个加快推进前期工作。42 个县级“双基”项目，已开工 25 个，完成投资 12.1 亿元。三是社会治理有力度。深入推进扫黑除恶专项斗争，上半年，群众安全感为 98.3%，位居全市第 1 位。扎实开展“四重”信访矛盾化解攻坚活动。全力抓好重点领域安全监管，市政府第一、二批挂牌督办的 44 处重大安全隐患全部完成整改，社会大局总体和谐稳定。

二、居安思危，抢抓机遇，善于扭住发展大势

一方面，要认清存在的问题和不足。主要表现为三个方面。

（一）从发展因素分析，争先进位的压力较大。主要体现在三点：一是主要指标仍有差距。从全省和皖北来看，上半年，财政收入、固定资产投资增速、规模工业增加值以及社会消费品零售总额等指标在全省及皖北县级排名中靠后，还有一定差距。从全市来看，我县位居第 4 位的经济指标有 3 项，增幅低于全市平均水平的有 8 项。二是财税增长压力较大。2019 年预计减税

6.3 亿元，但是我县支出基数尤其是“八项支出”基数较大，下半年，政府可用财力减少，支出增长空间有限。三是重点企业增速放缓。上半年，我县 172 家规上企业中，产值负增长的有 62 家。龙头企业带动能力减弱，上半年，江淮安驰产值 7.38 亿元，同比下降 27.6%，且下半年形势仍较严峻，将影响全县工业经济增幅。

（二）从发展驱动分析，持续增长的后劲初显疲态。主要体现在三个方面：一是项目建设成效不够明显。在库项目少，在库 5000 万元以上项目还有投资余额的仅有 55 个、148 亿元。部分项目进度缓慢，五里高安置小区二期、阳光花园安置小区南区等项目因土地、规划手续原因不能及时入库。在建项目推进不快，不能形成更多有效投资。项目开工率、投资完成率未能完成序时进度。上半年，9 个政府投资和 4 个社会投资计划新开工项目未按计划时间开工。政府投资、社会投资的续建项目投资完成率、新开工项目投资完成率均未达到序时进度。二是园区发展水平仍需提升。园区统筹发展成效不明显，产业集聚水平不高，产业链条短、附加值小，缺少带动性强的龙头企业。园区统筹要素配置的协

同力度不够。企业创新能力弱，创新主体地位不够突出，园区承接产业转移平台功能和经济增长点的作用发挥的不够明显。三是招商引资质量不够高。上半年，全县经信息研判会通过项目仅 39 个，占比为 11%。全县 90 家有招商任务的单位，44 家单位没有新引进项目。

（三）从精神状态分析，真抓实干的作风急需加强。主要表现为“三个不够”：一是担当精神不够。在一些工作中还存在领导干部不愿直面困难，一拖再拖，导致工作进展缓慢、甚至延误发展时机的情况；少数干部抓工作只站在部门角度，只讲不能办、不说怎么办，面对攻坚克难、化解矛盾时，只汇报不拍板。二是抓落实力度不够。交办的事情，迟迟落实不了，安排的项目，总是不见动静，而且总有各种原因，干事创业缺乏主动作为、敢闯敢干的劲头。截至 7 月底，政府工作报告分解任务，还有 6 项未达到序时进度，各责任单位要进一步增强使命感、紧迫感，加快任务落实。三是营商环境优化不够。部分企业涉及非法集资，有效处置办法不够多，防范化解金融风险仍需加强。少数干部服务意识不足，没有站在“3336”发展战略的

高度，用全局的眼光抓发展、抓项目。对于涉企诉求尤其是土地、资金等要素保障问题，高频服务部门的办事效率还有待进一步加强。

另一方面，要抢抓当前难得的发展机遇。综合分析今年经济社会发展形势，既要看到经济运行中的困难和问题，又要看到我国经济长期向好的趋势没有变，总体来说，我们具备着难得的发展机遇和有利条件。我们要积极主动应对新形势新挑战，坚定不移地抓住机遇、用好机遇、创造机遇，推动形成蒙城经济社会高质量发展的新优势、新动能。

三、聚焦任务，真抓实干，持续推进高质量发展。

具体来说，就是做到“五个围绕、五个着力”。

第一，围绕产业升级，着力稳定经济增长。

一要强化经济运行调度。

对于增幅低于全市平均水平的 8 项指标，尤其是排名位居第 4 位的 3 项指标，确保进入前 2 位。对与全省第 1 位差距较大的财政收入、固投增速、规模工业增加值增速、社消等主要经济指标，尤其是固投增速，要扭转下滑态势，不断缩小差距。县发改、统计、经信、财政等经济部门要精准调度，确保上半年位于前列的

指标在三季度和下半年继续保持，处于落后的指标迎头赶上。《政府工作报告》细化分解的 145 项重点任务中未按序时进度推进的 6 项任务，中央和省重大决策部署涉及的 11 个方面 32 个问题中 23 个没有完成的问题，各分管副县长和有关部门要按照预期目标紧抓不放，积极推进。

二要加快工业经济发展。

积极承接制造业转移，以开展“三比一增”专项行动为契机，加快传统产业改造提升。要继续做好“小太阳”“小巨人”企业培育工作，加快推进“个转企、小升规”，组织好佰世达木业和盛大油脂等企业申报规模工业企业。要加快中小企业“专精特新”发展，组织宏健食品等 7 家企业积极申报。要加强企业帮扶，县经信局、开发区要深入企业开展调研，帮助企业走出困境。要大力发展战略性新兴产业，积极编制战略性新兴产业发展规划，引导支持园区建设各具特色的新兴产业集聚发展基地。推进垃圾焚烧发电、华能 150 兆瓦风电、恒隆光电等战新项目建设，确保早日投产。

三要推进现代农业提质增效。

要调优农业产业结构，抓好秋季 60 万亩优质专用小麦

生产，推深做实稻渔共作、莲渔共养等高效农业模式，年内实现稻渔生产项目 8-10 万亩。要加强上海市外延蔬菜供应基地建设，着力发展冷鲜出口外销型蔬菜生产。要加快农业项目推进，实施好 11 万亩高标准农田项目，巩固提升小辛集、岳坊等现代农业示范园区建设，做好立仓薛庙、小辛集何楼市级“一村一品”示范村创建。要推进农产品加工升级，加大招商引资力度，积极打造县域农业生产全产业链，下半年，新增规模农产品加工企业 1 家、规模食品工业企业 1 家、新入驻食品工业项目 1 个。要培育农业品牌，完成绿色食品、有机食品认证 10 个，加大“篱笆黄花梨”地理标志产品申报创建，力争“中国驰名商标”和“地理标志产品”零突破。要加大新型农业经营主体培育，下半年完成 2 家省级示范合作社、3 家省级示范家庭农场创建。加快国超、润盟 2 家小麦秸秆板材生产项目建设，确保国超项目 9 月底前竣工投产。

四要强化服务业发展。

要加快文化旅游业发展，推进智慧城市体验中心、王集乡恋蝶谷创建 3A 级景区。推动天河广场、晶宫广场、京开五金城的运营前期工作，升级

现有商圈，开发新商圈。围绕生产性服务业和生活性服务业，培育专业化、规模化消费市场，引进金融机构在蒙城设立分支机构，打造皖北金融处理中心，引进培育文化、养老、健康、旅游、家政、教育等重点服务性消费领域，积极培育商贸龙头企业和限额以上企业。要加快电商优化升级，打造县农产品电商园、电商孵化园和许疃电商产业园，引导更多农民合作社、家庭农场、企业开展网上销售。

第二，围绕扩大投资，着力增强发展后劲。

一要加大招商引资力度。

要大力开展招商引资攻坚活动，从现在起到 10 月份，全县各级各单位要在摸排招商信息上下功夫，大打一场招商攻坚战，全面掀起招商新高潮，确保今年工业类招商项目要有一个大的突破。全年要新建利用省外资金亿元以上项目 40 个，实际到位省外资金 150 亿元，新引进亿元以上工业项目 40 个，10 亿元以上项目 2 个。要完善领导外出招商制度，杜绝无目标、无招商实绩的外出招商活动。要加强招商引资考核，落实招商引资“一票否优”制度。要强化项目落地，盯紧盯实 48 个在谈项目，确保本月底前签约 6 个

以上。对已签约未开工的万达商业综合体项目、农机大市场等 25 个项目，各牵头领导和责任单位要紧抓不放，尽快开工建设。

二要加大项目建设力度。

要抓好项目开工，对上半年未按计划开工的 9 个政府投资项目和 4 个社会投资项目，争取三季度全部开工。下半年计划开工的高标准农田建设、北蒙小学等 17 个政府投资项目，以及金融大厦、万达商业综合体等 13 个社会投资项目，确保按时间节点开工。9 个进展缓慢的省市重点项目，要赶上序时进度。要抓好项目入库，对于已开工尚未入库统计的 33 个项目，各责任单位要尽快完善入库资料，做到应报尽报。要抓好项目谋划，三季度要启动 2020 年重点项目谋划工作，坚持高起点、早主动，积极谋划一批重大产业招商项目，实现重大项目谋划与重大基础设施建设的衔接推进。要认真做好淮阜城际铁路项目前期工作，成立工作专班，全程搞好服务。要加大“旱改水”项目建设的力度，逐步向楚村、三义等乡镇延伸，形成可复制、可推广的蒙城经验。

三要加大营商环境优化力度。

要常态化开展“四送一服”

双千工程向乡镇延伸。要强化项目包保服务，县发改委、招商局对我县招商引资落地投产项目进行重新梳理，进一步明确包保领导责任，把包保服务贯穿于企业发展的全周期。要加快开发区企业“腾笼换鸟”，年内完成微博大厦、雁湖工贸等项目重组和闲置土地盘活。要强化金融保障，金融监管局协调好金融机构加强对“中小微”、“三农”企业支持，帮助民营企业化解融资难、融资贵问题。要聚焦要素保障供给，县自然资源规划局、各乡镇街道要咬定全年 1 万亩土地增减挂目标，加大土地复垦力度。县征收办要强力推进征地拆迁工作，确保为各类项目开工建设提供用地保障。

第三，围绕统筹协调，着力推进城乡建设。

一要强化文明城市创建工作。

各牵头领导和责任单位要按照实施方案和职责分工，深入城市管理的盲点死角，认真查摆问题。要认真开展好十个专项整治提升行动，要加快老旧小区改造，庄子花园二期 8 月份要全面完工，安居小区一期要加快绿化、路灯等施工。要加快城区 4 条道路改造，嵇康路 8 月份要完成验收，北蒙

大道、鲲鹏路分别于 8 月底、9 月底完成施工，宝塔路 10 月底改造完成，做好验收。县城投公司要加快“邻里中心”项目招商运营，要严格落实县领导包保责任制、中心城区路段长制、文明创建“网格化”管理制度以及督查考核机制，强化调度推进。

二要全力做好总体规划修编工作。

县自然资源规划局要加快城市总体规划修编进度，9 月份启动国土空间规划编制工作，有序推进城市生态修复、城市修补、城市生态网络 3 个专项规划编制，发挥好规划引领作用。加快实施村庄规划建设提升行动，10 月份要完成村庄规划方案编制。垃圾焚烧发电厂要加快建设，确保 9 月底完工试运营。有毒有害垃圾回收中心项目要尽快完成可研及初步设计批复，进入招标程序。重点工程建设服务中心等部门要紧盯各自承担的城建项目，加快工程推进。

三要改善农村人居环境。

要坚持一体化推进“三大革命”“三大行动”，深入开展“五清一改”村庄清洁行动，打好村庄清洁行动夏季战役，推动清洁行动由示范点向自然村全面铺开。要着力抓好户改厕、公厕、道路等重点整治工

作，9 月底完成 1.5 万户改厕、700 个公厕建设任务。要积极整合扶贫、农投、交通等资金，今年投入 12.6 亿元支持各乡镇推进农村人居环境整治工作。要加快美丽乡村建设，2018 年度的 11 个省级中心村建设要在 9 月底前确保全面完工，启动实施今年 10 个省级中心村建设。全面推进畜禽粪污资源化利用项目建设，实行“一场一策”，全年畜禽粪污资源化利用率提升到 85% 以上。推进综合客运枢纽站及东部城乡公交换乘点建设，年底前开通城乡公交线路 3 条。要推进“双基”建设，加强教育、医疗等公共服务资源向农村覆盖，推动城市空间布局向乡村延伸。

第四，围绕改革创新，着力激发发展活力。

一要加快重点领域改革。

持续深化政务服务“一网一门一次”改革，优化工程项目审批流程，推广“一家牵头、并联审批、限时办结”并联审批模式，压缩审批时限。要促进实体政务大厅与网上服务平台相融合。要深入推进农村土地“三权分置”制度改革，完成省市考核任务。要加快农村集体产权制度改革，认真实施《蒙城县发展壮大村级集体经济实施意见》。要推进医共体建设。要加快实施“互联网

+教育”，积极建设智慧学校。

二要增强科技创新动能。

要推进园区转型升级，抓紧出台开发区改革和创新发展的实施意见。要强化“一区多园”统筹发展，完善协同联动机制，严格落实园区企业“五个一”推进机制。要加快标准化厂房建设，9 月底前，完成江淮汽车零部件供应巢二期厂房、纸品物流科技园厂房建设。要加强高新技术企业培育和做好第二批申报工作。要强化产学研合作，县科技局、开发区要持续推动企业与高校、科研院所深度融合，助推企业争创市政府质量奖、中国驰名商标。

三要发挥创业带动作用。

要深入推进大众创业、万众创新工作，持续开展“蒙城老乡，请您回家”和助力青年学子创业活动。要加快推进“创业蒙城”行动计划，各相关单位要加快实施产业升级等 8 项工程，再掀起新一轮蒙城老乡返乡创业高潮。要全面落实减税降费政策，实施好促进民营经济发展 30 条意见，持续激发市场主体创新活力。

第五、围绕成果共享，着力增进民生福祉。

一要全力推进脱贫攻坚。

全面掀起“秋季攻势”，确保 10 月底前所有项目基本

完工，所有政策措施基本落实。要持续做好“两不愁三保障一安全”突出问题和各类巡视问题整改。要建立健全五大常态化机制，调整优化“一户一方案、一人一措施”。要全力做好国家和省脱贫攻坚督查巡查准备工作。

二要继续做好污染防治。

认真开展问题整改工作，做好 2017 年中央环保督察信访件、2018 年中央环保督察回头看交办问题以及市整改办交办环境问题的整改核验工作。要深入推进大气污染防治，强化“五控”措施落实，对第三方公司反馈的五个方面问题，各单位要主动认领，落实整改。要深入开展水污染防治，年底前住户接入率和污水收集率达到 45%以上。县水利局等部门要积极推进城区水环境综合整治项目，开展好入河排污口和城乡黑臭水体整治，加大饮用水源地保护力度，实现全县水环境质量稳步提升。17 个生态环境保护站要认真履行职责，积极工作。

三要防范化解重大风险。

要按照县委“1+8+13”防范化解重大风险工作方案要求，以“防风险、保安全、迎大庆”为主线，持续推进防范化解重大风险工作，确保发展形势稳定。

四要提高民生保障水平。

要加快实施民生工程，9 月底前工程类项目全面完工，资金项目类要按序时进度拨付。加快棚改项目建设，确保按期完成任务。要落实就业优先政策，9 月前城镇新增就业人员达 6500 人、再就业 1700 人，失业人员再就业率达到 50%以上。要扩大城乡居民养老、工伤等保险覆盖面，确保 9 月底前基本完成全年任务。县教育局要加快标准化学校建设，确保年内新建改建城乡中小学 37 所、幼儿园 11 所，并做好秋季新生招生工作。要加快推进篱笆卫生院住院部大楼、第六人民医院综合楼、移村卫生院综合楼等 3 个项目。

五要加快平安蒙城建设。

要全力抓好安全生产，各位县领导要深入分管领域和企业，加强安全隐患排查，深入开展煤矿、道路交通、建筑施工、危险化学品等领域专项整治，各乡镇街道、有关单位要认真履责，确保安全形势平稳。要坚持农业防汛抗旱两手抓。要全力抓好信访维稳工作，县信访等部门要提前谋划、加强排查，扎实开展进京访专项治理和“四重”信访矛盾化解攻坚活动，全力做好信访维稳。要全力推进扫黑除恶专项斗争纵深开展，聚焦 10 个重点领域，加大涉黑涉恶类线索办结力度，确保社会大局和谐稳定。

同志们，当前我们正处在攻坚三季度、实现全年目标的关键时期，使命光荣、任务艰巨、责任重大。让我们在县委的坚强领导下，凝聚共识、增强信心，勇于担当、尽心尽责，以实干、实绩、实效，书写好我县高质量跨越发展的“后半篇”答卷，以优异成绩庆祝新中国成立 70 周年！

蒙城县人民政府办公室 关于印发蒙城县 2019 年义务教育阶段学校 招生工作方案的通知

蒙政办秘〔2019〕70 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

《蒙城县 2019 年义务教育阶段学校招生工作方案》已经县政府研究同意，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

2019 年 7 月 17 日

蒙城县 2019 年义务教育阶段学校招生工作方案

为进一步规范全县义务教育阶段学校的招生行为，维护招生秩序，促进教育公平，根据《安徽省人民政府关于统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展的实施意见》（皖政〔2017〕37 号）、《亳州市教育局关于做好 2019 年义务教育阶段学校招生入学工作的通知》（教基〔2019〕116 号）等文件精神，结合我

县实际，制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实全国、全省教育大会精神，认真实施《中华人民共和国义务教育法》，依法保障适龄儿童、少年平等接受义务教育的权利，维护教育公平，推进义务教育均衡发展。

二、招生原则

（一）坚持依法依规招生。以有关法律、法规及文件为招生依据，切实维护适龄儿童、少年的合法权益。

（二）坚持“就近、划片、免试入学”。根据适龄学生人数、学校分布、学校规模、班额规定、交通状况等因素，确定学校招生范围和招生计划，构建面向每一位适龄儿童、少年的均等教育服务体系。

(三) 坚持招生入学信息公开。通过蒙城县政府网、蒙城县教育网、村(社区)和学校公示栏等方式,及时向社会公开招生入学工作相关政策信息,主动接受社会监督,确保招生工作公平、公正、公开。

(四) 坚持便民服务。适龄儿童、少年的监护人可登录安徽政务服务网亳州分厅(网址 <http://bz.ahzwfw.gov.cn>)进行网上报名,也可到学区学校报名点、村(社区)代办点,在工作人员的指导下进行报名。

三、招生对象

(一) 一年级。招生对象为年满六周岁(2013 年 8 月 31 日以前出生)的适龄儿童。按照公平、公正、公开的原则,可以接收部分有入学要求的 2013 年 12 月 31 日以前出生的儿童。

(二) 七年级。招生对象为 2019 年毕业的小学生。

四、报名办法

实行网上报名。符合入学条件的适龄儿童、少年的父母或者其他法定监护人,在 2019 年 8 月 5 日—8 月 11 日内注册、登录安徽政务服务网亳州分厅(网址 <http://bz.ahzwfw.gov.cn>),按照“安徽政务服务网亳州分厅—热点服务—新生入学报名—蒙城县—初中新生入学报名、小学新生入学报名”流程,如实填写适龄儿童、少年相关信息。若不具

备网上报名条件,父母或其他监护人可在报名时段内,前往所在的学区学校报名点进行网上报名。如有特殊情况或疑问,可到现居住地所在学区学校或县教育局一楼咨询,咨询电话 0558—7967618。

五、招生办法

(一) 城区公办中小学招生。

1. 城区小学。

(1) 适龄儿童具有城关街道辖区户籍,其父母或者其他法定监护人在城区有住房。适龄儿童既可在户籍所在地学区学校入学(需凭户口簿,户口有迁移的,时间截止到 2019 年招生方案公布之日前),也可在居住房产所在地学区学校入学(需凭户口簿和父母或者其他法定监护人的住房房产证明)。

(2) 适龄儿童具有城关街道辖区户籍,其父母或者其他法定监护人在城区无住房。适龄儿童在户籍所在地学区学校入学(需凭户口簿,

户口有迁移的,时间截止到 2019 年招生方案公布之日前)。

(3) 适龄儿童非城关街道辖区户籍,父母或者其他法定监护人在城区有住房。已办理不动产登记(含房产证)的,在住房所在地学区学校入学(需凭不动产登记证明材料、户口簿);已办理银行按揭贷款抵押房产的,在住房所在地学区学校入学(需凭加盖不动产登记中心档案室印章的不动产登记复印件或房产证复印件、户口簿);已购房且在 2019 年 8 月 31 日前已交房,未能办理不动产登记的,在住房所在地学区学校入学(需凭户口簿、县房产局备案的购房合同)。

(4) 适龄儿童非城关街道辖区户籍,其父母或者其他法定监护人居住在未参加房改的单位住房或自建房未办理不动产登记的,且在本城区无其他房产,适龄儿童在户籍所在地或实际居住地学区入学(凭户口簿、居住地社区和街道办事处出具的常住人口证明,以及在此地址实际居住近半年的相关佐证材料,如电费、天然气费、电话费、有线电视费等正规票据)。

2. 城区初中。

(1) 2019 年城区公办小学毕业生。凭毕业证到毕业小学所在地学区中学报名,也可凭城关街道辖区户籍(户口有迁移的,时间截止到 2019 年招生方案公布之日前)和相关居住房产证明材料到划定的学区中学报名。

(2) 非城区公办小学毕业生。具有城关街道辖区户籍的,在户籍所在地所属的学区中学入学(需凭小学毕业证、城区户口簿)。非城关街道辖区户籍,其父母或者其他法定监护人在城区有居住房产,已办理不动产登记(含房产证)的,在居住房产所在地学区中学入学(需凭不动产登记证明材料、户口簿);已办理银行按揭贷款抵押房产证的,在居住房产所在地学区中学入学(需凭加盖不动产登记中心档案室印章的不动产登记复印件或房产证复印件、户口簿);已购房且在 2019 年 8 月 31 日前已交房,未能办理不动产登记的,在居住房产所在地学区中学入学(需凭户口簿、房产局备案的购房合同)。

以上房产均不含商业房产。

3. 城区公办小学、初中

政策照顾人员子女入学。

(1) 非蒙城籍随迁子女入学。持我县居住证人员的适龄儿童、少年,在居住证所属的学区学校入学(需凭户口簿、父母或者其他法定监护人居住证)。

(2) 本县进城务工人员子女入学。在城区招商引资企业或规模以上企业务工的本县户籍人员子女,父母或其他法定监护人双方务工一年以上或父母一方务工两年以上(截止到 2019 年 8 月 31 日),需凭户口簿、县人力资源社会保障局出具的养老保险等缴费明细。县经济开发区范围内企业由县经济开发区管委会出具招商引资企业证明,县经济开发区以外的企业由县招商局出具招商引资企业证明,用工企业出具工资卡或工资表复印件加盖企业公章并签字。

符合本县进城务工人员子女小学入学的,新城区嵇康路以东、乐土路以北的企业职工子女,到逍遥路小学联盟政通路分校入学;新城区乐土路以南的企业职工子女,到逍遥路小学联盟阳光分校入学;新城区嵇康路以西、乐土路以北、

西外环以东的企业职工子女,到城关三小联盟三阳路分校入学;老城区企业职工的子女,按照就近入学的原则,到所属学区入学。

符合本县进城务工人员子女初中入学的,到蒙城中学联盟三义路分校、鲲鹏中学联盟入学。

(3) 城市规划区内拆迁户子女。已安置的拆迁户,在安置地所在学区学校入学(需凭户口簿、安置房屋确认单)。

已拆迁未安置的拆迁户(截止到 2019 年 8 月 31 日已签正式拆迁协议的),原则上原就读学校未拆迁的在原学校就读或在拟安置地所在地学区学校入学;因特殊情况,确需到其它学校就读的,由县招生领导小组办公室研究认定,确保拆迁户适龄子女正常入学(凭户口簿、原始拆迁协议或由乡镇、街道主要负责人签字,加盖乡镇、街道公章的拆迁协议复印件)。

货币化安置的拆迁户子女,在户籍或现居住地所属学区学校入学(需凭货币化安置协议、户口簿、实际居住的相关证明材料)。

(4) 现役官兵子女。按

照《安徽省教育厅 安徽省军区政治部关于贯彻落实〈军人子女教育优待办法〉的通知》（政联〔2012〕56号）要求，现役官兵子女在现居住地所在的学区或户籍所属学区学校入学（需凭户口簿、人武部证明）。

（5）船民、渔民子女。按照《安徽省教育厅关于解决渔民子女接受义务教育的通知》（皖教秘基〔2014〕35号）要求，船民、渔民子女在上岸实际居住地或户籍所属学区学校入学（需凭户口簿、船民证、船舶营运证、实际居住的相关证明材料）。

（6）返乡创业企业中层以上管理人员子女。已开工建设且投资手续齐全、千万元以上的项目，经县创业办审核，就近在城区学校安排就读。

（7）其他符合政策要求入学的，按照政策办理。

（二）农村公办中小学招生。

1. 农村小学。由乡镇（街道）学区、中心小学（中心校）组织实施，按适龄儿童户籍所在地的学区学校就近入学（需凭户口簿）。

2. 农村初中。小学毕业生在原乡镇（街道）划定的学

区学校入学，由中心小学（中心校）负责组织区域内有毕业生的小学集体报名（凭小学毕业证、户口簿）。

3. 其他符合政策要求入学的，按照政策办理。

（三）民办学校招生。

民办学校必须具有办学许可证，必须严格执行县义务教育阶段招生入学工作政策。民办学校学区与公办学校学区交叉双重覆盖的，适龄儿童、少年可自愿选择本学区内的公办或民办学校入学，民办学校不得拒收学区内的适龄儿童。民办学校招生计划由县教育局根据学校办学规模、师资配备等审批下达。民办学校按下达的招生计划与公办学校同时招生，不得以任何形式提前招生、超计划招生。民办学校的招生简章和广告须经县教育局审核、备案，要依法依规实行自主报名、免试入学，在批准的招生计划内，优先满足学区内适龄儿童、少年就学需求。

六、招生程序与时间

（一）报名登记、初审（2019年8月5日—2019年8月11日）。适龄儿童、少年监护人进行网上登记报名，

如实填写并提交学生相关信息。招生学校对提交上传的入学申请和相关材料进行线上初审，对符合入学条件并能完成网上数据对接的，确认受理并录取。对于家庭不具备网上报名条件的适龄儿童、少年，父母或其他法定监护人持新生入学证明材料到所在的学区学校或村（社区）代办点代为办理。对不能完成网上数据对接，导致网上不能报名和录取的，适龄儿童、少年监护人可向学校提交新生入学的证明材料，由学校线下初审。

（二）复审、公示（2019年8月12日—2019年8月14日）。城区中小学线下初审通过的入学材料，报县义务教育招生工作领导小组办公室组织复审。农村中小学复审由学区或中心小学（中心校）负责。录取结果在学校、村（社区）和蒙城教育网公示。

（三）发放入学通知书（2019年8月15日—2019年8月16日）。城区中小学经审核、公示无异议的新生，由县义务教育招生工作领导小组办公室签发录取通知书。农村中小学经审核、公示无异议的新生，由学区或中心小学

(中心校) 发放录取通知书。

七、招生纪律及要求

(一) 严肃工作纪律。义务教育阶段中小学校要服从县义务教育招生工作领导小组的统一领导, 顾全大局、精心组织、规范操作; 要多渠道、多形式加大招生政策的宣传力度, 增加招生工作的透明度; 要切实加强师德师风建设, 坚决杜绝有偿招生, 坚决打击售卖名额现象。凡被举报违规招生经查实的, 取消相关学生入学资格, 并给予直接责任人、分管责任人相应党政纪处分; 有违法行为的, 移交司法机关, 依法追究刑事责任。

(二) 强化服务意识。各招生学校和招生成员单位, 要设立专门办公室并安排专人负责招生相关工作, 对群众反映子女就学的问题, 要热情接待、耐心解释、及时妥善处理, 不推诿、不扯皮。各成员单位要指定责任心强、熟悉相关业务的班子成员具体负责招生工作, 并对本单位本系统出具的相关证明材料的真实性负责。

(三) 严格工作职责。校长是招生工作的第一责任人, 全面负责学校的招生工作。必

须严格执行招生计划和政策规定, 确保学区内符合条件的适龄儿童、少年按时入学。特别是建档立卡贫困户、低保户家庭适龄儿童、少年, 要确保全部入学。绝对不允许建档立卡户贫困户、低保户家庭适龄儿童不按时入学, 绝对不允许任何一个适龄儿童因家庭贫困不按时入学。

(四) 规范办学行为。严格执行教育部关于中小学招生入学的“十项禁令”, 按照属地管理和“谁审批谁管理、谁主管谁负责、谁主办谁负责”原则, 严禁通过选拔性考试或测试招收学生, 或以招收特长生名义将考级证书和竞赛成绩等作为入学的依据; 严禁有偿招生; 严禁以设立重点班、快慢班、实验班、特色班、特长班等形式进行招生, 不得擅自以在家学习替代国家统一实施的义务教育, 不得以“国际部”、“国际课程”、“境外班”等名义进行招生。招生学校收费必须按县发改委、县市场监管局、县财政局、县教育局核定的收费标准执行, 不得自立名目收费, 不得擅自提高收费标准, 不得擅自为其它机构、个人等代收代支各类费

用。

(五) 严格控制班额。按照省、市关于全面消除义务教育 66 人以上超大班额, 控制 56 人以上大班额数量的专项规划要求, 对区域内存在大班额学校进行预警提示, 坚决避免起始年级产生新的“大班额”。不得超班额放宽年龄招收不足龄的学生, 对于放宽年龄入学, 招生学校必须公开办理。不足龄学生入学后, 原则上不得转学。严格执行免试就近入学, 均衡编班; 严禁超计划、超班额招生; 严禁提前招生、变相“掐尖”选生源; 严禁各招生学校通过考试选拔招收学生, 严禁招收在籍学生。对违规招收的学生不予办理学籍, 并由招生学校负责退回。民办学校违规招生的, 依照有关规定给予减少下一年度招生计划、停止当年招生直至吊销办学许可证。

(六) 高度重视残疾儿童入学工作。招生学校要妥善安排残疾儿童入学, 努力为不同类型和不同程度的残疾儿童提供多种形式的学习机会。按照“一人一案”要求落实好残疾儿童少年接收义务教育, 扎实开展送教上门工作, 为重度

残疾学生提供规范、有效的送教服务，切实保障残疾儿童少年受教育的权利。适龄儿童、少年因身体状况确需延缓入学或者休学的，其父母或者其他法定监护人应当提出申请，报县教育局备案。

（七）做好新生学籍的录入和上报工作。各招生学校要按照省教育厅学籍管理相关规定，在学籍系统中如实录入户籍所在地、家庭住址、是否随迁人员子女、是否留守儿童等信息，采用电子学籍管理系统为学生建立电子学籍档案，并于 2019 年 9 月 26 日前完成 2019 年新生信息采集录入审核工作。学生没有到校报到入学的，学校不得通过招生程序将其学籍注册成正式在校生，不允许存在挂靠学籍现象，不得招收人籍分离的借读生和无学

籍学生。各招生学校要按照县教育局通知的时间上报新生学籍，严格执行“籍随人走、人籍一致”原则。城区公办中小学上报未经县招生工作领导小组办公室审批的新生学籍的，给予直接责任人、分管责任人和校长相应党政纪处分，并由学校清退违规招收的学生。涉嫌违法犯罪的移交司法机关依法追究刑事责任。

（八）切实加强学校学区（联盟）建设。学区（联盟）学校的教育经费、领导力量、优秀教师要向学区（联盟）内的新校、薄弱校倾斜。学区（联盟）内起始年级符合交流条件的任课教师在学区（联盟）内均衡配置。学生入学原则上在所属的学区学校入学，也可在学区（联盟）内学位相对剩余的学校入学（调剂方案和调剂

的学生名单要向县义务教育招生工作领导小组办公室报备）。学区（联盟）内统一编班，统一组织教学。

（九）接受社会监督。设立举报电话，县纪委监委 7629650、县教育局 7623068，并在蒙城县教育网站开设招生举报信箱。

八、附则

（一）本方案学区划分以及入学条件仅限 2019 年义务教育阶段秋季招生。

（二）本方案由县义务教育招生工作领导小组办公室负责解释。

附件：1. 蒙城县 2019 年义务教育招生工作领导小组成员名单（略）

2. 蒙城县 2019 年义务教育阶段学校学区划分方案（略）

蒙城县人民政府办公室关于 印发蒙城县深入开展消费扶贫助力打赢 脱贫攻坚战实施方案的通知

蒙政办秘〔2019〕73 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

《蒙城县深入开展消费扶贫助力打赢脱贫攻坚战实施方案》已经县政府研究同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

2019 年 7 月 19 日

蒙城县深入开展消费扶贫 助力打赢脱贫攻坚战实施方案

（皖政办〔2019〕13 号）

为深入贯彻落实《国务院办公厅关于深入开展消费扶贫助力打赢脱贫攻坚战的指导意见》（国办发〔2018〕129 号）和《安徽省人民政府办公厅关于深入开展消费扶贫助力打赢脱贫攻坚战的实施意见》精神，加强贫困村、贫困

群众产销对接，鼓励引导社会各界消费来自贫困村、贫困群众的产品和服务，以消费促进贫困群众增收，助力打赢脱贫攻坚战，结合我县实际，制定本方案。

一、总体要求

以习近平总书记关于扶

贫工作的重要论述为指导，坚持新发展理念，坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，围绕促进全县贫困人口稳定脱贫和长远发展，坚持政府引导、社会参与、市场运作、创新机制、互利共赢原则，着力激发全社会参与消费扶贫的积极性，着

力拓宽农产品销售渠道,着力提升农产品供应水平和质量,着力推动休闲农业和乡村旅游加快发展。在生产、流通、消费各环节打通制约消费扶贫的痛点、难点和堵点,切实解决贫困村、贫困群众产品销路窄、组织化程度低、增产不增收等突出问题,促进贫困村、贫困群众农产品、畜产品、旅游产品、劳务服务与市场需求有效对接;促进贫困村、贫困群众产品变商品、收成变收入、服务变劳务,带动贫困人口增收脱贫;促进贫困村、贫困群众生产好产品、打造硬品牌、对接大市场,增强自我发展能力,为助力打赢脱贫攻坚战、推进实施乡村振兴战略作出积极贡献。

二、实施范围

以全县 60 个贫困村为重点,覆盖各乡镇(街道,以下简称乡镇)278 个有扶贫开发任务的行政村。以建档立卡贫困户为主要支持对象,以购买贫困群众农特产品和服务为主要手段,鼓励党政机关、企事业单位带头示范,民营企业、社会组织积极跟进,社会各界广泛参与,打造消费扶贫新格局。

三、主要方式

消费扶贫是社会各界通过消费来自贫困村和贫困人口的产品与服务,帮助贫困人

口增收脱贫的一种扶贫方式,是社会力量参与脱贫攻坚的重要途径。大力实施消费扶贫,有利于动员社会各界扩大贫困村、贫困群众产品和服务消费,调动贫困人口依靠自身努力实现脱贫致富的积极性,促进贫困人口稳定脱贫和贫困村产业持续发展。

(一)动员社会各界扩大贫困村、贫困群众产品和服务消费。

1. 推动各级党政机关和企事业单位等带头参与消费扶贫。开展“消费扶贫·助力攻坚”倡议活动,鼓励在同等条件下,优先采购贫困村和贫困户产品,优先从贫困村和贫困户聘用工勤人员,引导干部职工自发购买贫困户产品。组织开展贫困户和贫困村农产品定向直供直销机关、学校、医院和企事业单位食堂活动,引导双方建立长期稳定的供销采购合作关系。鼓励全县各级工会按照有关规定,组织职工到有扶贫开发任务的村开展工会活动。结合军队帮扶工作,鼓励驻蒙部队积极参与消费扶贫。(县委组织部、县委统战部、县直工委、县教育局、县卫生健康委、县财政局、人民银行蒙城支行、县总工会、县扶贫开发局,各乡镇)

2. 推动定点帮扶双方建

立消费扶贫互助机制。将消费扶贫纳入县直单位定点扶贫和各级结对帮扶工作内容。省市定点帮扶单位、县包村帮扶单位要发挥思路宽、交际广、渠道多的优势,组织引导帮扶村参加各种农产品展销会、博览会等。驻村工作队(第一书记)、帮扶联系人要为贫困村(贫困户)产品进行“代言”,开展熟人销售,向朋友圈、亲朋好友推荐产品,拓展销售渠道。被帮扶的贫困村(贫困户)要主动对接帮扶单位(帮扶联系人)农产品需求,提升产品质量,扩大供给规模,实现增收脱贫。组织实施好劳务对接和定向招工,帮助贫困劳动力就业。(县委组织部、县“双包”单位、县人力资源社会保障局,各乡镇)

3. 动员民营企业等社会力量参与消费扶贫。将消费扶贫纳入“百企帮百村”精准扶贫行动,组织引导商会组织和民营企业通过“以购代捐”“以买代帮”等方式采购贫困村(贫困户)产品和服务。积极倡导行业协会、商会、慈善机构等社会组织主办、承办的博览会、展销会、专题会等,优先选择在贫困村举办。依托中国(蒙城)农民丰收节、中国社会扶贫网(安徽省)等平台,组织策划相关活动,展示、推

介贫困村(贫困户)特色产品。将消费扶贫相关活动纳入“10·17”扶贫日活动方案,并在县内主流媒体发出倡议。

(县工商联、县委组织部、县总工会、团县委、县妇联、县供销社、县农业农村局、县扶贫开发局,各乡镇)

(二)大力拓宽贫困村、贫困群众农产品流通和销售渠道。

4. 打通供应链条。落实国家消费扶贫政策,引导和扶持一批消费扶贫示范企业,重点开展流通基础设施建设、供应链服务、生产基地建设。充分发挥全县农业产业化龙头企业、农产品加工骨干企业、农民专业合作社辐射带动作用,在双方自愿的基础上,对贫困家庭的产品进行收集、分级、包装、检测、配送,与消费市场实现精准对接,形成农产品从田间到餐桌的全链条联动,实现保值增值、互利共赢。(县商务局、县发展改革委、县农业农村局,各乡镇)

5. 拓展销售途径。组织开展农产品“八进”行动(进高校、进企业、进园区、进社区、进商超、进电商、进电视、进深加工)和企业“四送”活动(送市场、送信息、送项目、送服务),建立长期稳定的产销关系。鼓励引导农村淘宝、

大型电商企业等为有条件的行政村设立扶贫专卖店、电商服务点和扶贫爱心超市,并给予贫困村(贫困户)特色优质农产品从线下到网上的销售支持。加快供销合作社“新网工程”建设,组织引导大型连锁超市、商贸流通企业、农产品批发市场等,与贫困村开展购销活动。积极开展“会展扶贫”,支持贫困村参加农交会、农博会、农贸会、展销会等,专设消费扶贫展区,集中推介、展示、销售特色优势农产品。鼓励贫困村在超市、商场、农产品批发市场、景区景点、车站、高速公路服务区等开设农产品销售专区、专柜。建立农产品直销预警机制,制定应急处置预案,引导电商企业、商贸流通企业和农产品批发市场到贫困村集中采购滞销农产品。(县商务局、县农业农村局、县供销社、县发展改革委、县经济和信息化局、县交通运输局、县文化旅游体育局,各乡镇)

6. 加快流通服务网点建设。充分利用省流通业发展专项资金优先支持贫困村农产品流通设施、商贸物流设施等建设的政策支持,鼓励贫困村因地制宜新建或改建一批产地仓、气调库、冷藏冷冻保鲜库等设施。鼓励供销合作社、

邮政和大型电商企业、商贸流通企业、农产品批发市场等,整合产地物流设施资源,推动产地仓升级,增强仓储、分拣、包装、初加工、运输等综合服务能力,探索建立从产地到餐桌的冷链物流服务体系。深入实施快递下乡工程,推动邮政快递在贫困村服务网点实现全覆盖。扎实推进“两中心、一站点”电商服务巩固提升,通过资源整合优化,形成一批集物流、商贸、快递、供销等多种服务功能于一体的乡镇综合服务站点。(县商务局、县供销社、县邮政公司、县发展改革委,各乡镇)

(三)全面提升贫困村、贫困群众农产品供给水平和质量。

7. 加快农产品标准化体系建设。以优质、安全、绿色为导向,大力推进“三品一标”(无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志)标准化生产示范。开辟绿色通道,加快“三品一标”申报、认证、登记。因地制宜为贫困村(贫困户)推广一批适应性强、高产优质的农产品品种和先进适用的种养技术。依托农产品质量安全监管追溯平台,在贫困村率先推广食用农产品安全种植养殖控制规范和技术规程,率先建立完善

食用农产品追溯动力机制。开展省级食品安全示范县创建，强化产地与消费地监管信息共享、协调对接。（县农业农村局、县市场监管局，各乡镇）

8. 提升农产品规模化供给水平。依托贫困村特色资源禀赋，发展一批省级示范家庭农场、农民合作社等新型经营主体，打造一批标准化生产基地和农产品基地。鼓励龙头企业、电商企业、大型超市等采取“公司+合作社+农户+基地”等多种模式，在贫困村建立生产基地，大力发展订单农业、设施农业。用足用好国家农产品产地初加工补助项目向贫困村倾斜政策，大力实施农产品加工业“五个一”工程，在贫困村实施一批农产品产地初加工项目，提高初加工率，做大做强产业规模。（县农业农村局、县财政局、县商务局，各乡镇）

9. 打造区域性特色农产品品牌。以立仓镇、楚村镇、篱笆镇茨淮新河优质水源发展稻虾产业，以庄周街道、小辛集乡、乐土镇、马集镇建设上海外延蔬菜标准化生产基地，以三义镇大力发展苗木花卉，以许疃镇大力发展中药材生产等为单元，培育 3 至 5 个省级特色农产品优势区和品牌，统一制定区域性扶贫产品

标识。围绕“质量月”“中国品牌日”等活动，组织全县各类媒体通过新闻报道、公益广告推介农产品品牌，提高特色农产品的辨识度、知名度和美誉度。运用省公共信用信息共享服务平台联合奖惩系统，加强对贫困村（贫困户）农产品生产、加工、流通企业和合作社的信用监管。依托省事中事后监管平台，推动市场监管排查事项“双随机、一公开”监管全覆盖。（县农业农村局、县委宣传部、人民银行蒙城支行、县市场监管局、县发展改革委，各乡镇）

（四）大力促进贫困村、贫困群众休闲农业和乡村旅游提质升级。

10. 加大基础设施建设力度。提升“组组通”硬化路建设水平，全县形成畅通便捷的交通网络。加大对休闲农业和乡村旅游基础设施建设的用地倾斜，积极盘活集体建设用地发展乡村旅游。结合推进农村人居环境整治，对从事休闲农业和乡村旅游的贫困户实施改厨、改厕、改客房、整理院落“三改一整”工程。依托贫困村资源禀赋，开展乡村旅游“四级联建”活动，创建一批设施齐备、特色突出的文化旅游特色名镇、特色名村和示范点等，满足消费者多样化需

求。（县发展改革委、县文化旅游体育局、县农业农村局、县交通运输局、县住房城乡建设局、县自然资源和规划局，各乡镇）

11. 提升服务能力。结合乡村旅游扶贫项目建设，支持大型旅游企业与有旅游资源的贫困村进行对接，做大做强休闲农业、生态旅游、红色旅游、特色文化旅游等项目。根据贫困村（贫困户）发展休闲农业和乡村旅游的实际需求，组织贫困人口和从业人员参加相关专业技能和业务培训，提升服务规范化和标准化水平。支持贫困村成立休闲农业和乡村旅游协会、产业及区域品牌联盟等组织，共同打造精品旅游线路和区域旅游品牌。

（县文化旅游体育局、县农业农村局、县人力资源社会保障局、县退役军人局，各乡镇）

12. 做好规划设计。将休闲农业与乡村旅游有效结合串联，因地制宜明确区域发展重点。深入挖掘自然生态、革命旧址、红色文化、历史遗址、民风民俗、传统农耕文化等资源，重点发展观光采摘游、产业园区游、农耕文化游等，形成串点成线、连片成带、集群成圈的发展格局。积极联系省内外高等院校、研究机构、旅游企业来蒙开展扶贫公益行动，

在产品策划开发、品牌运营管理、旅游线路设计等方面提供智力支撑和专业指导。（县发展改革委、县文化旅游体育局、县农业农村局，各乡镇）

13. 加强宣传推介。利用国家、省、市政策，组织各类新闻媒体安排相关版面、频率频道、网页平台等形式，开展休闲农业和乡村旅游品牌推介相关主题活动。大力发展“乡村旅游+互联网”等模式，在重大节假日前和重要农事节庆节点，集中推介一批我县特色农产品、休闲农业和乡村旅游精品目的地。鼓励贫困村举办特色鲜明、影响力大、公益性强的农事节庆活动。（县委宣传部、县文化旅游体育局、县广播电视中心、县商务局、县农业农村局，各乡镇）

四、保障措施

（一）加强组织领导。消费扶贫助力打赢脱贫攻坚工作由县政府分管商务副县长总牵头，各位副县长牵头分管领域的消费扶贫工作，县商务局、县扶贫开发局负责统筹协调推进。县直相关部门要制定

切实可行的实施方案，细化实化工作目标和相关政策举措。各乡镇要做好农产品推荐工作，积极参加各类展销活动，推动消费扶贫深入开展。同时，各单位要及时总结和宣传推广消费扶贫工作中涌现出来的经验做法、先进典型，营造全社会参与消费扶贫的良好氛围。

（二）完善利益机制。依规完善龙头企业（公司）、产业园区、农民专业合作社、家庭农场、种养大户、致富带头人与贫困人口的利益联结机制，提高贫困人口在农产品销售和休闲农业、乡村旅游中的参与度，切实保障贫困人口分享收益。发挥消费扶贫对贫困村集体经济和贫困人口增收的辐射带动作用，扶持村集体经济组织发展壮大，采取“企业（园区）+合作社（家庭农场）+贫困户（贫困村）”等多种模式，增强贫困人口与市场的对接能力，统筹兼顾贫困村集体经济发展和贫困户增收。

（三）加大政策激励。统

筹相关政策资源和资金项目，以供应链建设为重点，开展消费扶贫示范。对在贫困村从事农产品加工、仓储物流和休闲农业、乡村旅游的企业，特别是带动能力强、发展前景好的企业，根据带动吸收贫困户脱贫致富成效，落实国家和省市在金融、土地等方面的倾斜政策。按规定对参与消费扶贫有突出贡献的企业、社会组织和个人，积极申报国家和省市有关奖励。探索建立消费扶贫台账，重点统计购买贫困村、贫困户和带贫成效突出企业、农民专业合作社等单位的产品相关数据，并作为政策支持、评先评优等重要依据。

（四）强化督促落实。全县各级各部门要把消费扶贫作为打赢脱贫攻坚战的重要抓手，及时跟踪进展情况，协调解决工作推进中的困难和问题。将消费扶贫纳入年度脱贫攻坚工作计划，积极探索创新方式方法，加大工作力度，推动消费扶贫各项任务和政策落到实处。

蒙城县人民政府办公室关于印发 蒙城县畜禽粪污资源化利用整县推进项目 工作方案的通知

蒙政办秘〔2019〕74 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

《蒙城县畜禽粪污资源化利用整县推进项目工作方案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

2019 年 7 月 20 日

蒙城县畜禽粪污资源化利用整县推进项目 工作方案

根据《国务院办公厅关于加快推进畜禽养殖废弃物资源化利用的意见》（国办发〔2017〕48 号）、《农业部财政部关于做好畜禽粪污资源化利用项目实施工作的通知》（农牧发〔2017〕10 号）和《安徽省人民政府办公厅关于印发安徽省畜禽养殖废弃

物资源化利用工作方案的通知》（皖政办〔2017〕83 号）精神，我县获批畜禽粪污资源化利用整县推进项目，为确保如期完成各项目标任务，制定本方案。

一、基本原则

畜禽粪污资源化利用纳入政府目标考核体系，根据属

地管理原则，县政府对本县畜禽粪污资源化利用工作负总责，强化行政领导责任制。按照“政府支持、企业主体、市场化运作”的要求和“源头减量、过程控制、末端利用”的基本原则，统筹推进我县畜禽粪污资源化利用。

二、工作进度

第一阶段：全面动员、整体部署(2019 年 7 月 31 日前)

出台《蒙城县畜禽粪污资源化利用整县推进项目工作方案》，县政府召开项目启动会，明确各部门工作职责与工作目标。

第二阶段：调查摸底、确定名单(2019 年 8 月 10 日前)

依据养殖场“直联直报”系统及《蒙城县人民政府办公室关于印发蒙城县规模畜禽养殖禁养区划定方案的通知》(蒙政办秘〔2016〕83 号)，各乡镇(街道，以下简称乡镇)完成辖区内养殖情况调查摸底和现状评估，根据调查情况确定各乡镇整改企业名单(各乡镇行文上报)。

第三阶段：现场勘查、调查建档(2019 年 9 月 10 日前)

邀请第三方对全县养殖场(根据各乡镇上报材料，汇总、协商、完善后确定)进行现状调查、摸底，整理出各养殖场基础资料，供设计“一场一策”实施方案参考使用。

第四阶段：设计“一场一策”、制定奖补细则(2019 年 11 月 10 日前)

设计“一场一策”实施方案，供养殖场进行自我改造与实施。布局设计畜禽粪污第三

方处理中心并形成可行性报告，经专家组审核、公示后，报县畜禽粪污资源化利用整县推进项目领导小组批准实施；制定全县畜禽粪污资源化利用奖补细则，经专家组审核无异议，县畜禽粪污资源化利用整县推进项目领导小组审定后公示。

第五阶段：优化调整《实施方案》(2019 年 12 月 31 日前)

按照“一场一策”设计、畜禽粪污第三方处理中心可行性报告和奖补细则的测算结果，对《实施方案》进行优化调整，经专家组审核，县政府行文后报省农业农村厅备案。

第六阶段：启动养殖场改造(2020 年 1 月 1 日—2020 年 8 月 31 日)

各项目实施单位(养殖场、户)按照“一场一策”设计方案进行项目建设。首先选择 5—10 家不同畜种、不同规模、不同模式的养殖场，通过现场指导、政策倾斜等方式打造样板示范养殖场，召开现场会，加快项目建设进度。

第七阶段：巡查指导、组织验收(2020 年 1 月 1 日—2020 年 8 月 31 日)

县生态环境分局、县财政局、县畜牧兽医水产局等部门组成 4—8 个联合巡查技术指导和验收小组，督查指导各实施单位项目进度和质量，对改造达标的养殖场及时验收，并形成验收报告。

第八阶段：第三方审计(2020 年 9 月 30 日前)

邀请第三方审计单位，对每个实施单位的改造资金进行审计，形成审计报告。

第九阶段：发放奖补资金(2020 年 10 月 31 日前)

县财政局按照审计报告和奖补细则，测算每个养殖场的奖补资金，报县畜禽粪污资源化利用整县推进项目领导小组批准并进行公示，公示无异议后给予奖补。

第十阶段：资料归档准备验收(2020 年 11 月 30 日前)

对全县所有改造后养殖场的整改资料进行整理，按照子项目管理形式进行归档，建立“一场一策”永久档案，准备项目验收。

三、主要目标

2020 年，全县畜禽粪污综合利用率达到 95%以上，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到 100%；大型规模养殖场畜禽粪污综合利用率、

粪污处理设施装备配套率均达到 100%。

四、工作重点

（一）坚持科学布局，优化畜禽养殖产业布局

根据环境保护要求和土地承载能力，科学确定适宜养殖规模，须减则减，宜调则调，形成优势互补、协调发展的畜牧产业布局。2020 年底前，依法完成全县禁养区内畜禽养殖场的关闭或搬迁。立仓镇、楚村镇、三义镇、小辛集、乐土镇、坛城镇、王集乡等乡镇要立足现有发展格局，优化生猪养殖布局，调控生猪等粪污产生量大的畜禽养殖总量，重点提升规模化养殖设施设备档次；许疃镇、板桥集镇、王集乡、小涧镇、漆园街道、篱笆镇、双涧镇、马集镇、岳坊镇等乡镇要优化家禽养殖布局，调控家禽养殖总量，转变生产方式，提升粪污收集及综合利用水平。城关街道、庄周街道要加强中小规模养殖户及小散户管理，严防畜禽粪污直排环境。（责任单位：各乡镇，县畜牧兽医水产局）

（二）推行清洁养殖，促进畜禽粪污源头减量

1. 支持发展畜禽标准化规模养殖。县畜牧兽医水产局

大力推进畜禽规模养殖场标准化建设，引导发展高水平高质量的养殖企业，每年建设优质畜禽产品标准化示范基地（或市级以上畜禽养殖标准化示范场）10 家以上，全面推行畜禽养殖按标生产，加快推进畜禽标准化规模养殖产业化经营。（责任单位：各乡镇，县畜牧兽医水产局）

2. 实施畜禽粪污源头减量工程。以源头减量为抓手，大力推行“雨污分离、饮污分离、粪尿分离、清洁卫生用水分离”的清洁化生产技术，构建农牧结合“生态型”治理模式，实现“减量化、无害化、资源化、效益化”的治理目标。（责任单位：各乡镇，县畜牧兽医水产局）

（责任单位：各乡镇，县畜牧兽医水产局）

3. 严格规范畜禽养殖投入品使用。县农业农村局加强对饲料及饲料添加剂生产和使用的监督管理，依法严厉打击违法行为。大力推广使用微生物制剂、酶制剂等饲料添加剂和低磷低蛋白日粮配方技术，提高饲料转化效率，促进兽药和铜、锌饲料添加剂减量使用，降低畜禽养殖业污染排放。（责任单位：各乡镇，县农业农村局）

（三）实施项目带动，健

全种养循环发展机制

1. 加快推进项目建设。根据现有基础条件，按照“填平补齐、提标升级”的原则，确定项目建设内容，加快推进畜禽粪污收集、存储、运输、处理和利用等环节的基础设施建设，重点开展区域性粪污集中处理中心、畜禽规模养殖场粪污处理利用配套设施改造升级等项目建设，明确每个项目建设主体、时间节点、工作要求和绩效目标，实行交账销号制度，做到建设一个、验收一个、销号一个，确保 2020 年全面完成畜禽粪污资源化利用整县推进项目建设。

县畜牧兽医水产局要认真做好项目建设实施方案编制、申报材料收集整理、档案建立、项目建设实施跟踪指导等工作，县财政局结合实际统筹落实资金，各乡镇按要求及时报送畜禽粪污资源化利用整县推进的相关报表。（责任单位：各乡镇，县财政局、县畜牧兽医水产局）

2. 全面建立种养结合对接机制。严格按照以地定养、以养肥地、种养对接、就地消纳的要求，认真测算辖区内畜禽养殖场粪污产生量和需要配套的消纳土地面积，引导畜

禽养殖场与种植（果、菜、林木、花卉等）基地有效对接，促进畜禽粪污就地就近消纳。对周边无消纳土地的畜禽养殖场可委托第三方服务机构实行异地消纳。（责任单位：各乡镇，县农业农村局、县自然资源和规划局、县生态环境分局）

3. 全面推行畜禽粪污资源化利用市场化机制。落实财政、土地、税收、金融方面的优惠政策，大力培育发展畜禽粪污处理和资源化利用市场主体。推行受益者付费、专业化处理、市场化运作的第三方治理模式，建立健全规模化、专业化、社会化运营机制，推动形成畜禽粪污收集、存储、运输、处理和综合利用全产业链，促进畜禽粪污转化增值。

一是在全县建立 4 个粪污处理中心，对周边半径 15 公里以内的畜禽养殖粪污进行收集处理；二是由种植企业建立田间储存池、购买粪污吸纳车辆对中小规模养殖场粪污进行收集处理；三是支持畜禽养殖场和专业企业充分利用畜禽粪便生产商品有机肥，引导畜禽养殖场（户）就地利用畜禽粪便开展堆（沤）肥，确保畜禽粪便全量实现资源

化利用。（责任单位：各乡镇、县农业农村局、县生态环境分局、县财政局、县自然资源和规划局，县税务局）

（四）畅通还田渠道，支持畜禽粪便肥料化利用

对以畜禽粪便为主要原料生产商品有机肥的企业，优先安排生产厂房建设用地指标，对采用发酵床处理粪污的畜禽养殖场（含异位发酵床），腐熟的垫料应加工成有机肥进行还田还林利用。（责任单位：各乡镇，县农业农村局、县自然资源和规划局、县市场监督管理局）

（五）严格执法监管，督促落实畜禽养殖主体责任

1. 严格落实规模养殖场主体责任制度。畜禽养殖场要严格执行《畜禽规模养殖污染防治条例》等法律法规规章，切实履行环境保护主体责任，建设污染防治配套设施并保持正常运行，或者委托第三方进行粪污处理，确保粪污资源化利用。对畜禽粪污资源化利用不符合要求的规模养殖场，一律取消申报相关项目及称号，并责令限期整改、停产，直至关闭。（责任单位：各乡镇，县生态环境分局、县畜牧兽医水产局）

2. 严格落实畜禽规模养殖场环评制度。县生态环境分局将规模以上畜禽养殖场纳入重点污染源管理，对年出栏生猪 5000 头（其他畜禽种类折合猪的养殖规模）以上畜禽养殖场（小区）执行环评报告制度，其他畜禽规模养殖场执行环境影响登记表制度。畜禽规模养殖建设项目环评应结合地域、畜种、规模等特点，突出畜禽粪污资源化利用，因地制宜选择经济高效适用的畜禽粪污处理利用模式，促进畜禽规模养殖项目绿色发展。（责任单位：各乡镇，县生态环境分局、县畜牧兽医水产局）

3. 严格畜禽规模养殖环境执法监管。县生态环境分局、县畜牧兽医水产局督促指导畜禽规模养殖场和第三方服务机构配备视频监控设施，记录粪污处理、运输和资源化利用等情况，依法查处粪污偷运偷排和“跑、冒、滴、漏”行为。鼓励在不超过土地承载力和农作物养分需求的情况下，将沼液、肥水作为肥料还田还林利用，防止错把施肥当排污。（责任单位：各乡镇，县生态环境分局、县畜牧兽医水产局）

（六）实行精准管理，提升信息化监控能力

1. 完善“直联直报”信息系统。县畜牧兽医水产局、县生态环境分局按照农业农村部、生态环境部的部署要求，督促指导辖区内所有畜禽规模养殖场、第三方服务机构及时填报、更新畜禽规模养殖场“直联直报”系统，全面完成粪污处理设施装备配套情况的验收或核查。（责任单位：各乡镇，县畜牧兽医水产局、县生态环境分局）

2. 建立健全粪污资源化利用档案。县畜牧兽医水产局、县生态环境分局按照“一场一策”的要求，督促指导畜禽养殖场、第三方服务机构建立完善粪污资源化利用档案。档案应包括养殖场基本情况、粪污处理设施装备配套情况、消纳地配套情况和环评批复或验收核查证明文件，以及养殖场、第三方服务机构和使用者粪污运输利用三联单台账记录等内容。（责任单位：各乡镇，县畜牧兽医水产局、县生态环境分局）

（七）强化科技支撑，提高资源化利用水平

1. 加强技术指导与服务。县农业农村局根据全县主要农作物品种，研究提出粪肥施用的时间、数量等指标，制定

相应技术规程，并结合测土配方施肥、“三品一标”农产品生产、现代农业产业园和优质农产品标准化示范基地建设等工作，采取发放挂图、技术培训、上门服务等方式，指导种植业主施用粪肥，解决粪肥还田“最后一公里”问题。（责任单位：各乡镇，县农业农村局、县生态环境分局）

2. 推广先进适用技术及装备。县畜牧兽医水产局、县生态环境分局要立足全县资源环境特点和畜禽养殖现状，加强与科研教学部门的密切协作，将已有技术进行集成、配套、转化，因地制宜推广畜禽粪污源头减量、末端利用（畜禽粪污肥料化和基质化、沼液还田还林、沼气高值化、发酵回用、污水处理回用）等技术模式，提高畜禽粪污资源化利用的效率和效益。落实农机购置补贴政策，对畜禽粪污资源化利用装备实行敞开补贴，提升畜禽粪污资源化利用装备水平。（责任单位：各乡镇，县畜牧兽医水产局、县生态环境分局、县科技局、县农机局）

五、保障措施

（一）落实工作责任。县政府成立畜禽粪污资源化

利用整县推进项目工作领导小组，对全县畜禽粪污资源化利用工作负总责，研究决定重大事项。相关部门明确责任分工，统筹推进各项工作落实，形成推进畜禽粪污资源化利用的强大合力。

（二）加强技术指导。为加强技术支撑，确保项目实施成效，成立县畜禽粪污资源化利用整县推进项目专家组，选聘国家权威专家任我县项目顾问，负责指导项目实施。

（三）加大资金支持。县财政局负责落实畜禽粪污资源化利用整县推进项目配套资金，为养殖场基础调查，“一场一策”方案设计，第三方审计，专家聘任，巡查小组督查、指导，项目验收等提供专项工作经费，支持畜禽粪污资源化利用整县推进项目建设，扶持畜禽粪污收集、存储、运输、处理和利用等环节的基础设施建设，加大对利用畜禽粪便生产有机肥、有机肥推广与使用、沼气高值高效利用、沼液沼渣还田还林利用、第三方服务组织培育、技术装备推广应用等方面的支持力度。创新投融资机制，积极引导环保、能源、肥料等领域的社

会资本参与畜禽粪污资源化利用，拓宽资金投入渠道，构建多元化投入格局。（责任单位：各乡镇，县财政局、县发展改革委、县农业农村局、县生态环境分局、县畜牧兽医水产局）

（四）强化用地保障。县自然资源和规划局落实畜禽规模养殖建设用地政策，并与土地利用总体规划相衔接，提高设施用地效率，在符合相关规定的前提下，允许提高规模养殖场粪污资源化利用和有机肥生产设施用地占比及规模上限。以畜禽粪污为主要原料的大型沼气工程、规模化生物天然气工

程、异位发酵床（舍）、有机肥厂、集中处理中心建设用地，以及在田间地头配套建设沼液（肥水）储存池、配肥（水）池等畜禽粪污资源化利用设施用地，县自然资源和规划局在年度用地计划中予以优先安排。（责任单位：各乡镇，县自然资源和规划局、县农业农村局、县畜牧兽医水产局）

（五）做好宣传引导。充分利用各类媒体，加大对畜禽粪污资源化利用重要意义、政策措施的宣传报道力度，扩大舆论影响。充分发挥现代农业产业园、畜禽养殖标准化示范场、优质农产品标准化示范基

地等示范引领作用，及时总结推广畜禽粪污资源化利用的好经验、好做法、好模式，树立示范标杆，营造整县推进畜禽粪污资源化利用的良好氛围。（责任单位：各乡镇，县委宣传部、县农业农村局、县生态环境分局、县畜牧兽医水产局）

附件：1. 蒙城县畜禽粪污资源化利用整县推进项目领导小组人员名单（略）

2. 蒙城县畜禽粪污资源化利用整县推进项目顾问和专家组人员名单（略）

蒙城县人民政府办公室关于印发 蒙城县建立公平竞争审查制度实施方案的通知

蒙政办秘〔2019〕78 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

《蒙城县建立公平竞争审查制度实施方案》已经县政府研究同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

2019 年 7 月 25 日

蒙城县建立公平竞争审查制度实施方案

为贯彻落实《国务院关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的意见》（国发〔2016〕34 号）和《安徽省人民政府关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的实施意见》（皖政〔2017〕36 号）精神，加快建立公平竞争审查制度，推动形成统一开放、竞争有序的市场体系，结合我县实际，制定本方案。

一、总体要求

全面贯彻党的十九大精

神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话特别是视察安徽重要讲话精神，按照加快建设统一开放、竞争有序市场体系的要求，建立公平竞争审查制度，确保政府相关行为符合公平竞争要求和相关法律法规，维护公平竞争秩序，保障各类市场主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，激发市场活力，提高资源配置效率，推动大众创业、万众创新，促进

创新驱动发展和经济持续健康发展。

二、基本原则

（一）尊重市场，竞争优先。

尊重市场经济规律，转变政府职能，最大限度减少对微观经济的干预，充分发挥市场配置资源的决定性作用，促进和保护市场主体公平竞争。

（二）立足全局，统筹兼顾。

打破地区封锁和行业垄断，清除市场壁垒，促进商品和要素自由流动。统筹考虑维

护国家利益和经济安全,促进区域协调发展,保持经济平稳健康运行等多重目标需要,稳妥推进制度实施。

(三) 科学谋划,分步实施。

立足实际,研究制定具有可操作性的方案;破立结合,在规范增量政策的同时,逐步清理废除妨碍统一市场和公平竞争的存量政策;着眼长远,做好整体规划,在实践中分阶段、分步骤地推进和完善。

(四) 依法审查,强化监督。

加强与现行法律体系和行政管理体制的衔接,提高公平竞争审查的权威和效能。建立健全公平竞争审查保障机制,把自我审查和外部监督结合起来,加强社会监督和执法监督,及时纠正滥用行政权力排除、限制竞争行为。

三、主要任务

(一) 审查对象。

行政机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织(以下统称政策制定机关)制定市场准入、产业发展、招商引资、招标投标、政府采购、经营行为规范、资质标准等涉及市场主体经济活动的政府规章、规范性文件和其他政策措施,以及提请人大审议的地方性法规草案等,均应当在起草过程中进行公平竞争自我审查。未进行自我审查的,

不得提交审议。

(二) 审查方式。

政策制定机关要按照本实施方案的有关规定,建立公平竞争自我审查制度,明确公平竞争审查专门机构,依法开展自我审查工作。政策制定机关的公平竞争自我审查由其具体业务机构负责,也可由其法制工作机构负责。

政策制定机关制定涉及市场主体经济活动的规范性文件和其他政策措施,要严格对照公平竞争审查标准进行自我审查,并将自我审查意见作为附件提交审议。

多个部门联合制定涉及市场主体经济活动的规范性文件和其他政策措施,由牵头部门负责公平竞争自我审查工作,将审查意见与文件一并送至其他部门联合发文会签。

以县政府名义制定涉及市场主体经济活动的规范性文件,在提请会议讨论或者报请县政府领导审签之前,县政府办公室将送审稿及起草部门的公平竞争自我审查意见,以纸质文稿形式送县市场监督管理局进行公平竞争审查。经审查认为不具有排除、限制竞争效果的,可以实施;具有排除、限制竞争效果的,应当不予出台,或调整至符合相关要求后出台。制定政策措施及

开展公平竞争审查应当听取利害关系人的意见,或者向社会公开征求意见。有关政策措施出台后,要按照有关要求向社会公开。

(三) 审查标准。

1. 市场准入和退出标准。

(1) 不得设置不合理和歧视性的准入和退出条件;

(2) 公布特许经营权目录清单,且未经公平竞争,不得授予经营者特许经营权;

(3) 不得限定经营、购买、使用特定经营者提供的商品和服务;

(4) 不得设置没有法律法规依据的审批或者事前备案程序;

(5) 不得对市场准入负面清单以外的行业、领域、业务等设置审批程序。

2. 商品和要素自由流动标准。

(1) 不得对外地和进口商品、服务实行歧视性价格和歧视性补贴政策;

(2) 不得限制外地和进口商品、服务进入本地市场或者阻碍本地商品运出、服务输出;

(3) 不得排斥或者限制外地经营者参加本地招标投标活动;

(4) 不得排斥、限制或者强制外地经营者在本地投资或者设立分支机构;

(5) 不得对外地经营者在本地的投资或者设立的分支机构实行歧视性待遇, 侵害其合法权益。

3. 影响生产经营成本标准。

(1) 不得违法给予特定经营者优惠政策;

(2) 安排财政支出一般不得与企业缴纳的税收或非税收入挂钩;

(3) 不得违法免除特定经营者需要缴纳的社会保险费用;

(4) 不得在法律规定之外要求经营者提供或者扣留经营者各类保证金。

4. 影响生产经营行为标准。

(1) 不得强制经营者从事《中华人民共和国反垄断法》规定的垄断行为;

(2) 不得违法披露或者要求经营者披露生产经营敏感信息, 为经营者从事垄断行为提供便利条件;

(3) 不得超越定价权限进行政府定价;

(4) 不得违法干预实行市场调节价的商品和服务的价格水平。

没有法律、法规依据, 政策制定机关不得制定减损市场主体合法权益或者增加其义务的政策措施; 不得违反《中华人民共和国反垄断法》, 制定含有排除、限制竞争内容

的政策措施。

5. 例外规定。

属于下列情形的政策措施, 如果具有排除和限制竞争的效果, 在符合规定的情况下可以实施:

(1) 维护国家经济安全、文化安全或者涉及国防建设的;

(2) 为实现扶贫开发、救灾救助等社会保障目的的;

(3) 为实现节约能源资源、保护生态环境等社会公共利益的;

(4) 法律、行政法规规定的其他情形。

政策制定机关应当说明相关政策措施对实现政策目的不可或缺, 且不会严重排除和限制市场竞争, 并明确实施期限。

政策制定机关要逐年评估相关政策措施的实施效果。实施期限到期或未达到预期效果的政策措施, 应当及时停止执行或者进行调整。

(四) 清理存量。

按照“谁制定、谁清理”的原则, 对照公平竞争审查标准, 对相关现行政策措施进行清理, 废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。2019 年底前, 各乡镇(街道, 以下简称乡镇)及县直各单位完成相关现行政策清理工作, 并将清理结果向社会公布。对

市场主体反映比较强烈、问题暴露比较集中、影响比较突出的规定和做法, 要尽快废止; 对以合同协议等形式给予企业的优惠政策, 以及部分立即终止会带来重大影响的政策措施, 原则上设置 6 个月的过渡期, 留出必要的缓冲空间; 对已兑现的优惠政策, 不溯及既往。各乡镇及县直各单位要制定相关现行政策措施清理工作方案, 明确工作方式、步骤, 加强分类指导, 确保本地区、本部门相关现行政策措施清理废除工作稳妥推进。

(五) 规范增量。

从 2019 年 7 月 1 日起, 各乡镇及县直各单位在有关政策措施制定过程中开展公平竞争审查。县市场监管局、县司法局、县财政局、县商务局、县发展改革委要会同有关部门, 建立健全工作机制, 指导公平竞争审查制度实施工作, 并及时总结成效和经验, 推动制度不断完善。

(六) 定期评估。

对建立公平竞争审查制度后出台的政策措施, 各乡镇及县直各单位要在定期清理规章和规范性文件时, 一并对政策措施影响统一市场和公平竞争的情况进行评估。鼓励委托第三方开展评估。评估报告应当向社会公开征求意见,

评估结果应当向社会公开。经评估认为妨碍统一市场和公平竞争的政策措施,要及时废止或者修改完善。

四、保障措施

(一) 加强组织领导。

各乡镇及县直各单位要充分认识建立公平竞争审查制度对深入推进经济体制改革、全面推进依法治国、实现创新驱动发展和释放市场主体活力的重要意义,明确工作方式、工作步骤和时间节点,健全工作机制,共同推进公平竞争审查制度落实。建立由县市场监管局、县发展改革委、县司法局、县教育局、县财政局、县商务局、县农业农村局等部门参加的公平竞争审查联席会议制度,指导、协调全县公平竞争审查工作,研究公

平竞争审查制度实施中的重大问题。县公平竞争审查联席会议办公室设在县市场监管局,承担联席会议的日常工作,具体落实联席会议的有关决定,推进公平竞争审查制度不断完善。

(二) 强化执法监督。

对涉嫌违反公平竞争审查标准的政策措施,任何单位和个人有权举报,有关部门要依据法定职责及时予以处理;涉嫌违反《中华人民共和国反垄断法》的,县市场监管局、县司法局、县财政局、县商务局、县发展改革委等相关部门要根据职责分工,依法调查核实,并向有关上级机关提出处理建议,案件情况和处理建议要向社会公开。

(三) 严格责任追究。

对未进行公平竞争审查或者违反公平竞争审查标准出台政策措施,以及不及时纠正相关政策措施的,依法查实后严肃处理。对失职渎职等需要追究有关人员党纪政纪责任的,要及时将有关情况移送纪检监察机关。

(四) 积极宣传培训。

各乡镇及县直各单位要切实加大宣传力度,及时解读建立公平竞争审查制度的重要举措,组织开展公平竞争审查业务培训,增进全社会对公平竞争审查制度的认识和理解,为公平竞争审查制度实施营造良好的舆论氛围和工作环境。

附件:蒙城县公平竞争审查工作联席会议成员名单(略)

蒙城县人民政府办公室关于印发 蒙城县基本医疗保险再救助实施办法的通知

蒙政办秘〔2019〕92 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

《蒙城县基本医疗保险再救助实施办法》已经县政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2019 年 8 月 8 日

蒙城县基本医疗保险再救助实施办法

根据《安徽省人民政府关于 2019 年实施 33 项民生工程的通知》（皖政〔2019〕14 号）、《安徽省人民政府关于健康脱贫工程的实施意见》（皖政〔2016〕68 号）、《安徽省人民政府办公厅关于印发健康脱贫综合医疗保障实施细则的通知》（皖政办秘〔2017〕56 号）、《安徽省医疗救助与

城乡居民大病保险有效衔接实施方案》和《困难人员救助暨困难职工帮扶工程实施办法之城乡医疗救助实施办法》等文件精神，为缓解群众因患重特大疾病返贫、致贫情况的发生，助力我县脱贫攻坚，结合实际，制定本办法。

一、主要目标

整合救助资源，利用医疗救助、临时救助等政策，通过

实施重特大疾病医疗再救助，提升救助标准，简化救助程序，建立健康医疗社会保障长效机制，防止重特大疾病患者家庭因医疗费用支出超出自身承受能力而返贫、致贫，助力打赢脱贫攻坚战。

二、救助办法

对未享受“351”政府兜底政策的参保居民（享受职工医保的除外），因患重特大疾

病在省内定点医疗机构住院（含特殊慢性病门诊）就医后，医疗支出经城乡居民医保基金补偿、大病保险、“1579”再补偿，扣除平台募捐、社会捐赠、企业或单位赞助等金额后，年度内合规费用支出仍超过 1 万元，家庭实际生活水平处于贫困边缘的人员给予医疗再救助（以下简称“1567”再救助）。

由县财政按 1000 万元/年标准设立“1567”再救助专项资金，切块列支。由承办蒙城县 2019 年城乡医保大病保险或大病医疗“1579”补充商业保险的保险公司与县医疗保障局合作办理“1567”再救助业务。

三、资金管理

“1567”再救助专项资金由县医疗保障局提出申请，县财政局按季度转入保险公司专户，按照规定的再救助比例支付参保对象补偿费用。保险公司应本着“保本微利”的原则，参照城乡医保大病保险利润率保障经办费用，保险公司

要设立收入账户和赔付支出账户，实行专账管理、单独核算、封闭运行。

四、救助标准

（一）重特大疾病医疗再救助最高封顶线为 10 万元；

（二）对符合再救助条件的人员，经各种救助后，按个人年度自付合规费用减去 1 万元起付线后再分档救助：0—5 万元的，按 50% 计算；5—8 万元，按 60% 计算；8 万元以上的，按 70% 计算。

（三）因患者及其家属个人行为产生的空调费、伙食费、营养药品费、特需费用和超物价标准收费的项目而发生的医药费用由患者自付。

五、盈亏结算

保险公司按照本办法赔付合同年度“1567”再救助补偿款，提取相应的盈利部分后，在合同年度期满的次年 4 月份，完成“1567”再救助补偿的盈亏结算。具体计算公式为：盈利额=实际再救助金额（不得超过合同约定额）×约定的盈利率。如有结余，全部转为

下一年度“1567”再救助资金；如有不足，由县财政据实补足。

六、工作要求

城乡居民“1567”再救助保障工作涉及面广、政策性强、情况复杂，各乡镇（街道）、各有关部门要高度重视，完善政策，创新机制，优化流程，确保保障对象全覆盖、优惠政策全执行、保障人群全知晓。各乡镇（街道）要做到精准识别，精准录入，广泛宣传，提高政策知晓率和群众满意度；县医疗保障局要发挥牵头协调作用，加强医疗行为监管，控制过度医疗和不合规诊疗行为；县财政局、县医疗保障局、县人力资源社会保障局、县卫生健康委、县民政局、县扶贫开发局、县残联等部门和相关保险机构要加强协调配合，履行部门职责；县纪委（监委）、县审计局要支持行业主管部门对过度医疗行为的查处，促进诊疗规范。

七、本办法由县医疗保障局负责解释。

蒙城县人民政府办公室关于印发蒙城县 2019 年深耕翻地作业补助项目实施方案的通知

蒙政办秘〔2019〕94 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、直属机构：

《蒙城县 2019 年深耕翻地作业补助项目实施方案》已经县政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

2019 年 9 月 16 日

蒙城县 2019 年深耕翻地作业补助项目实施方案

按照《安徽省农业农村厅安徽省财政厅关于做好 2019 年中央财政农业生产发展等项目实施工作的通知》（皖农计财函〔2019〕784 号）要求，结合我县实际，制定本实施方案。

一、实施目的

利用中央财政农业生产发展资金，组织农机合作社开展农机深耕翻地（以下简称深翻）作业，达到改善土壤团粒结构、增加熟土层、促进还田秸秆腐化转化、提高地力、降低病虫

草害发生和危害程度目的。

二、项目指标

（一）补助金额。2019 年中央财政农业生产发展资金 950 万元、2018 年结余中央财政农业生产发展资金 187.86525 万元、2019 年县财政预算深翻整地作业补助资金 500 万元，合计财政补助深翻资金 1637.86525 万元。

（二）补助面积。实施深翻作业补助面积 46.8 万亩。

（二）作业价格。指导价

40 元/亩，财政资金补助 35 元/亩。

（四）实施范围。根据各乡镇（街道，以下简称街道）申报、经蒙城县深耕（松）作业补助项目领导小组（以下简称县项目领导小组）会议研究，确定全县各乡镇实施面积，以乡镇为项目实施主体，整村推进、成方连片实施。

（五）作业时间。2019 年 9 月 26 日至 2019 年 10 月 31 日。

三、技术标准

(一) 机具要求。深翻机具须是通过省部级推广鉴定的液压翻转深耕犁, 配套动力 120 马力及以上四轮驱动拖拉机; 参与项目实施的作业机具须安装深翻作业监测仪, 且牌证齐全、年检合格。

(二) 质量要求。按照农时要求, 适时深翻。作业深度要求 ≥ 20 厘米, 且深浅一致、地表平坦, 耕幅一致, 开墒无生埂、翻垡碎土好、无重耕漏耕。深翻作业后及时旋耕整地, 防止失墒、跑墒。

(三) 作业路线。秋季作物收获——秸秆还(离)田——深翻作业——整地播种。

四、服务组织

(一) 确定原则。按照政府购买服务的有关规定, 采用竞争性谈判方式, 择优确定装备能力强、技术水平高、社会信誉好, 无违法违纪不良记录, 且注册一年以上的农机合作社, 作业能力与承担的作业面积相匹配。原则上, 每标段面积 8000—10000 亩, 深翻机具数量按每万亩 10 台(套)以上配备, 每个农机合作社在全县范围内深翻作业标段不得超过 2 个标段。

(二) 报备要求。以乡镇为单位, 向县农业机械事业发展中心报备确定的农机合作社

名单(加盖乡镇政府印章), 并附中标通知书、标段及面积、有效的农机合作社营业执照复印件、银行开户许可证、深翻作业机具安装远程监测设备登记表。

五、实施步骤

深翻作业项目遵循“先作业、公示, 后补助、兑现”的原则, 补助资金由县财政局兑付给承担深翻作业的农机合作社。

(一) 确定作业地点(2019 年 9 月 5 日—2019 年 9 月 10 日)

按照“打破地界、成方连片、整村推进、三年轮作”的原则, 采取由乡镇政府申报、县项目实施领导小组确定 2019 年深翻作业项目实施乡镇和面积, 并由乡镇细化分解到村(社区, 以下简称村)。

(二) 选定作业服务组织(2019 年 9 月 10 日—2019 年 9 月 20 日)

各项目区实施乡镇根据县项目领导小组确定的深翻作业任务, 划定作业标段, 通过公开招投标方式, 选定若干个农机合作社承担本辖区深翻作业任务, 并在乡镇公示栏公示选定的农机合作社、实施作业的区域及面积等信息; 组织所有参加深翻作业项目的机具进行监测设备的安装调试审验。同

时, 向县农业机械事业发展中心报备有关资料。农机合作社须按深翻作业机具要求配置, 安装深翻作业信息化监测设备, 填写《蒙城县 2019 年深翻作业补助项目安装监测设备机具登记表》, 并经县农业机械事业发展中心报备、核对后, 方可参加项目区深翻作业。

(三) 签订作业合同(2019 年 9 月 21 日—2019 年 9 月 25 日)

各项目区实施乡镇组织相关村委会与选定的农机合作社对接, 村委会与选定的农机合作社签订深翻作业合同, 合同需明确作业地点、面积、时间、作业质量、收费标准等内容。

(四) 实施深翻作业(2019 年 9 月 26 日—2019 年 10 月 31 日)

各项目区实施乡镇、村督促农户秋季作物收获, 及时腾茬。农机合作社按照深翻质量要求和合同约定, 在标段内开展深翻作业。同时, 应用深翻作业信息化监测设备进行作业面积和质量的监测(监测出的重叠面积为无效作业面积)。在作业过程中, 由项目区实施乡镇负责、县农业机械事业发展中心配合, 对存在异议的及时进行检查核实。

(五) 认定补助面积(2019 年 11 月 1 日—2019 年 11 月 20

日)

深翻作业面积由深翻作业监测系统监测后,经各乡镇、村(村民组)审核确认。

深翻作业补助面积认定:根据深翻作业监测系统监测数据,达标比 $\geq 90\%$ 的,补助面积=作业面积-重叠面积;达标比 $< 90\%$ 不予计算作业补助面积。

乡镇、村、村民组长审核确认:承担深翻作业补助项目的农机合作社、村委会,依据深翻作业实际情况,填写《农机深翻作业验收单》,经村民组长(村民代表)签字认可并公示,报请乡镇政府审核、统计。乡镇政府按照农机合作社上报的《农机深翻作业验收单》等,负责审核、统计本乡镇深翻作业完成情况,填写《农机深翻作业汇总表》,连同《农机深翻作业验收单》一并上报到县农业机械事业发展中心。同时,将《农机深翻作业汇总表》在乡镇政务公开栏公示 7 天。

(六) 兑现补助资金(2019 年 11 月 21 日—2019 年 12 月 20 日)县农业机械事业发展中心根据乡镇上报情况,对深翻作业完成情况进行审核,并填写《农机深翻作业补助资金明细表》。

同时,将《农机深翻作业补助资金明细表》在县政府网站上公示 7 天,公示无异议后报县财政局,由县财政局将补助资金拨付至农机合作社帐户。

六、保障措施

(一) 加强组织领导。为更好推进 2019 年全县土地深翻工作,县政府决定调整蒙城县深耕(松)作业补助项目领导小组组成人员。县项目领导小组负责监督检查、资金兑付等项目决策与落实。各项目区实施乡镇要成立相应组织,负责本辖区深翻补助项目的组织实施。

(二) 加强宣传引导。

各乡镇及县农业机械事业发展中心要以多种形式广泛宣传农机深翻的重要意义,做好农机深翻作业技术及项目实施的宣传推广,营造良好的舆论氛围。各乡镇要制定具体的深翻作业(包括作业费落实)项目方案,指导本乡镇项目实施。

(三) 加强机具保障。

各参与实施深翻作业的农机合作社,要确保拖拉机、深翻机具满足项目需求,保证项目及时实施。作业期间监测设备一旦发生故障,应立即停止作业

并及时联系监测设备维修人员进行维护。

(四) 加强技术指导。

县农业机械事业发展中心要加强深翻作业技术、深翻作业规范、监测设备使用等方面的培训;加强跟踪服务指导,随时解决农机手遇到的技术难题。各乡镇、村要及时督促农户对深翻后的耕地及时旋耕整地作业,防止失墒、跑墒。

(五) 加强监督检查。

坚持阳光操作,全面公开补助程序、补助标准和补助方式、作业结果,确保作业补贴资金安全。县项目领导小组组织有关人员到全县深翻作业情况开展督查,对组织不力、进度缓慢、弄虚作假的镇、村和农机合作社通报批评、严肃问责。对发现的问题整改不到位的,及时予以处理。对降低作业标准、套取补助资金的,取消其作业补助面积,并将涉及的农机合作社列入项目作业失信名录。县农业机械事业发展中心要组织人员,对作业机具安装监测设备进行监督,乡镇组织村、村民组人员做好作业现场的监督、协调工作,确保深翻作业按质、按量、按时完成。

蒙城县人民政府办公室关于印发 蒙城县开通镇村公交线路工作实施方案的通知

蒙政办秘〔2019〕99 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

《蒙城县开通镇村公交线路工作实施方案》已经县政府研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

2019 年 9 月 12 日

蒙城县开通镇村公交线路工作实施方案

为统筹城乡客运协调发展，助推乡村振兴战略，为蒙城社会经济发展提供坚实的交通运输保障，按照《中共蒙城县委办公室蒙城县人民政府办公室关于印发蒙城县城道路客运一体化实施方案的通知》（蒙办〔2018〕76 号）要求，结合我县交通运输实际，特制定本方案。

一、目标任务

坚持公交优先、城乡一体、绿色低碳的发展理念，以立仓镇、王集乡、马集镇、篱笆镇、双涧镇、楚村镇 6 个镇进行试点，2019 年 12 月底前完成立仓镇黎明村，王集乡界沟村，马集镇风光村、坝湖村，篱笆镇孙圩村，双涧镇东岳村，楚村镇中袁村 7 个未通公交建制村的通车任务。同时，对开通的

城镇公交线路进行优化，提高公交覆盖率，2020 年年底前完成具备条件建制村全部通公交任务。

二、基本原则

（一）政府主导、部门联动。属地乡镇是镇村公交场站建设的责任主体，县交通运输局、县公安局、县应急局等部门和县城投集团下属县公交公司要加强协调配合，强化

管理服务，依据职责分工共同做好镇村公交线路通行条件的指导、审核等工作，为城乡群众出行创造良好的安全环境。

（二）科学规划、有序推进。发展镇村公交必须明确发展方向，坚持规划先行、资源共享，以城乡客运网络衔接顺畅、与其他运输方式有效对接为目标，稳妥有序推进。

（三）创新机制、优化结构。发展镇村公交要综合城乡道路状况、公交基础设施建设情况和群众需求，强化资源整合，优化运力结构，提高城乡公交覆盖面，方便群众出行。

三、工作任务

（一）车辆配置方面。按照《安徽省交通运输厅关于加快推进建制村通客车有关工作的通知》（皖交运函〔2018〕576号）和《蒙城县城一体化公共交通运输规划（2018—2030）》要求，开通镇村公交选用江淮瑞风 M3 车型，单车座位数 7 人，车辆配置投币机、安装车载终端和视频监控等安防设备。对镇村公交路况较

好、客流较多的线路配置 6.5 米纯电动公交车或车况良好的原农班车，单车座位数 13—30 人。

（二）驾驶员招聘和车辆采购方面。县城投集团下属县公交公司要认真制定招聘方案，做好镇村公交驾驶员招聘工作，经培训考核合格后方可上岗。县城投集团要做好镇村公交车辆采购的资金保障，按照城乡道路客运一体化工作要求，及时交付车辆。

（三）标准化管理方面。按照“统一线路编码、统一车型标志、统一车辆调度、统一运价标准、统一安全管理、统一服务规范”的要求，规范运营行为。车辆喷涂“蒙城公交”标志，运营票价设定为：1 元/乘次，执行特殊群体乘车优待政策，如运价确需调整，按照规定程序进行。镇村公交运营后，县公交公司要落实车辆监控的主体责任，强化对公交车辆和驾驶员的管理，保障镇村公交运营安全。

（四）场站管理方面。

由蒙城县城一体化工作领导小组办公室会同县公交公司指定专人负责临时公交场站的管理，维护乘客乘车秩序，保障镇村公交安全有序运营。场站交付使用后，由属地乡镇交管站对镇村公交场站安全和运营情况进行监督管理。对偏远的镇村公交场站，属地乡镇要保障镇村公交驾驶员临时休息、通电通水等基本条件。

四、保障措施

（一）合理选择公交运行线路。按照《蒙城县城一体化公共交通运输规划（2018—2030）》要求，充分考虑与全县整体路网、区域性路网的有机衔接，形成功能互补、城乡一体、转乘方便的综合网络。

（二）积极改善道路通行条件。对列入镇村公交线路规划但不符合通车条件的农村公路和桥梁，优先列入建设改造计划，改造到位后再开通镇村公交。对镇村公交途经的农村道路，由县交通运输局、县公安局会同属地乡镇依

据各自岗位职责，加强道路交通安全设施配套建设，改善路面交通状况。

（三）加快推进基础设施建设。按照路、站、运一体化的要求，加快推进乡镇交通综合服务站建设进度。在新建或改建农村公路时，建设单位要按

照规划要求做到同步规划、同步建设、同步交付使用，进一步完善农村客运公交基础设施。

（四）全力维护行业运行稳定。属地乡镇和有关单位要加强开通镇村公交工作的宣传，稳步做好农班车收购工作，促进城市公交

同城镇公交、农村班线的有序衔接。县公交公司要结合镇村公交的运营实际，制定应急预案，储备应急运力，有效应对突发事件，保障行业稳定保障镇村公交安全有序运营。

附件：蒙城县 2019 年首批开通镇村公交线路（略）

蒙城县人民政府办公室关于 印发蒙城县地质灾害防治网格化管理工作 实施方案的通知

蒙政办秘〔2019〕100 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

《蒙城县地质灾害防治网格化管理工作实施方案》已经县政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2019年8月29日

蒙城县地质灾害防治网格化管理工作实施方案

为进一步强化我县地质灾害防治责任体系和工作机制，提升地质灾害综合防治水平，按照“属地管理、分级负责、无缝对接、全面覆盖、责任到人”要求，结合我县实际，制定本方案。

一、指导思想

以党的十九大精神为统领，以保护人民群众生命财产安全

为根本，积极实施民生地质工程，创新地质灾害防治管理体制，健全地质灾害防治技术支撑体系，不断提升我县地质灾害防治工作水平。

二、基本原则

（一）坚持“属地管理、分级负责”的原则。明确地方政府的地质灾害防治主体责任，做到政府组织领导、部门分工

协作、全社会共同参与。

（二）坚持“预防为主、防治结合”的原则。科学运用监测预警、搬迁避让和工程治理等多种手段，有效规避地质灾害风险。

（三）坚持“群专结合、群测群防”的原则。充分发挥地勘单位专业技术支撑作用，紧紧依靠广大基层群众，统筹

推进地质灾害防治网格化管理，全面做好地质灾害防治工作。

三、工作目标

(一) 建立乡镇(街道,以下简称乡镇)、村(社区,以下简称村)、国土中心所、专业地勘单位“四位一体、网格管理、区域联防”的地质灾害防治网格化管理体系。

(二) 以县为区域,以乡镇为单元,以村为网格,落实防灾职责。县自然资源和规划局负责做好政策和业务服务,专业地勘单位负责提供技术指导。

(三) 明确隐患点风险管控的责任单位和行业主管单位,完善地质灾害安全风险联防联控机制,形成区域联防、部门联治的工作格局。

(四) 建立健全地质灾害网格化管理平台,实现灾害信息实时推送,对隐患点和灾害点发现、抢险、安置实时管控。

四、工作内容

地质灾害防治工作实行“四位一体”网格化管理,乡镇、村、国土中心所、地质环境监测保护站协建立同管理体化模式,通过划定网格、落实人员、明确职责和任务,实施分片包干、重心下沉的扁平化管理。日常工作内容如下:

(一) 收集、分析、整理各类地质灾害隐患点的背景资

料和已有调查资料,网格成员应对网格内相关的地质环境条件和地质灾害点(隐患点)做到了如指掌。

(二) 定期和不定期开展地质灾害隐患点现场核查,主要核查群测群防监测员工作开展情况,核查地质灾害变形及变化情况。

(三) 组织开展汛前排查、汛中巡查、汛后核查,重点核实地质灾害的规模、危险区范围、威胁对象、稳定性、危害性,分析地质灾害的影响因素及影响程度,划定应急避险区。

(四) 落实地质灾害各项防治措施,发放“两卡”(防灾工作明白卡和避险明白卡),编制防灾预案。出现险情时及时上报,及时按预案采取相应措施,开展自救及互救。

(五) 组织开展地质灾害隐患点应急调查,查明其灾害类型、规模、成因、诱发因素、变形破坏特征,对其稳定性、危险性和危害性进行评价,并及时上报。

(六) 开展数据统一的、标准化的采集录入,及时更新并维护好网格内地质灾害数据库,统一汇总至安徽省地质环境信息平台。

五、网格职责

地质灾害防治各个网格由网格责任人、网格管理员、网

格协管员、网格专管员、网格信息员等共同管理,分工承担网格内地质灾害防治各项事务。

(一) 网格责任人,由乡镇政府主要负责人或分管负责人担任。具体职责如下:

1. 负责本辖区内全部网格地质灾害防治工作,为地质灾害防治网格化管理第一责任人。

2. 负责审定网格管理员汇总、核实的地质灾害点基本信息,巡查、排查、核查成果及日常监测成果,并上报县自然资源和规划局。

3. 负责审定地质灾害险情、灾情速报信息,并上报县政府及县自然资源和规划局。

4. 定期召开网格工作例会,解决网格化推进过程中遇到的困难和问题。

5. 负责网格员培训和网格内地质灾害点(隐患点)防灾预案的落实,定期组织地质灾害应急演练,开展宣传培训。

6. 督促网格专管员按地质灾害监测制度和预警制度进行监测,出现险情时及时报警;突发地质灾害时,在防灾救灾指挥部统一领导下执行防灾预案,并协助开展应急抢险工作。

7. 会同县自然资源和规划局,对网格成员单位及网格员的日常工作进行绩效考核。

(二) 网格管理员,由乡镇国土资源中心所所长担任。

具体职责如下：

1. 负责本网格日常工作的管理、监督和考评，为地质灾害防治网格化管理直接责任人。

2. 负责网格内地质灾害点（隐患点）防灾预案的编制及更新；指导网格专管员填写“两卡”（防灾工作明白卡和避险明白卡），建立两卡档案，建立和维护地质灾害监测预警相关设备和设施。

3. 负责地质灾害点基础数据、监测数据的整理、汇总、上报；按时报送本区域网格地质灾害防治年度工作总结。

4. 组织开展网格内地质灾害隐患点的排查、巡查及核查工作，督促、指导网格信息员开展日常监测。

5. 建立网格化管理台账，做好日常工作记录。

6. 出现地质灾害险情、灾情时，迅速组织核实险情、灾情，并向网格责任人和上级部门报告，协助属地政府和相关部门进行应急处置，做好自救和互救工作。

（三）网格协管员，由省地质环境监测总站亳州分站和省煤田地质局第三勘探队派驻专业技术人员共同担任。具体职责如下：

1. 协助编制地质灾害点（隐患点）防灾预案，明确撤离路线和监测预警相关措施。

2. 对网格内地质灾害群测群防工作进行技术指导及防灾知识培训。

3. 协助对网格内地质灾害群测群防工作开展情况进行检查和监督，协助网格管理员进行地质灾害点（隐患点）基础数据、监测数据进行统一的、标准化的整理、汇总、上报，并对数据进行动态化管理、维护。

4. 参与汛期地质灾害排查巡查，对突发地质灾害开展应急调查，协助做好地质灾害应急处置与救援工作。

（四）网格专管员，由行政村村委会主任或党组织书记担任。具体职责如下：

1. 负责网格内地质灾害防治的监测（专业监测点除外）、预警工作，组织网格内群众做好防灾避灾工作，确保网格内群众生命财产安全。

2. 落实网格内地质灾害群测群防监测员，督促开展日常监测工作。

3. 负责落实地质灾害点（隐患点）防灾预案，维护地质灾害监测预警相关设施。

4. 组织开展地质灾害隐患点的日常巡查及汛期巡查、排查、核查；配合网格管理员、网格协管员进行地质灾害点日常监测数据的收集、整理、汇总及数据录入。

5. 发生地质灾害险情时及时向网格管理员报告险情，组织指导受威胁群众开展自救和互救工作。

（五）网格信息员，即地质灾害群测群防监测员。根据网格内地质灾害点数量，合理安排网格信息员人数。须居住在地质灾害隐患点及其附近，方便开展监测工作，年龄在 55 岁以下，身体健康，认真负责，具有初中以上文化程度，能够通过学习培训掌握基本监测知识技能。具体职责如下：

1. 负责本村区域内地质灾害隐患点的动态巡查和日常监测工作，并做好日常巡查记录。

2. 及时查收地质灾害专业监测预警、气象风险预警等各类预警信息，及时开展重点地质灾害隐患点现场巡查、监测工作。

3. 若遇灾情或突发性事件，及时报告，及时处置。

4. 协助各级政府及有关部门认真开展汛期排查、汛中检查、汛后核查和应急处置工作。

六、地质灾害预警及其分级

（一）地质灾害气象风险预警的含义

地质灾害气象风险预警是指自然资源、气象等相关部门根据地质背景、地质灾害发生和变化规律，结合降水情况

及天气预报预测结果，通过会商、研判，做出发生地质灾害的可能性预测，并联合向社会公众发布预警信息，要求有关单位和人员采取相应预防措施的行为。

（二）地质灾害气象风险预警的发布

根据《地质灾害防治条例》，我国实行地质灾害预报制度。预报内容主要包括地质灾害可能发生的时间、地点、成灾范围和影响程度等。地质灾害预报由县级以上自然资源部门会同气象部门发布，任何单位和个人不得擅自向社会发布地质灾害预报。

（三）地质灾害气象风险预警等级划分

按照地质灾害发生的风险，

地质灾害气象风险预警分为四级，由弱到强分别为：

蓝色（四级）：表示 24 小时内地质灾害发生有一定风险。

黄色（三级）：表示 24 小时内地质灾害发生风险较高；为准备级，告知到村所有人员，做到思想警惕，行动上有所准备。

橙色（二级）：表示 24 小时内地质灾害发生风险高；为待命级，为撤离做好一切准备。

红色（一级）：表示 24 小时内地质灾害发生风险很高。为撤离级，按照防灾减灾预案确定的路线、地点进行有组织的撤离，如发生灾害要同时组织开展自救互救行动。

七、组织保障

为进一步强化地质灾害防治

网格化管理工作领导，决定成立由县政府分管负责同志任组长，县政府办公室、县自然资源和规划局主要负责人任副组长，县直相关单位主要负责人为成员的县地质灾害防治网格化管理工作领导小组，负责全县地质灾害网格化管理工作的组织领导和指导监督。各乡镇也要比照成立相应组织，负责本辖区地质灾害网格化管理工作的组织领导和指导监督。

附件：1. 蒙城县地质灾害防治网格化管理工作领导小组成员名单（略）

2. 蒙城县地质灾害防治网格化管理人员情况信息表（略）

蒙城县人民政府 关于傅睿同志职务调整的通知

蒙政人〔2019〕13 号

蒙城縣城市發展投資控股集團有限公司：

傅睿同志任蒙城縣城市發展投資控股集團有限公司副總經理。

請按照《公司法》和有關規定辦理。

2019 年 8 月 7 日

蒙城县人民政府 关于江林静和戴勇二位同志职务调整的通知

蒙政人〔2019〕14 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

经研究决定：

江林静同志任县公安局副局长；

免去戴勇同志的县公安局副局长职务。

特此通知。

2019 年 8 月 7 日

关于张华等同志职务变动的通知

蒙政人〔2019〕15 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

经研究决定：

张华同志任县庄周高级职业中学（亳州汽车工业学校）副校长，免去蒙城一中副校长职务；

张效敏同志任县电大工作站副站长，免去县庄周职高副校长职务；

李文杰同志任县住房发展中心副主任；

叶长春同志任县住房发展中心副主任；

谢奎同志任县招商服务中心主任；

谢广杰同志任县招商服务中心副主任；

孙中龙同志任县招商服务中心副主任；

王伟同志任县数据研究应用中心副主任；

陆世龙同志任县数据研究应用中心副主任；

路向红同志任县拥军优属拥政爱民服务中心主任；

朱景龙同志任县城乡居民养老保险管理服务中心主任；

于飞同志任县地震事务管理服务中心副主任；

江胜同志任县畜牧兽医水产发展中心副主任；

孙惠芳同志任县畜牧兽医水产发展中心副主任；

陆凯同志任县农业机械事业发展中心主任；

王纯武同志任县农业机械事业发展中心副主任；

吴训宇同志任县农业机械事业发展中心副主任；

张明杰同志任县农业机械事业发展中心副主任；

刘学锋同志任县农业综合开发服务中心副主任；

高波同志任县种植业发展中心主任；
叶峰同志任县种植业发展中心副主任；
张利同志任县重点项目服务中心主任；
邵彩霞同志任县重点项目服务中心副主任；
刘绍宣同志任县重点项目服务中心副主任；
徐勇同志任县能源发展中心主任；
戴子辉同志任县能源发展中心副主任；
郭保军同志任县人民政府热线受理中心主任；
张红艳同志任县救灾减灾中心主任；
杨红艳同志任县基层政权建设和地名管理服务中心主任；
孙永同志任县非税收入管理服务中心主任；
张春学同志任县流动人口健康服务中心主任；
宋士怀同志任县墙体材料革新建筑节能服务中心主任；
钟锋同志任县建筑企业管理服务中心主任；
王同安同志任县市政工程管理服务中心主任；
鹿伟同志任县环境卫生管理服务中心主任；
孙丙涛同志任县园林绿化管理服务中心主任；
免去代剑同志的县农业综合开发办公室副主任职务。
特此通知。

2019 年 9 月 17 日